

**UNIVERSIDAD DE A CORUÑA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y  
EMPRESARIALES**

**TERCER CICLO**

Tesis Doctoral.

José Luis Núñez Bolaño.

**TÍTULO:** La cooperación de la Diputación Provincial y del Estado, a la efectividad de las obras y servicios municipales en la provincia de La Coruña durante los gobiernos franquistas, como impulsora de las infraestructuras básicas en los municipios rurales coruñeses: 1.955-1.977.

Director: Profesor Dr. D. Antonio Erias Rey

Año 2.008



DON ANTONIO ERIAS REY, Catedrático de Economía Aplicada de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de A Coruña,

HAGO CONSTAR: Que conforme al artículo 8.1, párrafo primero, del Real Decreto 778/1.998, de 30 de Abril, en concordancia con el artículo 18.1, párrafo primero, del Reglamento de Estudios de Doctoramiento (aprobado en Junta de Gobierno de 9 de junio de 1.999), y por reunir las condiciones de idoneidad y calidad necesarias para ello, AUTORIZO, como Director de la misma, la presentación de la Tesis Doctoral elaborada por el doctorando Don José Luis Núñez Bolaño, DNI 33.596.413, bajo el Título: "La cooperación de la Diputación Provincial y del Estado, a la efectividad de las obras y servicios municipales en la provincia de La Coruña durante los gobiernos franquistas, como impulsora de las infraestructuras básicas en los municipios rurales coruñeses: 1.955-1.977", con objeto de que sea admitida a trámite de lectura.

A Coruña, veintiocho de abril de dos mil ocho.





## AGRADECIMIENTO:

Por sus características singulares este trabajo de investigación necesito contar con colaboradores, sin cuya ayuda, por su casuística, no podría realizarse.

En tal sentido, debe hacerse mención especial al apoyo prestado por:

Susana Rouco Penabad, Jefa del Servicio de Planes Provinciales de la Excma. Diputación Provincial de A Coruña.

Los funcionarios del Archivo Provincial, Viqui, María de la Paz y Carlos y los del Archivo del Reino de Galicia, que con tanta diligencia y atención facilitaron todas mis peticiones documentales y posibilitaron su fotocopiado.

Alba Cadaveira Mosquera e Iván Gómez Fuentes, que programaron toda la parte informática con lo que se consiguió tratar la información recogida, presentándola de forma uniforme en los estados que representan la base del mencionado trabajo, así como los gráficos que ayudan a una mejor comprensión del mismo.

Por último, mi mayor agradecimiento para el Profesor Doctor D. Antonio Erias Rey, Director de la Tesis, que con su apoyo bondadoso y abnegado me orientó, asesoró y ayudo para que una idea propuesta por él, se convirtiese en lo que hoy es este exhaustivo análisis de lo que constituyó, en la época franquista, la inversión más importante en infraestructuras básicas de los municipios rurales coruñeses.







Estudia el pasado si quieres pronosticar  
el futuro (Confucio).



## S u m a r i o





## S U M A R I O

	<u>Pagina</u>
PRESENTACIÓN.....	21
CAPITULO 1. Algunas pinceladas sobre la historia de las Diputa- ciones Provinciales.....	29
1.1. Las Diputaciones Provinciales, en general.....	31
1.1.1. Aspectos reguladores, consecuencias de carácter político y socioeconómico.....	31
1.1.2. Especial referencia al período 1.955-1.977.....	36
1.2. La Diputación Provincial de A Coruña, en par- ticular.....	41
1.2.1. Antecedentes de su constitución y competen- cias desarrolladas.....	41
CAPITULO 2. La planificación provincial.....	43
2.1. La política pública local de inversión inducida.....	45
2.2. El Programa Nacional de Ordenación de las Inversiones.....	46
2.3. Los Planes de Desarrollo Económico y Social de España y su influencia en la provincia de La Coruña.....	48
CAPITULO 3. Perfil geopolítico de la provincia de A Coruña.....	59
3.1. 1.955.....	61
3.2. 1.977.....	67

CAPITULO 4. Los Planes Provinciales de Cooperación.....	73
4.1. De competencia de la Diputación Provincial de A Coruña. Evolución de la normativa regula- dora: 1.955-1.977.....	75
4.2. De competencia de la Comisión Provincial de – Servicios Técnicos de la provincia de A Coru- ña. Legislación aplicable durante su vigencia.....	101
 CAPITULO 5. Análisis fundamental de carácter económico— financiero de los Planes Investigados.....	107
5.1. Actuaciones previas a la elaboración del Primer Plan de Cooperación.....	109
5.2. Estudio pormenorizado desde las perspectivas: inicial, definitiva, ejecutiva y de liquidación o principal, de cada uno de los Planes que com- prende este trabajo.....	111
5.2.1. Plan de 1.955-1.956.....	111
5.2.2. Planes de 1.957-1.958.....	149
5.2.3. Planes de 1.959-1.960.....	183
5.2.4. Planes de 1.961-1.962.....	220
5.2.5. Planes de 1.963-1.964.....	250
5.2.6.. Planes de 1.965-1.966.....	280
5.2.7. Planes de 1.967-1.968.....	308
5.2.8. Plan Extraordinario 1.968-1.969-1.970.....	335
5.2.9. Planes de 1.969-1.970.....	354
5.2.10. Planes de 1.971-1.972.....	380
5.2.11. Planes de 1.972-1.973.....	403
5.2.12. Planes de 1.974-1.975.....	427
5.2.13. Plan Complementario al anterior.....	452

	<u>Pagina.</u>
5.2.14. Planes de 1.976-1.977.....	462
5.2.15. Plan Adicional al Extraordinario de 1.968- 1.969-1.970.....	532
 CAPITULO 6. Estudio de conjunto de las actuaciones de planificación, desde su comienzo hasta la de- mocratización de España.....	 545
6.1. Planes de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales realizados por la Diputación Provin- cial de A Coruña.....	547
6.2. Planes de Inversión Económica del Estado, también llamados Planes Provinciales, reali- zados por la Comisión Provincial de Servi- cios Técnicos de la provincia de A Coruña.....	565
6.3. Sumatorio de ambos resultados en la planifi- cación de los años objeto del estudio.....	576
 CONCLUSIONES.....	 591
 FUENTES Y BIBLIOGRAFIA.....	 617
 ANEXOS.....	 (UNIDOS)



Abreviaturas y siglas utilizadas.



## ABREVIATURAS Y SIGLAS UTILIZADAS.

BB.....	Banco de Bilbao.
BOE.....	Boletín Oficial del Estado.
BOP.....	Boletín Oficial de la Provincia
C.N.C.E.C.I.....	Comisión Nacional de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales.
C.P.C.E.C.L.....	Comisión Provincial de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales
C.P.S.T.....	Comisión Provincial de Servicios Técnicos.
C.T.N.E.....	Compañía Telefónica Nacional de España.
C.L.....	Corporaciones Locales.
E.L.....	Entidades Locales.
EE.UU.....	Estados Unidos.
F.E.T. Y DE LAS J.O.N.S.....	Falange Española Tradicionalista y de las Juntas Ofen- sivas Nacional Sindicalistas.
IRYDA.....	Instituto de Reforma y Desarrollo Agrario.
INE.....	Instituto Nacional de Estadística.
JCE.....	Junta de Construcciones Escolares.
L.R.L.....	Ley de Régimen Local.
PDES.....	Plan de Desarrollo Económico y Social.
PIB.....	Producto Interior Bruto.
PNIP.....	Plan Nacional de Inversiones Públicas.
PNOI.....	Plan Nacional de Ordenación de las Inversiones.
RIN (INGRESO INTERIOR).....	Renta Interior Neta.
RFD.....	Renta Familiar Disponible.
R.S.C.L.....	Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.
S.N.I.A.....	Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento.
S.P.I.A.....	Servicio Provincial de Inspección y Asesoramiento.





## P r e s e n t a c i ó n



# P R E S E N T A C I O N

## I

Al acometer esta Tesis Doctoral sobre Planes de Cooperación a la efectividad de las obras y Servicios locales en la provincia de A Coruña, desde su inicio en 1.955 hasta 1.977, año en el que se considera concluido el período de gobierno de la dictadura, -aunque existen veinte meses desde el fallecimiento del dictador, debe entenderse como un período posfranquista por cuanto hasta el 22 de julio de dicho año no se inauguran las Cortes Constituyentes-, éramos conscientes de la complejidad del mismo y los condicionantes que requería:

Por un lado, la necesidad de reunir tres cualidades:

- Interés por la investigación histórica.
- Rigor contable.
- Tiempo, para luchar contra la dificultad de conseguir la información.

Por otro:

- La forma en que la información debía ser presentada. Como estructurarla.
- Los medios necesarios para poder tabular correctamente la información numérica obtenida, base del proyecto propuesto.

Fue necesario profundizar, y mucho, en los hechos acaecidos, para conocer hasta la más insignificante actuación llevada a cabo durante la vigencia de cada uno de los Planes realizados, si se quería, como así se hizo, mantener el rigor que una investigación de este carácter exige. Quizás, en algunos casos, se ha pecado de presentar la información excesivamente minuciosa, pero creemos que ello permite, sin duda, facilitar la comprensión de todos y cada uno de los elementos examinados con una mayor claridad tanto para el lector como para el estudioso de esta materia.

La parte fundamental del trabajo es la información contable, puesto que se trata de Planes numéricos de obras y servicios a realizar, con toda su casuística, desde el importe asignado a cada obra, hasta el montante de adjudicación y, como consecuencia, la baja habida en la correspondiente subasta o concurso convocado, si hubo, o el incremento por revisión de

precios o la caducidad de la subvención concedida a alguna obra, y toda una serie de vicisitudes que requieren una gran entrega a la hora de llevar a cabo el estudio.

Además de todo lo que constatan los párrafos anteriores, aún resultó mucho más difícil conseguir la información necesaria. En la mayoría de los casos la documentación se encontraba dispersa y desordenada, lo que obligó a revisar gran número de archivos, con el tiempo y trabajo que conlleva, para, en muchos casos, no obtener información alguna. Hay que pensar que en aquél tiempo- lo contrario que ocurre en la actualidad-, no se prestaba atención al archivo de la documentación generada.

En cuanto a la forma en como debería estructurarse el trabajo para que permitiese presentar las actuaciones realizadas durante el período que comprende, con la máxima información y la fácil comprensión del análisis de la misma, teniendo en cuenta el elevado volumen de obra ejecutado y su cuantificación, creemos que se ha conseguido con la metodología utilizada.

La parte numérica, se inicia con una matriz en la que verticalmente figuran todos los Ayuntamientos incluidos en los Planes y horizontalmente la clasificación de las obras conforme a la normativa y la parte de financiación que corresponde a cada Ente participante.

De esta matriz, se obtienen:

Del Plan inicial o del definitivo, cuando procede, dos cuadros, que son los que figuran en cada Plan, uno para presentar, -por medio de otra matriz-, verticalmente la clase de obras que comprende y horizontalmente la aportación de los Entes que lo financian; y otro, que recoge las obras a realizar conforme a la clasificación funcional, de acuerdo con lo establecido por la Orden del Ministerio de Economía y Hacienda de 20 de Octubre de 1.989, por la que se establece la estructura de los Presupuestos de las Corporaciones Locales. Se ha empleado esta clasificación con el fin de que el trabajo se pueda utilizar para comparar con otros cualesquiera, de fecha posterior al mismo, para llevar a cabo posibles integraciones, tanto de ámbito local como nacional, de carácter presupuestario, etc.

De la liquidación del Plan, otros tres estados que se destinan: uno, para analizar el resultado de ejecución respecto a la subvención concedida por la Diputación Provincial, figurando verticalmente la clase de obra y horizontalmente el importe definitivo concedido, lo ejecutado y el sobrante, con una columna destinada a establecer el porcentaje que dentro del total de la subvención autorizada corresponde a cada clase de obra.

Los otros dos, idénticos en formato a los mencionados al hablar del Plan inicial, contienen el resultado de liquidación del Plan, es decir, los iniciales o definitivos, según proceda, previa deducción de aquellas cantidades que no fueron invertidas por bajas en subasta, caducidad o cualquier otra economía en la realización de las obras.

Para cerrar esta información, en el Capítulo VI, se insertan unos cuadros que contienen el sumatorio de los elaborados para todos los Planes de Cooperación, con distinción de los correspondientes a créditos definitivos –Plan inicial o modificado, según proceda-, y los de liquidación, incluidos los que reflejan la subvención de la Diputación Provincial, así como otros destinados al sumatorio de los de liquidación, tanto respecto a los Planes de Inversión del Estado como a la suma de ambos resultados. Asimismo, se inserta la última parte de la matriz base, es decir, aquella que, como se indicó anteriormente, contiene verticalmente los Ayuntamientos y horizontalmente la clase de obra y su financiación y que comprende los totales del número de obras, del importe invertido y lo financiado por cada Ente, Ayuntamiento por Ayuntamiento, que abarca para Cooperación, un cuadro con las consignaciones definitivas, otro con las deducciones habidas y un tercero, para la liquidación; en cuanto a los Planes del Estado y el sumatorio de ambos, un cuadro con los Planes liquidados. Además, en Anexo, se incluyen tres macrocuadros -Cooperación, Inversión Estado y suma de ambos- con el sumatorio de todas las liquidaciones, que permiten conocer, Municipio por Municipio, toda la información tratada respecto a cada una de estas Entidades, y, como es obvio, proporcionar la posibilidad de un análisis sumamente enriquecedor de todas las actuaciones habidas durante el período investigado.

Con esta parte numérica y el resto de información se fue plasmando como se gestionó cada Plan desde su inicio hasta su liquidación, para dejar constancia de todas las vicisitudes que iban surgiendo durante su ejecución, tratando siempre de forma sistemática de recoger todas las actuaciones habidas.

En cuanto a los medios necesarios para poder tabular correctamente la minuciosa información manejada, fue necesario, dada la magnitud de la misma, confeccionar un programa informático, en el que grabar por Ayuntamientos, las obras que le afectaban a cada uno-en total 3.605-, con la financiación de cada Ente, y Plan por Plan, todos los que comprende este trabajo, así como las bajas, anulaciones, etc.

## II

Los Planes a que alcanza este proyecto de Tesis Doctoral, son los denominados: “Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Locales” y los “Planes de Inversión Económica del Estado”, ambos persiguen los mismos fines, siendo elaborados los primeros por la Diputación Provincial de A Coruña y los segundos, por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, también de A Coruña, aunque esta se sirve para ello de funcionarios y medios materiales de la Diputación mencionada, siendo el Secretario de ésta igualmente Secretario de la Comisión.

El período de tiempo que comprende el trabajo alcanza desde 1.955 a 1.977 y, como consecuencia de ello, han sido incluidos los siguientes Planes:

12 Planes de Cooperación ordinarios, 23 años de obras. De 1.971-1.972, sólo se ejecuto el primer año, pasando el 2º año al Plan 1.972-1.973.

1 Plan de Cooperación extraordinario, 3 años de obras.

1 Plan adicional al anterior.

1 Plan Complementario al de 1.974-1.975.

1 Plan adicional II para caminos de la Diputación.

18 años de Planes del Estado. Aunque son bianuales, se elaboran y ejecutan por años.

En total 34 Planes que fue necesario elaborar y liquidar para llevar a cabo este estudio.

Dentro de la sistematización del trabajo, se ha tratado de dedicar mas amplitud a los Planes elaborados por la Diputación Provincial, por cuanto representan la permanencia, mientras que los del Estado, como tales, solo abarcaron un período, para esta figura, muy corto de tiempo, 1.958 a 1.975, a partir de este último año, ya en el posfranquismo como se dijo, con buen criterio, se unificaron ambos, pasando la Diputación Provincial a elaborar un único Plan con la denominación de Plan Provincial de Obras y Servicios.

Por otra parte, los Planes del Estado sufrían durante su tramitación múltiples variaciones, incluso estas modificaciones se llevaban a cabo 4 o 5 años después de iniciado el

Plan, lo que nos llevo a que estos Planes se presenten en este trabajo de investigación solo respecto a su resultado, es decir, una vez liquidados los mismos.

### III

No puede terminar esta Presentación, sin hacer mención a la parte legislativa que contiene el estudio, en la que, por orden riguroso en el tiempo, se inserta toda la legislación aplicable a la planificación provincial, comentada, en la que se puede observar lo positivo y negativo de lo legislado y la evolución que experimentó durante los años analizados; todo ello sin menoscabo del resto de temas tratados, que consideramos de gran interés, tanto respecto al pasado, como para el futuro.





## CAPITULO I

1. Algunas pinceladas sobre la historia de las Diputaciones Provinciales.
  - 1.1. Las Diputaciones provinciales, en general.
    - 1.1.1. Aspectos reguladores, consecuencias de carácter político y socioeconómico.
    - 1.1.2. Especial referencia al período 1.955-1.977.
  - 1.2. La Diputación Provincial de La Coruña, en particular.
    - 1.2.1. Antecedentes de su constitución y competencias desarrolladas.



## CAPITULO I.

### 1. ALGUNAS PINCELADAS SOBRE LA HISTORIA DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES.

#### 1.1. Las Diputaciones Provinciales, en general.

##### 1.1.1. Aspectos reguladores, consecuencias de carácter político y socioeconómico.

Las Diputaciones provinciales nacen con la Constitución de Cádiz de 1.812, en cuyos artículos 324 al 337, ambos inclusive, se instituyen estas Instituciones como tal y se regulan en cuanto al primer nivel organizativo. Se crean con objeto de promover la prosperidad de la provincia.

Al contrario de los Ayuntamientos, las Diputaciones como Institución son entes artificiales, por cuanto no tiene un amparo natural como el municipio, lo que les ha valido muchas críticas, incluso el gran Donoso Cortés llegó a calificarlas en las Cortes de funestísimas para España, pero la verdad es que, después de casi dos siglos de existencia, se han consolidado totalmente.

En este articulado se establece que estas entidades serán presididas por el Jefe superior de la provincia, una figura dual, por cuanto por un lado representa al Reino y Administración Central y, por otra, al gobierno local de la provincia. Parece como si hubiese aún una idea confusa respecto a estos entes y su autonomía o bien que en un principio se consideraba conveniente un control a través de esta Autoridad, ya que a continuación se determina que cuando no pueda presidir el Jefe Superior, lo hará el Intendente, figura equivalente al actual Presidente. Esta facultad, no obstante, de presidir el ente por la Autoridad representante de Madrid, se mantuvo más bien como privilegio que por efectividad, hasta el actual régimen, a través de toda la prolífera legislación sobre la materia. Ello debe considerarse no como una figura ejecutiva, sino como representativa, porque de hecho la presidencia la venía ejerciendo el Presidente designado.

Las Diputaciones, según esta Constitución, se componen del Presidente, es decir, el Jefe Superior, el Intendente y siete individuos –así les denomina- elegidos por electores de partidos al otro día de haber nombrado los Diputados de Cortes, por el mismo orden que estos se nombran. Se elegirán también tres suplentes para cada Diputación. Se renovará la Diputación cada dos años por mitad, la primera el mayor número y la segunda el menor, y así sucesivamente. La elección es de segundo grado.

Para ser individuo, no se les llama diputados, se requiere ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, mayor de veinticinco años, natural y vecino de la provincia, con residencia al menos de siete años y que tenga lo suficiente para mantenerse con decencia.

Como competencias iniciales, se establecen las siguientes:

1. Intervenir y aprobar el repartimiento hecho a los pueblos de las contribuciones que hubiesen cabido a la provincia.

2. Velar sobre la buena inversión de los fondos públicos de los pueblos y examinar sus cuentas para que con su visto bueno recaiga la aprobación superior, cuidando de que en todo se observen las leyes y reglamentos.

3. Cuidar de que se establezcan Ayuntamientos donde corresponda los haya.

4. Si se ofrecieren obras nuevas de utilidad común de la provincia, o la reparación de las antiguas proponer al Gobierno los arbitrios que crean más convenientes para su ejecución, a fin de obtener el correspondiente permiso de las Cortes.

5. Proponer la educación de la juventud CONFORME A LOS PLANES APROBADOS y fomentar la agricultura, la industria y el comercio, PROTEGIENDO A LOS INVENTORES de nuevos descubrimientos en estos ramos.

6. Dar parte al Gobierno de los abusos que noten en la administración de las rentas públicas.

7. Formar el censo y la estadística de las provincias.

8. Cuidar de que los establecimientos piosos y de beneficencia llenen su respectivo objeto, proponiendo al Gobierno las reglas que estimen conducentes para la reforma de los abusos que observaran.

9. Dar parte a las Cortes de las infracciones de la Constitución que se noten en la provincia.

10. Las Diputaciones de las provincias de Ultramar velarán sobre la economía, orden y progreso de las misiones para la conversión de los indios infieles, cuyos encargados les darán razón de sus operaciones en este ramo, para que se eviten los abusos; todo lo que las Diputaciones pondrán en noticia del Gobierno.

En ejecución de esta Constitución, el territorio de España se divide en 31 provincias, y a través de la “Instrucción para el gobierno económico-político de las provincias” se desarrolla el articulado mencionado, Instrucción que no entró en vigor por cuanto Fernando VII deroga esta Constitución. Con la antigua división organizativa se llega a 1.820, año en que se da de nuevo vigencia a la Constitución de 1.812 y se elabora la “Ley para el gobierno económico-político de la provincia”, que no entró en vigor como consecuencia de terminar el régimen liberal, quedando la citada Constitución anulada.

En el año 1.833 por medio de un Real Decreto de 30 de noviembre, se establece la división provincial de España en 52 provincias, obra de Javier de Burgos, y al año siguiente, en la menoría de edad de Isabel II, su madre Doña Maria Cristina de Borbón, gobernadora del Reino, promulga el Estatuto Real el 10 de abril de 1.834, en cuyo texto tiene una importante influencia la Constitución de 1.812. El Real Decreto de 25 de septiembre de 1.835, se ocupa de reestructurar las diputaciones.

La Constitución de la Monarquía Española de 18 de junio de 1.837, con la misma Gobernadora, se dice revivir la Constitución política promulgada en Cádiz, el 19 de marzo de 1.812, pero no es real. A las Diputaciones y Ayuntamientos sólo les dedica tres artículos, 69, 70 y 71. Se establece en el primero que en cada provincia habrá una Diputación provincial, compuesta del número de individuos que determine la Ley, nombrados por los mismos electores que los Diputados a Cortes; el segundo se dedica a los Ayuntamientos y el tercero determina que la Ley establecerá la organización y funcionamiento de ambas entidades.

En la Constitución de 23 de mayo de 1.845 (ya reina Isabel II), y por lo que respecta a las Diputaciones copia los preceptos de la anterior, salvo en el último que hace referencia a la intervención de los delegados del gobierno. En el tiempo que corre entre esta Constitución y la de 1.869, ven la luz tres normas reguladoras, el Real Decreto de 7 de agosto de 1.854, inspirado en las ideas liberales de 1.812, el Real Decreto de 21 de octubre de 1.866,

estableciendo un mayor control a las Diputaciones y el de 21 de octubre de 1.868, que promulga las leyes, la municipal y la provincial.

El 1º de junio de 1.869 se promulga una nueva Constitución de la Monarquía española. No había Rey. Se radicaliza. Se busca a Amadeo de Saboya por el General Prim. Fracasa. A las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos dedica un solo artículo, el 99, en el que establece que la organización y atribuciones se regirán por sus respectivas leyes, que se ajustarán a los siguientes puntos:

1º. Gobierno y dirección de los intereses peculiares de la provincia o de los pueblos por las respectivas corporaciones.

2º. Publicidad de las Sesiones de unas y otras dentro de los límites señalados por la Ley.

3º. Publicidad de los Presupuestos, cuentas y acuerdos importantes de las mismas.

4º. Intervención del Rey y, en su caso, de las Cortes, para impedir que las Diputaciones y los Ayuntamientos se extralimiten de sus atribuciones en perjuicio de los intereses generales y permanentes.

5º. Determinación de sus facultades en materia de impuestos, a fin de que los provinciales y municipales no se hallen nunca en oposición con el sistema tributario del Estado.

La Ley Provincial de 20 de agosto de 1.870, rige hasta la reforma introducida en la misma por la Constitución de 1.876, aunque en 1.873, fase republicana, se elaborase un Proyecto de Constitución, que no hacía referencia a las Diputaciones.

La Constitución de 30 de junio de 1.876, reinando Alfonso XII, y de corte conservador, respecto a las Diputaciones constituye un calco de la de 1.869. En dicho año ve la luz una Ley de Bases que modifica la Ley Provincial de 1.870, imponiendo un centralismo exacerbado. Hasta el año 1.882, no varía la normativa aplicable, en este año entra en vigor la Ley Provincial, en la que se establecen claramente las competencias de estas entidades, entre las que se encuentran las de revisar los Acuerdos municipales. Después de varios proyectos legislativos, de Romero Robledo, de Eduardo Dato y de Maura, sobre las Entidades locales, en 1.924, la Dictadura de Primo de Rivera disuelve las Diputaciones provinciales por Decreto de 12 de Octubre de dicho año.

En 1.925, se publica el Estatuto Provincial de 20 de marzo en la Gaceta de Madrid número 80, de dicho mes y año, obra de Calvo Sotelo, en cuyo Exposición se recogen cuestiones de suma importancia para estas Entidades y su definitiva consolidación, como por ejemplo: "...queda en la provincia un aspecto que realmente destaca sobre todos los demás: el de circunscripción territorial llamada a cumplir determinados fines de carácter local. Ya no nos interesa, por tanto, como circunscripción por y para el Estado, sino como circunscripción por y para sí misma.....".-Nuestra organización administrativa provincial tiene notoria ascendencia: se calcó en la francesa, cuya raigambre es de neto y profundo centralismo. En honor a la verdad, debe reconocerse, sin embargo, que la Ley española de 1.882 otorga a las Diputaciones una relativa libertad de movimientos insospechada en la ley del vecino país..."Hasta ahora sólo hemos hablado de la provincia. Pero ¿y la región? ¿Existe? ¿No existe? ¿Debe existir? No faltan pensadores que, con sentido arqueológico, todavía desconocen el decreto de 1.833 y sueñan en restaurar los Antiguos Reinos, como si desde que desaparecieron no hubiese transcurrido un siglo.....". " Pero de esto no se colige que debamos prescindir de la posibilidad regional, que ya fue admitida en el Estatuto Municipal.....", etc., cuyo contenido refleja claramente la orientación de la política local por parte del Gobierno, aunque sea con timidez se observa perfectamente la clara distinción de las cuatro ramas de la administración pública, compatibles y no excluyentes, como se ha demostrado posteriormente, y todo ello durante un directorio militar.

El Estatuto Provincial ha sido una de las leyes más importantes para las Entidades provinciales, cuyos fundamentos podemos aseverar que han regido estas entidades, desde el prisma técnico-jurídico y administrativo, hasta nuestros días, por cuanto, con matices y cambios necesarios, sirvió de base, tanto para la legislación del período de la Dictadura del General Franco, como para los primeros pasos de la democracia. Otra cuestión es la del control político que se ejerció en ese período sobre estas Corporaciones, la designación de sus miembros y las facultades otorgadas a los Gobernadores Civiles, propio todo ello del centralismo exacerbado que regía.

En 1.931, la II República, con la disolución de las Corporaciones provinciales, ordena el nombramiento de Comisiones Gestoras que asuman la gestión de las Diputaciones. Se implanta la posibilidad de la Región Autónoma, constituida por las provincias que voluntariamente quisiesen asociarse, siempre que fuesen limítrofes. A partir de 1.936, quedan

abolidos los Estatutos de Autonomía, y se nombran Comisiones Gestoras para las Diputaciones provinciales.

El período de la dictadura inicia su andadura legislativa en materia de Administración local con la Ley de Bases de 17 de julio de 1.945, a la que sigue, para su desarrollo la Ley Articulada de 16 de diciembre de 1.950, y en materia de Haciendas Locales, la de Bases de 3 de diciembre de 1.953, que modifica la de 1.945 y, por consiguiente, la de 1.950, y por último tenemos el Decreto de 24 de junio de 1.955, Texto Articulado de las Leyes de 1.945 y 1.953.

La Ley de Bases del Estatuto del Régimen Local de 19 de noviembre de 1.975, aunque fue promulgado, no llegó a aplicarse por la muerte del dictador, que motivo un proceso de reorganización de las Entidades locales.

La Constitución de 1.978, divide el territorio en municipios, provincias y comunidades autónomas, y la Ley Reguladora de Bases del Régimen Local de 1.985 inicia una nueva andadura de la Administración Local, con un alto grado de autonomía y la posibilidad de delegación de competencias, tanto del Estado como de la Autonomía, en estos Entes municipales y provinciales.

Asimismo, el Estatuto de Autonomía de Galicia, de 6 de abril de 1.981, en su artículo 2º, mantiene la división territorial de las cuatro provincias gallegas y el artículo 41 prevé la posibilidad de delegar funciones administrativas en las Provincias.

#### 1.1.2. Especial referencia al período 1.955-1.977.

Durante este período de tiempo la legislación fundamental aplicable, como ya queda constatado, está representada por la Ley de Bases de 17 de julio de 1.945, la Ley Articulada de 16 de diciembre de 1.950, y en materia de Haciendas Locales la de Bases de 3 de diciembre de 1.953, que modifica las dos anteriores respecto a esta materia. La norma que cierra las disposiciones sobre Régimen Local es el Texto Articulado de las Leyes de 1.945 y 1.953 y, por último, solo hacer referencia a la Ley Orgánica del Estado de 1 de enero de 1.967, una de las Leyes Fundamentales, que dedica los artículos 45 al 48 a la Administración



Local; respecto a las provincias, aclara y distingue lo que es local de lo que estatal: “La Provincia es circunscripción determinada por la agrupación de Municipios, a la vez que división territorial de la Administración del Estado”.

La Ley de 1.945 reconoce en su Base 1ª que el gobierno y dirección de los intereses peculiares de su territorio, corresponde a los Municipios y a las Provincias, con plena capacidad jurídica, dentro de los límites señalados por las Leyes.

En la Base 38º determina que la administración de los intereses peculiares de la provincia estará a cargo de la Diputación provincial y de su Presidente.

La Diputación la integran, según esta norma, el Presidente y los Diputados Provinciales. Por cada partido judicial habrá un Diputado, que será elegido por Compromisarios de los Ayuntamientos de la Demarcación, entre sus Alcaldes y Concejales. Para completar la Diputación, las Corporaciones y Entidades económicas, culturales y profesionales, radicantes en la provincia, determinadas reglamentariamente, elegirán un número de Diputados que no exceda de la mitad del de representantes de partidos judiciales, de una lista de candidatos propuesta por el Gobernador Civil, en número triple, por lo menos, del de vacantes que hayan de ser cubiertas.

En la práctica los Diputados elegidos eran siempre los que indicaba el Gobernador Civil, que, además, se reelegían período tras período, normalmente. La obediencia, en este caso, era total. También es cierto que, de no cumplir los deseos de la máxima Autoridad del Estado en la provincia, el cese en las alcaldías era automático y, en cuanto a los representantes de las Entidades, sabían los integrantes de éstas que si no cumplían las ordenes recibidas su persecución era implacable, por lo que hay que deducir de todo ello que las Corporaciones Provinciales y los Ayuntamientos también, estaban integrados por las personas que el Gobernador Civil, directa o indirectamente, señalaba.

Las Corporaciones se renovaban por mitad cada tres años, y si los elegidos por los Ayuntamientos perdían la condición de Alcalde o Concejál, cesaban como Diputados automáticamente procediéndose a nueva designación.

El Presidente era nombrado y separado por el Ministro de la Gobernación, y aunque la Ley no lo establece, salvo excepciones, oficiosamente el Gobernador Civil era la Autoridad que lo proponía, lo que confirma el gran poder que ostentaban en su territorio.

Para ser Presidente se requería ser español, mayor de 25 años y reunir las debidas condiciones de idoneidad, competencia y arraigo en la localidad.

Dedica esta Ley la Base 41 a las competencias de la Diputación, que son muchas y de gran importancia, constituyendo un abanico que abarca prácticamente todas las políticas públicas fundamentales para la comunidad provincial; de forma especial tendríamos:

- Construcción y conservación de caminos y vías locales y comarcasles.
- Fomento y, en su caso, construcción y explotación de ferrocarriles, tranvías y trolebuses interurbanos y establecimiento de líneas de autobuses del mismo carácter.
- Producción y suministro de energía eléctrica y abastecimiento de aguas, cuando la iniciativa privada o municipal no fuese suficiente.
- Encauzamiento y rectificación de cursos de agua, construcción de pantanos y canales de riego, desecación de terrenos pantanosos, en colaboración con el Estado.
- Establecimiento de granjas y campos de experimentación agrícola, cooperación a la lucha contra las plagas del campo, protección de la agricultura, servicio social agrario.
- Fomento de la ganadería y de sus industrias derivadas.
- Fomento de la riqueza provincial, con la repoblación de montes, sostenimiento de viveros, creación de seguros forestales.
- Fomento y protección de la industria provincial.
- Creación y sostenimiento de establecimientos de Beneficencia, Sanidad e Higiene.
- Instituciones de crédito popular agrícola, de crédito municipal, cajas de ahorro, cooperativas, fomento de seguros sociales y de viviendas protegidas.
- Difusión de la cultura, con la creación y sostenimiento de escuelas industriales, de artes y oficios, de bellas artes y de profesiones especiales, así como las Bibliotecas y Academias de enseñanza especializada.
- Fomento y protección de los campamentos y colonias escolares.
- Conservación de monumentos y lugares artísticos o históricos y desarrollo del turismo en la provincia.

-Concursos y exposiciones, ferias y mercados provinciales.

-Prestación a los Municipios de los medios técnicos necesarios para la formación de proyectos y ejecución de obras y servicios, subvenciones económicas para abastecimiento de aguas y saneamiento, viviendas protegidas, obras de colonización, así como para las demás obras y servicios municipales.

La ejecución de obras e instalación o prestación de servicios, y el ejercicio de funciones administrativas de carácter estatal que fueren delegadas por el Gobierno, cuando su trascendencia sea predominantemente provincial y siempre que se concedan los correspondientes recursos económicos.

Dentro de estas competencias, determina unas obligaciones mínimas a cumplir, que se concretan en:

-Hospital Médico-Quirúrgico.

-Hogar Infantil.

-Hospital Psiquiátrico.

-Hogar de Ancianos y Desvalidos

-Instituto de Maternología y las que señale la vigente Ley de Sanidad Nacional.

Además, establecerá una red de caminos vecinales que pongan en comunicación a todos los núcleos poblados de su territorio que excedan de 75 habitantes; en toda población superior a 500 habitantes instalará, si no estuviera establecido, el servicio de alumbrado eléctrico y, también, el servicio municipal contra incendios, cuando no esté suficientemente organizado, a juicio del Ministerio de la Gobernación, tomándolo a su cargo como servicio obligatorio, determinando el Ministerio que aportarán los Ayuntamientos interesados.

A la cooperación provincial a los servicios municipales dedica la Base 43, estableciendo que la Provincia recibirá del Estado una subvención anual, mientras se considere necesario, para la construcción de caminos vecinales. Además, para la instalación de servicios municipales obligatorios, incluidos los de suministro de energía eléctrica, contra incendios y, en general, el resto de este carácter, cuando no los puedan establecer por sí mismos los Municipios interesados, contribuirán éstos con la cantidad que corresponda a su capacidad de crédito, que será estimada sobre la base de destinar el rendimiento, si lo hubiere, de dichos servicios y si aquél no alcanzara a cubrir los intereses y amortización del

empréstito, hasta el 15 por 100 de sus ingresos durante un período de 30 años. El resto gravitará sobre el presupuesto provincial, que podrá compensar en parte el Ministerio.

Como se puede apreciar, la idea de cooperación se plasma, aunque difiere mucho de lo que al final se instrumentó a este fin, da la impresión de que aún no se había madurado debidamente la fórmula que convenía aplicar para lograr el objetivo perseguido, pero como la función crea el órgano, esta Base constituye la semilla de lo que después fue este importante medio de ayuda a conseguir el bienestar de los pueblos y el granito de arena que ayudó al desarrollo económico iniciado a partir de 1.958.

Tuvieron que pasar cinco años para que fuese articulada la Ley de Bases, por Ley de 16 de diciembre de 1.950, en la que se determinan los órganos de gobierno y administración de la Provincia: el Gobernador Civil, la Diputación Provincial, el Presidente de la Diputación y la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, cada uno con las atribuciones que dicha Ley les señala.

Es llamativa la intencionada confusión de órganos, mezclando los de la Administración Local con los de la Estatal. Si bien es cierto que éstos tienen competencias dentro de la Administración Local, puesto que el Gobernador Civil, preside las Sesiones de la Corporación provincial cuando asiste a las mismas y la Comisión Provincial de Servicios Técnicos informa ciertos expedientes de Ayuntamientos y Diputaciones, pero la manera de expresarlo en este artículo parece como si quisiera decir que la administración provincial es una y, de hecho, como tal funciona, aunque en otros preceptos se quiera hacer ver una diferencia total de ambas administraciones.

En la Ley de Bases de Haciendas Locales de 3 de diciembre de 1.953, la cooperación provincial a los servicios municipales tiene su regulación en la Base 9ª, en la que se determina la obligación de incluir en los Presupuestos de las Diputaciones provinciales un crédito destinado a la instalación de los servicios municipales obligatorios para atender a los municipios que no puedan con sus medios realizarlo, fijando dicho crédito el Ministerio de la Gobernación.

Aunque tímidamente, la cooperación ya va tomando forma de lo que será a partir de 1.955. Así, por Decreto de 18 de diciembre de 1.953, se dedican los artículos 4º al 10º, inclusive, estableciendo que las Diputaciones redactarán planes por quinquenios y que, con independencia de las cuentas generales que han de rendir éstas, anualmente enviarán una especial al Ministerio de la Gobernación comprensiva del desarrollo económico de los créditos destinados a cooperación en el año anterior y una memoria detallada de las realizaciones conseguidas.

Esta norma no se ha cumplido porque no hubo voluntad ni por la Administración del Estado ni por la de las Diputaciones de aplicarla al no desarrollarse la misma debidamente y, oficiosamente, conocerse la próxima publicación de un Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales en el que se iba a regular esta importante actuación de la Administración provincial.

Por último, solo citar, puesto que se analiza en otro epígrafe, el Reglamento de Servicios de las corporaciones Locales, aprobado por Decreto de 17 de junio de 1.955, que dio lugar al inicio de los Planes de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales.

## 1.2. La Diputación Provincial de La Coruña, en particular.

### 1.2.1. Antecedentes de su constitución y competencias desarrolladas.

En el origen de la Diputación provincial de La Coruña debemos distinguir cuatro períodos claramente diferenciados: 1.813 y 1.814; 1.820 y 1.822; 1.822 y 1.823 y 1.835 en adelante.

1.813-1.814. En 1.813 se disuelve la Junta Superior de Subsidios, Armamento y Defensa y se constituye una Diputación provincial única de Galicia, que ejerce sus competencias, establecidas en la Constitución de 1.812, sobre el territorio de las llamadas “provincias menores” o “subalternas”, más bien ciudades-cabecera: Santiago, La Coruña, Betanzos, Mondoñedo, Lugo, Orense y Tuy, constitutivas de la antigua Junta del Reino de Galicia, con sede en Santiago de Compostela y trasladada más tarde a La Coruña. Esta

Diputación provincial tiene una duración efímera, cesando en sus funciones en 1.814, como consecuencia de la vuelta al antiguo régimen absolutista

1.820-1.822. Nuevamente, en 1.820, disuelta la Junta Superior se constituye la segunda Diputación provincial única de Galicia, con sede, igualmente, en La Coruña, manteniéndose como tal hasta 1.822. Durante este período se realizaron trabajos de carácter tributario, educativo y la división en partidos, sin olvidar el apoyo a la riqueza provincial. Fue presidida por el Jefe Superior Político, que ya venía presidiendo la Junta Superior de 1.820, Don Pedro de Agar y Bustillo<sup>1</sup>.

1.822-1.823. Aprobada por las Cortes la nueva división de España en provincias en enero de 1.822, se estructura Galicia en cuatro provincias (La Coruña, Lugo, Orense y Vigo), desapareciendo la Diputación provincial única mencionada y en mayo de 1.822 se constituyen las cuatro Diputaciones provinciales. La de la Coruña la preside Don Antonio Loriga, iniciando su andadura con grandes dificultades por los avatares políticos. En 1.823, Fernando VII, elimina la división territorial y retorna al período anterior a 1.812. Desaparecen todas las Diputaciones, entrando en la llamada “Década ominosa”. Estamos de nuevo en el total absolutismo.

1.835 en adelante. Muerto Fernando VII, en 1.833, se aprueba la nueva división provincial. En Galicia se mantienen las cuatro provincias y la capitalidad de la de Vigo se traslada a Pontevedra. Inician de nuevo su funcionamiento en 1.835, a partir de cuyo año se pueden considerar consolidadas.

---

<sup>1</sup> 1.764-1.822. Nació en Santa Fe (Bogotá), hijo de padres gallegos, Ayudantes de Cámara del Virrey de Nueva Granada. Fue miembro del Consejo de Regencia, que presidió interinamente, Jefe Político y Capitán General del Reino de Galicia y Jefe de Escuadra.

## CAPITULO II

### 2. La planificación provincial.

#### 2.1. La política pública local de inversión inducida.

#### 2.2. El Programa Nacional de Ordenación de las Inversiones.

#### 2.3. Los Planes de Desarrollo Económico y Social de España y su influencia en la Provincia de La Coruña.





## CAPITULO 2. LA PLANIFICACION PROVINCIAL.

### 2.1. La política pública local de inversión inducida.

Hay un instrumento que hoy podemos considerar básico por su arraigo y eficacia, que ha servido para realizar la amplia política pública local de inversión: los Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales y, por extensión, los Planes de Inversión Económica del Estado, hoy unificados en Planes de Obras y Servicios (POS).

A través de ellos se han venido realizando en España las más importantes inversiones locales, principalmente en los municipios rurales, en saneamiento, caminos, telefonía, electrificación, etc.

Sirvieron, por una parte, para estimular a los Ayuntamientos la inversión y, por otra, para orientar esta, colaborando económicamente –Estado y Diputaciones- en posibilitar la misma de una forma definitiva. Con todas las críticas al procedimiento que se quiera, debe reconocerse que fue la idea más brillante que en este campo se ha instrumentalizado.

No hay duda que las líneas de actuación de las Autoridades locales eran muy limitadas, teniendo en cuenta que la Ley determinaba tajantemente las áreas que debían considerarse a la hora de las inversiones, así como, en la mayoría de los casos, la imposición de la Administración Central y de los Gobernadores Civiles en la orientación de las mismas, quedando muy poco margen de decisión a los Alcaldes, pero, dentro de ese margen, podían solicitar las preferencias de las inversiones que generalmente eran aceptadas, lo contrario sería muy triste cuando eran los Ayuntamientos los que entre aportación económica, terrenos y, en algunos casos, la prestación personal y de transportes, mayor financiación acercaban a los citados Planes y que mejor conocían las necesidades de sus respectivos pueblos.

Debe reconocerse que a través de esta planificación, el Gobierno Central ha conseguido llevar a cabo una política que permitió ir equilibrando las enormes diferencias

existentes entre municipios españoles en el medio rural, nivelando, poco a poco, las desigualdades estructurales entre los distintos pueblos, corrigiendo los principales desequilibrios territoriales, tratando de evitar el despoblamiento acaecido por la emigración en masa y, como no, fomentando el empleo, para luchar contra el paro existente.

En ese contexto, se mejora substancialmente la calidad de vida de los habitantes de los pueblos rurales con vías de comunicación, con abastecimiento de agua, alcantarillado, centros sanitarios, escuelas, electrificación, teléfono, etc.

Se establecen las cabeceras de comarca y núcleos de expansión a partir del II Plan de Desarrollo, en las que se incide en mayor medida, para que los habitantes de los Ayuntamientos que las integran tengan una facilidad de acceso para puestos de trabajo, resolución de problemas, salida para sus productos, transporte, asistencia, y muchas mas posibilidades que ofrecen estos puntos que serán objeto de una inversión especial, principalmente en los Planes de Inversión Económica del Estado, representando en la ejecución de los Planes de Desarrollo Económico, una pieza clave a la hora de llevar a cabo las directrices de los mismos.

No se puede dejar de considerar, dentro de la política de inversiones, y también por lo que respecta a los Planes estatales, los puntos declarados zona de acción especial, a los que se prestaba una atención preferente en las asignaciones de recursos, que en la provincia de La Coruña afecto a 38 de los 93 municipios, 12 como cabeceras de comarca y 25 como núcleos de expansión.

## 2.2. El Programa Nacional de Ordenación de las Inversiones.

Por Decreto nº 323/59, de 12 de marzo, de la Presidencia, se aprueba el Programa Nacional de Ordenación de las Inversiones, que conforme establece en su preámbulo tiene por objeto asegurar la elevación del nivel de vida, evitando perturbaciones inflacionistas, desequilibrios en la balanza de pagos y estrangulamientos en los sectores que integran el conjunto del sistema económico, jerarquizando dichas inversiones, dentro del marco de las disponibilidades, con visión de conjunto y criterio de unidad, estableciendo la necesaria coordinación entre los diferentes sectores, para conseguir un desarrollo económico ponderado y homogéneo.

Tiene carácter instrumental en el sentido de ofrecer un planteamiento global y panorámico de la economía que permitirá aplicar en cada caso concreto las soluciones adecuadas sin que se produzcan efectos secundarios desfavorables en otros sectores económicos.

El Programa se centra en asegurar la ordenada inversión de nuestras disponibilidades interiores y exteriores. Tiene flexibilidad para reajustes y revisiones periódicas para irle acomodando en cada momento a la realidad de la vida económica. No hace referencia a las inversiones que se vienen realizando a través de los Planes de Cooperación, recogiendo solo la financiación que realizan las C.L. en sectores como el Turismo y la Enseñanza, que no hay duda, en algunos casos, se llevan a cabo a través de los citados Planes.

Según el artículo 1º, sirve de instrumento de orientación de la economía nacional, y de pauta para la adaptación por los órganos de la Administración de las medidas conducentes al cumplimiento de los objetivos señalados en el mismo, dentro del debido respeto y estímulo a la iniciativa privada.

Ha servido de base para los Planes de Desarrollo. Ordenó el gasto público y oriento la inversión privada. Trata de corregir: la subida de precios, la insuficiencia del ahorro, el déficit del comercio exterior y la disminución de las reservas de divisas. Todas estas dificultades se encierran en un marco que las engloba y, a la vez, las genera: la tendencia a la inflación, es decir, el desequilibrio entre la corriente monetaria y la real de bienes.

Señala que es preciso que los órganos de la Administración posean una visión coordinada de los objetivos generales que deben alcanzarse para que sus planes y proyectos parciales se ajusten estrictamente al cuadro general así establecido.

Los objetivos del Programa se basan en la finalidad última de todo Plan de Ordenación económica, que consiste en la elevación del nivel de vida de la población del país que se manifiesta en un crecimiento de la Renta Nacional.

Para conseguir este objetivo general se necesitan alcanzar otros objetivos intermedios que condicionan el desarrollo del Programa: la estabilidad monetaria es uno de

los objetivos clave de la política económica y la expansión del comercio exterior, objetivo intermedio esencial.

Por otra parte, establece el Programa de desarrollo e inversiones por sectores: agrario, industrial, turismo, obras públicas –donde podrían encuadrarse las inversiones locales-, vivienda y otros sectores, en donde se encuadran, entre otros, la enseñanza, investigación mas desarrollo, etc. Se trata de conseguir un incremento del capital social.

En los correspondientes cuadros, figuran cuantificadas estas inversiones, en donde aparecen, entre otras, las previstas para las Corporaciones Locales, con cien millones para la enseñanza y, para el resto, mil setecientos veintiséis millones.

### 2.3. Los Planes de Desarrollo Económico y Social de España y su influencia en la Provincia de La Coruña.

El año 1.959 marca un antes y un después en el futuro de España, por cuanto a partir de este año se inicia una apertura al exterior y el comienzo de una nueva etapa en la economía española, que debemos considerar básica para lo que hoy es el nivel de desarrollo, tanto económico como social, en una palabra, nuestro nivel de vida, próximo a la media europea, impensable en aquél entonces.

Por su interés para este trabajo, vamos a analizar los primeros pasos por los que fue discurriendo nuestro desarrollo económico desde su inicio.

En el año 1.957, entran a formar parte del Gobierno, D. Alberto Ullastres y D. Mariano Navarro Rubio; ambos, con la ayuda de D. Laureano López Rodó<sup>2</sup>, a la sazón Secretario General Técnico de la Vicepresidencia del Gobierno, inician lo que se denominó la preestabilización económica, apoyados por los economistas Fuentes Quintana, Rojo, Sampedro, Estapé y otros, cuyos trabajos desembocaron en el llamado Plan de Estabilización de 1.959, publicándose importantes normas, entre ellas el PNOI, a que se refiere el epígrafe

---

<sup>2</sup> Los tres miembros numerarios del Opus Dei.

anterior, fundamentales para el desarrollo económico de España. Se inicia así una vía de liberalización económica, con precios más estables, que se mantiene durante toda la década de los sesenta; se adoptan una serie de medidas para sanear la situación financiera, liberalizar el comercio exterior y conseguir la convertibilidad de la peseta, estableciéndose una nueva paridad -60 pesetas por dólar- conforme a lo determinado por el FMI, en cuya organización y en el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial), había ingresado España en el año 1.958. Se inicia la desaparición de la autarquía.

El desarrollo en los años futuros fue espectacular, acortando significativamente el nivel de renta de los españoles con relación a Europa e iniciando el camino para el ingreso de España en el Mercado Común Europeo, que hacía poco que se había creado.

Como dato de interés es importante tener en cuenta que en 1.940 España tenía veinticinco millones de habitantes y en el año 1.959 contaba con treinta millones, es decir, que en veinte años, la población se incremento en cinco millones de habitantes.

A partir de aquí se inicia la creación de los órganos e instrumentos necesarios para llevar a cabo el desarrollo económico de España:

Como cuestión que afecta a la Administración Local directamente, por Orden de 14 de enero de 1.961 (Presidencia del Gobierno), se crea la Oficina de Planes Provinciales, dependiente de la Secretaria General Técnica (funciones previstas en el art. 12, párrafo 1º, del Decreto de 13 de febrero de 1.958).

Por Decreto de 1º de febrero de 1.962 (Presidencia), se crea el cargo de Comisario del Plan de Desarrollo Económico.

Por Orden de 3 de marzo de 1.962, se adscribe al Comisario la Oficina de Coordinación y Programación Económica ya existente en Presidencia del Gobierno.

Por Orden de 31 de julio de 1.962 (Presidencia), se adscribe el Secretario General al Comisario del Plan de Desarrollo Económico.

Todo este movimiento reorganizativo y el trabajo de dichas Unidades, se plasma en 1.963 en la Ley nº 194/1.963, de 28 de diciembre, aprobatoria del Plan de Desarrollo Económico y Social para el cuatrienio 1.964-67, cuyas medidas preliminares fueron establecidas por Decreto de 23 de diciembre de 1.962. Con ello queda determinado que la Comisaría del Plan es el órgano de trabajo de la Comisión Delegada de Asuntos Económicos. El Plan de Desarrollo, que crea los famosos, en aquella época, Polos de promoción y de desarrollo industrial, así como los Polígonos de descongestión y de nueva creación, entra en vigor el 1º de enero de 1.964.

El artículo 1º del Decreto de 30 de enero de 1.964, establece la localización y el ámbito territorial de los Polos, los de promoción en Burgos y Huelva y los de desarrollo industrial en LA CORUÑA, Sevilla, Valladolid, Vigo y Zaragoza.

La Orden de 18 de junio de 1.965 determina las actividades –se enumeran- a las que se podrán conceder beneficios siempre que las industrias se ubiquen dentro de las demarcaciones de los polos, que serán:

- Expropiación forzosa de los terrenos necesarios para su instalación o ampliación e imposición de servidumbres de paso para vías de acceso, líneas de transporte y distribución de líquidos o gases en los casos en que sea preciso.

- Reducción hasta el 95 por 100 de los impuestos sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados e Impuesto General sobre el Tráfico de las Empresas.

- Cuota de Licencia Fiscal durante el período de instalación.

- Libertad de amortización durante el primer quinquenio.

- Cualquier arbitrio o tasa de las Corporaciones Locales que grave el establecimiento o ampliación de las plantas industriales que se instalen en la zona.

-Reducción de hasta un máximo del 95 por 100 en los tipos de gravamen del Impuesto sobre la Renta del capital que grave los rendimientos de los empréstitos que emitan las empresas españolas o de los empréstitos que las mismas concierten con Organismos Internacionales o con Bancos o Instituciones extranjeras, cuando los fondos así obtenidos se destinen a financiar inversiones reales nuevas.

Además se cuenta con otros importantes beneficios:

-Subvenciones con cargo a las correspondientes partidas consignadas en el Programa de Inversiones Públicas, por importe de hasta el 20 por 100 de la inversión, si se trata de Polos de Promoción o hasta el 10 por 100 si son Polos de Desarrollo.

Estas subvenciones se regulan por Orden del Ministerio de Hacienda de 2 de julio de 1.964.

Cuando se trate de inversiones sociales, preferencia en la aplicación de las subvenciones previstas con este fin en el Programa de Inversiones Públicas.

-Preferencia en la obtención del crédito oficial. En defecto de otras fuentes de financiación, el Instituto de Crédito a Medio y Largo Plazo establece asignaciones o líneas especiales de crédito para la financiación de las actividades económicas y sociales que se establezcan en los Polos.

Estos beneficios fueron aplicables durante un período de cinco años, prorrogables, todo conforme a las Ordenes del Ministerio de Hacienda de 23 de septiembre de 1.964 y 27 de marzo de 1.965.

-Beneficios sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, conforme al Decreto de 30 de enero de 1.964.

-El 80 por 100 de las cuotas de la Contribución Territorial Urbana y de todos los recargos que graven las edificaciones.

-La totalidad del importe de los Arbitrios Locales ordinarios y extraordinarios que recayesen sobre las mismas.

-La exención del Impuesto General sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, por razón de los actos y contratos referentes a terrenos, solares y edificaciones que afecten a proyectos de ordenación urbana.

Como se ve el estímulo era magnífico y ello fue lo que animó al capital a invertir y conseguir, en pocos años, transformar totalmente el paisaje industrial de España, que con la importante y posterior ayuda de la Unión Europea hemos conseguido ocupar actualmente el octavo lugar en el ranking de las potencias económicas del mundo.

Por Orden de 1º de febrero de 1.964, se fija la delimitación territorial de los Polos de Promoción y Desarrollo, en ella se determina que el Polo de Desarrollo de La Coruña comprenderá la totalidad de los términos municipales de La Coruña, Arteijo y Culleredo.

Procede en este momento hacer un alto para alabar como se merece a la Diputación Provincial de La Coruña, que como corresponde a una Entidad que se preocupa de elevar el nivel de vida de sus ciudadanos, inicio los trámites necesarios para llevar a cabo la construcción de un Polígono Industrial con todos los medios precisos para la instalación de todo tipo de industrias, acogándose a los beneficios establecidos para ello, enclavándolo en el territorio del Polo de Desarrollo, o sea en Savon, Ayuntamiento de Arteijo, y que permitió a muchas industrias ubicarse en el mismo y en su cinturón industrial, optando a todos los beneficios que ello conllevaba.

Por Orden de la Presidencia del Gobierno de 4 de marzo de 1.970, se crea la Comisión de Dirección para el Desarrollo Económico y Social de Galicia, cuyas funciones tienen por objeto disponer la mayor eficacia para conseguir las finalidades y objetivos del Plan de Desarrollo, elevar a los Ministerios los programas anuales de actuación formulados por las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos, a través de la Comisaría del Plan de Desarrollo, así como todo lo concerniente a la mejor ejecución de las actuaciones derivadas de la aplicación del Plan de Desarrollo en Galicia, principalmente la coordinación.



Por otra parte, en esta Orden, se atribuyen a las CPST, en el ámbito de sus respectivas provincias, importantes funciones: Elaborar, de acuerdo con las directrices e inversiones cifradas en el Correspondiente Plan de Desarrollo Económico y Social, los programas anuales de obras, instalaciones y Servicios a realizar en los distintos sectores; coordinar las obras proyectadas en dichos programas; informar a la Comisión de Dirección de las dificultades de toda índole que se presenten en la realización de los programas anuales, proponiendo las medidas necesarias para resolverlas y proponer a la Comisaría del Plan de Desarrollo las modificaciones que, a su juicio, deban introducirse en el Plan vigente y de las sugerencias a tener en cuenta en la redacción del próximo Plan.

Las CPST con el Plan de Desarrollo han sido revitalizadas y prácticamente son las que llevan, a nivel provincial, el peso del cumplimiento de los objetivos de éste, recayendo en las mismas tanto la gestión como la ejecución de toda la burocracia que los Planes generan a la Administración, siempre desde el punto de vista de un órgano colegiado y con sus lógicas limitaciones.

Llegados a este punto, debe hacerse constar que en ningún momento ha existido nexo de unión entre los Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales, elaborados por la Diputación Provincial de La Coruña, salvo la intervención que pudiera tener la CPST, en su trámite, y las directrices que pudiera marcar el Gobernador Civil de la Provincia al respecto, pero en cuanto a normativa oficial u oficiosa, no se encuentra documento alguno al respecto, cosa que por otro lado extraña, especialmente por el tipo de régimen existente y por las importantes inversiones que se venían realizando a través de dichos Planes.

No ocurre lo mismo con los Planes de Inversión Económica del Estado, que sí se tienen en consideración dentro del conjunto de actuaciones, y así se constata de las orientaciones para la formación del II Plan de Desarrollo Económico y Social, que encomienda a los Planes Provinciales de Obras y Servicios la misión de colaborar en la ejecución de un programa de mejora del medio rural que logre para sus habitantes unas adecuadas condiciones de vida.

Para dar cumplimiento a las citadas orientaciones se dicta el 29 de diciembre de 1.967, la Instrucción para la realización de los trabajos previos a la propuesta de los Planes Provinciales de Obras y Servicios del bienio 1.968-1.969 y, posteriormente, las Instrucciones para la presentación de los Planes para el bienio 1.970-1.971.

En este contexto y con ánimo de aprovechar mas racionalmente los recursos, se establece una previa selección de núcleos de población en los que sea posible obtener una adecuada rentabilidad económica y social de las inversiones a realizar y, para ello, se contemplan dos tipos diferentes de núcleos: Cabeceras de Comarca y Núcleos de Expansión, encargando a las CPST la elaboración de la propuesta de selección.

Para seleccionar los núcleos deberá tenerse en cuenta que las cabeceras de comarca serán aquellas que por sus características geográficas, demográficas, socio-económicas, administrativas e históricas se consideren las mas idóneas para ser los centros naturales de la zona en que se encuentren insertas y para ejercer en ella una beneficiosa influencia. Dentro de la zona de influencia de cada Cabecera de Comarca se determinarán los Núcleos de Expansión que se juzguen adecuados, teniendo presente los planes de ordenación rural y las posibilidades de agrupación de municipios para aprovechamiento de servicios comunes.

Se trata de conseguir que la población rural mantenga una relación con los núcleos seleccionados, debiendo para ello incidir directamente en la construcción de vías de comunicación a dichos centros. Con esta política no quiera decir que se abandonen el resto de puntos de actuación, es decir, los núcleos no seleccionados, sino que a éstos se les dotará de los servicios necesarios, sin perjuicio de que puedan beneficiarse, asimismo, de los establecidos en los núcleos seleccionados, por cuanto se parte de la idea de que estos no se crean para beneficiar a los habitantes de un determinado municipio, sino a todos los del área circundante.

Se persigue, pues, con este procedimiento potenciar el medio rural desde la perspectiva económico-social, mediante la localización de un conjunto de servicios cuya rentabilidad precisa de un número de usuarios que excede al de los habitantes del propio núcleo y, en consecuencia, irradian su influencia a la población de los núcleos de su entorno.

No se trata de establecer pequeños polos de promoción o desarrollo, no se persigue la industrialización de estos núcleos, sino como puntos de una acción de mejora del medio rural.

En consonancia con lo anterior, y después de las correspondientes propuestas, vió la luz el Acuerdo del Consejo de Ministros del 1º de marzo de 1.974 sobre selección de cabeceras de comarca y núcleos de expansión en las provincias españolas.

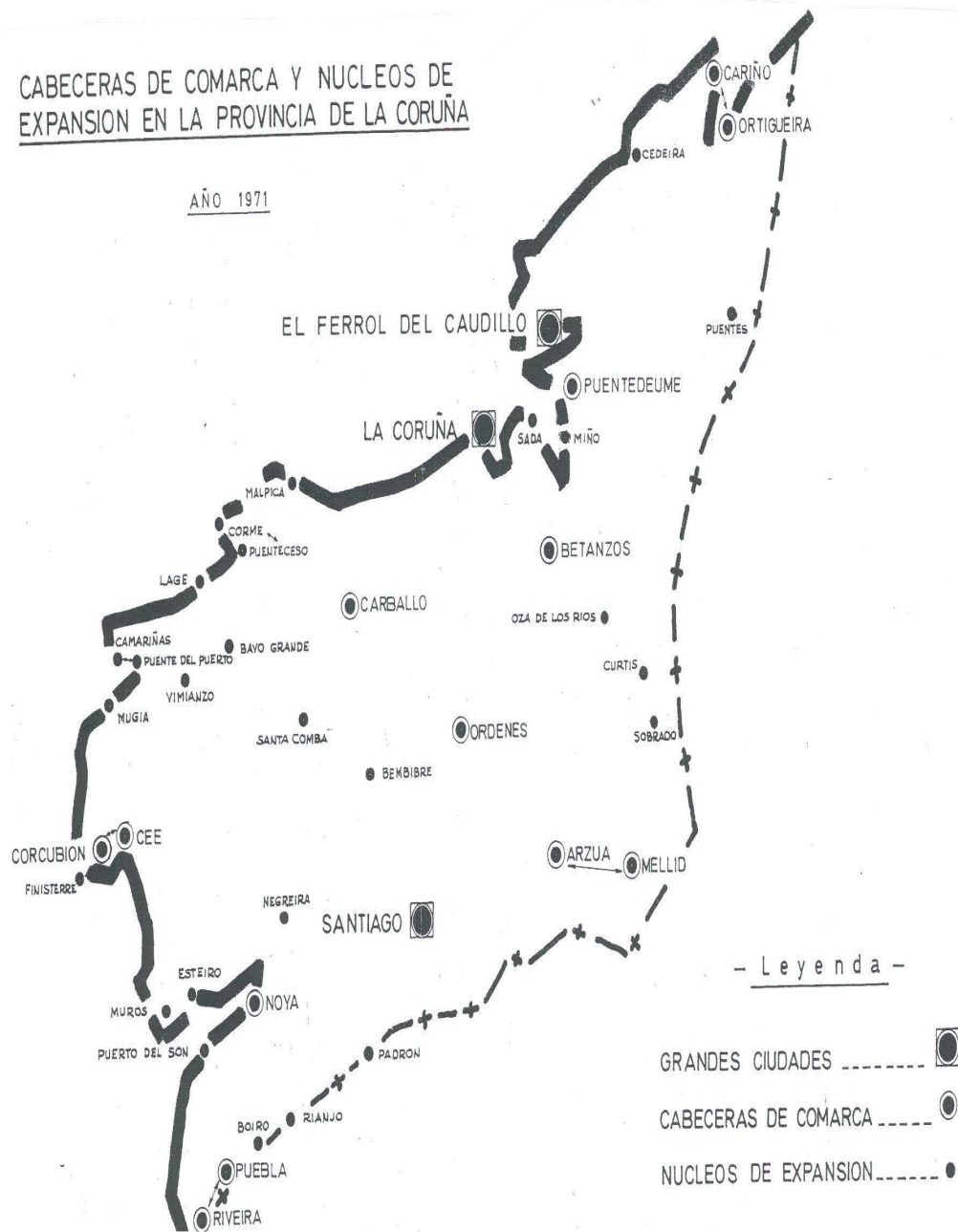
Este Acuerdo, que se adopta a efectos de Planes Provinciales, para el bienio 1.974-1.975, así como para facilitar la coordinación de las inversiones que se lleven a cabo por los distintos Organismos de la Administración Pública, respecto a la provincia de La Coruña, determina la siguiente división:

CABECERAS DE COMARCA: Arzúa-Mellid; Betanzos; Carballo; Corcubión-Cee; La Coruña; El Ferrol del Caudillo; Noya; Ordenes; Ortigueira (Santa Marta)- Ortigueira (Cariño); Padrón; Puentedeume-Cabañas; Puentes de García Rodríguez; Riveira-Puebla de Caramiñal y Santiago de Compostela.

NÚCLEOS DE EXPANSIÓN: Arteijo; Boiro; Camariñas-Puente del Puerto; Cedeira; Culleredo-Cambre-Oleiros; Curtis (Curtis-Estación); Fene-Neda-Narón; Finisterre; Lage; Malpica de Bergantiños; Miño; Mugar dos Ares; Muxía; Muros-Esteiro; Negreira; Oza de los Rios; Puenteceoso-Corme; Puerto del Son; Rianjo; Sada; Santa Comba; Sobrado de los Monjes; Valle del Dubra (Portomouro-Bembibre) y Zas (Bayo Grande)-Vimianzo.

# CABECERAS DE COMARCA Y NUCLEOS DE EXPANSION EN LA PROVINCIA DE LA CORUÑA

AÑO 1971



Fuente: Archivo del Reino de Galicia.

Mapa 1. Situación de las cabeceras de comarca y núcleos de expansión.

En este II PDES que regirá durante 1.969-1.971, inclusive,-se prorrogó el primer Plan un año-, se postula una más activa colaboración de las Corporaciones Locales, gravitando sobre las mismas la participación en orden a la realización de las inversiones por descentralización.

La finalidad del Plan se concreta en elevación del nivel de vida, una mejor distribución personal, funcional y regional de la renta, dentro de las exigencias de la justicia social, y la ordenación de todos los recursos disponibles al servicio del hombre, en su dimensión personal y familiar, y del bien común de la Nación.

El tercer PDES, vigente para 1.972-1.975, inclusive, permite el acceso de las Corporaciones Locales al crédito oficial con carácter preferente y al institucional, en la medida que no alcancen sus recursos propios para financiar las inversiones del Plan de Desarrollo. En consecuencia, las inversiones que las C.L. realicen, por delegación del Estado, respecto a obras y servicios incluidos en el PNIP que les afecten y siempre a petición de las propias C.L. El objetivo es dotar zonas rurales de los servicios indispensables.

En la Disposición Final once, establece que en el plazo máximo de dos años el Gobierno someterá a las Cortes los Planes nacionales de vías provinciales y de electrificación rural, que serán elaborados conjuntamente por la Presidencia del Gobierno, los Ministerios de la Gobernación, Obras Públicas, Industria y Agricultura y las C.L. con la asistencia de la Comisaría del Plan de Desarrollo.



### CAPITULO III.

#### 3. Perfil geopolítico de la provincia de A Coruña.

3.1. 1.955.

3.2. 1.977.





### CAPITULO 3. PERFIL GEOPOLITICO DE LA PROVINCIA DE A CORUÑA.

#### 3.1. 1.955.

##### Territorio.

El territorio de esta provincia es sumamente quebrado, formado por valles y montañas, que si bien no alcanzan considerable altura, son muy numerosas; el valle, frecuentemente, es fértil y, sobre todo, suele ser de belleza pintoresca, que aumenta al examinar el contraste con las montañas, algunas de las cuales carecen de toda vegetación.

La capital de la provincia se encuentra a una altura de cinco metros sobre el nivel del mar (Fábrica de Tabacos), altura que se va elevando a medida que nos internamos en la provincia, llegando a alcanzar cerca de 800 metros en algunas de las montañas del partido judicial de Arzúa.

La provincia de A Coruña está situada en el Noroeste de España; es de las septentrionales la más occidental; ocupa una extensión superficial de 7.876 kilómetros cuadrados, correspondiéndole el 26,76 por 100 del territorio gallego y el 1,56 por 100 del territorio nacional.

Latitud de los puntos extremos: Superior, 43°, 47' y 25'' N. En el islote Estaquín, enclavado en la Estaca de Vares. Inferior: 42°, 27' y 40'' N. En los islotes de Galapagar, al Sur de la isla de Sálvora.

Longitud de los puntos extremos: Oriental: 3°, 58' y 25'' O. Punta de la Estaca de Vares. Occidental: 5°, 36' y 50'' O. Islote de Punta Insúa, frente al cabo Toriñana.

Limita: al Norte, con el Mar Cantábrico; al Sur, Provincia de Pontevedra; al Este, con la provincia de Lugo; y al Oeste, con el Océano Atlántico.

Tiene esta provincia numerosas rías, que en nada desmerecen de las denominadas Rías Bajas, de la provincia de Pontevedra; las de esta provincia de A Coruña, que pudiéramos llamarles Rías Altas, son las de Muros y Noya, Corcubión, Camariñas, Lage, La Coruña, Betanzos, Ares, el Ferrol, Cedeira, Ortigueira y la del Barquero, extendidas todas ellas por el litoral de la misma.

La distribución de la superficie entre cultivos de regadío y secano, montes, bosques y terrenos improductivos, varía de unos años a otros, por lo que es difícil concretarla, ya que al confrontar datos de distintas fuentes nos encontramos con que difieren notablemente. De los obrantes en el Servicio de Amillaramiento de la Diputación, extraídos de documentos confeccionados en 1.955, se obtiene la siguiente clasificación:

	<u>Hectáreas</u>	<u>Áreas</u>	<u>Centiáreas</u>
Cultivos de regadío.....	11.303	11	4
Id. de secano.....	149.793	83	11
Montes.....	525.120	5	91
Totales.....	686.217	0	6
=====			

Quedarían, pues, hasta las 787.600 hectáreas que, según los datos más fidedignos, alcanza la superficie de la provincia, 101.383 hectáreas, las que pudieran suponer el área destinada a zonas urbanas, vías de comunicación y otros usos.

#### Población.

La población de la provincia, según las cifras estimadas por el Gabinete de Estudios del Banco de Bilbao<sup>3</sup>, se cifra para 1.955 en 973.291 habitantes de hecho.

El PIB, al coste de los factores y en millones de pesetas se cifra en 10.027.

La RIN al coste de los factores en 1.955 se sitúa en 10.402 pesetas “per cápita”.

<sup>3</sup> El INE cerró el Censo en 1.950 con 955.772 habitantes de hecho.

A pesar de la constante elevación del nivel de vida en España y de la progresiva industrialización de la provincia, hay que destacar que continúa el aumento de la emigración, a medida que se van dando facilidades para salir de España, debido, sin duda, a que todavía el incremento de la renta nacional es insuficiente para contrarrestar el crecimiento de población en regiones como la gallega, que son tan prolíficas. De todos modos, y en relación con este problema se venía estudiando la forma de preparar al emigrante para que, cuando llegue a los países de destino, se encuentre en condiciones de defenderse con los conocimientos de carácter profesional que posea, sin tener que dedicarse, como ocurría en muchos casos, a las más bajas profesiones.

En aquel entonces existían fundadas esperanzas de que a partir de 1.955 se abordase con decisión este problema de la emigración en beneficio de cuantos dejan el territorio patrio para ir a trabajar en otras tierras, especialmente a la América latina.

Las principales actividades de la población productora son: la agricultura, la ganadería y la pesca. En aquel momento se estaba incrementando extraordinariamente la actividad industrial, no sólo en cuanto se refiere a la explotación maderera, cuya riqueza es considerable, sino también por lo que atañe a la instalación de nuevas industrias, aprovechando para ello el constante aumento de la producción de energía eléctrica en la región.

Se continuaba pendiente, con el mayor interés, de la tramitación de proyectos para convertir en realidad la industrialización de la Ría del Burgo, y se anhela que llegue la instalación de una gran refinería de petróleo, de la que se viene hablando desde hace algún tiempo y con la que se daría un paso importantísimo a actividades industriales en la provincia.

#### División territorial.

La provincia está dividida en catorce Partidos Judiciales y estos, a su vez, en noventa y tres municipios, según se consigna a continuación:

Partido de Betanzos, al que pertenecen los Ayuntamientos de Abegondo, Aranga, Bergondo, Betanzos, Cesures, Coirós, Curtis, Irijoa, Oza de los Ríos, Paderne y Sada; Partido de A Coruña, integrado por los de Arteijo, Cambre, Carral, A Coruña, Culleredo y Oleiros; Partido de Ferrol, compuesto de los de Ferrol, Moeche, Narón, Neda, Puentes de García Rodríguez, San Saturnino, Somozas y Valdoviño; Partido de Carballo, que lo integran los de Cabana. Carballo, Coristanco, Lage, Laracha, Malpica y Puentececeo; Partido de Corcubión, formado por los de Camariñas, Cée, Concubión, Dumbría, Finisterre, Mugía, Vimianzo y Zas; Partido de Muros, por los de Carnota, Mazaricos, Muros y Outes; Partido de Negreira, por los de Ames, La Baña, Brión, Negreira y Santa Comba; Partido de Noya, por los de Boiro, Lausame, Noya, Pueblo del Caramiñal, Puerto del Son y Riveira; Partido de Ordenes, por los de Buján (hoy Val de Dubra), Cerceda, Frades, Mesía, Ordes, Oroso, Tordoya y Trazo; Partido de Ortigueira, por los de Cedeira, Cerdido, Mañón y Ortigueira; Partido de Padrón, por los de Dodro, Padrón, Rianjo, Rois y Teo; Partido de Puente deume, por los de Ares, Cabañas, Capela, Fene, Miño, Monfero, Mugardos, Puente deume y Villarmayor y, por último, Partido de Santiago, que lo conforman los de Boqueijón, Enfesta, Santiago y Vedra.



Fuente: Archivo del Reino de Galicia.

Mapa 2. Ayuntamientos integrantes de los partidos judiciales de la provincia.

#### Red de comunicaciones.

La red de carreteras Nacionales, dentro de la provincia, alcanza una longitud de 206,192 Kilómetros; 622,277 Kilómetros las Comarcales, y las locales 857,070 Kilómetros. Los caminos de acceso a Faros tienen 24,238 Kilómetros. Los caminos y carreteras provinciales en conservación son 441.781 metros, y 996.419,97 metros los ocupados por caminos vecinales.

La red de ferrocarriles comprende 205 kilómetros, de los que 65 corresponden a la línea de A Coruña a Palencia; 97 a la de A Coruña-Santiago y Vigo, y 43 a la de Betanzos-Ferrol. Continúan en construcción las de Ferrol-Gijón, con mucha lentitud, y la de A Coruña a Zamora, que se lleva a gran ritmo, siendo de esperar que dentro de un plazo relativamente corto, según se decía en aquel año de 1.955, pueda inaugurarse.

Los puertos existentes en la provincia son numerosos, agrupados en cuatro Jefaturas, que son: Corcubión, A Coruña, Ferrol y Noya. Está en ejecución un Plan de construcción, ampliación y modernización de la casi totalidad de los puertos de la provincias, por lo que sus condiciones mejoran constantemente.

En cuanto a aeropuertos, existe el de Labacolla, en Santiago, cuyo movimiento es destacado; y en A Coruña, a comienzos del año del epígrafe se está construyendo uno en Alvedro, situado a 8 kilómetros del centro de la capital de la provincia, cuyas obras se llevan a un ritmo que permite abrigar la esperanza de que en un plazo relativamente corto pueda contarse con tan importantísima mejora.

Por lo que se refiere al servicio telefónico, existen en servicio 52 Centros, y se está proyectando darle una mayor extensión en número, de manera que cuenten con dicho servicio varios pueblos que en la actualidad carecen de él. En la Capital se viene efectuando una ampliación que permitirá un considerable aumento en el número de abonados al mismo.

Las emisoras de radiodifusión existentes en la provincia son cinco, a saber: Emisora de Radio Nacional de España en A Coruña; Radio Coruña E.A.J. 41; la Estación-Escuela nº 11 del Frente de Juventudes de A Coruña; Radio Galicia, de Santiago de Compostela y Radio Ferrol de F.E.T. y de las JONS.

### 3.2. 1.977.

Durante los mas de veinte años transcurridos, el panorama de la provincia coruñesa, por la dinámica que se venía produciendo, unida al esfuerzo inversor y de beneficios establecido en los PDES, y de mas medios materiales puestos a disposición de la iniciativa empresarial, así como el empuje realizado por los Planes de Cooperación, provinciales y estatales, experimento un crecimiento económico muy importante, aunque, y a pesar de ello, la emigración siguió, pero reduciendo el ritmo.

Según las estimaciones del Gabinete de Estudios del BB la población de hecho en 1.975 se cifraba en 1.039.011 habitantes, que teniendo en cuenta la de 1.955, 973.291, existe una variación absoluta de 65.720 habitantes, con una tasa de variación anual de 0,3, realmente baja. La densidad de población que en 1.955 era de 123,6, pasa en 1.975 a 131,9.

La población activa era en 1.955 de 417.170 y en 1.975, se elevaba a 437.685 personas, con una variación de 20.505, representando un porcentaje sobre la población total de 42,86 en 1.955 y 42,12 en 1.975. Los parados en 1.955 se cifraban en 8.212 y en 1.975 en 16.432, siendo, por tanto, la población ocupada en 1.955, 408.958 y en 1.975, 421.253.

El PIB en 1.975 al coste de los factores y en millones de pesetas corrientes, ascendía a 134.810 y la RFD, se estimaba por el mismo Gabinete en 116.056 millones de pesetas corrientes.

La RIN para 1.975 se cifra en 120.120 pesetas corrientes “per cápita”

Teniendo en cuenta que la Renta “per cápita” en 1.955 era de 10.402 pesetas y en 1.975, de 120.120, en veinte años, a pesetas corrientes, la renta se incrementó en once veces y medio, es decir, en el 1.154,78 por 100, lo que significa el cambio experimentado en este período clave del desarrollo económico; considerando, no obstante, la elevada tasa de IPC, y su incidencia en este cálculo, a pesetas constantes de 1.955 las 120.120 pesetas se verían sensiblemente reducidas, concretamente a 25.825,80 pesetas, representando un 148,28 por 100, que sigue siendo un importante incremento.

En informe realizado para sus Majestades los Reyes de España, en su visita a A Coruña, en julio de 1.976, respecto a la población se indicaba<sup>4</sup>:

“A lo largo del período 1.964-1.973 la población de nuestra provincia ha crecido tan solo algo más del 1 por 100 en tanto que en el mismo período la nacional supuso un incremento superior al 10 por 100.

La razón fundamental del estancamiento de nuestra población y de la acusada diferencia que presenta con respecto al crecimiento medio de España la tenemos en el fuerte proceso migratorio que afecta a la población en general, pero muy especialmente a los grupos centrales, -edades entre 26/40-, con lo que se produce un envejecimiento poblacional.

Si observamos las pirámides correspondientes a los censos desde 1.930 a 1.970 veremos que de un modo paulatino se va reduciendo la base, ensanchándose la parte central, formándose una especie de cuba, con fuerte presión de los grupos de personas con edad superior a 25 años.

En efecto, la población de 0 a 4 años que en el año 1.930 representaba el 11,7 por 100 del total, paso a ser del 8 por 10 en el censo de 1.970; la población de 5 a 24 años, que en 1.930 suponía el 41,2 por 100, representa en 1.970 tan solo el 32,8 por 100. En consecuencia, la población de mas de 25 años, que en 1.930 era del 47 por 100, pasa a ser del 60 por 100, aproximadamente, en el año 1.970.

---

<sup>4</sup> Custodiado en el Archivo del Reino de Galicia.



La población urbana está constituida exclusivamente por la que reside en las ciudades de La Coruña, El Ferrol y Santiago (alrededor de 300.000 habitantes), suponiendo un 31 por 100 del total provincial.

Podemos considerar semi-urbana, la intermedia, con algo mas de 60.000 habitantes, integrada por los que residen en núcleos o entidades entre 2.000 y 20.000 habitantes. Representa un 6,3 por 100 del total provincial.

Por último tenemos la población rural. Más de 600.000 habitantes (el 62,9 por 100) residen en núcleos o entidades que no alcanzan los 2.000 habitantes. Para valorar debidamente este dato añadiremos que esta distribuida entre mas de 11.000 lugares, lo que nos da una media de menos de 55 habitantes por núcleo, detalle mas alarmante si agregamos que el 80 por 100 de tales aldeas no sobrepasan la cifra de 10 habitantes cada una.

Esa elevada dispersión se traduce en deficiencias en la calidad de vida y en los servicios, cuando no carencia absoluta de ellos, ya que es fácil colegir lo gravoso que para cada municipio resulta dedicar sus atenciones presupuestarias a distintas unidades de población en lugar de hacerlo a una sola.

Los resultados de una encuesta de equipamiento y nivel cultural de la familia realizada por el INE en 1.968 nos indicaban que el 74 por 100 de las viviendas agrícolas no tenían agua corriente; el 85 por 100 carecían de retrete y servicios higiénicos, y un 90 por 100 consumía menos de 25 Kw/mes. Si bien es cierto que la situación ha mejorado ligeramente estas cifras pueden valer en la actualidad. Como consecuencia de todo esto viene el éxodo del campo hacia las ciudades y zonas industrializadas y también la emigración, que entre los años de 1.940 a 1.970 ha sido de 155.402 personas”.

Para ver el recorrido que esta provincia tiene que hacer para situarse al nivel de otras similares de España, podemos realizar una comparación en 1.975 entre Santander, por ejemplo, y A Coruña, lo que nos demuestra la distancia que les separa a pesar del fuerte tirón que se produjo en la década de los años sesenta.

El PIB por habitante de Santander en 1.975 se eleva a 164.232 pesetas. En A Coruña 129.748 pesetas.

La RIN “per cápita” en Santander para 1.975, 150.884 pesetas. En A Coruña, 120.120; por último tenemos que la RFD en 1.975 asciende en Santander a 131.636 pesetas, cuando en A Coruña se queda en 111.699 pesetas.

En esta última existe un diferencial de 19.937 pesetas, es decir en términos porcentuales un 17,85 por 100.

No procede, por no ser objeto de este trabajo, valorar los distintos motivos por los que la provincia de A Coruña, con una tierra tan rica, no haya desarrollado sus potenciales igual que otras regiones españolas. Es verdad que las materias primas que se obtienen, en su mayoría, no se transforman en su territorio, exportándose en bruto a otras regiones que las elaboran, de lo que se infiere que, a parte de un coste mas elevado de estos productos acabados a satisfacer, existe la perdida de renta que su elaboración en la propia Galicia implicaría. Esto, aunque muy lentamente, se va cambiando.

Lo que si procede aquí es dejar constancia de las realizaciones mas destacadas llevadas a cabo desde 1.960 a 1.975, que según el citado informe se traducen en las siguientes:

En la salud: Ciudad Sanitaria; Centro de Diagnóstico y Tratamiento; Escuela de Enfermeras; Residencia Sanitaria y Ambulatorios y Consultorios Médicos.

En la Educación: 129 Centros educativos completos funcionando; 28 nuevos Centros en construcción; 2 Centros de enseñanza universitaria; Escuela de Arquitectura; 2 Centros de Capacitación Agraria; Centro de Formación Profesional Acelerado y una Escuela de Formación Profesional Hostelera.

En la calidad de vida: 6 grandes polígonos residenciales con 451 Has.; 700 millones de pesetas invertidos en electrificación rural; 300 millones de pesetas para mejora urgente de infraestructuras sanitarias; 4.500 Km. de caminos de concentración parcelaria y 5.800 nuevas viviendas sociales de construcción directa.

En el fomento asociativo y protección al trabajo: 407 cooperativas funcionando y 94 por 100 de la población trabajadora protegida por convenio.

En el desarrollo:

En el campo: 270.000 Has. de ordenación rural; 88.000 Has.concentradas; 23.000 Has.de praderas y pastizales y 21 Agencias de Extensión Agraria.

En la industria: Gran Área de Expansión Industrial; zonas de preferente localización minera; 250 Has. de suelo industrial urbanizado; declaración de sector preferente para la marina mercante y apoyo crediticio a la construcción naval.

En las comunicaciones: Plan de accesos a Galicia.

Queda, por último, hacer mención a un tema de gran trascendencia para la transición política: los Pactos de la Moncloa, firmados en el otoño de 1.977, por todas las fuerzas políticas, representantes de empresarios y los sindicatos mas importantes, para sacar a España de la crisis en que se encontraba a consecuencia del descontrol de los precios, los salarios, y, como consecuencia, la variable del IPC, que se disparó alarmantemente.

Nuevamente aparecen en escena algunos de los economistas que con anterioridad habían participado en el Plan de Estabilización y los de Desarrollo Económico de la década de los sesenta. La iniciativa la lleva Enrique Fuentes Quintana, a la sazón Vicepresidente del Gobierno de Suárez, al que acompañan Francisco Fernández Ordóñez, Ministro de Hacienda, Blas Calzada, al frente del INE, José Luis Leal, Luis Ángel Rojo, José Barea y Manuel Lagares. Formulan un documento que va mas allá de un simple Plan de Estabilización, siendo el principal objetivo congelar los precios y contener los salarios para evitar la escalada inflacionista que se estaba produciendo, es decir un plan de saneamiento muy duro, pero de no llevarlo a cabo, sin duda peligraba la transición y el futuro económico de España.



## CAPITULO IV.

### 4. Los Planes Provinciales de Cooperación.

4.1. De competencia de la Diputación Provincial de La Coruña. Evolución de la normativa reguladora: 1.955-1.977.

4.2. De competencia de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de la Provincia de La Coruña. Legislación aplicable durante su vigencia.



#### 4. LOS PLANES PROVINCIALES DE COOPERACION.

4.1. De competencia de la Diputación Provincial de La Coruña. Evolución de la normativa reguladora: 1.955-1.977.

##### Ley de Bases del Régimen Local de 17 de julio de 1.945.

La cooperación de las Diputaciones Provinciales a los servicios municipales se inicia a través de la Base 43 de la Ley de 17 de julio de 1.945, que establecía:

“Para la construcción de caminos vecinales, la Provincia recibirá del Estado una subvención anual mientras se considere necesario.

Para la instalación de servicios municipales obligatorios, incluidos los de suministro de energía eléctrica, contra incendios y, en general, los expresados en la Base 12, cuando no los puedan establecer por sí mismos los municipios interesados, contribuirán éstos con la cantidad que corresponda a su capacidad de crédito, que será estimada sobre la base de destinar el rendimiento, si lo hubiere, de los servicios, y si aquél no alcanzara a cubrir los intereses y amortización del empréstito, hasta el 15 por 100 de sus ingresos durante un período de treinta años.

La diferencia necesaria para completar la anualidad del servicio de intereses y amortización gravitará sobre el presupuesto provincial, que podrá ser compensado en la parte que se acuerde, con el crédito que a tal fin se consigne en el Presupuesto del Ministerio de la Gobernación, cuyo departamento fijará anualmente la distribución de aquél y la consiguiente subvención a cada provincia, atendida su población y la urgencia y necesidad de los servicios”.

La Base 12, establece los servicios municipales obligatorios:

“En todo municipio será obligatoria la prestación de los servicios siguientes:

Guardería rural; surtido de agua potable en fuentes publicas, abrevaderos y lavaderos; alumbrado público; cementerios; limpieza viaria; destrucción o tratamiento técnico-sanitario de basuras o residuos; equipo de desinsectación y desinfección; botiquín de urgencia; asistencia médico-farmacéutica a familias desvalidas; inspección sanitaria de alimentos y bebidas y fomento de la vivienda higiénica.

En los municipios urbanos de más de cinco mil habitantes serán obligatorios, además, los servicios siguientes: Abastecimiento domiciliario de agua potable; alcantarillado; baños públicos; matadero; mercado; servicio contra incendios; campos escolares de deportes y parque público.

En materia de sanidad cumplirán los municipios las obligaciones mínimas que en relación con su población determine la legislación sanitaria vigente.

Para la efectividad de los servicios mínimos obligatorios, el Estado y la Provincia proporcionarán a los Municipios la ayuda financiera y la asistencia técnica necesaria”.

La Base 40 trata de la Comisión de Servicios Técnicos:

“En toda Diputación provincial habrá una Comisión de Servicios Técnicos que, entre otras funciones, asumirá las atribuidas por la legislación vigente a la Comisión Provincial de Sanidad Local.....”.

Esta Comisión la Preside el Gobernador Civil de la Provincia, sustituyéndole el Presidente de la Diputación provincial, en su ausencia, como Vicepresidente, integrándola además el Delegado de Hacienda, el Ingeniero Jefe de Obras Públicas, el Jefe Provincial de Sanidad, el Ingeniero-Jefe de Industria, el Ingeniero Jefe de la Sección Agronómica, el Ingeniero Jefe del Distrito Minero, el Ingeniero Jefe del Distrito Forestal, tres técnicos en representación, respectivamente, del Instituto Nacional de la Vivienda, de la Dirección General de Arquitectura y de la Dirección General de Regiones Devastadas, donde existan estos Servicios, un Ingeniero, un Arquitecto, un representante de los Servicios Técnicos de Sindicatos y el Secretario de la Diputación provincial, que lo será también de la Comisión.

Esta nueva Comisión, abarca un amplio espectro de conocimientos de acuerdo con los miembros que la integran y, sin duda, las materias que deberá estudiar para cumplir con los cometidos que se le asignen, por cuanto según lo establecido será la Ley quien determine las normas de su funcionamiento; no se hace referencia a sus competencias y parece como si el propio legislador tratase de alargar su puesta en funcionamiento y de hecho así ha sido, como se verá más adelante. En principio sólo asume las funciones de la Comisión Provincial de Sanidad Local. No ofrece duda el deseo de la Administración del Estado de colocar en estas Corporaciones un control férreo a través, por un lado, del Gobernador Civil como Presidente nato, y por otro, esta Comisión formada mayoritariamente por sus delegados



en la provincia, para controlar una parte importante de sus inversiones y, por tanto, la política local en el principal nexo con los ayuntamientos, aparentemente de forma indirecta, sin perjuicio de la influencia que también ejercía sobre los municipios el Departamento de Acción Municipal de las Jefaturas provinciales del Movimiento.

Decreto de 16 de diciembre de 1.950, del Ministerio de la Gobernación, que aprueba el Texto Articulado de la Ley de Régimen Local de 17 de julio de 1.945.

Este Texto, respecto a la cooperación local que deben llevar a cabo las Diputaciones, para que los Ayuntamientos puedan establecer los servicios municipales obligatorios, dedica, principalmente, el Título IV. Administración municipal, Capítulo I, competencia de los municipios, destinando el artículo 102, a la obligatoriedad en todo municipio de prestación de los servicios ya enumerados en la Ley que articula, igual que para aquellos municipios de núcleos urbanos de más de 5.000 habitantes, previstos en el artículo 103; el artículo 237, establece la Comisión Provincial de Servicios Técnicos y el siguiente enumera los miembros de la misma: la Preside el Gobernador Civil si asiste, en otro caso el Presidente de la Diputación. Los integrantes de ésta son los ya previstos en la Ley de 1.945, si bien respecto al Ingeniero y al Arquitecto, que no mencionaba de que Organismo procederían en esta, en la Articulada lo aclara, consignando: "...un ingeniero y un arquitecto de la Diputación, y en defecto de estos, los que ella designe...".

Como se puede apreciar, la obsesión de la Administración Central en la dictadura por no perder el control de las Diputaciones provinciales queda claramente de manifiesto a través de la lectura simplemente de estos pocos artículos. Presidente nato el Gobernador Civil y se incrusta un órgano, la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, a caballo de la Entidad provincial y el Gobierno Civil, compuesta, en su mayoría por políticos y técnico-políticos de la Administración Central, como eran los representantes de los distintos Ministerios, con facultades de informe, en principio, de las inversiones más importantes de las Diputaciones, que a su vez, y en definitiva, aprobaría el Ministerio de la Gobernación; tal comportamiento venía a determinar, como de hecho así ha sido, que la política de inversiones de las Corporaciones provinciales se realizaba por la Administración Central, siendo éstas meros servicios administrativos ejecutores, lo que se aprecia simplemente en las recomendaciones que los Gobernadores Civiles formulaban a los Presidentes en el sentido de orientar cada Plan

sobre unos determinados objetivos, bien colaborar con la Junta de Construcciones escolares, bien con las empresas telefónicas, bien con las empresas eléctricas, etc. Realmente no existía autonomía alguna, lo cual nos lleva a pensar que lo único bueno de la legislación en este período de tiempo fue que mantuvo estas Entidades en funcionamiento, aunque sólo fuese como meros organismos administrativos de gestión pública, que con su especialización las consolidó definitivamente y permitió estar debidamente preparadas para entrar con éxito en el periodo constituyente. Para fundamentar lo expuesto sólo añadir que los Presidentes de estas Entidades eran nombrados y cesados por el Ministro de la Gobernación, a propuesta del Gobernador Civil de la provincia.

Esta Comisión funcionará en Pleno y en Ponencias, y celebrará reuniones ordinarias y extraordinarias, la ordinaria, una al mes por lo menos, teniendo competencia para redactar Reglamentos de régimen interior.

Los artículos 242 y siguientes se destinan a regular las competencias de las provincia, concretándose en el fomento y administración de los intereses peculiares de la Provincia, con subordinación a las leyes generales, enumerando estas competencia en el artículo 243 y, entre ellas, en el apartado ñ), se recoge: “...prestación a los municipios de los medios técnicos necesarios para la formación de proyectos y ejecución de obras y servicios, subvenciones económicas para abastecimiento de agua y saneamiento; viviendas protegidas, obras de colonización, así como para las demás obras y servicios municipales.

Los artículos 255 a 258, se dedican a la Cooperación provincial a los servicios municipales, estableciendo en el 255 que la provincia cooperará a la efectividad de los servicios municipales, principalmente de los obligatorios que no puedan ser establecidos por los Ayuntamientos, y recibirá para ello del Estado la ayuda financiera a que aluden los artículos siguientes. Estos artículos se refieren, el 256 a que cuando no puedan los Ayuntamientos, incluyendo los servicios contra incendios y el suministro de energía eléctrica, lo hará la provincia, contribuyendo los Municipios a los gastos de establecimiento con la cantidad que corresponda a la capacidad de crédito de cada uno; el 257 se divide en apartados con el siguiente contenido: 1). Para estimar la capacidad a que se refiere el artículo anterior, se tomará como base el rendimiento, si lo hubiere, de los servicios que sean instalados, el cual se aplicará a cubrir los intereses y amortización del empréstito que cada Diputación podrá

concertar para este fin; 2). La Diputación debe oír a los Ayuntamientos y al Servicio de Inspección y Asesoramiento y dejará a salvo el cumplimiento de las demás obligaciones mínimas que con los recursos propios vengán atendiendo los municipios; 3). Si no cubriera, se afectará al pago de intereses y amortización, durante un período de 30 años, hasta el 15 por 100 de los ingresos de cada Municipio interesado; 4). La diferencia correrá a cargo de la Diputación provincial; 5). Esta diferencia se puede compensar con el crédito del Presupuesto del Ministerio de la Gobernación, que fijará anualmente la distribución de aquel y la consiguiente subvención a cada provincia, atendiendo su población y la urgencia y necesidad de los servicios. Por último, el artículo 258 se refiere a los caminos, indicando que la Diputación recibirá anualmente una subvención para este fin.

En relación con la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, el artículo 272 establece sus atribuciones, indicando que éstas serán resolutorias, informativas y de orientación técnica, así como las que la legislación vigente atribuye a la Comisión provincial de Sanidad Local.

Dentro de las atribuciones informativas tenemos: "...informar los Planes de Obras y Servicios que hayan de ser sometidos a acuerdo de la Diputación provincial..".

Determina que el Gobierno incluya en el Presupuesto de cada año una suma no inferior a 50 millones de pesetas para caminos vecinales.

Con estos, pudiéramos denominar principios o, mejor aún, buenas intenciones, se salda la cuenta de la cooperación a los servicios municipales a través de las Diputaciones, que por otra parte, quedan solas ante el peligro, y así, desde 1.945 a 1.950, han pasado 5 años, sin pena ni gloria, puesto que al no haberse desarrollado el citado articulado, las Diputaciones provinciales no iniciaron ningún Plan hasta, como veremos, 1.955, y aún así, la de La Coruña, lo que hace suponer que la mayoría haría igual, lo realiza a través de una norma que queda derogada por el Reglamento de Servicios, como se verá, lo que obligó a modificar un Plan quinquenal aprobado, por otro bianual.

Ley de 3 de diciembre de 1.953, de Haciendas Locales.

Esta Ley establece modificaciones en la de 17 de julio de 1.945 y, por ende, en el Texto de la de Administración Local de 16 de diciembre de 1.950, siendo de interés, dentro del contenido del Preámbulo, los siguientes apartados:

A) Para los municipios de hasta 20.000 habitantes, se crea un recurso nivelador de presupuestos, con cargo al de la Diputación provincial.

B) Efectividad del mandato de la Ley de Bases sobre “cooperación provincial a los servicios municipales”

C) Para los municipios de hasta 10.000 habitantes, la consideración de la prestación personal y de transportes como ingreso ordinario y ampliación de los motivos de imposición.

“Llegase así al punto básico de la reforma. Al abordar el problema de los pequeños municipios, la Historia nos muestra estas dos enseñanzas:

1ª. En ningún momento han tenido recursos bastantes para nivelar sus presupuestos, aún cuando estos se limitasen a consignar los créditos para atenciones legalmente obligatorias.

2ª. Por tal hecho, la situación de sus servicios ha sido inexistente o tan defectuosa que, en la práctica, los han tenido incumplidos en un extraordinario porcentaje.

La principal mejora de la economía provincial se realiza a través del Arbitrio sobre la Riqueza Provincial y el restablecimiento del suprimido Arbitrio sobre el Producto Neto”.

La Base 9ª de esta Ley se refiere a la cooperación y establece que se incluirá en los presupuestos ordinarios de las Diputaciones un crédito destinado a la instalación de los de carácter obligatorio en los municipios que no puedan establecerlos por sí mismos, a cuyo efecto el Ministerio de la Gobernación fijará la cuantía de la respectiva consignación, que necesariamente habrá de invertirse con tal finalidad.

Por fin en una Ley se reconoce el grave problema que tienen los Ayuntamientos y se busca una solución para paliarlo, aunque sólo sea en parte, porque la solución para financiar debidamente las Corporaciones Locales en todo el período dictatorial y de forma general, no la hubo. No obstante y a estas alturas, es muy importante que los gobernantes

tomen conciencia de los graves problemas que gravitan sobre los municipios, que en definitiva son la base del futuro desarrollo de los pueblos. Por otra parte, el Ministerio de la Gobernación no envió cantidad alguna a las Diputaciones para nutrir los Planes de Cooperación.

Decreto de 18 de diciembre de 1.953, del Ministerio de la Gobernación, por el que se desarrolla la Ley de Bases en lo referente a Haciendas Locales.

Deroga artículos de la Ley Articulada aprobada por Decreto de 16 de diciembre de 1.950, del Ministerio de la Gobernación, tiene carácter provisional, hasta que se publique el Texto Refundido de la Ley de Régimen Local, iniciando en su artículo cuarto la regulación de la Cooperación provincial a los Servicios Municipales, considerando que la provincia cooperará a la efectividad de los servicios municipales, principalmente de los obligatorios, que no puedan ser establecidos por los Ayuntamientos, aplicando a tal fin:

- a) los medios económicos que especialmente se señalen en este Decreto.
- b) Los auxilios que conceda la administración general; y
- c) las subvenciones de cualquier otra procedencia.

La cooperación podrá ser total o parcial, según aconsejen las circunstancias económicas de los municipios interesados y los servicios a que alcanzará serán los mínimos de los artículos 102 y 103 de la Ley de Régimen Local, por el siguiente orden:

- a) abastecimiento de aguas potables, abrevaderos y lavaderos.
- b) alcantarillado.
- c) alumbrado público.
- d) cementerio.
- e) matadero.
- f) mercado.
- g) botiquín de urgencia.
- h) extinción de incendios.
- i) campos escolares de deportes.
- j) sanitarios e higiénicos en general.

También cooperará en la redacción de los planos de urbanización, obligatorios en todos los municipios, conforme al artículo 134 de la Ley de Régimen Local.

Las formas de cooperación serán las siguientes:

- a) orientación económica y técnica.
- b) ayudas de igual carácter en la redacción de estudios y proyectos.
- c) subvenciones a fondo perdido.
- d) ejecución total de obras e instalación de servicios.
- e) cualesquiera otras que apruebe el Ministerio de la Gobernación.

Establece que para ello se redactarán, POR QUINQUENIOS, planes generales o parciales, por servicios o zonas que se ejecutarán anualmente. Incluye las normas de trámite de estos Planes, que concreta en: exposición pública por 30 días, para examen y reclamaciones, sometiéndolo posteriormente a estudio y resolución de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, elevándolo al Ministerio de la Gobernación, quien resolverá, sin ulterior recurso, las reclamaciones; cualquier modificación posterior requerirá iguales trámites.

Las Reglas de ejecución, en número de cuatro, son:

1ª. Se invertirán en cada ejercicio las cantidades que señale el Ministerio de la Gobernación, las que conceda el Estado y las procedentes de subvenciones.

2ª. Se atenderá preferentemente a las necesidades de los municipios de menor número de habitantes.

3ª. Se realizarán, en primer término, las obras o servicios por el orden de prelación establecido.

4ª. Las obras y adquisiciones se efectuarán por los procedimientos señalados en la Ley.

Las Diputaciones provinciales deberán remitir una cuenta al Ministerio de la Gobernación del desarrollo económico de los créditos destinados a cooperación en el año anterior y una memoria detallada de las realizaciones conseguidas.

Este Decreto organiza el Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales y entró en vigor el día 1º de enero de 1.954.

A partir de este Decreto podemos considerar iniciado el proceso de Planes provinciales de cooperación a la efectividad de los servicios municipales, si bien será necesario esperar a la publicación del Reglamento de Servicios en el año 1.955 para que aparezca el primer Plan efectivo como se verá posteriormente; no obstante, en esta Norma se introduce una modificación importante, que creemos racional y justa, en el establecimiento de los servicios mínimos obligatorios a que se refieren los artículos 102 y 103 de la Ley de 1.945, cambiando el orden de implantación, suprimiendo la distinción entre más o menos de 5.000 habitantes, puesto que los mínimos deben de afectar a todos sin exclusión alguna, y suprimiendo la guardería rural, en concreto se operan los siguientes cambios: lo que antes denominaba surtido de agua, pasa a abastecimiento de agua, termino reservado para los de más de 5.000 habitantes en la Ley de 1.945, situando a continuación el alcantarillado, reservado en la anterior norma para los de más de 5.000 habitantes, lo mismo ocurre con los mataderos y mercados, que coloca a continuación de cementerios, y suprime limpieza viaria, destrucción o tratamiento técnico-sanitario de basuras y residuos, equipo de desinsectación y desinfección, asistencia medico-farmacéutica a familias desvalidas, inspección sanitaria de alimentos y bebidas y fomento de la vivienda higiénica, que deben considerarse incluidos en el último apartado j) sanitarios e higiénicos en general, teniendo en cuenta la importancia de los servicios de este carácter. Después de botiquín de urgencia, incluye extinción de incendios y campos escolares de deportes, ambos servicios reservados antes para los de más de 5.000 habitantes. Con estos municipios, que quedan eliminados, desaparecen los baños públicos y parques públicos, que dejan de considerar mínimos obligatorios, salvo que los baños públicos se entiendan incluidos en el amplio concepto de sanitarios e higiénicos en general. Lo único objetable sería, en todo caso, el orden de preferencia en algunos servicios, como por ejemplo los relativos a sanitarios e higiénicos en general, que deberían ocupar un lugar preferente, o el de cementerio, que por existir los parroquiales dependientes de la Iglesia, no deben considerarse con esa prioridad.

Como ya se indicó esta modificación se ajusta más a la realidad existente, y si consideramos que, en esa fecha, han pasado más de ocho años desde la publicación de la Ley de 1.945, que por poco que se hubiese hecho, las circunstancias de una fecha a otra tuvieron

que operar en positivo a la hora de inventariar los servicios, con un cambio de necesidades aunque sólo fuera por el avance de la tecnología y los usos sociales y, hasta aunque fuese poco, el nivel de vida y, por ello, su calidad.

Llama la atención, no obstante, que todo lo previsto en la Ley de 1.945, después articulada por la de 1.950, no tuviese efectividad alguna, y este Decreto provisional, cuya entrada en vigor es el 1º de enero de 1.954, establezca que la Diputación en estos Planes quinquenales invertirá en cada ejercicio las cantidades que señale el Ministerio de la Gobernación, LAS QUE CONCEDA EL ESTADO y las procedentes de subvenciones. Cuando el Estado señala la primera, pero no concede nada a través del Ministerio de la Gobernación –ya no lo hizo desde 1.945-; sólo IRYDA ayuda a algún Ayuntamiento, pero con carácter finalista y condicional. Ello denota la falta de interés por mejorar el estado tercer mundista, a la sazón, de los pueblos.

No extraña que en 1.954 la Diputación consignase en Presupuesto la cantidad señalada, pero no supiese como iniciar la planificación de cooperación al no contar con ningún tipo de instrucciones al respecto. La Diputación no contaba con personal técnico suficiente para colaborar en la redacción de proyectos y estudios, así como los planos a que se refiere la norma, por cuyo motivo sólo cabía la subvención para que estos trabajos se realizasen por profesionales externos.

Decreto de 17 de junio de 1.955, por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.

Por fin aparece una disposición demostrando la voluntad de hacer algo para ordenar la cooperación de las Diputaciones a la efectividad de las obras y servicios de los municipios, regulando esta competencia debidamente, como así recoge el propio Preámbulo de la Norma al manifestar: “.... y, por último, se refleja la ordenación jurídica de la cooperación provincial a los servicios municipales, de la que tanto cabe esperar para mejora de las condiciones de vida de los municipios de menor capacidad económica”.

Dedica el artículo 156 a la organización de la cooperación, consignando que las Diputaciones y Cabildos tendrán la obligación inexcusable de COOPERAR a la efectividad



de los servicios municipales; crea la Comisión Informativa de Cooperación en la estructura organizativa de estos Entes, encomendándole la preparación y estudio de los asuntos relativos a la función cooperadora, incluido su aspecto financiero, en la que sustituirá a la de Hacienda y Economía. La cooperación se desarrollará bajo la fiscalización de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos.

Además de las funciones que le atribuye la Ley, a la Comisión Provincial de Servicios Técnicos le corresponden las siguientes:

- a) que la Diputación cumpla la misión cooperadora.
- b) dictaminar los planes ordinarios y extraordinarios y aportar iniciativas.
- c) Informar cuantos expedientes deban someterse a resolución del Ministerio de la Gobernación.

Los asuntos se someten a Ponencias y éstas proponen a la Comisión.

La Comisión celebrará una reunión ordinaria cada mes y las extraordinarias puede convocarlas el Gobernador Civil o el Presidente de la Diputación. Puede establecer un Reglamento de Régimen Interior.

Al Ministerio de la Gobernación corresponde:

- a) Resolver en alzada las reclamaciones formuladas contra los Planes provinciales.
- b) Aprobarlos.
- c) Señalar y revisar el importe que cada Diputación deberá destinar a cooperación.

Las formas en que se debe realizar la cooperación con arreglo a la Ley, son:

- a) orientación económica y técnica-
- b) ayudas económicas y técnicas en la redacción de estudios y proyectos.
- c) subvenciones a fondo perdido.
- d) ejecución de obras e instalación de servicios.
- e) anticipos reintegrables.
- f) Creación de Cajas de Crédito.
- g) Cualesquiera otras que aprobase el Ministerio de la Gobernación.

Esta cooperación alcanzará a los municipios de menos de 20.000 habitantes, y se referirá normalmente a los rurales y a los pequeños núcleos de población. Como excepción se aplicará también en los de más de 20.000 habitantes siempre que afecte a núcleos rurales de sus respectivos términos cuya población no exceda de 10.000 habitantes, siendo los servicios preferentemente los señalados en los artículos 102 y 103 de la Ley como obligaciones municipales mínimas. Se incluye, asimismo, la redacción de planes de urbanización, construcción de caminos municipales o rurales y otras obras y servicios de la competencia municipal.

Establece el orden preferente al objeto de planificar la cooperación:

- a) Abastecimiento de aguas potables, abrevaderos y lavaderos.
- b) alcantarillado.
- c) alumbrado público.
- d) botiquín de urgencia.
- e) sanitarios e higiénicos en general.
- f) matadero.
- g) mercado.
- h) extinción de incendios y salvamento.
- i) campos escolares de deportes.
- j) cementerio.

Se mantienen todos y cada uno de los servicios enumerados en el Decreto de 18 de diciembre de 1.953, si bien se cambia el orden de preferencia en algunos casos como se puede comprobar al comparar ambas clasificaciones, quizá con buen criterio.

En relación a los planes se determina que las Diputaciones oirán a los Ayuntamientos y redactarán planes bianuales ordinarios, que se EJECUTARÁN anualmente; también podrán redactar extraordinarios, generales o parciales por servicios o zonas.

Se establece el contenido del plan ordinario mínimo:

- a) relación de los municipios que comprende.

b) memoria sobre el estado actual de las obras y servicios en cada uno de dichos municipios y su situación y capacidad económica.

c) relación de las obras y servicios que se trate de realizar en cada municipio.

d) presupuesto calculado para cada una de las obras o servicios e importe total del plan.

e) programa escalonado de realizaciones, en el que se señalen las prioridades de ejecución de las obras y servicios.

f) medios económicos y financieros previstos para la ejecución del plan.

Elaborado el plan y aprobado inicialmente por la Diputación, se expone al público por 30 días, a través del BOP, a efectos de reclamaciones por parte de los Ayuntamientos y vecinos, cuyas reclamaciones versarán sobre inclusión o exclusión o por población. Estas reclamaciones se resuelven, previo informe de la Diputación, por la C.P.S.T., con asistencia del Gobernador Civil y el Jefe del Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales en la provincia. Esta Resolución será recurrible en alzada ante el Ministerio de la Gobernación, en el plazo de 15 día, no cabiendo más recursos. Si en el plazo de un mes no resuelve el Ministerio, a contar de la recepción del recurso, se aplicas el silencio administrativo, considerándose desestimado.

Una vez tramitado el Plan, el expediente que lo forma se envía al Ministerio para su aprobación definitiva y resolución, en todo caso, teniendo en cuenta que cualquier modificación del mismo deberá seguir los mismos trámites.

Respecto al régimen financiero se regula en el sentido de que el Ministerio de la Gobernación señalará anualmente la consignación, crédito que no podrá utilizarse para otro fin, una vez determinado. Los sobrantes a final de ejercicio incrementarán los créditos del siguiente y no podrán anularse, sin autorización del citado Ministerio, y a propuesta del Gobernador Civil.

Es el artículo 169, el que señala los recursos con que contarán las Diputaciones para esta finalidad:

a) medios económicos especialmente señalados en la Ley.

- b) ayuda financiera que concede el Estado y
- c) subvenciones de cualquier otra procedencia.

La financiación de los planes extraordinarios podrá realizarse mediante operaciones de crédito, afectando hasta un máximo del 25 por 100 de la consignación anual destinada a cooperación y, en su caso, el rendimiento de los propios servicios.

El artículo 170 de este Reglamento señala que la aportación de los Ayuntamientos para establecer servicios por el sistema de cooperación, se fijará en cada caso con arreglo a su capacidad económica y podrán hacerla efectiva directamente con cargo a sus propios ingresos o por anticipos reintegrables de la Diputación provincial, y en este último supuesto los ingresos que produjese el servicio establecido quedarán afectos preceptivamente al expresado reintegro hasta su total extinción.

Dentro del resto del articulado dedicado a cooperación, es decir, del 171 al 182, ambos inclusive, se establecen las reglas a observar, los trámites y demás cuestiones de procedimiento, concretándose todo ello en los siguientes términos:

La Diputación invertirá en cada ejercicio las cantidades que señale el Ministerio de la Gobernación, las que conceda el Estado y las procedentes de subvenciones; las obras y servicios se llevarán a cabo siguiendo el procedimiento establecido por la Ley de Contratos del Estado, procurando agruparlas para economía; se rendirá cuenta anualmente a dicho Ministerio, comprensiva del desarrollo de los créditos de cooperación en el año anterior y memoria de las realizaciones conseguidas; el Ministerio revisará anualmente la consignación y podrá aumentarla o disminuirla atendiendo al rendimiento del Impuesto sobre la Riqueza Provincial.

Las Diputaciones formarán presupuestos especiales para la cooperación, con cargo a los cuales se atenderán todos los gastos de la misma, incluidos personal y material, y servicios de intereses y amortización. Estos presupuestos serán aprobados por la C.P.S.T. y se enviarán para conocimiento al S.N.I.A.

Estos presupuestos especiales se nutrirán con los siguientes recursos:

1. Los propios fijados por el Ministerio.

2. Subvenciones y donativos de personas físicas y jurídicas, no entrando en este apartado los Ayuntamientos.

3. Aportaciones Ayuntamientos y Juntas vecinales.

4. Auxilios anticipados y subvenciones económicas del Estado.

5. Contribuciones que se aplicaren.

6. Producto de la redención en metálico de la prestación personal y de transportes.

7. Recargo sobre contribuciones estatales para atender al servicio de intereses y amortización.

8. Rendimiento de los servicios establecidos vinculados durante el tiempo fijado, según el cálculo de anualidades.

9. Reintegro de anticipos concedidos para redacción de proyectos y estudios, ejecución de obras e instalación de servicios.

Las cantidades fijadas por el Ministerio tienen carácter de mínimas y no pueden ser disminuidas. Aparte de las normas contables generales determina que de existir superavit, podrá incrementar los fondos de la Caja de Cooperación provincial, y, por otra parte, los fondos del Presupuesto Especial deberán también situarse en una cuenta especial, y tanto la contabilidad como las cuentas se llevarán separadas.

Asimismo, las Diputaciones podrán crear una Caja de Cooperación conforme al artículo 243. j) de la Ley y pueden destinar para nutirla hasta el 15 por 100 de la cantidad señalada por el Ministerio para financiar el Plan anualmente, siendo necesario pedir autorización si se desease aportar un porcentaje superior.

#### Decreto de 24 de junio de 1.955, sobre Haciendas Locales.

Esta Norma modifica artículos de la Ley de Régimen Local y ordena publicar un texto refundido de la misma. En concreto modifica los siguientes artículos: el 99, del 237 al 241, 255, 256, 257 y 354 al 360, así como el Apéndice de la Ley de 16 de diciembre de 1.950.

En el artículo 237 regula la C.P.S.T., que mantiene su estructura, si bien añade un representante del Ministerio de Educación Nacional y el Jefe del Servicio de Inspección y

Asesoramiento de las Corporaciones Locales, conservando todas las competencias ya recogidas en las normas anteriores y la forma de funcionamiento.

La Sección 3ª se destina a la cooperación provincial a los servicios municipales, y modifica, al respecto, los artículos 255, 256 y 257, estableciendo la misma preferencia que ya recoge el Reglamento de Servicios, añadiendo un apartado k) los demás no especificados anteriormente y comprendidos en los expresados artículos de la Ley, así como la cooperación en la redacción de planes de urbanización, construcción de caminos municipales y rurales y otras obras y servicios de la competencia municipal.

El resto del articulado viene a contener exactamente las normas previstas en el Reglamento de Servicios de 17 de junio de 1955, ya mencionado.

Ley de 24 de diciembre de 1.962, nº. 85/62. Reforma de Haciendas Locales.

El artículo 6º suprime el recurso especial de nivelación de presupuestos. El importe que la Diputación destina a ello, incrementará los créditos para la cooperación a los servicios municipales, conforme a las normas que dicte el Ministerio de la Gobernación.

Su principal objetivo es suprimir la imposición municipal sobre el uso y consumo; cede a los municipios determinadas contribuciones especiales, asume el Estado ciertas cargas municipales; simplifica la recaudación y reestructura las Haciendas Municipales.

Instrucciones del Ministerio de la Gobernación, Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales de 15 de julio de 1.971.

Se refieren a la coordinación de los Planes ordinarios de cooperación que redactan las Diputaciones provinciales con los que elaboran las C.P.S.T. y se financian con cargo a los créditos estatales de Planes Provinciales, a fin de obtener un mayor rendimiento y eficaz aprovechamiento en los créditos que se destinan a la realización y desarrollo de las obras y servicios de interés local. Por ello ambas clases de Planes han de coincidir con el bienio de los presupuestos estatales, y en virtud de lo dispuesto en las indicadas instrucciones a partir del

bienio 1.972-1.973 las Diputaciones provinciales ajustarán sus Planes de Cooperación al de los Presupuestos del Estado, incorporando al mismo, si fuera necesario, bien en su totalidad o en las fases pendientes, la financiación y ejecución de obras ya aprobadas anteriormente. Las obras y servicios a incluir serán, preferentemente, las señaladas en los artículos 102 y 103 de la Ley de Régimen Local, sin perjuicio de que puedan figurar obras no comprendidas en aquéllos por resultar inadecuadas en los Planes Provinciales o cualesquiera otra modalidad de cooperación propias y admitidas por la legislación vigente.

La Diputación de La Coruña, para dar cumplimiento a estas instrucciones, comunicó a los Ayuntamientos que procedería a liquidar el Plan Provincial de Cooperación a los Servicios Municipales de 1.971-1.972, el 31 de diciembre de 1.971, indicando a los municipios que se consideraban financiadas en dicho Plan las obras y servicios que manifestasen éstos su posible realización dentro del ejercicio citado, con objeto de que su abono siguiese su curso normal, pasando a incorporar el resto de obras al nuevo Plan de 1.972-1.973, con igual presupuesto de ejecución que el reflejado en el que se liquida y con las mismas aportaciones de la Diputación, que no sufrirían modificación alguna.

También se interesó de los Ayuntamientos nueva petición de subvenciones para aplicar a obras que se destinarían a la formación del Plan en lo que respecta al año 1.973, que juntamente con las pendientes del año anterior, completarán el Plan bienal, o sea el de 1.972-1.973.

Esta fue una gran ocasión para unificar ambos Planes, los provinciales y los del Estado, que se perdió por el exagerado centralismo, el mantener una burocracia inexplicable y un ansia de detentar el poder sobre todas las actuaciones administrativas, sin considerar las consecuencias funestas que ello conllevaba.

#### Ley 41/75, de 19 de noviembre de 1.975, de Bases del Estatuto de Régimen Local.

Con esta norma la Administración Local inicia su andadura democrática. El Presidente de la Diputación es elegido por la Corporación, no como antes que lo nombraba el

Estado: el gobernador Civil ya no es Presidente nato; el Estado se limita a funciones de asesoramiento, asistencia, colaboración y coordinación.

Como materia importante para el tema que nos ocupa tenemos el contenido de la Base 47, referente a la cooperación del Estado a la realización de las competencias locales. Prevé en esta Base que la C.P.S.T es el órgano de coordinación de las Delegaciones de la Administración del Estado en la provincia, servirá de enlace entre aquéllas y los entes locales de la misma.

El Plan de Obras y Servicios de la provincia comprenderá los propios de la Diputación, incluidos en el mismo, los correspondientes a los Ayuntamientos financiados con ayuda estatal o provincial que no se ejecuten por la Administración Central y los de competencia estatal cuya realización esté encomendada a la Diputación. Se financiará con los fondos estatales para la realización de obras y servicios de interés local distribuidos anualmente por el Gobierno, con las asignaciones fijadas por la Diputación, incluidos los fondos destinados a cooperación provincial y con las aportaciones de los municipios beneficiados de las obras y servicios proyectados. El Plan será elaborado por la Diputación y aprobado por el Ministerio de la Gobernación, previo informe de la C.P.S.T., en la parte referente a las obras y servicios financiados con ayuda estatal o con fondos provinciales de cooperación. Su ejecución corresponderá a las Diputaciones, sin perjuicio de la posibilidad de transferir, en su caso, esta ejecución a los municipios afectados, siempre que así lo soliciten.

Real Decreto 1.087/1.976, de 23 de abril, sobre regulación del sistema de Planes Provinciales de obras y servicios.

El Real Decreto que nos ocupa debe considerarse como un antes y un después en lo concerniente a Planes Provinciales de Obras y Servicios. Por fin se impone el sentido común, desaparece el egoísmo administrativo, la centralización radical, y aunque quede algún camino por andar, se consigue una aspiración de años al conseguir unificar todas las actuaciones de la planificación provincial en un solo Plan y un solo Organismo ejecutor que, por otra parte, no es más que cumplir con el artículo 49 de la Ley 47 de 1.975, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 1.976, así como la necesidad de regular



la adecuación del régimen de Planes Provinciales a cuantos aspecto entraña lo relativo a la cooperación del Estado a la realización de las competencias locales.

Según se consigna en el Preámbulo de esta norma, el estudio, elaboración y ejecución de este Plan único de obras y servicios de carácter local o comarcal, que abarca todas las realizaciones provinciales, se encomienda a las Diputaciones provinciales, en colaboración con los Ayuntamientos, Mancomunidades y otros Entes locales afectados, indicando las diferentes clases de obras y servicios que los Planes Provinciales han de comprender, considerados como unidades básicas de programación. Se destaca el carácter vinculante que el Plan posee para las Corporaciones Locales afectadas, así como la prioridad que han de poseer los compromisos contraídos por los diferentes Departamentos ministeriales y otros Entes públicos, respecto a las acciones sectoriales incluidas en un Plan.

Igualmente considera que la regulación incluye importantes innovaciones de aspecto descentralizador, contempla el ámbito del Plan, su contenido, las posibilidades de financiación, su tramitación, ejecución, así como las materias relativas a la liquidación y pago de certificaciones de obras y servicios; al mismo tiempo se concretan determinados cometidos específicos de las Diputaciones Provinciales, a las que se asigna un destacada carácter de órgano gestor provincial.

Se establece la estructuración de los Planes Provinciales por programas, adaptándose a la de los programas del sector público, y en coherencia con los criterios que se establezcan para la planificación nacional y la ordenación del territorio. Las directrices básicas en la que ha de apoyarse la planificación provincial de la vida local, facetas en las cuales merecen atención especial las referentes a la incorporación de la propia población a las tareas del desarrollo local mediante la realización de obras en régimen de acción comunitaria, las actuaciones derivadas de los Planes Nacionales, la consideración de los Planes comarcales como integración de las acciones de ámbito local, el tratamiento especial de las áreas deprimidas y la singular consideración de los principios de macroordenación del territorio que entraña la política de selección de núcleos.

También prevé que para agilizar la obtención de créditos del Banco de Crédito Local se autoriza la posibilidad de elaboración de un presupuesto extraordinario único por las

Diputaciones, en el que se recojan todas las obras y servicios que vayan a integrar su Plan Provincial correspondiente y en cuanto a el manejo, disposición e intervención de los fondos se atribuye a los servicios de las Diputaciones, con la única salvedad de la necesaria colaboración de la Intervención del Estado en los pagos de certificaciones, en lo que respecta concretamente a la parte de subvención estatal y, por último, distingue entre los programas de acción especial a desarrollar por el Gobierno y por las Diputaciones Provinciales.

Instrucciones y normas para la elaboración, presentación y ejecución de los Planes Provinciales de obras y servicios para el bienio 1.976-1.977.

Como consecuencia del Real Decreto 1.087/1.976, se dictan estas normas para la elaboración de los nuevos Planes Provinciales de Obras y servicios, que unifican los de Cooperación confeccionados por las Diputaciones Provinciales y los de Obras y Servicios que formaba la Administración del Estado. Desaparece de su denominación la palabra “cooperación” y se elaboran por las Diputaciones, cuestión, que como ya se apunto, consideramos de suma importancia por la especialización del Organismo provincial, el conocimiento de la problemática provincial, la cercanía de los Municipios con el Ente encargado de la confección, la composición de la Corporación por los representantes de los Ayuntamientos, entes afectados directamente por dichos Planes, economía procedimental, en fin, la sinergia que de este cambio se va a conseguir.

Es cierto, conforme se establece en el preámbulo de estas Instrucciones, que en su elaboración se ha tenido en cuenta, en cuanto lo permiten la disposiciones legales vigentes entonces, el criterio de descentralización posible en las tareas que incumben al sistema de Planes Provinciales, asumiendo desde aquél momento, las Diputaciones y Cabildos, una importante función en los trabajos de planificación territorial correspondiente a su ámbito espacial, consiguiendo con la ejecución de estas obras y servicios, la finalidad última que persiguen, es decir, el bienestar para los habitantes de los núcleos de población de la provincia y las comarcas.

Entre las normas de elaboración, muy extensas, cabe destacar lo relativo a:

1) Clase de Planes, determinando dos, el Base, en el que figuran las obras y servicios que se proponen en el bienio, indicando los regímenes de financiación

correspondientes, las aportaciones de los partícipes y los presupuestos por anualidades, y el Plan adicional, análogo al Base, de presupuesto no superior a éste, que tendrá el carácter de reserva del mismo y que será aprobado sin créditos en firme. Dicho Plan adicional tendrá por finalidad la posible sustitución de obras y servicios, según vaya existiendo crédito en los remanentes acaecidos por bajas que se produzcan en la adjudicación definitiva de los contratos, por la anulación total o parcial de un proyecto o por los posibles sobrantes que se deriven del cambio de un proyecto por otro.

2) El ámbito, redactándose un Plan único para el bienio por cada provincia, que integrará: con carácter obligatorio las obras y servicios incluidos hasta la fecha en los Planes de Cooperación de las Diputaciones y las obras y servicios de los Planes Provinciales, hasta ahora elaborados por las C.P.S.T. y con carácter discrecional, las obras y servicios propios de la Diputación incluidos en el mismo, las obras y servicios correspondientes a los Ayuntamientos financiados con ayuda del Estado distinta al crédito de Planes Provinciales o subvencionados por Organismos Autónomos u otros entes públicos que no se ejecuten por la Administración Central y las obras y servicios de competencia estatal cuya ejecución esté encomendada a la Diputación.

3) La financiación del Plan podrá llevarse a cabo con las subvenciones estatales consignadas en los Presupuestos Generales del Estado (Crédito para Planes Provinciales), las cantidades fijadas a cada Diputación para cooperar a la efectividad de su acción municipal, así como los recursos propios destinados a dotar las obras y servicios de su competencia, las aportaciones de los Municipios para las diversas obras y servicios que les afectan, los préstamos que se obtengan del Banco de Crédito Local, Cajas de Ahorro u otras Instituciones de crédito, las aportaciones de empresas privadas que resulten preceptivas y las de la C.T.N.E., las ayudas especiales del Estado para determinados Planes nacionales o para acciones coyunturales, así como las subvenciones de sus organismos autónomos, fondos de la Seguridad Social y de otros entes públicos y, por último, las subvenciones o aportaciones de particulares, de carácter voluntario, de acuerdo con los requisitos que resulten exigibles.

4) Se consideran obras y servicios públicos esenciales los de carácter primario que se indican a continuación:

- a) Obras de abastecimiento de agua, su distribución domiciliaria y saneamiento.
- b) De caminos.
- c) De electrificación rural.

- d) De servicio telefónico.
- e) Aquellas que resulten imprescindibles para la sanidad e higiene públicas.

Tales obras gozarán de prelación para su ejecución cualquiera que fuese el núcleo de población en que se propusieran. Las obras no incluidas en los apartados anteriores se llevarán a cabo preferentemente en los núcleos seleccionados<sup>5</sup>.

5) Se extienden las Instrucciones, asimismo, a la actuación de las Corporaciones Provinciales en la elaboración del Plan, el crédito local, la tramitación del Plan, la contratación y ejecución de las obras, la clasificación de las obras en siete grandes grupos, denominados programas, cuya aplicación práctica se puede examinar en el Capítulo V de este estudio, al tratar de los Planes propiamente dichos, y otros conceptos de menor importancia, que creemos no resulta necesario su examen.

Circular conjunta de la Dirección General del Tesoro y Presupuestos y de la Intervención General de la Administración del Estado, regulando el sistema de Planes Provinciales de obras y Servicios, conforme al Real Decreto 1.087/1.976, de 23 de abril.

Trata esta Circular de la adaptación del traspaso a la Dirección General de Administración Local (Subdirección de Planes Provinciales), conforme al citado Real Decreto, de la documentación no propiamente contable-presupuestaria y en orden a las relaciones actualmente mantenidas entre las Delegaciones Provinciales y Dirección General del Tesoro y Presupuestos que también se transfieren a la citada Subdirección, respecto de lo que cabe destacar que a partir de 1º de octubre de 1.976, las Delegaciones provinciales del Ministerio de Hacienda remitirán a la Dirección General de Administración Local, los estados mensuales de financiación, los estados de movimiento de cuentas por las obras en curso y terminadas, entendiéndose, asimismo, las Delegaciones con dicha Dirección en todo lo referente a Planes Provinciales.

Real Decreto 446/1.977, de 11 de marzo, por el que se modifica el régimen de colaboración entre la Administración del Estado y las Corporaciones Locales.

---

<sup>5</sup> Se considera vigente la selección aprobada en Consejo de Ministros celebrado el 1º de marzo de 1.974, para el bienio 1.974-1.975.

Este Real Decreto resulta de gran interés por cuanto trata de agilizar al máximo, tanto las propuestas como la ejecución de las obras de Planes Provinciales, autorizando la contratación directa por las Corporaciones Locales de las obras incluidas en dichos Planes que no excedan de treinta millones de pesetas, previo acuerdo de sus Plenos, con la mayoría que establece el artículo 303 de la vigente, en aquél entonces, Ley de Régimen Local.

El aspecto más importante del Real Decreto es sin duda que las Cajas de Ahorro podrán computar en el ejercicio 1.977, en sus préstamos de regulación especial los importes de las operaciones de créditos concedidos para la financiación de obras y servicios incluidos en Planes Provinciales debidamente aprobados, y las Corporaciones Locales que tengan solicitados préstamos del Banco de Crédito Local de España, podrán establecer operaciones de tesorería con dichas Cajas e Instituciones de Crédito privadas, para la inmediata puesta en marcha de las obras y servicios incluidos en los Planes antes citados.

Respecto a los presupuestos extraordinarios para la ejecución de obras y servicios de Planes Provinciales, se podrán tramitar mientras se solicitan las subvenciones y préstamos para su financiación, siendo aprobados estos presupuestos por las propias Corporaciones Locales de forma definitiva.

Empieza a notarse en la normativa un aire nuevo, una apertura hacia el mercado financiero, evitando el monopolio que venía ejerciendo de manera bastante despótica el Banco de Crédito Local de España y un reconocimiento para los Ayuntamientos y Diputaciones de suficiencia en la operativa administrativa y técnica justamente merecida.

Real Decreto-Ley 34/1.977, de 2 de junio. Haciendas Locales. Crea el Fondo Nacional de Cooperación Municipal y arbitra otras medidas de reordenación de la cooperación del Estado con las Corporaciones Locales.

El contenido de esta Norma que para el estudio resulta de interés se recoge en su artículo 8º, que crea el Fondo Nacional de Cooperación Municipal dotado con el 80 por 100 de la participación que se atribuye a los Ayuntamientos en el rendimiento de la tasa que regula los juegos de azar y con la participación del 1 por 100 en la recaudación de la

imposición indirecta del Estado y el artículo 10 que crea en el Ministerio de la Gobernación la Comisión Nacional de Cooperación del Estado con las Corporaciones Locales.

Es de hacer constar el hecho de que en la introducción de esta disposición se reconozca la insuficiencia financiera de las Corporaciones Locales, aunque se achaque al poco tiempo transcurrido desde la entrada en vigor de la Ley de Bases del Régimen Local, que no permitió aún perfeccionar el nuevo sistema tributario, estableciendo que a través de este Real Decreto-Ley se trata de paliar esa deficiencia con las medidas que en el mismo se adoptan.

Real Decreto 1.487/1.977 de 17 de junio, por el que se determina la composición, estructura y competencia de la Comisión Nacional de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales y de las Comisiones Provinciales de ella dependientes.

Esta comisión nace por Real Decreto-Ley 34/1.977, de dos de junio, sobre creación del Fondo Nacional de Cooperación Municipal y otras medidas de reordenación de la colaboración del Estado con las Corporaciones Locales, en su artículo 10º, y por medio de este Real Decreto se desarrolla dicho artículo por lo que respecta a su composición, estructura y competencia, así como la de las Comisiones Provinciales dependientes de aquella.

La Comisión Nacional estará formada, bajo la presidencia del Ministro de la Gobernación, por el Subsecretario de Economía Financiera, que actuará de Vicepresidente primero, el Subsecretario de la Gobernación, que será Vicepresidente segundo; los Directores Generales de Administración Local, de Presupuestos, de Tributos y de Política Interior; el Interventor General de la Administración del Estado; un representante, con nivel de Director General, de cada uno de los Departamentos ministeriales de Presidencia del Gobierno, Obras Públicas, Trabajo, Agricultura y Vivienda; el Presidente o uno de los Directores Generales del Banco de Crédito Local de España; el Presidente de la Mancomunidad de Diputaciones de Régimen Común y los Alcaldes de Madrid y Barcelona, cuatro Presidentes de Diputaciones Provinciales y cuatro Alcaldes más, designados por el Ministerio de la Gobernación.

Formarán parte, asimismo de esta Comisión, con voz pero sin voto, dos Subdirectores Generales de la Dirección General de Administración Local y dos de la de

Presupuestos, entre los cuales designará el Ministro de la Gobernación los que hayan de actuar de Secretarios de la Comisión en cada caso.

Esta Comisión funcionará en Pleno y en las Subcomisiones siguientes:

Primera. De Planes Provinciales de Obras y Servicios.

Segunda. De Administración del Fondo Nacional de Cooperación Municipal.

Tercera. De Inspección Financiera de las Corporaciones Locales.

Del contenido de las Competencias asignadas tanto a la Comisión Nacional como a las Subcomisiones, destacan a efectos del estudio, las relativas a la distribución de las cantidades que han de asignarse a cada provincia del crédito total figurado dentro del Plan de Inversiones, teniendo en cuenta las circunstancias sociales y económicas de cada provincia, así como el estado general de sus respectivas necesidades, dando preferente atención a las provincias de más baja renta o mayor tasa de despoblación y más necesidades de mejorar el nivel de vida de su medio rural; aprobar las normas para la redacción de los Planes de Obras y servicios; aprobar las cantidades que se señalen para dotar la financiación de los programas correspondientes a Zonas de Acción Especial, mediante colaboración con otros Municipios, destinados a mejorar el nivel de vida de las zonas más deprimidas y del medio rural; informar al Gobierno sobre los criterios objetivos a seguir para la distribución del Fondo Nacional de Cooperación Municipal y de las ayudas económicas a favor de las Corporaciones Locales que puedan establecerse. La Subcomisión de Planes Provinciales de Obras y Servicios, será la encargada de proponer al Ministro de la Gobernación la aprobación de cada uno de los Planes, su modificación y ampliación, la aplicación de remanentes y los expedientes de acción comunitaria, dando cuenta al Pleno de la Comisión Nacional de las resoluciones que se vayan adoptando al respecto.

La Comisión Provincial de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales, en adelante, C.P.C.E.C.L., la presidirá el Gobernador Civil de la provincia, y de ella formarán parte: el Presidente de la Diputación Provincial, el Alcalde del Ayuntamiento de la capital, ocho Alcaldes más designados entre los de la provincia y los Delegados de los Ministerios en la provincia, actuando como Secretario, con voz pero sin voto, el Secretario General del Gobierno Civil.

Bajo la Presidencia del Delegado de Hacienda, se constituye la Comisión Provincial de Inspección Financiera de las Corporaciones Locales, de la que formarán parte, el Abogado del Estado Jefe; el Interventor Territorial; el Jefe del Servicio Provincial de Asesoramiento e Inspección de las Corporaciones Locales, actuando como Secretario, con voz pero sin voto, un funcionario de la Delegación de Hacienda, designado por el Presidente.

La Comisión Provincial de Colaboración citada, asumirá las competencias que la legislación vigente atribuye a las C.P.S.T. en todo lo relativo a cooperación entre la Administración del Estado y la local e informará las peticiones de ayuda que las Corporaciones Locales formulen al Fondo Nacional de Cooperación Municipal. La Comisión Provincial de Inspección Financiera, tendrá, dentro de su ámbito territorial, las competencias que a la Subcomisión correspondiente de la Comisión Nacional de Colaboración entiende respecto a conocer la situación económica de las Corporaciones Locales, al objeto de estudiar la relación entre sus necesidades de orden financiero y las disponibilidades con que cuentan para atenderlas y acordar la práctica de inspecciones concretas cuando se estime pertinente, atendidas las circunstancias de cada Entidad Local y de cuyos resultados recibirá el oportuno informe.

Real Decreto de 28 de octubre de 1.977.

Hacer una mínima referencia a esta norma, en el sentido de que establece que las disposiciones sobre contribuciones especiales de los municipios del Real Decreto 3.250/1.976, de 30 de diciembre, tendrán carácter meramente supletorio a los efectos indicados de financiación de obras incluidas en los Planes, en tanto no se dicte la nueva regulación sobre éstos.



4.2. De competencia de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de la provincia de La Coruña. Legislación aplicable durante su vigencia.

Ley de 26 de diciembre de 1.957, de Presupuestos Generales del Estado para 1.958.

Además de los Planes Provinciales de Cooperación a las obras y servicios municipales ejecutados por las Diputaciones, en esta Ley, que comprende el bienio 1.958-1.959, se consignó una partida de 1.000 millones de pesetas para la ejecución de obras y servicios de carácter eminentemente provincial o local.

Con esta Ley se inician los Planes Provinciales, que conforme a su preámbulo, se autoriza su formación, y se establece que recibirán la ayuda del Estado, tanto con cargo al crédito citado como al de todas aquellas partidas presupuestarias que diferentes Departamentos Ministeriales u Organismos paraestatales venían anteriormente destinando a inversiones de este carácter.

Es loable que se trate de encauzar toda la inversión estatal a través de un solo canal, de forma que puedan planificarse debidamente todas las acciones dispersas por los diferentes organismos de la Administración Central, y si queda alguna sin incluir, como es el caso de las construcciones escolares, se encuentre debidamente controlada, pero lo que no tiene sentido es que coexistan con la misma finalidad dos clases de Planes, los de cooperación que forman las Diputaciones y los provinciales, que forma el Estado, cuando, para más asombro, es el mismo Órgano, la C.P.S.T. la encargada de informar los primeros y elaborar los segundo. Lo más lógico sería proporcionar esa financiación a las Diputaciones para que fueran éstas las encargadas de encauzarla también a través de los Planes de cooperación.

Debe, pues, considerarse esta Ley de Presupuestos Generales del Estado como norma inicial sobre esta materia que, por otra parte, en algunos casos, directa o indirectamente, también afecta a la cooperación provincial. No hay duda que al incidir sobre los mismos objetivos, el procedimiento choca frontalmente con el principio de eficacia, tan cacareado, en las instrucciones para aplicación de todas las normas administrativas, y así se

reconoció a partir de 1.976, año en el que se unifican ambas planificaciones, pasando a denominarse Planes Provinciales de Obras y Servicios.

La finalidad de los Planes Provinciales, es básicamente la siguiente:

- a) Lograr la infraestructura económico-social adecuada para un desarrollo equilibrado entre las diferentes regiones españolas, con el fin de fomentar la elevación del nivel de vida de los pueblos y provincias de España.
- b) Modificar y corregir las corrientes migratorias, mediante el mejoramiento de los servicios de determinados núcleos de población.
- c) Desarrollar las áreas atrasadas y contribuir a la mejora de las condiciones de vida del medio rural.
- d) Colaborar en las obras y servios de interés local, por medio de la oportuna acción estatal y la coordinación de su aplicación.
- e) Cooperar a la reestructuración de la organización municipal.

La norma que inicia el camino de la actuación del Gobierno en las competencias de las provincias y de los municipios, invadiéndolas y suplantando su funcionamiento, es el Decreto de la Presidencia del Gobierno de 13 de febrero de 1.958.

Decreto de la Presidencia del Gobierno de 13 de febrero de 1.958, sobre Planes Provinciales.

Esta norma que regula los Planes provinciales a ejecutar por la Administración del Estado, se considera complementaria de los artículos 237 a 241 y 272 a 279 de la Ley de Régimen Local de 24 de junio de 1.955. Conforme a la misma tienen por objeto los citados planes todas las obras o servicios de carácter eminentemente provincial o local, como ya se indicó, que precisen para su ejecución la colaboración económica del Estado, o de Organismos paraestatales.

Se entiende por obras o servicios de carácter eminentemente local o provincial los comprendidos en los artículos 101, 128, 143 y 287 de la Ley de Régimen Local. Se incluirán especialmente en ellos, las obras que se refieren a abastecimiento de aguas y saneamiento, electrificación, comunicaciones, pequeños regadíos, centros sanitarios, culturales, religiosos

de asistencia social y mercados. No se pueden subvencionar o realizar obras que no figuren en los Planes.

En su tramitación entiende la Comisión Delegada de Asuntos Económicos<sup>6</sup> y, en su caso, la de Sanidad y Asuntos Sociales, así como las C.P.S.T. y las Comarcales, las primeras en cuanto a la aprobación de los Planes y la asignación de créditos y las segundas, respecto a la justificación e inclusión de obras en dichos Planes provinciales o comarcales y la administración de los créditos consignados para la realización de los mismos.

Se introducen modificaciones en las C.P.S.T., en el sentido de incluir un representante del Consejo provincial del Movimiento, otro de la Cámara de Comercio, Industria y Navegación, otro de las Cajas de ahorros radicadas en la provincia, otro de Montepíos Laborales, así como los Procuradores en Cortes que ostenten la representación de la provincia y sus municipios y, para un Plan determinado, aquellas personas cuya colaboración se juzgue conveniente, designadas por el Gobernador Civil, previa consulta a la Presidencia del Gobierno.

A parte de la Comisión Permanente, se constituirán tantas Comisiones de trabajo como sean necesarias, cuya composición no exceda de cinco vocales, nombrados por la Permanente, según el carácter de los trabajos encomendados.

El Pleno se reúne una vez al trimestre y la Comisión Permanente, una vez al mes, pudiendo asistir un Economista del Estado, cuando la Presidencia del Gobierno lo estime oportuno. Cuando los Planes afecten a una Comarca que comprenda municipios pertenecientes a más de una provincia, la Presidencia del Gobierno podrá constituir Comisiones Comarcales de Servicios Técnicos, cuya composición, en cuanto sea posible, será análoga a la de las provinciales.

Las CPST o las Comarcales, elevarán a la Presidencia del Gobierno, antes del 1º de septiembre de cada año y con relación al siguiente ejercicio, las propuestas de las obras o servicios cuya realización precise la cooperación del Estado o de Organismos paraestatales.

---

<sup>6</sup> En la organización administrativa vigente, estas Comisiones eran las encargadas de preparar los asuntos a someter al Consejo de Ministros y tenían algunas competencias ejecutivas.

Es interesante recoger el contenido de las propuestas:

A) Exposición de la situación y perspectivas económicas provinciales o comarcales en función de los siguientes factores:

1. Nivel de empleo con expresión, para cada sector de la actividad económica, de si existe pleno empleo, paro forzoso (cíclico, estacional o permanente) o escasez de mano de obra.

2. Aspiraciones en orden al desarrollo económico de la provincia o comarca, enumerando las obras que se consideren necesarias para conseguirlo.

B) Enumeración de las obras o servicios provinciales o comarcales a ejecutar y que requieren ayuda del Estado u Organismo paraestatal.

A continuación se clasifican las inversiones:

1. No productoras de ingresos.

2. Productoras de renta.

En ambos casos se exige la remisión de información, se prevé incluir en los Presupuestos Generales del Estado los créditos precisos según las propuestas, previo sometimiento a la Comisión Delegada de Asuntos Económicos, siendo la Presidencia del Gobierno la que marca las obras a incluir y el orden de preferencia, teniendo en cuenta la aportación ofrecida por las CC. LL., el porcentaje del Presupuesto de las mismas destinado a dichas obras, rentabilidad inmediata de la inversión, empleo de mano de obra, recursos reales disponibles y aquellos otros de carácter real que se estimen pertinentes. El acuerdo de la Comisión Delegada se comunica a los Ministerios para que asignen crédito a cada C.P.S.T.. La aprobación de un Plan implica la declaración de utilidad pública a efectos de expropiación. Para evitar cruces, en el artículo 15 se prevé que el Ministerio de la Gobernación informe a Presidencia del Gobierno antes de 1º de febrero de cada año, de las obras y servicios que se proyectan realizar en el mismo ejercicio, con cargo exclusivamente a Ayuntamientos y Diputaciones, o por aquéllos con subvención de éstas, por Planes de Cooperación y también cuantas subvenciones se consignan en Presupuesto para obras, organismos o servicios de cualquier alcance.

Orden de 29 de marzo de 1.958. Instrucciones para tramitación de Planes provinciales o comarcales.

Salvo que lo acuerde la Comisión Delegada correspondiente, estas Instrucciones no afectan a los Planes nacionales aprobados por el Gobierno, como los de construcciones escolares, grandes polígonos de urbanismo, colonización de grandes zonas y concentración parcelaria, que se ejecutaran conforme a normas especiales.

Dedica esta Orden el artículo 9º a la coordinación con la cooperación provincial, estableciendo que la cooperación provincial atenderá principalmente a los fines siguientes:

- a) Facilitar a los municipios la ayuda suplementaria que precisen para la ejecución de los Planes nacionales.
- b) Prestación de los servicios municipales.
- c) Obras cuya realización no haya sido posible con cargo a los créditos que administren las C.P.S.T..

Respecto a los créditos que administren las C.P.S.T. la cooperación se puede concretar:

- a) Asistencia técnica para la redacción de los proyectos respectivos.
- b) Proporcionar a los Ayuntamientos, en concepto de subvención o anticipo reintegrable, la cantidad que precisen aportar para la realización de las obras en cuya ejecución colaboren económicamente el Estado y los organismos paraestatales.
- c) Contribuir con su aportación a la financiación de las obras.

Prevé el control a través de la Dirección General de Administración Local del Ministerio de la Gobernación.

Decreto del Ministerio de la Gobernación de 10 de octubre de 1.958.

Reglamenta de nuevo la composición de las CPST.

Orden de la Presidencia del Gobierno de 18 de abril de 1.959.

Dicta instrucciones para la actuación de las CPST.

Orden del Ministerio de Hacienda de 21 de febrero de 1.964.

Establece normas para la contratación y ordenación de los gastos y pagos de las obras y servicios incluidos en los Planes Provinciales.

Decreto de 11 de febrero de 1.965.

Regula los recursos de alzada en materia de Planes Provinciales.

Orden de la Presidencia del Gobierno de 10 de noviembre de 1.965.

Por medio de la cual se delega en las CPST las facultades de contratar obras de Planes Provinciales.

Orden del Ministerio de Hacienda de 12 de marzo de 1.969.

Modifica el número 3 de la Orden de 21 de febrero de 1.964.

Decreto número 2.906/1.969, de 13 de noviembre.

Regula la intervención de la Comisión Interministerial de Planes Provinciales en la tramitación de ayudas a las provincias con ocasión de situaciones catastróficas.

## CAPITULO V.

5. Análisis fundamental de carácter económico-financiero de los Planes Investigados.

5.1. Actuaciones previas a la elaboración del primer Plan de Cooperación.

5.2. Estudio pormenorizado desde la perspectiva inicial, definitiva, ejecutiva y de liquidación o principal, de cada uno de los Planes que comprende este trabajo.

5.2.1. Plan de 1.955-1.956.

5.2.2. Planes de 1.957-1.958.

5.2.3. Planes de 1.959-1.960.

5.2.4. Planes de 1.961-1.962.

5.2.5. Planes de 1.963-1.964.

5.2.6. Planes de 1.965-1.966.

5.2.7. Planes de 1.967-1.968.

5.2.8. Plan Extraordinario 1.968-1.969-1.970.

5.2.9. Planes de 1.969-1.970.

5.2.10. Planes de 1.971-1.972.

5.2.11. Planes de 1.972-1.973.

5.2.12. Planes de 1.974-1.975.

5.2.13. Plan Complementario al anterior.

5.2.14. Planes de 1.976-1.977.

5.2.15. Plan Adicional al Extraordinario de 1.968-1.969-1.970.



## CAPITULO V.

### 5. ANALISIS FUNDAMENTAL DE CARÁCTER ECONOMICO-FINANCIERO DE LOS PLANES INVESTIGADOS.

#### 5.1. Actuaciones previas a la elaboración del primer Plan de Cooperación.

La cooperación de las Diputaciones Provinciales en la realización de obras y servicios de los Ayuntamientos de cada provincia viene, hasta la fecha, desarrollándose a través de diversas formas, sin embargo su sistematización y metodología y la unificación de criterios, debe su origen al Decreto de 18 de diciembre de 1.953, que establece la formación de planes quinquenales con sujeción a los módulos que tal disposición contiene.

Durante el año 1.954, la acción cooperadora de la Diputación Provincial de A Coruña puede considerarse relativamente pobre en cuanto a organización, aunque no en lo que atañe a consignaciones para ayuda a los Ayuntamientos. Esta ayuda se bifurca en dos aspectos:

1) 560.000 pesetas para la construcción de 14 Casas de Médico Centros de Higiene Rural, a razón de 40.000 pesetas, como subvención a fondo perdido para cada una de tales obras, siendo los Ayuntamientos de Oleiros, Camariñas, Valdoviño, As Pontes, Riveira, Ares, Carnota, Corcubión, Dumbría, Rianxo, Vimianzo, Boimorto, Dodro y Sobrado dos Monxes los beneficiados de las ayudas. Por iniciativa del Excmo. Sr. Gobernador Civil, la consignación de esta partida sería incorporada al primer Plan de Cooperación Provincial del bienio 1.955-1.956, por Acuerdo de la Diputación Provincial de 25 de febrero de 1.955.

2). 1.993.000 pesetas para la constitución de un Fondo de Maniobra, creado por Acuerdo de la Corporación de 29 de diciembre de 1.954. Este Fondo tendrá por objeto la concesión de anticipos de Tesorería o extraordinarios a los Ayuntamientos que, habiendo merecido ayuda Estatal, todavía no la hubieran percibido, pudiendo entonces iniciar la obra con fondos de la Diputación a reintegrar una vez que se perciba el auxilio del Estado; también el otorgamiento de anticipos ordinarios o préstamos, sin interés, a reintegrar en un período

máximo de diez anualidades y con sujeción a una serie de garantías tendentes a asegurar el cumplimiento por parte del Ayuntamiento de la obligación contraída.

El total previsto para cooperación en el año 1.954 se eleva, por tanto, a la cantidad de 2.553.800 pesetas, distribuidas como queda señalado, pero hay que tener en cuenta que, además de lo previsto para este año, la cooperación ya se venía efectivizando a través de otras formas, por ejemplo el Plan Extraordinario de Caminos, confeccionado en el año 1.952, de vital importancia para una provincia donde la forma de poblamiento es el pequeño núcleo rural, la aldea, con la consiguiente necesidad de enlazar entre sí estos dispersos núcleos por medio de una eficiente red de comunicaciones. Otro ejemplo, las subvenciones otorgadas para Establecimientos de Beneficencia y Cultura, a cargo de los Ayuntamientos, a los que estos no podrían atender con decoro sin el auxilio de la Corporación Provincial.

No obstante lo anterior, debe reconocerse que lo que es cooperación propiamente dicha en 1.954 y conforme a la normativa vigente, sólo se podría considerar la prevista en las dos partidas señaladas en los puntos 1) y 2), con salvedades, descartando totalmente el resto de colaboración llevada a cabo por el Ente Provincial en anteriores ejercicios económicos por no ajustarse a los moldes establecidos para el tipo de cooperación que se va a estudiar en este trabajo de investigación.

La inversión indicada de 2.553.800 pesetas, no fue tramitada hasta la entrada en vigor del Plan Provincial de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales elaborado para el bienio 1.955-1.956, como se verá al estudiar éste en el epígrafe siguiente.

5.2. Estudio pormenorizado desde las perspectivas: inicial, definitiva, ejecutiva y de liquidación o principal, de cada uno de los Planes que comprende este trabajo.

#### 5.2.1. Plan 1.955-1.956.

##### 5.2.1.a). Elaboración.

La Diputación provincial de A Coruña, conforme a la legislación vigente en el año 1955, inició la elaboración del primer Plan de Cooperación a la implantación de los servicios mínimos obligatorios para los Ayuntamientos, al considerarse uno de los objetivos esenciales de las provincias por las disposiciones estructurales del régimen local; a dicho efecto y al considerar que en el Decreto de 18 de diciembre de 1953 se establece que tal cooperación se racionalice en un Plan quinquenal que ha de aprobar el, en aquél entonces, Ministerio de la Gobernación, la Presidencia convoca el 4 de abril de 1.955 a los miembros de la Comisión de Sanidad, Urbanismo y Vivienda, con objeto de tratar el Plan de Cooperación provincial a los Servicios Municipales.

Este Plan se tramita conforme a las normas establecidas en el Decreto de 18 de diciembre de 1.953 y el Presidente y el Secretario de la Comisión como Ponentes, elaboran una Memoria explicativa, y unas Bases para el desarrollo del Plan, en las que se configura el procedimiento de ejecución de las obras, modalidades, tramitación de expedientes, etc.

Aunque no se hace referencia a la financiación, se establece un plan de inversiones preferente para los años del quinquenio con el siguiente contenido:

CONCEPTOS	1.955	1.956	1.957	1.958	1.959
Redacción proyectos.....	40.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Abastecimiento de aguas, abrevaderos, y lavaderos.	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000
Alcantarillado.....	---	200.000	200.000	200.000	200.000
Alumbrado público, (electrificación rural).....	---	100.000	100.000	100.000	100.000
Edificios Escolares.....	100.000	500.000	500.000	500.000	500.000
Casa del Médico.....	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Mercados, Mataderos y Otras obras.....	<u>213.800</u>	<u>400.000</u>	<u>400.000</u>	<u>400.000</u>	<u>400.000</u>
TOTAL.....	2.553.800	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000
=====					

Fuente: Archivo Provincial.

Este cuadro comprende sólo las inversiones a realizar por el Ente Provincial, habría que añadirle la aportación municipal y otras, si las hubiere.

La Intervención en su informe manifiesta que para los años 1.956, 1.957, 1.958 y 1.959, se consignan 3.500.000 pesetas, para cada ejercicio, cifra que rebasa en 946.200 pesetas la de 2.553.800 pesetas oficialmente fijadas. Añade, respecto al Arbitrio provincial de Radicación, que al no haber sido autorizada la imposición del referido Arbitrio sobre la pesca y las conservas de pescado, principal riqueza de la provincia, el rendimiento del mismo no alcanzará a cubrir el importe de la cantidad consignada en el Presupuesto, por lo que las cifras de esos años deben reducirse a las fijadas oficialmente, en espera de que se amplíe la base del Arbitrio, alegando a tal efecto otras atenciones importantes.

Sin considerar el anterior informe este Plan quinquenal fue aprobado por la Corporación en sesión celebrada el día 20 de junio de 1955 y expuesto al público a través del BOP n° 141, del 25 de junio del mismo año, conforme al art. 7° del Decreto de 18 de diciembre de 1.953.

En trámite este Plan quinquenal, se publicó en el B. O. del Estado del día 15 de julio de 1955, el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, Decreto de 17 de junio del citado año, el cual dispone que los Planes habrán de ser bienales, de ejecución anual, lo que obliga a la Diputación, en aquél momento procedimental, a realizar nuevos estudios para la confección de un Plan de este carácter.

En consonancia con lo anterior, el Presidente de la Comisión de Cooperación procedió, por considerarlo más conveniente, a la redacción de un nuevo Plan para ajustarlo, en lo posible, a los nuevos supuestos reglamentarios, Plan que propuso al Ilmo. Sr. Presidente sometiese a la consideración del Pleno de la Corporación el 21 de septiembre de 1.955.

La Comisión Especial de Cooperación en reunión de 20 de octubre de 1955, una vez examinado el expediente referente al Anteproyecto de PRIMER PLAN DE COOPERACIÓN A LOS SERVICIOS MUNICIPALES (Bienio de 1.955-1.956), propone su aprobación a la Corporación, y una vez aprobado, su exposición al público a efectos de reclamaciones, y transcurrido que sea el plazo, que pase a la Comisión Provincial de Servicios Técnicos. En la propuesta se incluyen algunas modificaciones.

El Plan Bienal para Cooperación a los Servicios Municipales, primero realizado en la Diputación provincial de A Coruña, consta de CUATRO PARTES. La parte primera está constituida por la MEMORIA EXPLICATIVA, en cuyo contenido se manifiesta que LOS OBJETIVOS ESENCIALES de la competencia provincial, conforme a la legislación vigente consisten en la COOPERACIÓN A LA IMPLANTACIÓN DE LOS SERVICIOS MÍNIMOS OBLIGATORIOS MUNICIPALES, citando a tal fin el Texto Refundido de la Ley de Régimen Local, Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales de 27 de mayo de 1.955 y el Decreto de 18 de diciembre de 1953, en cuya normativa se establece que esta cooperación debe racionalizarse en un Plan Bienal que ha de aprobar el Ministerio de la Gobernación, entre otras estipulaciones.

Se habla en la Memoria de la dificultad de elaborar el Plan, pero también de la conveniencia de su formulación, así como se hace una referencia al primer Plan que con carácter quinquenal se aprobó por la Diputación en sesión de 20 de junio del corriente año, que no llegó a tener vigencia, por haberse suspendido su tramitación y en su lugar se elaboró

el presente, adaptando así, en lo posible, su estructura y contenido a lo previsto en el Reglamento de Servicios de las corporaciones Locales.

Se establecen los objetos de cooperación del Plan, en el sentido de que se trata de la inversión de los créditos del Presupuesto destinados a esta finalidad, no incluyendo en el mismo otras formas más indirectas de cooperación, que vienen desarrollándose con anterioridad, con otras consignaciones y Acuerdos.

A los efectos de este Plan la Diputación consignó la cifra de 2.553.800 pesetas en cada uno de los ejercicios de 1.954 y 1.955, en cuya relación de Resultas se mantiene la cifra correspondiente al pasado y esta misma cifra es la que se tiene en cuenta para 1.956 ya que, sin perjuicio de la Resolución que adopte el Ministerio de la Gobernación y aunque fuera de desear su elevación, el desarrollo económico del arbitrio sobre las Riqueza provincial y su actual deficitario rendimiento en relación con lo previsto, aconsejan de momento la no elevación de la cifra. La suma de estas tres cantidades, o sea 7.661.400 pesetas, son los medios económicos que serán tenidos en cuenta para la redacción de este Plan.

Para la determinación concreta de los objetivos de la cooperación, se han considerado las siguientes bases:

- a) Su enunciación legal (Art. 162 del Reglamento de 17 de junio de 1955)
- b) El orden real de necesidades que se desprende de los cuestionarios que han remitido al efecto los Ayuntamientos en formularios previamente facilitados por la Diputación.

Se estudia el volumen enorme de necesidades planteadas por los Ayuntamientos en los cuestionarios remitidos, que aunque imposibles de atender con la financiación prevista, fueron muy útiles para determinar las necesidades más generalizadas por repetirse en la mayoría de ellos.

- c) Modalidades especiales de cooperación, de iniciativas anteriores de la Diputación, aprobadas por el Ministerio de la Gobernación, tales como la creación del Fondo de Maniobra y la ayuda económica para el desarrollo del actual programa de construcción de casas del Médico Rural.

Toda la información recibida se ha contrastado con actuaciones de otras Diputaciones y se ha estimado conveniente enfocar la cooperación a un objetivo principal: abastecimiento de aguas, abrevaderos y lavaderos. La razón no ha sido solo legal, sino real por así destacar de los cuestionarios citados. Se cuenta con numerosos proyectos tipo facilitados por la Jefatura provincial del Movimiento<sup>7</sup> que agilizarán la ejecución.

También se incluye en el Plan financiación para subvencionar la construcción de casas del Médico Rural y edificios Escolares Rurales, pues aún suponiendo la ayuda estatal la penuria de muchos municipios no les permite cubrir su aportación, considerándolo servicio mínimo obligatorio y solicitando autorización al Ministerio de la Gobernación.

Por razones de perentoria necesidad igualmente figura como objetivo primordial subvencionar el tendido de líneas telefónicas, aunque ello no figure taxativamente en la enunciación de servicios mínimos obligatorios determinado en los artículos 102 y 103 de la vigente Ley de Régimen Local. Con ello se consideran delimitados los objetivos principales para este primer Plan.

Reconocen que en algunos casos se aparta un tanto del molde rígido del criterio del art. 162 del Reglamento de 17 de junio de 1.955, pero también es cierto que se admite la posibilidad de que se establezca un orden distinto si entra en la cooperación, para lo que se tiene en cuenta la peculiar estructura del asentamiento poblacional, en forma diseminada, con predominio casi absoluto de la aldea o caseríos “en nebulosa”, sobre el núcleo urbano como forma de poblamiento, imponiendo peculiares directrices a su municipalismo. Ocurre que necesidades del núcleo urbano como alcantarillado, pavimentación, etc., son inexistentes o ceden ante otras más fundamentales o generalizadas: la fuente y el lavadero; el abrevadero; la Casa del Médico y botiquín de urgencia; la Escuela que acabe con el analfabetismo y la injusta inferioridad social de nuestros campesinos; el teléfono próximo para en caso de urgencia poder reclamar la asistencia médica y múltiples servicios que puede prestar. También está justificadísima la ayuda destinada a mercados o ferias.

---

<sup>7</sup> Unidad periférica de la Jefatura Nacional del Movimiento, Órgano de la estructura de la Administración del Estado, en aquél entonces, dirigido por el Ministro Secretario Nacional del Movimiento, que representa en el Consejo de Ministros al Partido Político único, conforme a la normativa vigente, que colabora con la Administración Local en el campo de las políticas públicas.

Los mercados constituyen, en muchos casos, el origen histórico de muchos municipios y la trascendencia que conllevan.

Se prevén ayudas para algunas otras obras, tales como la electrificación, pavimentación, alcantarillado y otras urbanizaciones parciales, ya que no ha parecido conveniente cerrar en absoluto el camino a cooperar a necesidades distintas, siempre que se trate de servicios mínimos obligatorios o fundamentales sentidos por municipios que por manifestar tener cubiertas sus necesidades en orden a fuentes, abrevaderos y lavaderos, solicitaron ayudas para estos otros fines.

También se prevén ayudas para la redacción de proyectos y planes de urbanización, con preferencia para las obras incluidas en el Plan.

Respecto a las modalidades de la cooperación, se recogen todas las establecidas en el Reglamento, aunque se limita la ejecución directa a un solo caso excepcional, dando preferencia casi absoluta sobre esta modalidad al sistema de subvenciones y anticipos, por varias razones: limitación actual de medios técnicos de la Diputación; mayor facilidad para su cauce financiero y burocrático, por entender que al no mermar la autonomía funcional de los municipios interesados habrá de estimularse su propia cooperación y esfuerzo; por la gran cantidad y pequeño volumen de las obras, pues en su mayor parte se trata de fuentes, abrevaderos y lavaderos que los ayuntamientos pueden realizar con mucha mayor facilidad que la Administración provincial, mediante la prestación personal y de transportes, o recabando, pues se encuentran mas cerca de sus administrados, la ayuda espontánea de los vecinos interesados.

La cuantía de las ayudas económicas se ha fijado en razón de la índole de la necesidad de cada ramo de servicios, y cuando ha sido posible se ha graduado conforme la presunta capacidad económica de los municipios, (en materia de abastecimiento de aguas, por ejemplo), deducida del examen comparativo de su población y presupuesto.

Como modalidad especial de cooperación se establece la creación de un fondo de maniobra de 2.000.000 de pesetas para anticipar a los ayuntamientos las cantidades



concedidas como subvención por los distintos organismos estatales y paraestatales. La utilidad de este anticipo se fundamenta en que con el se pretende obviar los inconvenientes que supone el retraso en los libramientos, por su larga tramitación, debido al régimen previsto, como pueden ser los del Ministerio de Educación Nacional para subvención a edificios escolares y que entorpecerían la contratación.

La finalidad de este fondo se amplía a la concesión de anticipos reintegrables sin interés para la financiación de servicios municipales obligatorios de toda índole, hayan o no sido objeto de subvención, en la medida que sus existencias lo consientan y según la preferencia que comporte su naturaleza y salvando el carácter preferente en la concesión de anticipos que motivaron la finalidad originaria del Fondo, que al propio tiempo se eleva en sus disponibilidades a dos millones de pesetas. Este Fondo viene a constituir el primer paso para la creación de una Caja de Crédito Municipal, cuyo capital se espera poder ampliar en los sucesivos ejercicios.

El plazo de vigencia del Plan se fija, en principio, hasta el 31 de diciembre de 1.956. Aunque resulta breve, se considera conveniente para disponer para 1.957-1.958, de un Plan más perfecto mediante el necesario acopio de antecedentes y selección por concurso de las necesidades de los ayuntamientos de la provincia, y deducir, por este procedimiento, la base previa necesaria para la confección de un Plan Extraordinario, que ampare obras de gran volumen económico e incluya para su dotación otras fuentes de ingresos tales como medios financieros o subvenciones estatales, que permitan la ejecución directa de las obras por la Diputación, cuyos medios no se han tenido en cuenta para la confección de este Plan.

Se prevé la prórroga del Plan hasta la total terminación de las obras e inversiones de las subvenciones a conceder con cargo al mismo. Los sobrantes incrementarán los futuros Planes.

La segunda parte del Plan, que cierra lo que se puede denominar parte informativa, siempre reflejando el contenido mínimo exigido por el artículo 164 del Reglamento de servicios de las Corporaciones Locales, se recoge en el ANEXO I (a la Memoria), con el siguiente contenido:

a) De los municipios que comprende el Plan.

b) Informe sobre la situación y capacidad económica de los municipios, deducida del examen comparativo entre sus presupuestos y cifras de población, que se resumen en un cuadro.

c) Informe del volumen económico aproximado a que alcanzan las necesidades de la provincia, para poder inducir, al menos aproximadamente, a través del estadillo en que se reflejan el estado actual de las obras y servicios mínimos obligatorios.

Por su interés, se consigna a continuación, el cuadro a que se refiere el apartado b) anterior, que sirve en este estudio de arranque de esa situación municipal.

AYUNTAMIENTOS.	POBLACIÓN.	Parroquias.	Lugares.	PRESUPUESTO TOTAL	Presup. Obras.	OBSERVACIONES.
Abegondo	8.625	19	181	332.980,28	27.200,00	
Ames	10.074	11	111	412.567,48	48.865,00	
Aranga	7.679	6	140	171.857,98	12.000,00	
Ares	4.755	3	54	303.740,68	5.610,00	
Arteijo	10.735	13	204	474.000,00	85.000,00	
Arzúa	10.869	22	256	495.289,78	113.818,11	
Baña	8.193	15	104	338.145,06	71.491,65	
Bergondo	6.221	9	78	343.212,49	50.500,00	
Betanzos	11.285	8	37	2.432.438,96	141.500,00	
Boimorto	5.568	13	74	215.481,68	44.377,00	
Boiro	13.179	8	126	560.887,26	35.000,00	
Boqueijón	5.325	14	103	183.753,00	16.273,89	
Brión	7.649	9	105	352.651,80	53.357,53	
Bujan <sup>8</sup>	7.474	12	108	332.695,00	30.105,00	
Cabana	6.880	10	103	275.076,22	22.101,00	
Cabañas	4.490	7	53	194.012,80	...	

---

<sup>8</sup> Hoy Val do Dubra.

Camariñas	6.004	3	42	283.627,19	30.850,00	
Cambre	8.164	12	131	398.182,08	27.000,00	
Capela	4.966	10	200	165.488,68	4.250,00	
Carnota	8.502	4	53	362.000,00	105.500,00	
Carral	6.226	8	89	250.669,00	36.845,00	
Cedeira	7.786	7	184	415.446,27	60.907,39	
Cée <sup>9</sup>						
Cerceda	7.689	6	176	313.221,37	66.212,52	
Cerdido	3.837	3	97	158.426,99	3.000,00	
Cesuras	6.488	13	200	226.792,18	42.500,00	
Coirós	2.257	6	31	143.221,88	1.300,00	
Corcubión	1.623	2	7	148.253,74	8.000,00	
Coristanco	9.500	15	142	403.496,05	136.647,11	
Culleredo	8.921	11	60	495.000,00	65.000,00	
Curtis	7.098	4	141	258.038,84	15.238,01	
Dodro	3.372	3	24	314.376,67	17.356,89	
Dumbría	5.178	7	72	245.763,31	7.450,00	
Enfesta	6.503	12	114	302.703,75	26.000,00	
Fene	8.268	7	...	390.000,00	94.565,00	
Finisterre	5.271	4	25	323.174,00	34.582,92	
Frades	4.644	12	148	251.814,24	10.003,09	
Irijoa	3.757	7	131	163.139,83	7.000,00	
Lage	4.199	5	36	162.806,77	3.000,00	
Laracha	12.486	13	355	437.234,53	58.000,00	
Lousame	7.008	7	86	276.500,00	14.000,00	
Malpica de B.	8.036	8	63	370.235,30	...	
Mañón	4.410	5	151	191.870,66	5.000,00	
Mazaricos	7.460	12	112	333.594,48	106.893,05	
Mellid <sup>10</sup>						
Mesía	6.336	12	190	277.977,76	...	

<sup>9</sup> Este Ayuntamiento no envió la información solicitada.

<sup>10</sup> Idem      Idem

Miño	6.035	8	59	299.450,00	49.000,00	
Moeche	3.537	5	125	175.940,29	28.778,10	
Monfero	6.712	7	211	339.076,39	20.290,00	
Mugardos	7.230	4	57	348.057,49	2.896,44	
Mugía	7.812	14	105	388.087,12	54.250,07	
Muros	12.032	7	61	950.000,00	70.000,00	
Narón	15.335	8	178	487.000,00	82.345,49	
Neda	9.172	4	79	337.831,92	1.209,92	
Negreira	9.303	18	100	421.781,56	35.650,92	
Noya	13.371	6	101	1.277.950,61	249.820,89	
Oleiros	11.017	9	95	905.376,34	245.000,00	
Ordenes	10.700	13	216	862.149,84	8.000,00	
Oroso <sup>11</sup>						
Ortigueira <sup>12</sup>						
Outes	13.450	8	137	456.962,00	13.308,83	
Oza de los Rios	6.475	12	102	369.201,32	33.126,98	
Paderne	5.001	9	58	274.315,92	47.000,00	
Padrón <sup>13</sup>						
Pino	8.802	13	148	346.039,03	57.000,00	
Puebla del C.	8.740	5	93	633.024,12	23.000,00	
Puenteceso	10.447	14	...	466.817,78	132.000,00	
Puentedeume	8.700	8	78	859.103,30	16.000,00	
Puentes	6.038	6	210	402.185,03	116.903,55	
Rianjo <sup>14</sup>						
Rois	6.686	12	114	300.988,00	19.000,00	
Sada	7.623	8	52	797.433,68	406.527,14	
San Saturnino	6.757	7	194	298.222,00	38.000,00	
Santa Comba	12.562	17	153	1.046.695,39	573.471,00	
Santiso	4.831	17	106	187.370,17	10.000,00	

<sup>11</sup> Este Ayuntamiento no envió la información solicitada.

<sup>12</sup> Idem                      Idem

<sup>13</sup> Idem                      Idem

<sup>14</sup> Idem                      Idem

Sobrado	6.504	10	173	197.251,91	6.000,00	
Somozas	4.261	...	166	118.390,20	4.500,00	
Son	11.214	10	146	1.050.889,10	197,000,00	
Teo	10.891	12	139	457.274,18	142.500,00	
Toques	3.334	10	48	126.342,57	2.500,00	
Tordoya	6.285	10	143	235.863,63	63.000,00	
Touro	7.778	18	135	336.528,27	52.937,49	
Trazo	5.491	11	113	220.685,50	28.500,00	
Valdoviño	8.816	8	200	394.204,92	15.000,00	
Vedra	6.220	12	...	325.000,00	52.438,96	
Vilasantar	4.343	7	103	139.534,01	8.500,00	
Villarmayor	3.020	6	96	218.294,37	23.000,00	
Vimianzo	11.810	14	91	471.647,58	48.584,05	
Zas	8.429	16	101	358.833,71	43.283,07	

En esta relación no fueron incluidos los Ayuntamientos de Carballo, La Coruña, Ferrol, Riveira y Santiago, por tener una población superior a 20.000 habitantes y se consideran excluidos a efectos de cálculo aquellos que no enviaron la información solicitada. Con los Ayuntamientos computados, es decir, los restantes, podemos considerar:

La suma de los Presupuestos municipales, 33.363.645,29 pesetas,

-Comparada con el nº. de habitantes, 621.754, es de 53,66 pesetas por habitantes.

-Comparada con el presupuesto para inversión, 4.764.623,06 pesetas, representa el 14 por 100.

-Las inversiones en relación con los habitantes, representan un gasto de 7,66 pesetas por habitante.

-Otro dato a destacar son los 9.383 lugares o núcleos de población, que dificultan y encarecen enormemente la prestación e implantación de los servicios y la inversión en infraestructuras.

Salvo contadas excepciones, los gastos de capital consignados en los presupuestos son mínimos, a pesar de que el gasto corriente estaba muy reducido y que los Alcaldes y Concejales no percibían retribución alguna.

Con una situación de penuria financiera como la descrita, no se entiende bien que tanto el Estado como la Diputación exigiesen para la realización de obras una aportación municipal, a sabiendas de que a los Ayuntamientos les resultaba difícilísimo atenderla. Parece, asimismo, una contradicción, por otra parte, que la Diputación hiciese anticipos para que los Municipios pudiesen pagar las aportaciones tanto estatales como provinciales. Al no proporcionar una financiación adecuada a estos Entes, era hacerlos más miserables. Pero eso sí, si no había aportación no había obras.

La Tercera y la Cuarta parte reflejan el Plan propiamente dicho. La Tercera establece las normas para su desarrollo, normas cuyo contenido resulta tan amplio y riguroso, que pueden resultar un corsé para el desenvolvimiento del Plan, tanto por su casuística como por su exigencia y amplitud; si bien es verdad que era necesario ser riguroso, en un principio, para que las entidades afectadas fuesen muy serias en el cumplimiento de todas y cada una de las instrucciones, plazos y preceptos acordados. Añadiendo a la dificultad citada, la falta de experiencia por la Diputación provincial y los Ayuntamientos, el resultado de la ejecutoria de este primer Plan de Cooperación, que, como se verá, a pesar del tiempo concedido para su liquidación, un importante número de obras no se llegaron a realizar, fue francamente mala. Pero lo importante es que se había iniciado un proceso –la función crea el órgano-, y como se podrá observar a través del análisis de los posteriores Planes, período a período se fue mejorando la tramitación llegando a unos resultados francamente dignos de elogio.

La norma tercera de desarrollo del Plan, dedicada a Medios Económicos y Plan de Inversiones, después de tener en cuenta las posteriores modificaciones introducidas ( Acuerdo de la Corporación de 24 de octubre de 1.955, de aprobación del Plan, en el sentido de restar 500.000 pesetas al fondo de anticipos para incrementar en igual importe la subvención al tendido de líneas telefónicas y Acuerdos de 23 de marzo y 27 de mayo de 1.956, incrementando dicho concepto hasta 1.502.500 pesetas), queda con el contenido que se indica, por lo que respecta a la aportación provincial:

1. Ayudas económicas y técnicas para estudios y redacción de proyectos.....	149.792,00
2. Abastecimiento de aguas, abrevaderos y lavaderos.....	3.471.408,00
3. Otras obras y servicios no especificados en el Plan.....	280.200,00
4. Edificios escolares.....	400.000,00
5. Casas del Médico rural.....	560.000,00
6. Redes telefónicas.....	1.502.500,00
7. Fondo para anticipos.....	2.000.000,00
	-----
TOTAL.....	8.363.900,00

Por ser el primer Plan de Cooperación a la implantación de los Servicios Municipales mínimos, principalmente, y por constituir la base inicial del proceso, se considera muy importante hacer un examen más extenso tanto sobre su elaboración y contenido como de su desarrollo y ejecución, lo que no será necesario realizar, por su uniformidad procedimental, en la mayoría de los 23 ejercicios económicos que este estudio comprende y que constituyen una parcela de la competencia provincial cuyo peso específico para los Ayuntamientos de la provincia fue decisivo de cara a su desarrollo socio-económico. En este sentido y antes de pasar al estudio del Plan 1957-1958, seguiremos analizando este primer Plan respecto a su normativa, relación de obras y liquidación.

Los créditos asignados en los Presupuestos para nutrir el Plan fueron los siguientes:

1.954.....	2.553.800,00 Pts.
1.955.....	2.553.800,00 “
1.956.....	<u>3.000.000,00 “</u>
TOTAL.....	8.107.600,00 “

El incremento hasta 8.363.900,00 Pts. como queda indicado, se realizó con posterioridad al Acuerdo inicial de aprobación del Plan.

Analizaremos, ahora, en síntesis, la normativa reguladora del Plan en relación con su aplicación práctica:

En cuanto a la ayuda económica y técnica para la redacción de proyectos, las Entidades municipales pueden acceder a la misma mediante subvención del 50 % del importe del estudio o proyecto, si es para fuentes lavaderos o abrevaderos, y del 25 % para los demás casos; o bien encargar el proyecto a la Diputación, para que lo elaboren sus técnicos, satisfaciendo el 50 % de los gastos. El proyecto se realiza bajo las directrices del Ayuntamiento. Se establecen garantías para la efectividad de cobro por parte del Ente provincial. Para el pago de la subvención el Ayuntamiento debe presentar copia del proyecto técnico, certificación de su aprobación por el Ayuntamiento y copia certificada de la cuenta de honorarios.

La subvención para abastecimiento de agua, lavaderos y abrevaderos, objetivo principal de este primer Plan, por constituir una de las necesidades más perentorias solicitada por todos los Ayuntamientos a través de la documentación aportada, tiene una doble vertiente, por una parte, ayuda económica y técnica en el estudio y redacción de proyectos y, por otra, ayuda económica a fondo perdido, alcanzando ambas ayudas a un porcentaje sobre el presupuesto de ejecución de las obras, con un volumen máximo de presupuesto para cada ayuntamiento de 100.000 pesetas. Para su concesión se dividen los Ayuntamientos en grupos, estableciendo un porcentaje para cada grupo y un límite de subvención, conforme a la siguiente escala:

	<u>Tipo %</u>	<u>Límite.....</u>
Grupo 1º.....	60	60.000
Grupo 2º.....	50	50.000
Grupo 3º.....	45	50.000
Grupo 4º.....	40	40.000
Grupo 5º.....	35	35.000



La subvención para otras obras no especificadas en Plan, como pueden ser alcantarillado, electrificación, pavimentación, ferias, etc., alcanzará al 25 % del Proyecto, y conforme a los Grupos de Ayuntamientos ya citados, se aplicarán los mismos límites de la escala anterior.

Respecto a las subvenciones para edificios escolares, casas del Médico rural y tendido de líneas telefónicas, la normativa señala para el primer objetivo una ayuda de 10.000 pesetas, por escuela, encontrándose a la hora de aprobar el Plan 10 subvenciones concedidas, y el resto hasta agotar las 400.000 pesetas previstas se otorgarán mediante concurso para aquéllas que tenga proyecto subvencionado por el Estado; para casas del Médico rural se han consignado 14 subvenciones de 40.000 pesetas cada una, ya concedidas, habiéndose librado 5 y encontrándose pendientes 9 ayudas, habiéndose consignado en el Plan el importe total del crédito presupuestario y las ayudas, con objeto de tener un panorama completo de la inversión de la suma de consignaciones para cooperación. Para tendido de líneas telefónicas, la aportación de la Diputación se aplicará preferentemente a cubrir el presupuesto de instalación de la Compañía Telefónica Nacional de España y será de 5.000 pesetas por kilómetro, la aportación del Ayuntamiento consistirá, en principio, en el suministro del alambre de cobre electrolítico y demás gastos y necesidades de otra naturaleza, siendo el precio oficial en aquél entonces de 62 pesetas kilogramo de cobre, con cierta dificultad para conseguirlo con la rapidez deseada por la escasez en el suministro. La Compañía, normalmente y según convenio, aportaba el 25 % del presupuesto de la obra.

Por último, los anticipos reintegrables sin interés se clasificaron en dos tipos: a) anticipo extraordinario o preferente (para servicios subvencionados); b) anticipos ordinarios. Se consideran como una modalidad de su función cooperadora que se tenderá a transformar en Caja de Crédito Municipal si así lo exigiese su desarrollo futuro o más adecuado régimen administrativo.

El anticipo extraordinario se destinará a adelantar a los Ayuntamientos interesados el importe de las subvenciones que hayan obtenido del Estado o de organismos paraestatales para la instalación del primer establecimiento de servicios obligatorios, en los municipios menores de 35.000 habitantes. Se establece una rigurosa y correcta sustanciación del

expediente y su seguimiento hasta su devolución. Estos anticipos no devengarán interés alguno a favor de la Diputación.

Los anticipos ordinarios se concederán si las existencias o movimiento previsto de reintegros del fondo lo permiten, una vez efectuada la concesión preferente de los extraordinarios. Se destinarán a la realización de obras o servicios municipales obligatorios, hayan sido o no objeto de subvención y para su concesión la Diputación convocará un concurso para que puedan solicitarlos aquellos Ayuntamientos que lo deseen. El Pleno provincial acordará su concesión, previo informe de la Comisión de Cooperación, que lo evacuará teniendo en cuenta la mayor o menor necesidad intrínseca de la obra y la formal, según el orden establecido por la vigente legislación; la situación económica porque atraviese el Ayuntamiento que la solicite; la mejor aportación relativa que dediquen a la obra los Ayuntamientos interesados; la concesión de otras subvenciones y ayudas que hayan podido beneficiar al Ayuntamiento en el Plan y, por último, las mayores garantías que pueden consentir la situación económica del Ente y el no tener comprometida su capacidad financiera. El plazo de reintegro se fijará en cada caso, atendiendo a la cuantía del anticipo y la capacidad económica de la Corporación municipal, sin que pueda exceder de diez años, comenzándose a devengar la primera anualidad a partir del primer ejercicio económico subsiguiente a la fecha de concesión del anticipo. No devengarán intereses, salvo por demora que motivará la liquidación de un 4 %.

La Cuarta parte del Plan, constituida por el Anexo II a las Normas de la parte Tercera, contiene relación de obras y servicios que se tratan de realizar en cada municipio, que por objetivos y financiación del mismo, se puede representar de la siguiente forma:

OBJETIVOS	Nº de Obras	Importe Parcial	Importe Total	Aportación Ayunto.Es- tado.Otros.	Aportación Diputación.
Abastecimiento de Aguas, abrevaderos y lavaderos.....	680		8.003.695,91	4.532.287,91	3.471.408,00
Alcantarillado.....	5	205.000,00			
Redes distribución Aguas .....	6	708.894,93			
Electrificaciones...	1	200.000,00			
Mercados y ferias..	6	620.416,00			
Urbanizaciones y Pavimentaciones...	2	310.000,00			
Mataderos.....	1	33.200,00			
			2.077.510,93	1.797.310,93	280.200,00
Centros Sanitarios	14		2.398.607,40	1.838.607,40	560.000,00
Casa Escuela	40		6.000.000,00	5.600.000,00	400.000,00
Est.y Proyectos			149.792,00		149.792,00
Fondo Anticipos...			2.888.729,17	888.729,17	2.000.000,00
Red Teléfono.....			2.787.900,00	1.285.400,00	1.502.500,00
	755		24.306.235,41	15.942.335,41	8.363.900,00

Fuente: elaboración propia.

Este cuadro se elaboró teniendo en cuenta información obtenida de la documentación anterior y del período inicial de ejecución, y debe considerarse, al igual que el anexo de obras a realizar, que se une al Plan y que constituye esta Cuarta Parte, como importes estimados, conforme a las peticiones formuladas por los Ayuntamientos, que debían remitir posteriormente los proyectos y documentos que amparan las obras a realizar, lo que ha producido una reducción significativa de las obras previstas respecto al principal objetivo del Plan, es decir, el de fuentes, abrevaderos y lavaderos, como se verá en período de ejecución.

Respecto al Fondo para anticipos, se ha considerado la obra a ejecutar con esta ayuda y con relación a Redes Telefónicas, los kilómetros previstos eran 300,5 Kilómetros de línea.

Este primer Plan sorprendió a los Ayuntamientos, en muchos casos, sin proyectos, sin estudios, quizás desorientados, lo que motivó una ejecución con un porcentaje muy bajo en relación con las perspectivas. Por otra parte, el querer abarcar mucho con tan pocos medios, hizo que las ayudas previstas fuesen en muchos casos, como se verá, de una cuantía mínima que no permitió cumplir el objetivo por parte de las Entidades locales, cuya mayoría sufría una asfixia financiera total y permanente. No obstante, este cuadro permite ver el volumen de obra que de ejecutarse en su totalidad se hubiese realizado. También debe hacerse constar que las obras figuradas en la Relación susceptibles de subvención con la financiación del Plan, cuyos presupuestos, como queda dicho, se consideran aproximados según los datos facilitados por los Ayuntamientos, sufrirán, en la mayoría de los casos, modificaciones a la hora de determinar la ayuda que le corresponda, una vez aceptados los proyectos y sus bases, así como la aplicación de las normas que lo rijan.

Con objeto de homogeneizar el estudio analítico de la planificación durante el período a que se refiere este trabajo, se han elaborado los cuadros estadísticos del Resumen General por Actuaciones de todos los ejercicios siguiendo las actuales normas funcionales de planificación y presupuestación, tanto en aquellos casos en que este cuadro no se incluía en el Plan, como en aquellos que figuraba con otra clasificación. Siguiendo lo indicado y conforme a dichas normas, tenemos el siguiente estado de actuaciones:

## RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES

Millones de pesetas.

CODIGO	F U N C I O N E S	PARCIAL	TOTAL
00.599	Obras no clasificadas	3,04	
00	NO CLASIFICADOS		3,04
41.528	Otras dependencias sanitarias (Casa Médico)	2,40	
41	SANIDAD		2,40
42.529	Construcción de Centros Docentes	6,00	
42	EDUCACIÓN		6,00
43.007	Alumbrado público (electrificaciones)	0,20	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,20
44.012	Alcantarillado	0,20	
44.013	Mercados	0,62	
44.016	Matadero	0,03	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,85
51.022	Abastecimientos de agua	8,71	
51.023	Pavimentaciones de calles	0,31	
51	INFRAESTRUCTURA BASICA Y TRANSPTE.		9,02
52.743	Redes telefónicas	2,79	
52	COMUNICACIONES		2,79
SUMA TOTAL.....		24,30	24,30

Fuente: elaboración propia.

De la sustanciación del expediente podemos destacar las actuaciones siguientes:

Por Acuerdo de la Corporación provincial de 24 de octubre de 1.955, que aprueba el Proyecto de Plan de Cooperación provincial a la efectividad de los servicios municipales para el bienio 1.955-1.956, por unanimidad, se resuelve, asimismo, remitirlo a la CPST, previa exposición al público por plazo de 30 días, acompañado de las reclamaciones, si

hubiere, informadas por el Ente provincial, conforme al artículo 165 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales. En el proyecto se introducen, de acuerdo con el informe de la Comisión de Cooperación, las siguientes modificaciones: en la norma 4, restar 500.000 pesetas al fondo de anticipos para incrementar en igual importe la subvención al tendido de líneas telefónicas. Se corrigen otras normas de estilo, no económicas.

Como consecuencia de este Acuerdo queda la Base 3ª de las Normas modificada en el sentido de que el fondo para anticipos de 2.500.000 pesetas pasa a 2.000.000 de pesetas y redes telefónicas pasa a 800.000 pesetas, suponiendo 160 kilómetros de línea subvencionable, en vez de los 60 previstos en la Norma 42. Se procurará reponer las 500.000 pesetas en anticipos si existen medios en el futuro. También sufren modificaciones algunas obras previstas en la Relación.

Aunque no está aprobado el Plan por la Autoridad competente, se autoriza a la Presidencia para disponer la confección de proyectos tipo y los estudios técnicos precisos y cursar normas a los Ayuntamientos, para que en su proyecto de Presupuesto del próximo ejercicio, incluyan las partidas expresas para las obras figuradas en el Plan y en el Estado de Ingresos la ayuda provincial, quedando supeditado a la aprobación del Plan, salvo que las obras fueren a formar parte de un Presupuesto extraordinario que al efecto se tramite.

La Corporación provincial en Sesión de 21 de noviembre de 1.955 acordó autorizar la utilización del crédito que figura en la Norma 4ª del Plan, que es de 800.000 pesetas, para subvencionar tendido de líneas telefónicas, si conviene por resultar excesivamente costoso dicho tendido o cualquier otro motivo y para ayudar económicamente al establecimiento de estaciones de radio en los puertos del litoral pesquero que actualmente carecen de comunicaciones telefónicas, telegráficas o radiofónicas.

Según anuncio publicado en el Boletín Oficial de la Provincia número 240, del miércoles, 26 de octubre de 1.955, se expone al público por 30 días este Plan, para reclamaciones por Ayuntamientos y vecinos de los correspondientes municipios conforme al artículo 165 del citado Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales. Vencido el plazo, no se presentan reclamaciones. Por otra parte, la Ponencia Especial de Cooperación, de la CPST, emite informe el 28 de diciembre de 1.955, cumpliendo así el trámite del Artículo

158 del mencionado Reglamento. Se resalta en el informe el hecho de que el Plan incluya el año 1.955, a punto de finalizar y su repercusión en el desarrollo futuro del mismo, así como se tiene en cuenta que este Plan corresponde a la iniciación del servicio y que debe tomarse este bienio como ensayo técnico, por la circunstancia de estar ya a punto de extinguirse cronológicamente la mitad del período. Se propone que el trámite de los anticipos se simplifique en lo posible. Del informe se deduce una recomendación de mejora favorable de las normas respecto a las obligaciones de los municipios.

La CPST presidida por el Gobernador Civil, en reunión del 11 de enero de 1.956, a la vista del informe de la Ponencia y de los artículos 255 y siguientes de la vigente Ley de Régimen Local y Título IV del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, y atribuciones que se confieren a la Comisión por el Artículo 257 y los 158 y 165 de la citada Ley y Reglamento, respectivamente, dictamina favorablemente el Plan. Se dispone su remisión al Ministerio de la Gobernación. De este Acuerdo queda enterada la Diputación provincial el 23 de enero de 1.956, en su sesión ordinaria.

Con fecha 27 de enero de 1.956, número de Registro de Salida 330, de 28 de enero, se remite al Excmo. Sr. Ministro de la Gobernación, a través del Gobierno Civil de la provincia, escrito acompañado del Plan, interesando la aprobación del PRIMER PLAN ORDINARIO DE COOPERACIÓN A LA EFECTIVIDAD DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES.

Con fecha 16 de marzo de 1.956, el Gobernador Civil de la provincia remite escrito al Ilmo. Sr. Presidente de la Excma. Diputación provincial, con entrada el 22 de marzo, en el que transcribe escrito del Ilmo. Sr. Director General de Administración Local, Jefe Superior del Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, que a su vez transcribe Resolución del Excmo. Sr. Ministro, en cuyos Resultandos se recogen las cifras del Plan, por un total de 7.661.400 pesetas. Se observa un error, por cuanto en redes telefónicas se consignan 300.000 pesetas, cuando deberían ser 800.000 pesetas y en fondos para anticipos 2.300.000 pesetas, cuando serían 2.000.000 de pesetas, por lo tanto no suma el total. No tuvieron en cuenta las modificaciones. Después de los Considerandos correspondientes, en los que, además de la normativa aplicable se hace referencia a ser el primer Plan, que servirá de experiencia y permitirá a dicha Corporación elaborar mejor y más

eficazmente los Planes sucesivos, conformándose con lo propuesto por el Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, el Ministro de la Gobernación ha tenido a bien aprobar el Plan Bienal de Cooperación provincial a los Servicios Municipales, redactado por la Diputación provincial de La Coruña para los años 1.955-1.956, que deberá ejecutarse con sujeción a las Normas de desarrollo previstas en el mismo y complementadas con las siguientes: Primera. En el desarrollo se atenderá preferentemente a las necesidades de los municipios de menor número de habitantes y se realizarán en primer término las obras o servicios por el orden establecido en el artículo 255 de la Ley de Régimen Local, Texto Refundido.-Segunda. Las obras y adquisiciones se realizarán por los procedimientos señalados en la Ley, agrupándolos si es posible.- Tercera. Las dotaciones del Plan tendrán carácter finalista. Cualquier modificación requiere trámites artículo 257 Ley.- Cuarta. Se rendirá, dentro plazos marcados Servicio Inspección, Memoria y cuenta especial a que se refiere el nº 7 del artículo 257, Texto Refundido.

En Sesión de 29 de diciembre de 1.958, la Corporación provincial procede a interpretar la Norma 88, de las que rigen el Plan de Cooperación de este bienio, en el sentido de que los libramientos de anticipos se efectúen hasta la cantidad que comprenda la certificación de obra ejecutada, cualquiera que sea el porcentaje de la realizada en relación con el presupuesto total de la comprendida en el proyecto, siempre que no se sobrepasen los límites económicos del anticipo, ratificando en este sentido íntegramente la legalidad y pertinencia de la Resolución de la Presidencia de 20 de noviembre de 1.958, en la que ordena el libramiento de un anticipo de 175.882,55 pesetas a favor del Ayuntamiento de Muros para cubrir el coste de las obras de construcción de la nueva Casa Consistorial y Juzgados de la citada Villa, con cargo a la partida 233 de la Relación de Resultas de 1.957, correspondiente al ejercicio de 1.956.

También se producen modificaciones en la Relación de Obras de esta Cuarta Parte del Plan, Anexo citado, en el sentido de que Mañon debe figurar con 95.200,69 pesetas en Abastecimiento de Aguas; Touro, con igual importe, pero cambiando los lugares de emplazamiento de las fuentes; Muxía, igual que Touro y Neda, que no figuraba en la citada Relación, debe incluirse en los conceptos de Fuentes con 25.500 pesetas y Alcantarillado con 20.000 pesetas.



Antes de entrar en el período de liquidación del Plan que nos ocupa, debemos hacer referencia a las Circulares publicadas en el Boletín Oficial de la Provincia, en las que se divulgaron las Normas y se anunciaron los correspondientes concursos, cuando no se trataba de obras expresamente comprendidas en el citado Plan.

Además de las correspondientes a la preparación del Plan, las tres primeras, tenemos la nº 4 (Anexo al BOP de 10 de abril de 1.956), sobre efectividad de subvenciones. Anexo II; la nº 5 de igual fecha y BOP, para subvencionar edificios escolares; la nº 6, misma fecha y BOP, para solicitud de anticipos extraordinarios de tesorería, por cuenta de subvenciones otorgadas por el Estado o Entidades paraestatales; la nº 7, igual fecha y BOP, anunciando concurso para el otorgamiento de subvenciones para tendido de líneas telefónicas; la nº 8, BOP de 4 de junio de 1.956, para concesión de anticipos ordinarios sin interés; la nº 9, recordatoria de la nº 4 y ofreciendo los proyectos tipo confeccionados por la Diputación provincial y, por último, la Circular nº 10, sobre exigibilidad de certificaciones acreditativas de la potabilidad de las aguas para fuentes públicas.

En el cuadro sinóptico que sigue se establece el procedimiento administrativo que deben seguir los Planes de Cooperación.

**PLAN INICIAL 1955-1956**  
(Decreto de 17-6-1955 R.S.C.L)  
**CIRCUITO DOCUMENTAL ENTRE ORGANISMOS**

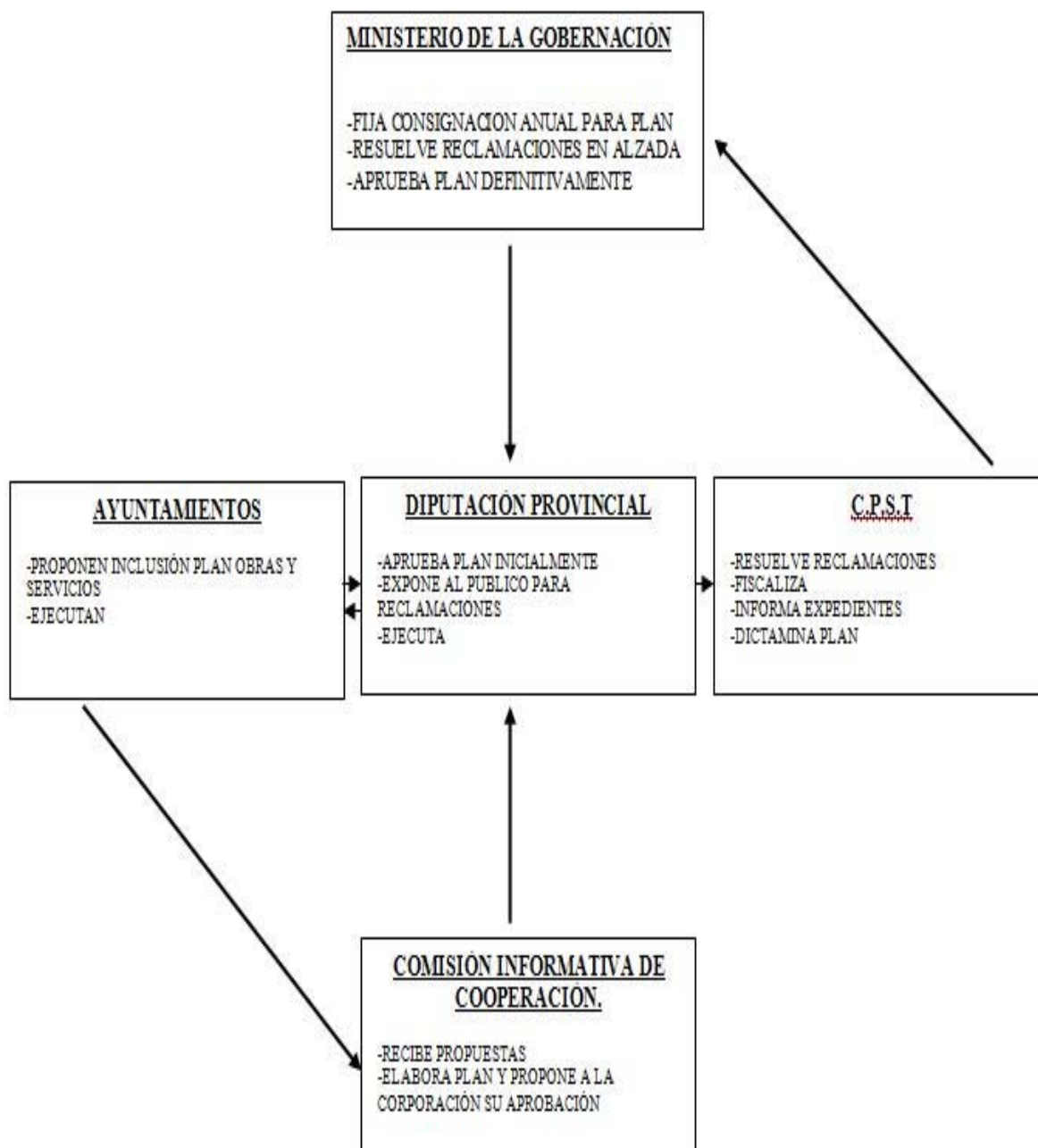


Figura 5-0. Recoge los trámites seguidos por los Planes de Cooperación.

El Plan, una vez aprobado por la Corporación, debería ser inamovible en cuanto a su contenido, salvo las modificaciones que el Ministerio ordenase introducir, que no es el caso; pero como se ve fue sufriendo ciertas modificaciones que contradicen la ortodoxia de la planificación económica mas elemental, por ello a continuación se establece por medio del correspondiente estado, las consignaciones definitivas:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	686	8.497.590,84	5.026.182,84	0,00	3.471.408,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	1	216.449,00	95.178,15	0,00	121.270,85
6.Teléfonos	13	2.787.900,00	1.285.400,00	0,00	1.502.500,00
7. Centros sanitarios	14	2.398.607,40	0,00	1.838.607,40	560.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	2	280.000,00	240.000,00	0,00	40.000,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	2	335.416,00	224.166,00	0,00	111.250,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	3.055.510,84	0,00	1.192.561,84	1.862.949,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	40	10.000.000,00	5.455.000,00	4.145.000,00	400.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	149.792,00	0,00	0,00	149.792,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>758</b>	<b>27.721.266,08</b>	<b>12.325.926,99</b>	<b>7.176.169,24</b>	<b>8.219.169,85</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		3.205.302,84
00.599	Obras no clasificadas	3.205.302,84	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		2.398.607,40
41.528	Otras dependencias sanitarias	2.398.607,40	
42	EDUCACIÓN		10.000.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	10.000.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		216.449,00
43.007	Alumbrado público	216.449,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		335.416,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	335.416,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		8.777.590,84
51.022	Abastecimiento de agua	8.497.590,84	
51.023	Pavimentación de calles	280.000,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		2.787.900,00
52.743	Redes telefónicas	2.787.900,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>27.721.266,08</b>	<b>27.721.266,08</b>

Fuente: elaboración propia.

#### 5.2.1.b). Liquidación.

Como ya se ha constatado a través de lo manifestado anteriormente, por ser este el Primer Plan de Cooperación a la efectividad de los Servicios Municipales obligatorios, y no contar aún con una metodología específica para su elaboración, ejecución y liquidación, la información sobre las actuaciones desarrolladas durante su vigencia es poco clara, a veces confusa y deshilvanada, lo que hace muy difícil su recopilación y la elaboración de los cuadros precisos para de una manera racional comprender el resultado de su ejecución. Para que sea más fácil el estudio, análisis y examen comparativo de los distintos Planes objeto de este trabajo de investigación, en este primer bienio se ha tratado de sentar las bases del método que se seguirá de ahora en adelante con todos los Planes en estudio, lo que va a facilitar mucho la labor, tanto de su realización como para llevar a cabo cualquier tipo de análisis. Después de esta necesaria aclaración, procedemos en primer lugar a insertar el primer cuadro de liquidación respecto a la aportación provincial:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	3.471.408,00	2.260.602,53	1.210.805,47	42,24%
2.Alcantarillados	0,00	0,00	0,00	0,00%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	0,00	0,00	0,00	0,00%
5.Electrificaciones	121.270,85	104.821,85	16.449,00	1,46%
6.Teléfonos	1.502.500,00	1.502.500,00	0,00	18,28%
7. Centros sanitarios	560.000,00	560.000,00	0,00	6,81%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	40.000,00	10.000,00	30.000,00	0,49%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	111.250,00	11.250,00	100.000,00	1,35%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	0,00	0,00	0,00	0,00%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	1.862.949,00	1.696.167,33	166.781,67	22,67%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	400.000,00	390.000,00	10.000,00	4,87%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	149.792,00	55.582,61	94.209,39	1,82%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>8.219.169,85</b>	<b>6.590.924,32</b>	<b>1.628.245,53</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Lo ejecutado sobre lo consignado (2/1) representa el 80,19 %.

El contenido del Fondo para anticipos, se desglosa de la siguiente forma:

Anticipos ordinarios con-			
curso primero.....	964.477,38	964.477,38	--,--
Anticipos ordinarios con-			
curso segundo 1ª fase <sup>15</sup> ..	700.000,00	543.689,95	156.310,05
Anticipos ordinarios con-			
curso tercero.....	30.000,00	30.000,00	--,--
Anticipos extraordinarios	158.000,00	158.000,00	--,--
Anticipos en general.....	10.471,62	--,--	10.471,62
<hr/>			
TOTALES.....	1.862.949,00	1.696.167,33	166.781,67

Ahora procede insertar un cuadro que recoja la obra realizada y la financiación aportada por las Entidades participantes, tanto públicas como privadas, en el cual se pueda observar el resultado alcanzado por este PRIMER PLAN DE COOPERACIÓN:

---

<sup>15</sup> La segunda fase se convoco con cargo al Plan 1.957-1.958.



RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	431	5.890.879,01	3.630.276,48	0,00	2.260.602,53
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	1	200.000,00	95.178,15	0,00	104.821,85
6.Teléfonos	13	2.787.900,00	1.285.400,00	0,00	1.502.500,00
7. Centros sanitarios	14	2.398.607,40	0,00	1.838.607,40	560.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	1	80.000,00	70.000,00	0,00	10.000,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	185.416,00	174.166,00	0,00	11.250,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	2.888.729,17	0,00	1.192.561,84	1.696.167,33
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	39	9.750.000,00	5.318.625,00	4.041.375,00	390.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		55.582,61	0,00	0,00	55.582,61
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>500</b>	<b>24.237.114,19</b>	<b>10.573.645,63</b>	<b>7.072.544,24</b>	<b>6.590.924,32</b>

Fuente: elaboración propia.

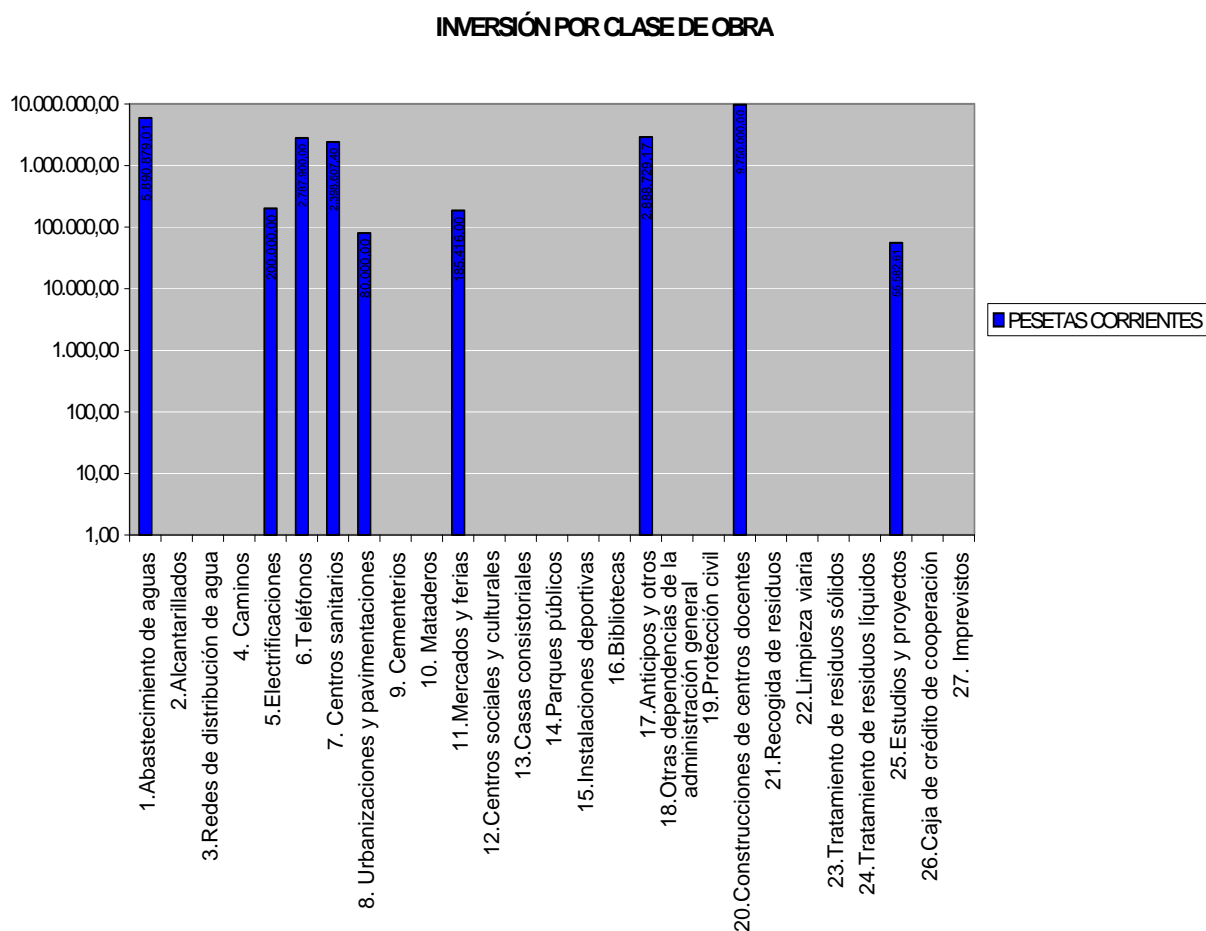


Figura 5-1. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

El total de la inversión, 24.237.114,19 pts. de 1.956, equivalen a 156.368.478,65 Pts. de 1.977, fecha hasta donde alcanza el trabajo. Deduciendo los estudios y proyectos y el fondo de anticipos, se convertirían en 21.292.802,41 pesetas, que a pesetas de 1.977 montarían 137.372.918,77 pesetas.

Del análisis de los montantes que anteceden se deduce una inversión media por obra de 42.585,60 pesetas; una inversión media por Km. de Red telefónica de 9.277,54 pesetas, alcanzando la subvención provincial a 5.000 pesetas por Km.; el efecto multiplicador de la subvención provincial tiene como coeficiente 3,68, incrementándose hasta el 4.40, no considerando estudios y proyectos y el fondo para anticipos; la aportación de la Diputación

representa el 27,19 por 100. El número de núcleos afectados alcanza a un número sensiblemente igual al de obras realizadas.

El contenido del anterior cuadro de liquidación, siguiendo la clasificación funcional mencionada anteriormente, quedaría como sigue:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		2.944.311,78
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	2.944.311,78	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	0,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		2.398.607,40
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	2.398.607,40	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		9.750.000,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	9.750.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		200.000,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	200.000,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		185.416,00
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	0,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	185.416,00	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	0,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		5.970.879,01
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	5.890.879,01	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	80.000,00	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	0,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.787.900,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	2.787.900,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>24.237.114,19</b>	<b>24.237.114,19</b>

Fuente: elaboración propia.

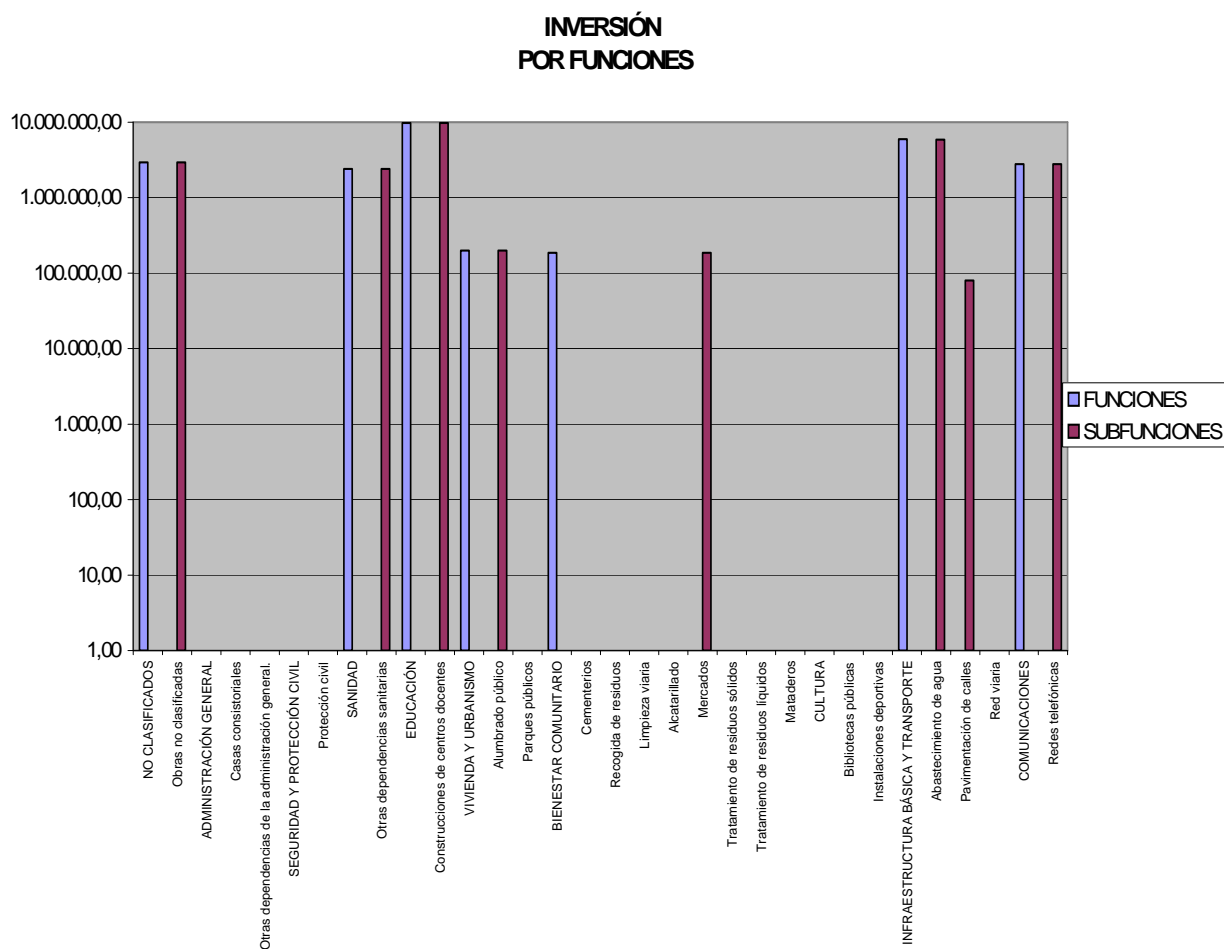


Figura 5-2. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Según se desprende de los antecedentes consultados y conforme con los estadillos elaborados, de los 89 Ayuntamientos solicitantes de alguna de las ayudas previstas en el Plan, una vez cerrado el plazo, sólo 58 cumplieron los requisitos necesarios para conseguirlas, quedando 31 excluidos para este bienio. Prácticamente habían solicitado ser incluidos la totalidad de los municipios, sólo quedaban de los 93 que forman la provincia, los Ayuntamientos de La Coruña, Santiago de Compostela y El Ferrol fuera del Plan, por sobrepasar los 20.000 habitantes, y el Ayuntamiento de Monfero, que no formuló solicitud a tal fin. Lo que llama aún más la atención es que en el período en que fueron oídos todos los municipios de la provincia, excepto los tres mencionados, todos pidieron como preferente, la

construcción de fuentes, lavaderos y abrevaderos y la Diputación puso a disposición de los interesados los proyectos tipo de obras y el asesoramiento preciso para su ejecución. Puede que en algunos casos no fuese posible, en el tiempo concedido, disponer de los terrenos necesarios para llevar a cabo las obras.

Si analizamos los resúmenes generales por actuaciones y funciones, definitivo y liquidado, en millones de pesetas, vemos que de los 27,72 millones de pesetas a que ascendía el Plan, sólo se llegaron a ejecutar, a pesar del dilatado plazo concedido, 24.24 millones de pesetas, quedando, pues, por realizar 3,48 millones de pesetas, lo que representa un porcentaje del 87,45 por 100 del volumen previsto, que, sin considerar estudios y trabajos técnicos y fondo para anticipos, traducido en número de obras, 758 previstas y 500 realizadas, dejan una diferencia negativa de 258 obras, en una época en que existía un enorme déficit de necesidades de todo tipo. Por funciones, tenemos en no clasificadas una ejecución en menos de 0,27 millones; en sanidad el 100 por 100 ejecutado; en educación 0,25 millones; en vivienda y urbanismo se ejecutó el 92,40 por 100; en bienestar comunitario quedaron sin ejecutar 0,15 millones; en infraestructura básica y del transporte, 2,81 millones de pesetas y comunicaciones se ejecutó, al 100 por 100. A simple vista se observa como las obras realizadas a través de entidades o empresas externas, como Junta de Construcciones Escolares, Compañía Telefónica Nacional de España, Ministerio de Sanidad, etc, se ejecutaron, prácticamente, al 100 por 100, mientras que las encomendadas a los Ayuntamientos tuvieron una ejecución muy lenta, y un importante número de entidades fue incapaz de conseguir llevarlas a cabo, a pesar de los medios, lo que viene a dar a entender, dos cuestiones, una que existía falta de previsión por parte de los responsables municipales, por cuanto aunque no contasen con los medios personales precisos, deberían, aunque no fuese para la planificación provincial iniciada, tener las cesiones de terrenos gestionadas para las fuentes y los proyectos técnicos en reserva o conseguirlos gratuitamente, incluso a través del Departamento de Acción Política Municipal de la Jefatura provincial del Movimiento o Diputación; la otra cuestión se centraría en la endémica situación financiero-presupuestaria que venían arrastrando las haciendas municipales que, incluso para atender a las aportaciones exigidas por las entidades públicas para realizar alguna obra, tenían, al no contar con crédito presupuestario, que pagarlo con cargo a la Caja, sin poder contabilizarlo, o perder la obra interesada. Ello daba lugar a que se tuviesen que dejar de satisfacer algún gasto obligatorio,

incluso en alguna ocasión la propia nómina del personal, infringiendo la Ley que literalmente era muy rigurosa.

Dentro de la tramitación y ejecución de este Plan conviene destacar lo referente a anticipos reintegrables dado que su destino no financia ninguna obra, sino anticipa el importe que debe, en su día, aportar una entidad, pero que gracias a ellos se podrán cumplir objetivos por los Ayuntamientos que, en otro caso, no podrían llevar a cabo, según queda constatado en el párrafo anterior. Sus importes revierten al Ente provincial, en anualidades, lo que permitirá, a su vez, volver a anticipar cantidades a los municipios, facilitando así su gestión de inversiones. Se concedieron por concurso, y en el primero convocado se beneficiaron los siguientes Ayuntamientos: Betanzos, para la pavimentación de las calles Díaz de Lemos y Sánchez Taibo y el acondicionamiento del edificio para Archivo Municipal, siendo el importe total de 57.354,82 pesetas; Irijoa, para construcción de la Casa Consistorial, 100.000 pesetas; Ortigueira, con objeto de adquirir terrenos para la Universidad Laboral, 300.000 pesetas; Outes, para construcción de la Casa Cuartel de la Guardia Civil, 129.600 pesetas; Padrón, con el fin de adquirir terrenos para el encauzamiento del Río Sar, 200.000 pesetas y Rianjo, adquisición de terrenos para el Grupo Escolar conmemorativo, 177.522,56 pesetas. El segundo concurso se dividió en dos fases, la primera a cargo de este Plan 1.955-1.956, y la segunda, con cargo al siguiente Plan bienal, 1.957-1.958, siendo beneficiarios de esta primera fase, los siguientes municipios: Arzúa, adquisición de terrenos para el Campo de la Feria, 110.000 pesetas; Monfero, terminación de las obras de construcción del camino vecinal número 118, 157.807,40, se ejecuta la obra por la Diputación; Muros, para la Construcción de la Casa Consistorial, 175,882,55 pesetas y Puentes de García Rodríguez, para la urbanización de la Avenida de los Americanos, 100.000 pesetas. También se concedieron para construcción de dos escuelas-vivienda al Ayuntamiento de Arteijo, 156.310,45 pesetas, que al final por no justificar la obra, caducaron. Por último, en el concurso número tres, se concedió uno al Ayuntamiento de Camariñas, para conservación del camino vecinal 3-48, 30.000 pesetas y otro al Ayuntamiento de Buján, hoy Val de Dubra, para construcción de la Casa Consistorial, por un importe de 158.000 pesetas, este último de carácter extraordinario, el único solicitado, y por cuenta de la subvención concedida por Regiones Devastadas.

En el correspondiente Anexo aparecen, relacionadas por Ayuntamientos, las distintas obras realizadas en los mismos, con sus importes y número, por lo tanto y para dejar

perfectamente explicada la ejecución, sólo nos resta referirnos a la asistencia técnica para estudios y proyectos y para líneas telefónicas. Como queda dicho, para el tendido de líneas telefónicas se había consignado en principio la cantidad de 800.000 pesetas, elevándose a 1.502.500 pesetas por Acuerdos de 23 de marzo y 27 de mayo de 1.956, destinando de dicha cifra 5.000 pesetas por km. de tendido como subvención a los Ayuntamientos que lo solicitaron, en la siguiente forma: 1.135.000 pesetas para el Plan de Puertos Pesqueros, 80.000 pesetas para el Ayuntamiento de Teo y 287.500 pesetas para el conjunto de los Ayuntamientos de Sobrado de los Monjes, Curtis, Cesuras y Oza de los Rios, alcanzando el nuevo tendido a 300,5 kms. Respecto a la partida destinada a Asistencia técnica, constatar que la Diputación en aquellas fechas no contaba con personal técnico suficiente para acometer los trabajos de proyección con la rapidez necesaria, por lo tanto una ejecución tan baja no debe achacarse a la falta de interés de este concepto, en el que los Ayuntamientos sólo tienen que satisfacer el 50 por 100 del importe del trabajo; con cargo a su importe se realizaron estudios, suministro de rótulos, confección de copias de proyectos de fuentes y lavaderos, el estudio fue realizado a petición del Ayuntamiento de Puente deume.

Por último consideramos conveniente para mejor conocimiento de la ejecución de este primer Plan, transcribir un párrafo de la Memoria de la Secretaria de la Diputación, correspondiente al Año 1.956: “Las obras que se acometen dentro de las normas trazadas en el Plan de Cooperación se llevan a un ritmo muy lento, disculpable en parte por la serie de obstáculos con que tropiezan los Ayuntamientos para su ejecución, unos de índole económica y otros obtención de terrenos y resistencia del vecindario a facilitar su consecución, cuando no la dificultad de obtener cemento o materiales adecuados de los que no siempre se dispone. Es de presumir que estas dificultades se vayan venciendo a medida que los pueblos se den cuenta de la enorme ventaja que para ellos representa la Cooperación Provincial a los Servicios Municipales, y les haga cooperar activamente en dicho Plan para el logro de las múltiples mejoras que en el mismo se contienen que habrán de redundar en innumerables beneficios de diversa índole a favor del propio vecindario”.



### 5.2.2. Plan 1.957-1.958

#### 5.2.2.a) Elaboración.

En octubre de 1.957 se formó el SEGUNDO PLAN DE COOPERACIÓN A LOS SERVICIOS MUNICIPALES, que fue informado por la Comisión Provincial de Servicios técnicos el 13 de diciembre del mismo año, lo que evidencia, que a pesar de la experiencia adquirida en la elaboración y ejecución del primer Plan, este segundo se ha terminado con mucho retraso, que va añadiendo más demora a la realización de las inversiones previstas; en buena lid los planes deben ser elaborados y terminados en fecha anterior al primer año que comprenden, para que se pueda iniciar su ejecución dentro del período que abarcan, y todo ello aunque se habían, según se desprende de los antecedentes, formulado deseos de que así no fuese.

El Secretario de la Diputación provincial, en la Memoria redactada para el año 1.957, en lo referente a Cooperación, consignaba: “Lleva aprobados la Diputación provincial dos planes bienales de Cooperación a los Servicios Municipales obligatorios que se hallan en pleno funcionamiento por no haberse podido aún practicar la liquidación del primero de ellos dada la lentitud con que los Ayuntamientos proceden aún en asuntos como éste que tanto les benefician.

“Gracias a esos planes ha podido implantarse el servicio telefónico en los principales puertos pesqueros, se ha dotado a gran número de pueblos de fuentes, abrevaderos y lavaderos; se contribuyó a la construcción de mataderos y mercados, se facilitó el desarrollo y ejecución del Plan de Construcciones Escolares; se proporcionaron anticipos a buen número de Ayuntamientos para que pudieran hacer efectivas sus aportaciones a obras y servicios y se derivan de ellos otros muchos beneficios que se acrecentarán cuando en planes sucesivos se vayan incluyendo obras y servicios que por sí solos serían incapaces de realizar los Ayuntamientos interesados.

“La fiscalización de la ejecución del Plan se efectúa por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, Órgano Gestor de la provincia al que ha dado gran vitalidad el Decreto de

13 de febrero de 1.958 al encomendarle la formación y ejecución de los Planes Anuales de Obras y Servicios Provinciales o Locales que requieran ayuda estatal o paraestatal.

“Los gastos y servicios de esta Comisión –cuya envergadura puede presumirse sabiendo que en el Plan de realizaciones para el corriente año se han concedido a esta provincia 22.000.000 de ptas.en números redondos, de los cuales más de 14 se aplicarán a la primera parte del Plan de Carreteras y Caminos, presentado por la Diputación, que comprende el acondicionamiento y mejora de las carreteras y caminos provinciales, sumas a las que habrán de añadirse las aportaciones municipales y provinciales ofrecidas al solicitar la inclusión de las obras en el Plan-, han de pesar sobre el Presupuesto provincial y requieren la organización de oficinas adecuadas administrativas y técnicas dotadas con personal que sin perjuicio de las funciones a su cargo, atiendan a la ingente labor que el funcionamiento de aquella Comisión habrá de exigir”.

Aunque resulten grandilocuentes, en cuanto a su contenido, plasman, sin duda, estos párrafos de la citada Memoria, en aquél momento, la realidad existente.

Este trabajo sólo abarcará la ejecución de las obras y servicios de competencia municipal realizados a través de los Planes Provinciales de Cooperación y Planes de Inversión Económica del Estado, pero existen otros organismos, que también llevan a cabo obras de la misma o similar naturaleza. Es, desde luego, inexplicable que existiendo, como queda dicho, un Ente especializado y conocedor mejor que ningún otro de la problemática de la provincia, que por digamos protagonismo, otros entes sin experiencia, en vez de canalizar toda la financiación a través de éste, también se dediquen a realizar análogas obras, incrementando el coste administrativo y volitivo como mínimo. Por otra parte, y constriñéndonos a los Planes Provinciales de Cooperación, se constata que todo el mundo quiere tocar los papeles, tener algún protagonismo en su elaboración y ejecución. A parte de la Diputación provincial, que es la que realiza el trabajo, tenemos la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, que tiene que decir algo, el Gobernador que es realmente el que decide, el Ministerio que lo aprueba, aunque se equivoque, como vimos en el primer Plan, la Jefatura provincial del Movimiento, cuya responsabilidad está también a cargo del Gobernador Civil y que a través del Departamento de Acción Política Local, interfiere en todas las actuaciones de la Diputación con los Ayuntamientos, incluso recibiendo el importe de las subvenciones del Ente provincial

para remitir a los Ayuntamientos; los escritos del Ministerio se reciben por transcripción, a través del Gobierno Civil; asimismo, las comunicaciones de la Diputación al Ministerio de la Gobernación, deben ser enviadas al Gobierno Civil para su remisión, etc. Lo que en el argot administrativo se denomina “marear la perdiz o los papeles”, justificando así muchos funcionarios el trabajo de no trabajar, con las demoras que ello conlleva. Por eso que no debe cargarse toda la culpa del retraso en ejecución de los Planes en los beneficiarios o destinatarios, más bien habrá que entonar un “mea culpa” o, por lo menos, repartir las responsabilidades entre todos los participantes.

En este Segundo Plan, también se solicitó información a los municipios y aparece en el expediente tramitado al efecto, una relación de los Ayuntamientos con el montante de sus Presupuestos, el coeficiente de gastos por habitante, la liquidación de éstos, el recurso nivelador solicitado por algunos municipios en consideración a su déficit y conforme a la normativa vigente, y un estudio de los núcleos de población existentes, agrupados según determinado número de vecinos, cuya documentación es de suma importancia a la hora de llevar a cabo objetivamente la asignación de las subvenciones, de acuerdo con las peticiones formuladas y las orientaciones de la planificación basadas en las necesidades más perentorias de la provincia, teniendo en cuenta el sin fin de carencias detectadas y con objeto de mejorar un mínimo la calidad de vida de esos núcleos del rural, que son los más perjudicados socialmente y desde la perspectiva económica.

A pesar de que las peticiones de los Ayuntamientos, una vez cerrado el plazo de admisión de solicitudes al concurso previo, fueron muchas, llegando a sumar 19.193.790,30 pesetas, entre subvenciones y anticipos, abarcando escuelas, telefonía, fuentes, lavaderos y abrevaderos, traída de aguas, electrificación rural, alumbrado público, casas consistoriales, casas-cuartel de la Guardia Civil, mataderos, ferias y mercados, urbanización, pavimentación y alcantarillado, caminos y puentes, parques y jardines, campos de deportes y cementerios, la Corporación, parece que con un buen criterio, prefirió reducir el Plan a cumplir los objetivos que presentaban mayor urgencia en el momento de su elaboración, teniendo en cuenta los medios financieros con que se contaba para nutrir el mismo y, en consecuencia, se concreta éste en cinco apartados, en los que se establecen unas sencillas Normas de ejecución, remitiéndose en muchos casos a las del Plan 1.955-1.956, apartados cuyo contenido en síntesis, es el siguiente:

A). Por una Moción del Excmo. Sr. Gobernador Civil de la provincia, a la sazón Don Cristóbal Gracia Martínez, se consigna en el Plan la cantidad de 4.736.300,00 pesetas, en concepto de subvención y de anticipos para conceder a los Ayuntamientos incluidos en el Plan de Construcciones Escolares del Ministerio de Educación Nacional, para que puedan cubrir o suplir aportaciones municipales al citado Plan, tanto en 1.957 como en 1.958, teniendo la Diputación provincial que ajustar la subvención en virtud de la aportación que puede realizar el Ayuntamiento y el importe exigido a éste por el Ministerio citado, cuestión que parece más racional a efectos de posibilidades de la Hacienda de los municipios. En la propia Moción del Presidente Nato de la Diputación provincial, se indica que “... se interese del Ministerio de la Gobernación que, atendiendo a la urgencia del caso, autorice excepcionalmente esta forma de cooperación, sin esperar a la tramitación y aprobación definitiva del Plan Bienal Ordinario 1.957-1.958, sin perjuicio de reflejar adecuadamente las ayudas que, en virtud de lo acordado, se asignan”. En el Anexo correspondiente se relacionan las Escuelas.

B). Para el tendido de líneas telefónicas, se consigna en el Plan, la cantidad de 1.823.700,00 pesetas, destinando de este importe 1.747.600,00 pesetas para subvencionar en el bienio a los Ayuntamientos que lo soliciten en forma, que estén incluidos en el Plan de la Compañía Telefónica Nacional de España de 27 de junio de 1.957, y el resto, 76.100,00 pesetas, se reserva para subvencionar la instalación de teléfono en los puertos de El Freijo y Corrubedo.

La distribución se realiza por GRUPOS, en la siguiente forma:

La Coruña, comprende los Ayuntamientos de Laracha, Arteijo, Abegondo, Cerceda, Mesía y Oleiros..... 379.500

Subgrupo Laracha-Arteijo..... 69.300

“ Abegondo-Cerceda-Mesía..... 257.200

“ Oleiros (S. Pedro de Nos)..... 14.100

“ Oleiros (Lorbé)..... 38.900

Betanzos, comprende los Ayuntamientos de Monfero, Irijoa, Aranga, Paderne, Coirós y Villarmayo..... 261.700

Subgrupo Monfero-Irijoa-Aranga..... 161.300

“	Coirós.....	36.600
“	Paderne.....	22.800
“	Villarmayor.....	<u>41.000</u>
Puertedeume, comprende los Ayuntamientos de Cabañas, Capela, Ares y		
Mugardos.....		116.800
Subgrupo Casbañas.....		19.800
“	Capela.....	51.500
“	Ares Mugardos.....	<u>45.500</u>
El Ferrol del Caudillo, comprende los Ayuntamientos de Moeche, Somozas, Cerdido,		
Valdoviño y Manón.....		280.000
Subgrupo Moeche-Somozas-Cerdido.....		170.000
“	Valdoviño.....	59.500
“	Mañón.....	<u>50.500</u>
Ordenes, comprende los Ayuntamientos de Tordoya, Trazo, Oroso y		
Frades.....		273.000
Subgrupo Tordoya-Trazo.....		143.600
“	Oroso.....	32.700
“	Frades.....	<u>96.700</u>
Santiago de Compostela, comprende los Ayuntamientos de Santa Comba y		
La Baña.....		81.300
Subgrupo Santa Comba-La Baña.....		<u>81.300</u>
Padrón, comprende los Ayuntamientos de Dodro y Santa Eugenia de		
Riveira.....		78.700
Subgrupo Dodro.....		24.700
“	Santa Eugenia de Riveira.....	<u>54.000</u>
Noya, comprende los Ayuntamientos de Lousame, Mazaricos, Carnota, Finisterre		
y Cabana.....		276.600
Subgrupo Lousame.....		25.300
“	Mazaricos.....	107.500
“	Carnota.....	37.700
“	Finisterre.....	27.700
“	Cabana.....	<u>78.400</u>

En las Normas aprobadas para la realización de este concepto, se prevé lo siguiente:

La subvención de 1.747.600 pesetas, se destinará a subvencionar el tendido de línea telefónica en la cuantía y para los Ayuntamientos relacionados anteriormente, que son los incluidos en el Presupuesto remitido al Excmo. Sr. Gobernador Civil por la C.T.N.E. con carta de 27 de junio de 1.957, los cuales habían solicitado en forma la ayuda provincial. Dicha cantidad se entregará en metálico a la citada Compañía, corriendo a cargo de los Ayuntamientos la aportación del hilo de cobre necesario, así como la prestación personal y de transportes en los casos en que está expresamente admitida por la referida Empresa, con la extensión y condiciones que en dicho Presupuesto figuran. También quedan obligados los Ayuntamientos a facilitar gratuitamente el local adecuado con carácter permanente para el Centro proyectado y familia encargada del mismo, luz y abono de los gastos de traslado en casos de futuro cambio de local.

Se establecen, así bien, una serie de Normas para los Municipios afectados tales como la forma de librar la subvención, supuesto que quede sin efecto el tendido de la línea, garantías, posibles sobrantes con motivo de reajustes, etc. Respecto al crédito de 76.100 pesetas, destinada a subvencionar la instalación de teléfono en los puertos de El Freijo y Corrubedo, si hubiese algún sobrante se destinará a subvencionar a otros Ayuntamientos.

C). El crédito de 40.000 pesetas que se destina a subvencionar la construcción de fuentes y lavaderos en el Ayuntamiento de Coirós, incrementará la subvención concedida en el Primer Plan de Cooperación a los Servicios Municipales para las obras de este tipo expresamente relacionadas en dicho Plan y para el citado Municipio. Las obras deberán comenzarse o contratarse antes del 31 de diciembre de 1.957, siguiendo en lo demás las condiciones establecidas en las Normas de desarrollo del Primer Plan de Cooperación a los Servicios Municipales y Circular nº 4 del Servicio, publicada en el BOP de 10 de abril de 1.957.

D). Para el Fondo de Anticipos, se destinan 500.000 pesetas, de las cuales una parte corresponde a reintegros de los concedidos en el Plan anterior, acordándose, conforme

al Plan, “... que las disponibilidades del fondo de anticipos que se obtengan del aumento en 200.000 pesetas del capital del fondo, del reintegro de anticipos ya concedidos con anterioridad y de las economías que resulten de quedar liberadas por no estar comprometidas al final del bienio las cantidades asignadas en principio a otras finalidades del presente Plan, se destinarán a dar efectividad, proporcionalmente a las existencias del Fondo según lo dispuesto en dicho Acuerdo, a los anticipos admitidos a espera de turno en sesión de 27 de octubre de 1.956”. Regirán en lo demás las condiciones de otorgamiento que resultan de lo acordado en dicha sesión; de las Normas de desarrollo del I Plan de Cooperación a los Servicios Municipales y de la Circular nº 8 del Servicio de Cooperación Provincial publicada en el BOP de 4 de junio de 1.956.

E). Por último, para redacción de estudios y proyectos, se destinan 100.000 pesetas, para cubrir los gastos que se ocasionen por los Técnicos provinciales, así como sus honorarios cuando proceda su devengo<sup>16</sup>, siendo las condiciones para poder optar a esta modalidad, preferencia absoluta para las peticiones formuladas al amparo del concurso convocado para la formación de este Segundo Plan de Cooperación, que los Ayuntamientos remitan certificación de Acuerdo Plenario Municipal, en el que se comprometen a reintegrar el 50 por 100 de los gastos, que harán efectivos contra entrega del proyecto.

Como se observa, la normativa de aplicación del Plan se ha reducido al mínimo imprescindible, si bien, en algunos casos, se remite a la que ha regido en el Primer Plan, cuestión, por otra parte, muy razonable en aras de la simplificación y efectividad.

Con este desarrollo, y por lo que respecta a la aportación provincial, este Segundo Plan de Cooperación a la efectividad de los Servicios Municipales, queda con el siguiente contenido:

---

<sup>16</sup> En aquel momento era compatible la percepción de honorarios por el concepto con el sueldo y demás retribuciones percibidas por los funcionarios.

1. Construcciones escolares.....	4.736.300 Pts.
Subvenciones para 1.957.....	1.464.105,12
Anticipos para 1.957.....	1.225.500,00
Previsto para 1.958.....	<u>2.046.694,88</u>
2. Tendido líneas telefónicas.....	1.823.700 “
Subvención para el bienio 1.957-58, solicitadas en forma por Ayutos.	
Incluidos en el Plan CTNE de 27-6-57..	1.747.600,00
Instalación teléfono en los puertos de	
El Freijo y Corrubedo.....	<u>76.100,00</u>
3. Para subvencionar la construcción de fuentes y lavaderos en el Ayuntamiento de Coirós.....	40.000 “
4. Reintegro de anticipos para dedicar al otorgamiento y efectividad de otros con el incremento previsto para el Fondo.....	500.000 “
5. Redacción de estudios y proyectos.....	<u>100.000</u> “
TOTAL.....	7.200.000 “
=====	

Si en el Primer Plan de Cooperación se estableció como objetivo principal la construcción de fuentes públicas, abrevaderos y lavaderos, como se aprecia, en este Segundo Plan, el objetivo fundamental es el de construcciones escolares, seguido, con un incremento importante respecto al anterior bienio, del tendido de líneas telefónica. Si analizamos ambos planes, desde el punto de vista numérico, vemos que el importe total de inversiones en relación con la aportación de la Diputación, se reduce en 1.163.900 pesetas, de 8.363.900 pesetas del primer Plan a 7.200.000 pesetas de este segundo, a pesar de que las consignaciones presupuestarias anuales, tuvieron en el último bienio un incremento considerable, y ello se debe a que en el bienio 1.955-56, se incluyeron tres anualidades, 1.954, 1.955 y 1.956, mientras que en este segundo Plan, sólo se incluyen dos anualidades, 1.957 y 1.958, incrementándose la primera, con relación a 1.955, en un 27,26 por 100, y la segunda,



en un 25 por 100, con relación a 1.956. El incremento en líneas telefónicas supone el 21,38 por 100.

En la Ley de 17 de Julio de 1.945, de Bases de Régimen Local, se regula por primera vez, como queda dicho, la cooperación a la efectividad de los Servicios Municipales, a desarrollar por las Diputaciones provinciales, y en la Ley Articulada de Administración Local de 16 de diciembre de 1.950, se articula debidamente dicho contenido, pero hasta que ve la luz el Decreto de 18 de diciembre de 1.953, estas Entidades no pueden llevar a cabo la encomienda, por lo tanto la Diputación provincial de La Coruña, a la vista de esta Norma, que tiene, por otra parte, carácter provisional, consigna en el Presupuesto del año siguiente, 1.954 una cantidad para financiar el Primer Plan, que según el citado Decreto, debería revestir el carácter de quinquenal. Como era un tema bastante complejo, y no existía ningún precedente, y la Administración del Estado no publico ninguna otra norma o instrucciones al respecto, no hay duda que esta cuestión se fue demorando, cuando además se hablaba ya de una próxima publicación del Reglamento de Servicios, en el que se iba a regular esta planificación debidamente, como así ha sido, con reservas. Este Reglamento, como ya vimos, interrumpió el trámite del Plan quinquenal iniciado en 1.955. Pues bien, en este año se comienza la confección del Plan 1.955-1.956, pero ya se cuenta con una consignación de 1.954, por eso el Plan dispone de tres anualidades de financiación y hace que supere en cuantía al Segundo Plan que nos ocupa.

Los créditos asignados en los Presupuestos para nutrir el Plan fueron los siguientes:

1.957.....	3.250.000
1.958.....	3.750.000
Reintegro de anticipos previstos.....	200.000
<hr/>	
TOTAL.....	7.200.000
<hr/>	

Este Plan que cuenta sólo con seis objetivos definidos, resulta muy sencillo en su realización por cuanto su ejecución se limitará a ingresar las subvenciones previa su justificación. La Junta de Construcciones Escolares y la CTNE van a ser los entes que

realizarán las obras, en general. No obstante, para ordenar el gasto de forma escalonada, conforme a la normativa reguladora, se ha establecido un programa del contenido literal siguiente:

Con cargo al Presupuesto de 1.957:

Primero. Subvenciones y anticipos para la realización de construcciones escolares del Plan de la Junta para 1.957.

Segundo. Para subvencionar la construcción de fuentes y lavaderos en el Ayuntamiento de Coirós.

Tercero. Para subvencionar el tendido de líneas telefónicas hasta un límite económico de 495.394,88 pesetas.

Cuarto. Para la redacción de estudios y proyectos hasta un límite económico de 25.000 pesetas.

Con cargo al Presupuesto de 1.958:

Primero. Resto de la subvención para el tendido de líneas telefónicas.

Segundo. Para incrementar el Fondo de Anticipos (500.000 pesetas).

Tercero. Cantidad reservada para el otorgamiento de subvenciones y anticipos para suplir aportaciones a construcciones escolares del Plan de la Junta de 1.958.

Cuarto. Subvención para la instalación de teléfono en los Puertos de El Freijido y Corrubedo, por 76.100 pesetas.

Quinto. Para la redacción de estudios y proyectos hasta un límite económico de 75.000 pesetas.

La precedencia señalada para 1.958, podrá variarse previo acuerdo de la Corporación si así lo exigiese el ritmo de la construcción de las obras dotadas con cargo al Presupuesto de dicho ejercicio, conforme al adoptado por la Diputación el 28 de agosto de 1.957.

Para determinar el volumen total de obra del Plan inicial, que se prevé generar, insertamos el siguiente cuadro:

OBRAS Y SERVICIOS LOCALES	PRESUPUESTO		FINANCIACIÓN	
	TOTAL	ESTADO	AYUNTO.	PROVINCIA
Construcciones escolares.				
1.957. 83 Unidades.....	20.750.000,-	16.407.500,-	1.652.894,88	2.689.605,12
1.958. 83 Unidades.....	20.750.000,-	16.407.500,-	2.295.805,12	2.046.694,88
Líneas telefónicas.				
35 Centros.....	2.522.920,-	-----	775.320,-	1.747.600,-
El Freijido y Corrubedo...	135.252,-	-----	59.152,-	76.100,-
Fuentes y lavaderos.				
Municipio Coirós.....	100.000,-	-----	60.000,-	40.000,-
Anticipos reintegrables.				
	500.000,-	-----	-----	500.000.-
Estudios y proyectos.....				
	200.000,-	-----	100.000,-	100.000,-
TOTALES.....	44.958.172,-	32.815.000,-	4.943.172,-	7.200.000,-

Fuente: Archivo Provincial y elaboración propia.

Las unidades escolares con vivienda para maestro tienen un coste de 250.000 pesetas cada una, según proyecto del Servicio de Arquitectura Escolar. Como aún no se conocía, a la hora de elaborar este Plan, el de la Junta de Construcciones Escolares para 1.958, se consideró la hipótesis de que fuese similar al de 1.957. El Plan general para instalar 35 Centros monta los 2.522.920 pesetas, según presupuesto contenido en carta-oferta de la C.T.N.E. de 28 de junio de 1.957, correspondiendo a los Ayuntamientos, por una parte, en metálico, parcialmente redimible con la prestación personal, 753.900 pesetas y, por otra, 21.420 pesetas, por 345,48 kgs. de cobre, cuyo valor se calcula al precio oficial de 62 pesetas el kg.

Procede ahora, siguiendo el método establecido en el estudio del primer Plan de Cooperación, establecer por funciones y subfunciones las inversiones previstas en este nuevo Plan:

CODIGO	FUNCIONES	En millones	
		PARCIAL	TOTAL
00.599	Obras no clasificadas.....	0,70	
00	NO CLASIFICADOS.....		0,70
42.529	Construcción de centros docentes.....	41,50	
42	EDUCACIÓN.....		41,50
51.022	Abastecimiento de aguas.....	0,10	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANS.		0,10
52.743	Redes telefónicas.....	2,65	
52	COMUNICACIONES.....		2,65
	SUMA TOTAL.....	44,95	44,95

Fuente: elaboración propia.

Antes de entrar en el estudio de la liquidación del Plan, es conveniente realizar una reflexión sobre las líneas de actuación que comprende, lo que nos lleva a la conclusión de que la Administración del Estado, aún sabiendo que los municipios están en una situación financiera límite, los implica de una forma descarada en cometidos de su propia competencia, desviando así las inversiones de los Planes de Cooperación del cumplimiento de las obligaciones mínimas que, conforme a sus competencias, debían llevar a cabo los Ayuntamientos con la ayuda de las Diputaciones, de acuerdo con las normas de régimen local enumeradas en otros capítulos, de tal suerte que esta planificación se convierte en subordinada de la central y, en cierto modo, queda totalmente desvirtuada de lo que puede definirse como planificación propiamente dicha, limitándose únicamente a ingresar en otros entes unos importes previamente determinados por otros órganos. A medida que se avanza en el tiempo, las cosas van cambiando hasta que por fin el protagonismo le corresponde a la Administración

Local, quien toma las decisiones y las ejecuta, limitándose, como es lógico, a justificar la financiación que recibe de otros organismos para nutrir los Planes.

Para determinar la liquidación del Plan es necesario establecer la situación definitiva de los créditos después de tener en cuenta los aumentos y disminuciones habidas en los distintos conceptos que lo integran, como por ejemplo los ajustes en más en redes telefónicas, que en la subvención provincial supuso 45.300 pesetas o en abastecimiento de aguas, en 100.000 pesetas al Ayuntamiento de Coirós, con un total de 250.000 pesetas, procedentes del Plan anterior, lo que se realiza a través del siguiente cuadro:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	2	350.000,00	210.000,00	0,00	140.000,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	37	2.658.172,00	789.172,00	0,00	1.869.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	955.817,96	0,00	0,00	955.817,96
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	171	42.750.000,00	6.340.412,00	33.820.000,00	2.589.588,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	200.000,00	100.000,00	0,00	100.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>210</b>	<b>46.913.989,96</b>	<b>7.439.584,00</b>	<b>33.820.000,00</b>	<b>5.654.405,96</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		1.155.817,96
00.599	Obras no clasificadas	1.155.817,96	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		42.750.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	42.750.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		350.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	350.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		2.658.172,00
52.743	Redes telefónicas	2.658.172,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>46.913.989,96</b>	<b>46.913.989,96</b>

Fuente: elaboración propia.

#### 5.2.2.b). Liquidación.

Para seguir un orden cronológico de acontecimientos que tendrán en el futuro incidencia positiva sobre el desarrollo de España y consiguientemente sobre sus Municipios, como cita previa al estudio de la liquidación de este Plan, debe destacarse que en la ciudad de Roma, en este año de 1.958 se firmó la Carta Fundacional del Mercado Común Europeo, antecedente de la actual Unión Europea, a partir de cuyo ingreso, España ha conseguido situarse dentro de los países de alto nivel económico, impensable antes del citado ingreso.

El análisis de la liquidación de este Plan nos exige, como paso previo, indicar que las economías habidas en la liquidación del Plan 1.955-1.956, pasaron a incrementar las disponibilidades de este segundo Plan, por cuyo motivo las consignaciones iniciales del mismo para los diferentes objetivos, se ven variadas a la hora de acometer la liquidación. Hecha esta aclaración, procedemos a plasmar la liquidación, en principio, de la aportación de la Diputación al citado Plan, la cual es del siguiente tenor:



CONCEPTO	CONSIGNADO	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% S/total
Líneas telefónicas.....	1.869.000,00			
“ “ anticipo.....	<u>248.400,00</u>	2.117.400,00	-----	24,98
	<u>2.117.400,00</u>			
C. Escolares 1.957.....	1.464.105,12			
“ “ 1.958.....	1.125.482,88			
“ “ Anticipo 1.957..	1.225.500,00			
“ “ “ 1.958..	<u>1.676.938,53</u>			
	<u>5.492.026,53</u>	5.479.816,11	12.210,42	64,66
Abastecimiento aguas.	140.000,00	140.000,00	-----	1,65
Anticipos.Concurso 2º				
2ª fase <sup>17</sup> .....	955.817,96	637.755,52	318.062,44	7,53
Redac.Estu. y proyec.	100.000,00	100.000,00	-----	1,18
TOTALES.....	8.805.244,49	8.474.971,63	330.272,86	100,00

Fuente: Archivo provincial y elaboración propia.

Como se observa, existe un importante incremento entre las consignaciones presupuestarias definitivas y los importes previstos inicialmente en el Plan, al contarse con mayor financiación por incorporación de los sobrantes por caducidad del Primer Plan y otros ajustes, que fueron muy necesarios para atender al Plan de Construcciones Escolares de 1.958, que en el Plan del presente bienio, al no conocerse exactamente, se había previsto por importe igual al de 1.957, pudiendo atenderse también a otras atenciones urgentes, no contempladas a la hora de elaborar la planificación para este período. En consecuencia, de 7.200.000 pesetas, se ha pasado a 8.805.244,49, es decir, en términos absolutos, 1.605.244,49 pesetas de incremento, o sea, un 22,30 por 100, habiéndose ejecutado el 96,25 por 100 de los importes previstos definitivamente.

<sup>17</sup> La 1ª fase fue a cargo Plan 1.955-1.956.

El cuadro anterior, que sirve para ver el proceso de ejecución del Plan, a efectos de la metodología a seguir, debe ser corregido, por cuanto los anticipos que se efectúan a los Ayuntamientos para la instalación de teléfonos y los realizados para construcciones escolares, 248.400 pesetas y 2.902.438,53 pesetas, respectivamente, deben ser incluidos como aportación de los Municipios, puesto que son cantidades que estos reciben en calidad de préstamo, que tendrán que devolver por anualidades a la Diputación, que recupera esos importes para seguir destinándolos a nuevos anticipos, normalmente. En realidad los anticipos no deberían figurar en el Plan, puesto que lo único que generan es confusión y en algunos casos pueden dar lugar a duplicidad en las inversiones.

Consecuente con lo anterior, se procede a insertar un cuadro con los ajustes indicados:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	140.000,00	140.000,00	0,00	2,48%
2.Alcantarillados	0,00	0,00	0,00	0,00%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	0,00	0,00	0,00	0,00%
5.Electrificaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
6.Teléfonos	1.869.000,00	1.869.000,00	0,00	33,05%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	0,00	0,00	0,00	0,00%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	0,00	0,00	0,00	0,00%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	955.817,96	637.755,52	318.062,44	16,90%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	2.589.588,00	2.589.588,00	0,00	45,80%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	100.000,00	100.000,00	0,00	1,77%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>5.654.405,96</b>	<b>5.336.343,52</b>	<b>318.062,44</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Para comprobar los montantes del anterior estado, debemos añadir al importe ejecutado 5.336.343,52 pesetas, los anticipos para líneas telefónicas, 248.400 pesetas y los realizados para construcciones escolares, 2.902.438,53, restando 12.210,42 pesetas, del único anticipo para escuelas que no llegó a efectuarse por no solicitarlo al final el Ayuntamiento; el resultado sería 8.474.971,63 pesetas, montante del Plan que pagó la Diputación definitivamente. Al remanente figurado en el anterior cuadro, 318.062,44 pesetas habrá que añadirle las 12.210,42 pesetas, para determinar el total remanente o sobrante de liquidación de las aportaciones provinciales a los distintos objetivos, 330.272,86 pesetas para destinar al Plan posterior que proceda.

Siguiendo la metodología establecida, procedemos a insertar un cuadro que recoge el volumen de obra realizado y la aportación económica de las distintas entidades participantes, tanto públicas como privadas, en el cual se puede ver el resultado alcanzado por este SEGUNDO PLAN DE COOPERACIÓN.

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	2	350.000,00	210.000,00	0,00	140.000,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	37	2.658.172,00	789.172,00	0,00	1.869.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	637.755,52	0,00	0,00	637.755,52
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	171	42.750.000,00	6.340.412,00	33.820.000,00	2.589.588,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		200.000,00	100.000,00	0,00	100.000,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>210</b>	<b>46.595.927,52</b>	<b>7.439.584,00</b>	<b>33.820.000,00</b>	<b>5.336.343,52</b>

Fuente: elaboración propia.

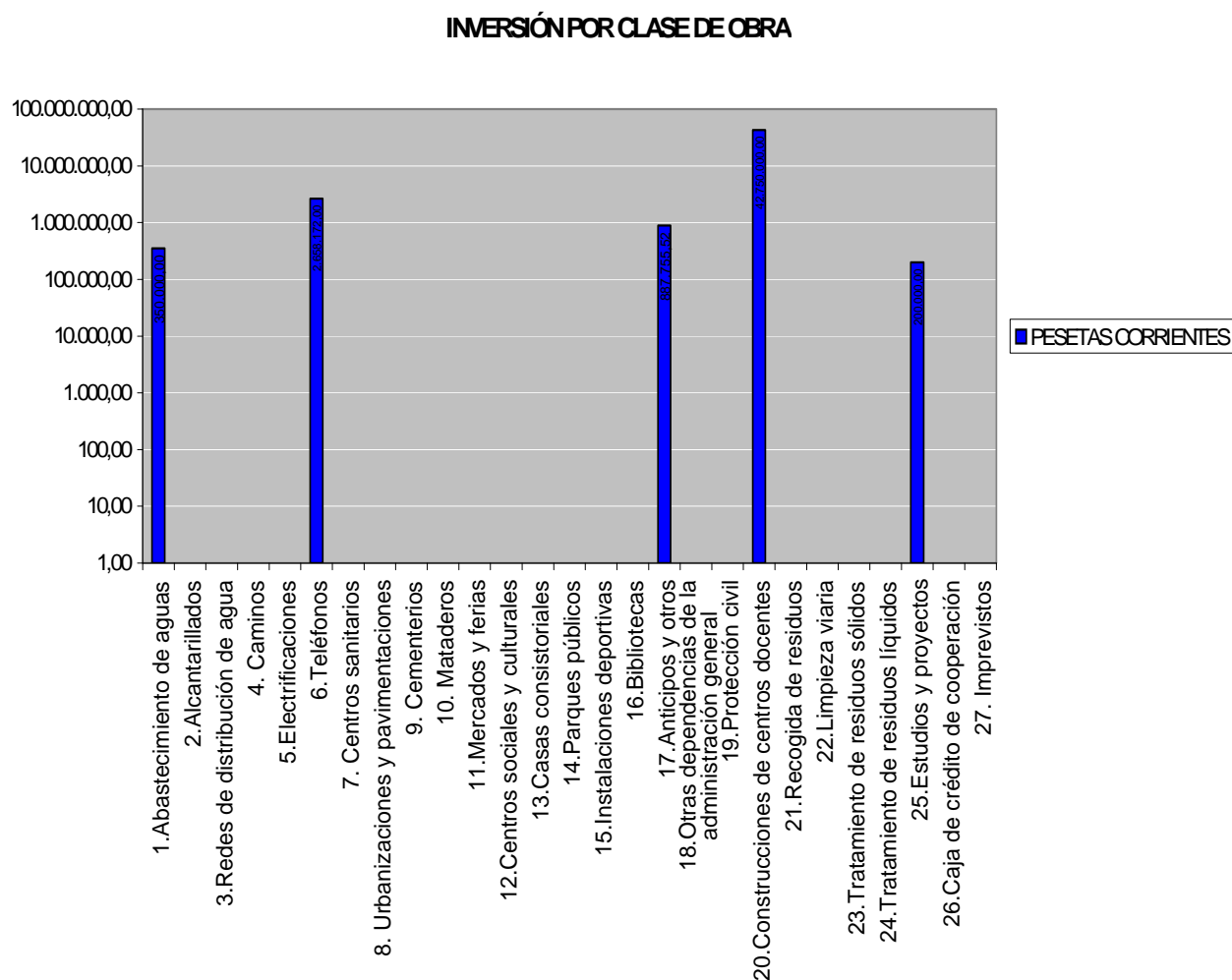


Figura 5-3. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

A efectos de estudio cabe indicar que los 46.595.927,52 pesetas de 1.958 equivalen en el año 1.977 a 238.953.473,95 pesetas.

Conforme al anterior cuadro, se han realizado, como consecuencia de la ejecución del Plan, 210 obras, con una inversión de 45.758.172 pesetas, con una media por obra de 217.896,06 pesetas; se instalaron 37 Centros telefónicos, incluido Freijido y Corrubedo, con una inversión media de 71.842,48 pesetas; el efecto multiplicador de la subvención provincial, sin tener en cuenta ningún tipo de anticipo ni los estudios y proyectos técnicos, es de 9,95 por 100; la aportación de la Diputación al Plan representa el 18,18 por 100 y los núcleos afectados por las mejoras son 210.

Ahora procede, para el análisis sistemático, transformar el anterior cuadro a la correspondiente clasificación funcional, con el siguiente resultado:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		837.755,52
00.599	Obras no clasificadas	837.755,52	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		42.750.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	42.750.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		350.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	350.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.658.172,00
52.743	Redes telefónicas	2.658.172,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>46.595.927,52</b>	<b>46.595.927,52</b>

Fuente: elaboración propia.



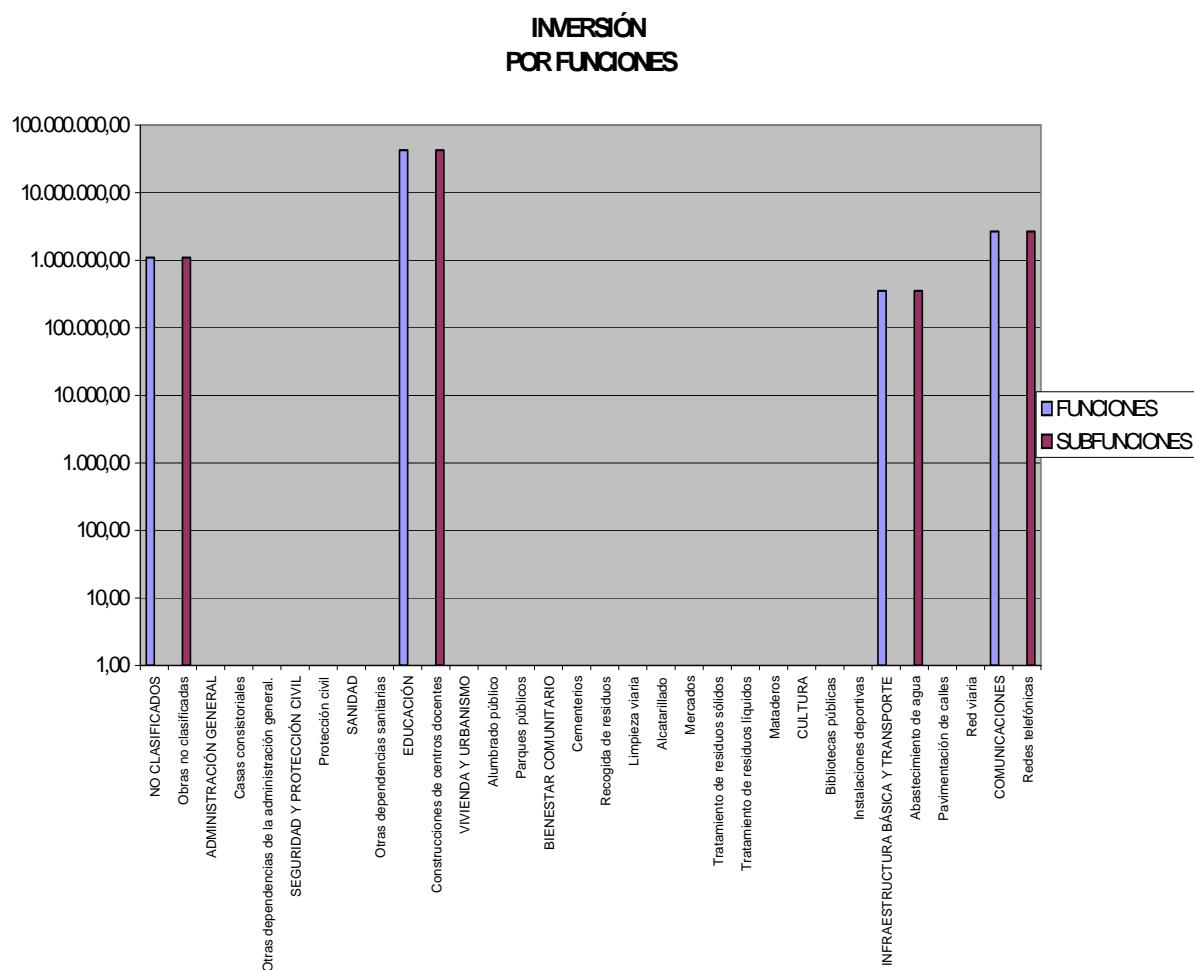


Figura 5-4. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Comparando por funciones lo previsto en el Plan definitivo y lo realizado, tenemos una ejecución del 99,32 por 100, pasa de 46,91 a 46,59 millones de pesetas, o sea 318.062,44 pesetas, es decir, que solo una parte de los anticipos no fue ejecutada.

En relación con los créditos definitivos, por funciones, en miles de pesetas, las diferencias son las siguientes: en NO CLASIFICADOS, 0,32 de menor ejecución, siendo notorio el incremento experimentado por los anticipos reintegrables, que no se consideran a efectos de inversión, por ser recuperables, aunque coadyuvan a la realización de las obras y servicios; es un importante medio para que los Ayuntamientos cuenten con efectivo metálico

teniendo en cuenta la demora que existe a la hora de percibir las subvenciones del Estado, que exige la certificación de la obra realizada como actuación previa al pago de la ayuda y, en otros casos, la necesidad de aportar la parte municipal para que se lleven a cabo las obras, cuando frecuentemente los Municipios no disponen de crédito o tesorería. EN EDUCACIÓN, después de ajustados los créditos al Plan de Construcciones Escolares no existe diferencia alguna; en INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE, así como en COMUNICACIONES no existe variación alguna.

Aunque los objetivos estratégicos del primer Plan son distintos de este segundo, no por ello deja de ser interesante comparar las realizaciones de ambos Planes en cuanto al importe destinado a las diferentes funciones:

Como se observa, el campo de funciones casi duplica en 1.955-56 al de 1.957-58, por las circunstancias ya enumeradas, debido a que el primer Plan, es más un Plan propio de la Administración provincial y el segundo una mera financiación de las inversiones del Estado, por este motivo se detecta que con un incremento de aproximadamente 2.000.000 pts. de la subvención provincial, el volumen de obra realizado pasa de veinte millones y medio a casi cuarenta y seis millones seiscientos mil de pesetas, pero volvemos a insistir que parte de la obra, -construcciones escolares-, debería ser a cargo del Estado, con lo que se podrían acometer con el sobrante de financiación otras obras importantes y urgentes.

De esta guisa, no figura la función 41, SANIDAD, (casas de Médico), y la 51, INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE, (abastecimiento de aguas), figura con 0,35 millones cuando era de 6,20 millones en el primer Plan. Es importante observar que se mantiene el nivel de inversión en la función 52, COMUNICACIONES, pero resulta frustrante que no se haya previsto ninguna financiación para la función 41, SANIDAD, que en el anterior Plan figuraba con 2,41 millones, considerando que disponer de Centros Sanitarios es perentorio para los miles de lugares que integran las parroquias en su dispersión geográfica. Tampoco aparece otra función vital, la 43, VIVIENDA Y URBANISMO, en el apartado correspondiente a alumbrado público, que en el primer Plan, aunque disponía de una pequeña cantidad, 0, 20 millones, no quedaba en el olvido.

Las escuelas fueron construidas por el Ministerio de Educación Nacional, dentro del Plan de Construcciones Escolares, independiente del Plan de Obras y Servicios Locales a realizar por el Estado con carácter anual que inicia su andadura en 1.958, y que ejecuta la Administración Central, a través de las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos, conforme a la Ley de Presupuestos Generales del Estado del bienio 1.958-1.959, y que será estudiado más adelante. Este Plan de Construcciones Escolares es anual, lo que representa una dificultad más para contemplarlo en la cooperación, por cuanto a la hora de elaborar el Plan provincial no se conoce aún el segundo año de la planificación del Ministerio, y eso contando con que el Plan de la Diputación se confeccione en el primer año de su vigencia, que no es lo deseado al implicar una demora para su ejecución dentro del plazo de vigencia, puesto que de elaborarse en el año anterior, no se conocerían las previsiones en construcciones escolares de la Administración Central del bienio. Además, esta aportación al citado Plan, aleja la cooperación provincial de sus objetivos más inmediatos, dentro de lo que establece la Ley por servicios mínimos obligatorios, cuando con un pequeño esfuerzo que realizase la Administración del Estado, podría financiar la totalidad de su Plan el Ministerio de Educación Nacional, liberando a los Ayuntamientos de esta carga, siendo suficiente para los Municipios con atender a los gastos consuntivos de las Escuelas.

En su consecuencia, se puede afirmar rotundamente que los Planes de Cooperación, por todo lo indicado, pierden significado como tales y se convierten en un mero instrumento subvencionador de otros Organismos y Planes; en este sentido lo ve la propia Administración del Estado, según se desprende del Decreto de la Presidencia del Gobierno de 13 de febrero de 1.958 y de la Orden de 29 de marzo del mismo año, sobre instrucciones para tramitación de Planes de Obras y Servicios Provinciales o Comarcales<sup>18</sup>, en cuyo artículo 9º, dedicado a la coordinación con la cooperación provincial, establece que ésta tendrá como finalidad facilitar a los Municipios la ayuda suplementaria que precisen para la ejecución de los Planes Nacionales.

Por último, para cerrar este bienio, constatar que dentro de la partida destinada a estudios y proyectos técnicos, se libraron 84.015,50 pts. para un magno proyecto de ordenación turística de una playa en Cabañas y el resto, 15.984,50 pts., a varios proyectos de otros Municipios. Al contar con una plantilla de técnicos muy reducida, la espera para la

---

<sup>18</sup> Se analizan en el epígrafe correspondiente del capítulo IV.

confección de proyectos puede considerarse de muy larga duración. Respecto a la telefonía, tanto la subvención como los anticipos, se destinaron a financiar la adquisición de material para la instalación del servicio telefónico, siendo los Ayuntamientos por medio de la prestación personal y de transportes, o con el importe de su redención, los que atendieron a completar el total a invertir; además tuvieron que establecer los centros y acordar la familia a cuyo cargo debía quedar cada uno. En cuanto a los anticipos, se siguió el orden de preferencia para su concesión, conforme a las peticiones recibidas, incluso procedentes del Primer Plan de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales, quedando a la espera las que no pudieron ser incluidas dentro de la consignación definitiva.

Antes de entrar en el estudio del Plan Provincial de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales de 1.959-1.960, se incluye la parte liquidada del Plan de Inversiones Económicas del Estado, por la subordinación de los de Cooperación a éstos, porque con el tiempo se integrarán ambos y porque, sin duda, influirán en el resultado de las conclusiones. Por todo ello, sin llevar a cabo un exhaustivo estudio, resulta necesario y así se va a realizar, un examen del proceso de estas importantes inversiones estatales, cuyos trámites de elaboración y procedimiento se recogen en el cuadro, de elaboración propia, que se inserta a continuación:

PLANES ESTADO  
CIRCUITO DOCUMENTAL

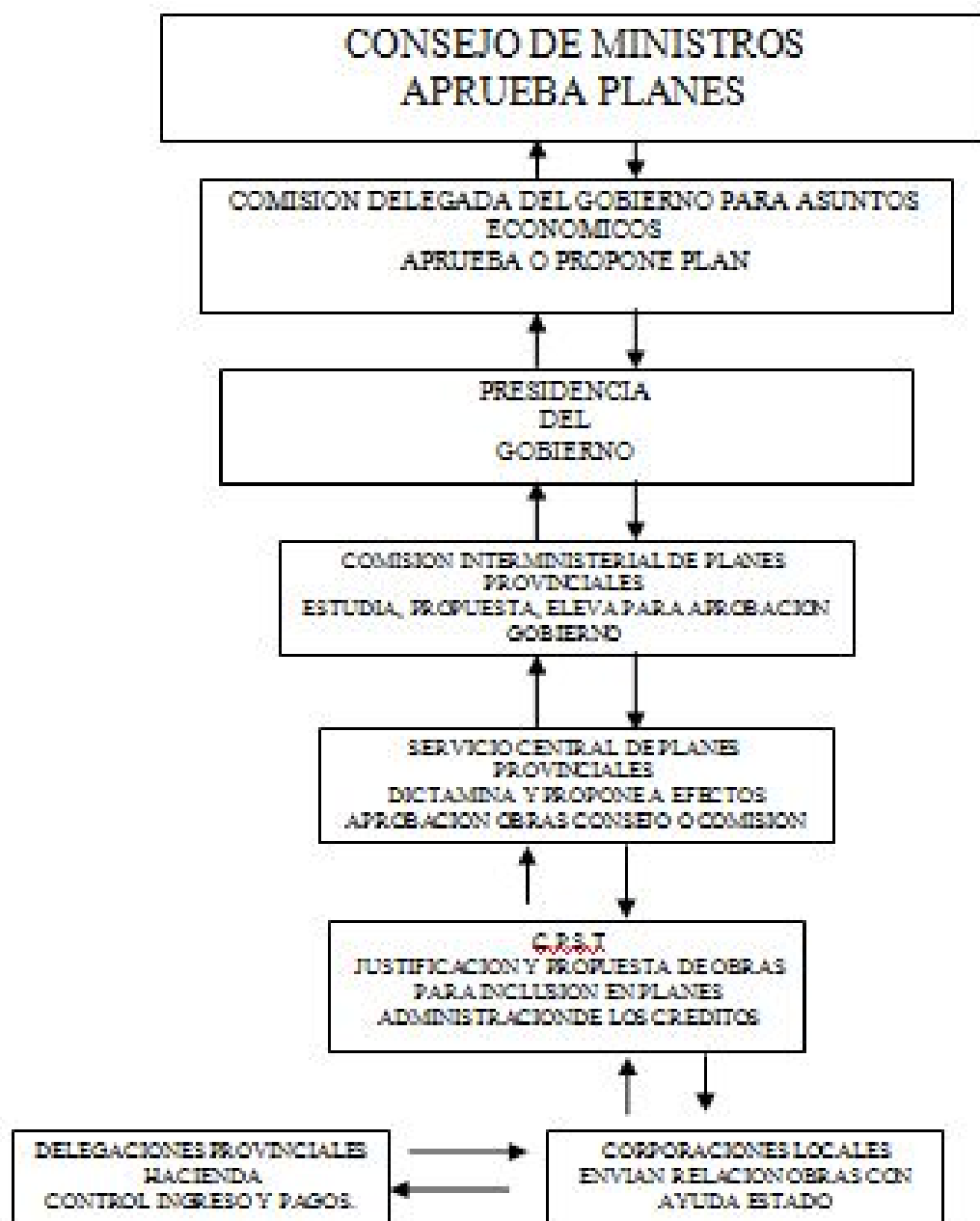


Figura 5-5. Señala los trámites seguidos por los Planes de Inversión Económica del Estado.

El primer Plan de este carácter elaborado en el año 1.958, para regir un bienio, 1.958-1.959, que se desfasa un año de los de Cooperación, hasta que se ordena ajustar ambos Planes en 1.971, y que a efectos de estudio se adapta ya en este período, incluyendo sólo el análisis del año 1.958, presenta un resultado de liquidación del tenor que recoge el cuadro que sigue:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	17	19.500.287,00	11.970.112,00	7.530.175,00	0,00
2.Alcantarillados	1	12.320,00	5.339,00	6.981,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	44	58.703.865,00	13.261.975,00	45.441.890,00	0,00
5.Electrificaciones	2	573.425,00	516.083,00	57.342,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	6	943.536,00	304.052,00	639.484,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	478.000,00	205.927,00	272.073,00	0,00
11.Mercados y ferias	5	2.890.113,00	1.663.404,00	1.226.709,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	226.134,00	76.877,00	149.257,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>77</b>	<b>83.327.680,00</b>	<b>28.003.769,00</b>	<b>55.323.911,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

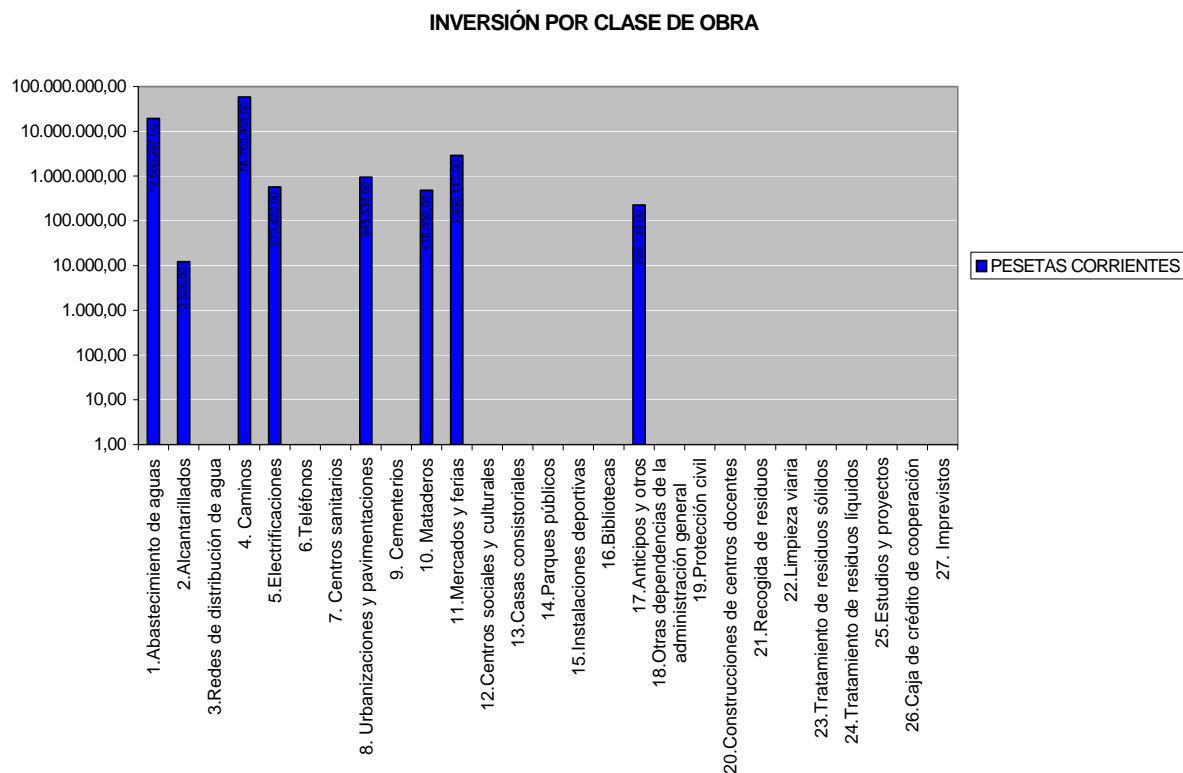


Figura 5-6. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Este importe total en pesetas de 1.958, equivaldría a 427.321.435,90 pesetas de 1.977.

Destacar que también son beneficiados por estos Planes los Ayuntamientos de más de 20.000 habitantes, por lo que aparecen en la relación de entidades, Santiago, Ferrol y A Coruña.

La inversión media por obra es de 1.082.177,77 pesetas, el nº de obras 77 y el de núcleos beneficiados de 65.

Se incluye en la aportación municipal, su importe, que en miles de pesetas alcanza la cantidad de 7.460; de la Diputación, que asciende a 12.839 y otros Ministerios y particulares, por un montante de 7.705.

Conforme a la clasificación funcional tendríamos:



<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		226.134,00
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	226.134,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	0,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		573.425,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	573.425,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		3.380.433,00
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	12.320,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	2.890.113,00	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	478.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	0,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		79.147.688,00
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	19.500.287,00	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	943.536,00	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	58.703.865,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>83.327.680,00</b>	<b>83.327.680,00</b>

Fuente: elaboración propia.

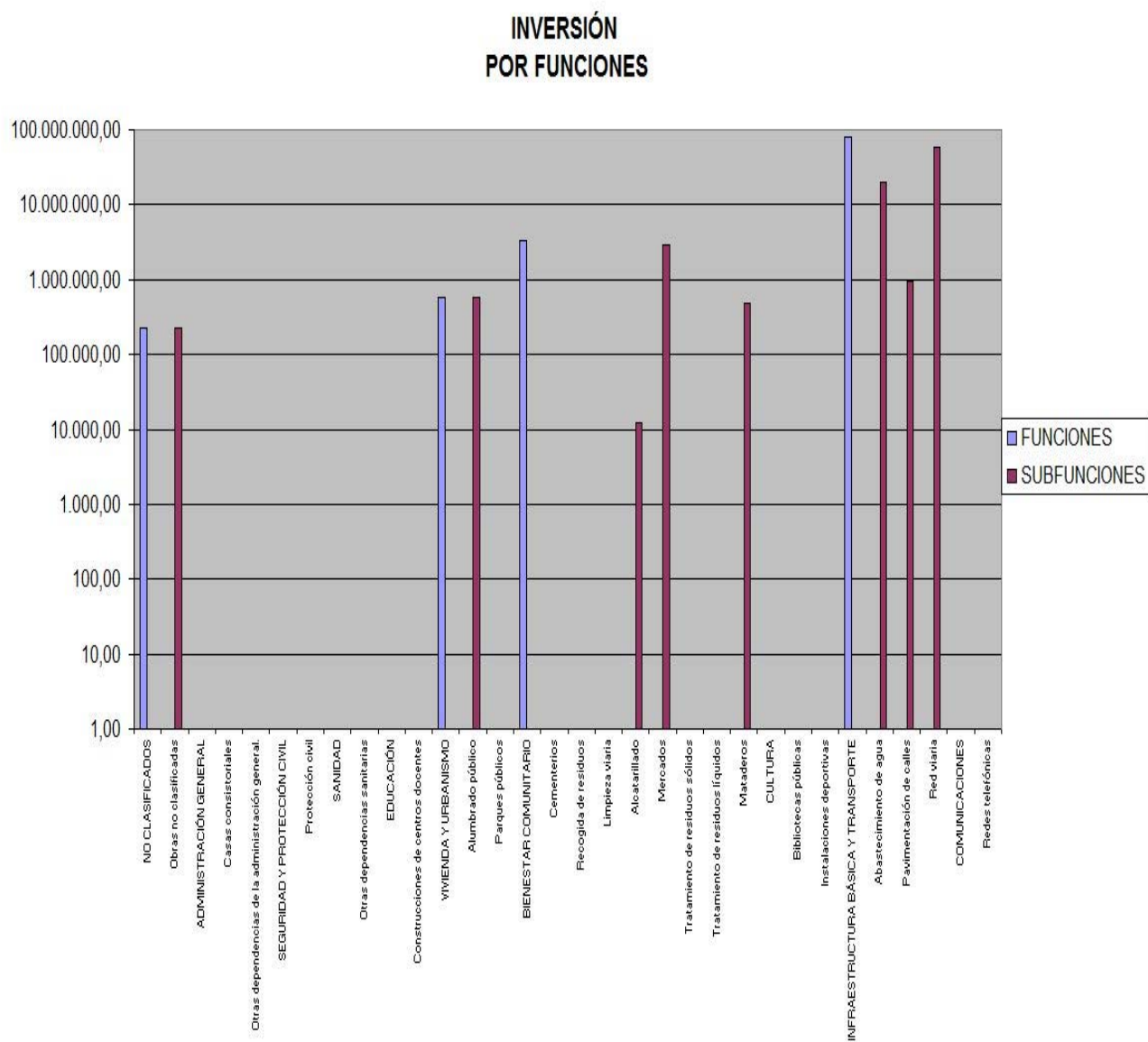


Figura 5-7. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

### 5.2.3. Plan 1.959-1.960.

#### 5.2.3.a). Elaboración.

Al incluir en la Ley de Bases de Régimen Local de 1.945 como obligación de las Diputaciones, aunque fuese tímidamente, la cooperación a las inversiones de las Entidades que la integran y su desarrollo posterior hasta la actualidad, creo que ha sido un magnífico avance en el desarrollo socioeconómico de los pueblos de España. Hoy con el cambio estructural que ha sufrido España a nivel de Instituciones políticas quizás convenga pensar en otra forma de desarrollo armónico y sostenible para los pueblos de la geografía española.

Los Planes de Cooperación fueron, según los vaivenes de la política dominante, unas veces apoyo y otras protagonistas, pero tanto en unos casos como en otros, los resultados han sido muy positivos para la calidad de vida y el desarrollo económico de los Municipios rurales.

Hay que reconocer que al unificar las líneas de actuación de la Administración Local a través de un Plan provincial, se ha evitado un gasto descontrolado e improductivo en la mayoría de los casos y ello sirvió de experiencia y fue pionero en la Administración Pública española, constituyendo la base, como se ha visto, para que la Administración Central, a partir de 1.958, iniciase una planificación similar con destino a la propia Administración Local, aprovechando las Oficinas existentes ubicadas en las Diputaciones, entre otros medios, pero en cuyo procedimiento no vamos a entrar por cuanto en otros epígrafes ya se opinó sobre la cuestión.

En el Preámbulo del Plan de Cooperación a los Servicios Municipales de 1.959-1.960, podemos leer:

“Necesario parece referirse, antes de analizar los pormenores del Plan de Cooperación a los servicios municipales correspondiente al bienio 1.959-1.960, a la profunda innovación que en el orden a obras y servicios de carácter predominantemente local, ha significado la Ley de Presupuestos para el año 1.958, el Decreto de 13 de febrero de 1.958 y

la Orden de la Presidencia del Gobierno de 29 de marzo de 1.958, por cuanto en estas tres normas se contienen directrices para la realización anual de los Planes de Inversión Económica del Estado a cargo de las revitalizadas Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos.

La confluencia de fines entre los Planes anuales de Inversión Económica del Estado y los Planes Bienales de Cooperación, precisaban una orientación clara en la materia, una estructuración jerárquica y lógica entre ambas fuentes normativas de realizaciones locales, y a este respecto, la Orden de 29 de marzo de 1.958, a la par que resuelve el problema de coincidencia de Leyes, marca el verdadero valor de la cooperación provincial con relación a los Planes Provinciales de Inversión Económica estatal.

Según el artículo 9º de la citada disposición, la Cooperación Provincial responderá a estos objetivos fundamentales:

1º.- Facilitar a los Municipios la ayuda suplementaria que precisen para la ejecución de los planes nacionales de Inversión Económica estatal dentro de la respectiva provincia. Ayuda, a su vez, bifurcada en tres variantes:

- a) Asistencia técnica para la redacción de los proyectos respectivos;
- b) Financiación de las obras mediante subvenciones a fondo perdido, cubriendo o complementando la aportación de los Ayuntamientos;
- c) Financiación de las obras mediante anticipos o préstamos reintegrables, también cubriendo o complementando la aportación de los entes municipales.

2º.- Prestación de los servicios municipales en la forma que regulan la Ley de Régimen Local y el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.

3º.- Ejecución de obras cuya realización no haya sido posible con cargo a los créditos estatales.

Los anteriores objetivos forzosamente han de ser tomados en consideración a la hora de formar el Plan del bienio 1.959-1.960, que se estructura, por ello, según después se relatará, a manera de fórmula adicional o complementaria de los Planes de Inversión Económica estatal para los años 1.959 y 1.960 en esta Provincia”

Como se ve, por el funcionario encargado de la tramitación de los Planes, se acepta este cambio sustancial con la mayor normalidad. Es la tónica en todo el Estado.

Los Planes de Cooperación no nacieron subordinados a ningún Plan estatal, sino que gozaban de relativa independencia, aunque fueran aprobados y fijada la cantidad a consignar para su financiación por el Ministerio de la Gobernación e informados por las CPST, cuyas intervenciones constituían meros trámites de visto bueno, salvo en los casos que ya conocemos en los que el Gobernador Civil, de forma imperativa ordenaba la inclusión de ciertas obras, pero a partir de 1.958, y aunque todos los procedimientos se llevan a cabo por la Oficina Administrativa ubicada en la Diputación y con funcionarios de ésta, los Planes estatales se apropian de la voluntad autónoma de la Corporación provincial en este campo para erigirse en, prácticamente, únicos competentes en la totalidad de la planificación provincial; no se olvide que la representación de la Diputación en la CPST queda limitada al Presidente de la Diputación, que es el Vicepresidente, y dos funcionarios técnicos de la misma.

En el año 1.959, se inicia la elaboración y ejecución, para la tramitación de los Planes Provinciales de Cooperación, del Presupuesto Especial de este carácter, que se liquidará anualmente, incorporándose al siguiente ejercicio los resultados de la misma para seguir realizando las obras y servicios pendientes, y nutrir con posibles remanentes los Planes futuros. Esta medida dará, sin duda, mayor rigor a la gestión de Planes y un control exhaustivo del proceso de tramitación, ejecución y liquidación de los créditos que amparan la mencionada planificación. Antes se realizaba a través de los Presupuestos ordinarios.

Para la formación del Plan de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales del bienio 1.959-1.960, no se tramitó concurso entre los Ayuntamientos de la provincia; primero, porque todavía estaba reciente el concurso general y amplio convocado desde el 13 de marzo al 17 de agosto de 1.957 para la formación del Plan anterior, y segundo, porque las necesidades y aspiraciones municipales, en sentido muy amplio, integran el contenido de los proyectos de Planes de Inversiones para 1.958 y 1.959, del Estado, redactados por la CPST. En consecuencia, el Plan que nos ocupa puede considerarse como un complemento del Plan

de Inversiones de la Administración Central, por lo que su dedicación específica viene determinada por éste (redacción de proyectos, anticipos para cubrir la aportación obligatoria municipal, etc.).

No obstante ello, se ha hecho, a la hora de su elaboración, un estudio sobre el estado actual de los servicios en la provincia, que se concreta en el siguiente cuadro:

SERVICIOS	ATENDIDO SUFIC.	ATENDIDO INSUFIC.	CARECE DE SERVICIO	DATOS NO CONOCID.
Fuentes.....	60	22	9	-----
Lavaderos.....	57	24	10	-----
Abrevaderos.....	50	33	8	-----
Alcantarillado.....	8	22	32	29
Alumbrado público.....	13	27	15	36
Parque público.....	13	9	58	11
Campos escol. Depor....	3	10	71	7
Matadero.....	12	14	50	13
Mercado.....	20	29	40	2
Extinción incendios.....	2	3	74	12
Pavimentación.....	6	38	39	8
Guardería rural.....	5	26	46	14
Destrucción basuras.....	7	23	50	11
Desinfec. y desinsectac..	9	31	33	18
Botiquín de urgencia.....	8	40	29	14
Asist. Familias desval...	43	24	11	13
Inspec. Aliment. y bebi..	27	34	13	17
Fomento vivienda higie.	4	41	21	25
Caminos.....	10	58	5	18
Cementerios.....	31	25	6	29
Escuelas.....	18	73	-----	-----
Líneas telefónicas.....	13	45	26	7

Los anteriores datos fueron obtenidos de las declaraciones formuladas por los Ayuntamientos, y por lo tanto, aunque sirven para dar una idea de la situación de los servicios en la provincia, en algún caso concreto no reflejaran exactamente la realidad, bien por no ser lo suficientemente explícitos, bien por haber sido desorbitados con el único objetivo de conseguir una ayuda.

Según se recoge en la Memoria elaborada para este Plan, “la visión anterior resultaría incompleta para conocer el cuadro de necesidades sentidas por los Ayuntamientos de la provincia si no se adicionase, como complemento, un examen de la manera en que se distribuye la población, que es, generalmente, a base de núcleos dispersos y reducidos –entre 50 y 200 habitantes-, núcleos que no se prestan por tales razones a una buena política municipal, difícilmente lucida y fácilmente antieconómica”.

A los efectos anteriores, se acompaña en Anexo a la Memoria, los datos referentes a la distribución de la población en la provincia, obtenidos del Nomenclátor Oficial del Censo de población formado en 1.950 por el INE, que se transcribe a continuación:

#### **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN LOS NÚCLEOS DE AGRUPAMIENTO.**

---

De menos de 50 habitantes.....	638
De 51 a 100.....	2.092
De 101 a 200.....	1.210
De 201 a 300.....	224
De 301 a 400.....	93
De 401 a 500.....	42
De 501 a 600.....	18
De 601 a 700.....	14
De 701 a 800.....	7
De 801 a 900.....	3
De 901 a 1.000.....	2
De 1.001 a 1.200.....	11
De 1.201 a 1.500.....	9

De 1.501 a 2.000.....	9
De 2.001 a 5.000.....	10
De más de 5.000 habitantes.....	4

“Respecto a la situación y capacidad económica de los Ayuntamientos, según la información facilitada por éstos respecto a sus presupuestos del año 1.959, liquidación de los correspondientes a 1.958 y el índice de gastos por habitante, así como para varios el recurso nivelador de presupuestos, se observa que en casi todos los Municipios la insuficiencia y modestia de su hacienda son notables. La dispersión de población y su habitación en casas de tipo rural y aisladas hace prácticamente inexistentes los ingresos procedentes de tasas por servicios, y reduce muy considerablemente la riqueza urbana y el arbitrio municipal correspondiente al ser muy bajos los líquidos imponibles de este tipo de viviendas, así como los arbitrios de consumo al recaer éste principalmente en artículos de producción propia y ser imposible para los foráneos el establecimiento de cordones fiscales”.

“Esta situación no está compensada por rentas de bienes de propios, de que carecen la mayoría de los Ayuntamientos, como lo demuestra el hecho de que en la mayor parte de los montes consorciados con esta Diputación y el Patrimonio Forestal del Estado para su repoblación, pertenecen, no al Ayuntamiento, sino a la comunidad de tipo germánico formada por las agrupaciones parroquiales o de lugares, cuya pertenencia les es exclusiva, según reconoce expresamente la Ley de 8 de junio de 1.957, no habiendo comenzado aún por otra parte a rendir sensibles frutos las repoblaciones efectuadas por la tardía iniciación de estas tareas en la provincia”.

“En otro aspecto la provincia está escasamente industrializada y la poca industria existente se localiza con preferencia en los grandes núcleo de población de La Coruña, el Ferrol del Caudillo y Santiago de Compostela, que quedan al margen de la cooperación”.

“La mayor fuente de ingresos procede del arbitrio municipal sobre la riqueza rústica, ya que la riqueza pesquera sólo se traduce en ingresos para los Ayuntamientos en aquellos contadísimos casos en que éstos tienen municipalizado un servicio de lonja. De aquí que la penuria económica se acentúe en la mayoría de los municipios del litoral”.



Como queda transcrito, en pocos párrafos de la Memoria, se hace un diagnóstico muy acertado de la situación de penuria económica de la mayoría de los Ayuntamientos de la provincia, imputándose a diferentes causas, si bien una que no se menciona, la principal, es la falta de un sistema fiscal y financiero acertado, que debería sustituir un sin fin de figuras impositivas de total inoperancia para estas Entidades rurales, unos procedimientos contables más prácticos y efectivos y una flexibilidad financiera de la que se carecía en la legislación existente. Con el paso del tiempo estos males se fueron solucionando, llegando a la actualidad con una situación, que sin considerar satisfactoria totalmente, si un Ayuntamiento está bien administrado, con rigor en el gasto y sentido en la gestión, puede defenderse perfectamente.

Los objetivos de este Plan, recogidos en la Memoria que nos ocupa, se traducen en cinco puntos o líneas de actuación, el primero corresponde a la dotación de las Oficinas Administrativa y Técnica de la Comisión Provincial de Servios Técnicos, que necesitan contar con personal y material. Es la Diputación la que viene atendiendo a los gastos que estas Oficinas ocasionan, conforme a los Acuerdos de la misma de 17 de septiembre y 29 de diciembre de 1.958, como consecuencia de Moción presentada por el Gobernador Civil y que en su parte de interés se consigna en la misma lo siguiente: “La Comisión Permanente (de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos) en sesión de 16 de los corrientes, aprobó el Presupuesto de la misma (Oficinas Administrativa y Técnica), hasta fin de ejercicio, proponiendo la cifra que estima posible para el de 1.959 que es de 595.550,00 pesetas. Estimamos que corresponde a esa Diputación dotar dicho Presupuesto, por las disposiciones siguientes: Primero.- El artículo 237 de la vigente Ley de Régimen Local que dice:”En toda Diputación Provincial habrá una Comisión de Servicios Técnicos....”; luego si es un órgano más de la Diputación aunque tenga sustantividad propia, sobre el Presupuesto provincial ha de pechar el facilitar los medios personales y materiales precisos para el sostenimiento y para realizar las funciones ejecutivas que tiene atribuidas como órgano gestor y deliberante, y así ha venido haciendo hasta la fecha, aunque los gastos hasta ahora eran inapreciables.- Segundo.- Por la obligación de cooperar a los servicios municipales, de la que es modalidad: “a) Orientación económica y técnica a los Municipios; b) Ayudas de igual carácter en la redacción de estudios y proyectos...”. Y el artículo 9º de la Orden de 29 de marzo de 1.958, indica “y en relación con las obras que administren las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos, la cooperación podrá concretarse en: a) Asistencia técnica para la redacción de los proyectos respectivos...”. El hecho de que las disposiciones que regulan la formulación y

aprobación de los Planes de Inversión Económica Estatal no contengan ningún apartado referente a dotaciones de personal y material es prueba de que la Superioridad entiende que estos gastos corren a cargo de diferentes organismos, que no pueden ser otros que las Diputaciones”.

El personal que viene desarrollando las funciones encomendadas a la CPST es el propio de la Diputación, que lo hace en jornada extraordinaria y reciben una compensación económica, y el gasto material se imputa a las consignaciones de cooperación, siendo hasta la fecha de pequeña cuantía. Ahora se inicia una nueva etapa, en la que, aunque no debiera ser así, a las Diputaciones se les impone por los Gobiernos Civiles, sin que aparezca regulado en ninguna norma, el sostenimiento de las Oficinas Administrativas y Técnicas de apoyo a la CPST, para la elaboración de los Planes estatales de Inversión Económica Local, con lo que se crea una figura un tanto atípica en la Administración pública, una Unidad Administrativa que depende materialmente de un Ente local y funcionalmente de un híbrido de carácter estatal, una especie de administración mixta, que, en el fondo, ha funcionado sin ninguna problemática, achacable, sin duda, al sistema organizativo de la Dictadura, en la que nadie en la organización del Estado se atrevía a poner en duda las decisiones que se adoptaban por las Autoridades dependientes de la Administración Central, de las que, directa o indirectamente, dependían el resto de responsables políticos, ya fueran provinciales o municipales. Este objetivo, como se verá, no se ha materializado a la hora de ejecutar este Plan.

El segundo objetivo de este Plan de Cooperación, conforme a su carácter subordinado del Plan de Inversiones Económicas del Estado, es ayudar a los Ayuntamientos interesados en los Planes del Estado que no puedan hacer frente a la aportación que se les exige. Ayuda que se efectúa como anticipo reintegrable a un interés del 2,5 por 100 y con descuento del 1 por 100 en concepto de comisión, conforme a la Orden de 29 de marzo de 1.958. Estos anticipos se hicieron extensivos a los Ayuntamientos que tenían obras incluidas en el Plan de 1.958 de Inversiones del Estado y no podían hacer frente a la parte municipal del importe de la obra. Los concedidos en Planes anteriores eran sin interés.

El tercer objetivo, constituido por la subvención otorgada al Ayuntamiento de Ordenes para la instalación de servicio telefónico en el importante nudo ferroviario Ordenes-Pontraga, una de las principales estaciones de la nueva línea férrea La Coruña-Madrid, por

Orense y Zamora. No se realizó con cargo al Plan de Cooperación de 1.957-1.958, por causa imputable a la CTNE. Debe considerarse este objetivo como un apéndice del fijado en el anterior Plan.

Seguir prestando ayuda a las construcciones escolares, aunque no es objeto de los servicios mínimos obligatorios de los Ayuntamientos, pero cuyos fines quedan recogidos al estudiar los anteriores Planes, es el objetivo siguiente de este Plan de Cooperación, amparado actualmente por la Circular de 6 de marzo de 1.958.

Por último, consta como objetivo del Plan la concesión de anticipos en concurso libre, independientemente de los que proceda otorgar a los Ayuntamientos interesados en los Planes de Inversión Económica del Estado.

Respecto a las normas que regulan este Plan, resumiendo su contenido, cabe destacar, en relación con las ayudas para estudios y proyectos técnicos, que la Diputación, en general, aportará el 25 por 100 del importe; los anticipos para cubrir la aportación municipal a los Planes de Inversión del Estado, que afectan a 1.958, 1.959 y 1.960, se convocarán a concurso, al que sólo podrán optar aquellas entidades que no puedan cubrir con aportación propia la diferencia entre el presupuesto de ejecución de la obra y la aportación del Estado, más la parte del Ayuntamiento que si pueda financiar éste. Al Acuerdo municipal se le exige el “quorum” del artículo 303 de la Ley de Régimen Local vigente en aquella fecha; en relación a la instalación de servicio telefónico en la estación de ferrocarril de Ordenes-Pontraga, la subvención de 22.000 pesetas, tendrá por objeto cubrir la aportación obligatoria en metálico exigida al Ayuntamiento; la subvenciones destinadas al Plan de Construcciones Escolares del Estado se otorgarán, sin concurso previo, una vez conocidos los planes de cada anualidad, siendo beneficiarios todos los Ayuntamientos de la provincia con derecho a las ayudas propias de la cooperación, que hayan sido incluidos por la Junta Provincial de Construcciones Escolares en sus Planes de 1.959 y 1.960: para la concesión de anticipos a los Ayuntamientos con objeto de completar la aportación al correspondiente Plan, se convocarán dos concursos, uno para las anualidades de 1.958 y 1.959 y otro para la anualidad de 1.960.

Resulta importante hacer constar que, según las citadas normas, los remanentes que se originen en cualesquiera de las atenciones previstas como gastos en el Presupuesto de

Cooperación para el bienio que nos ocupa, pasarán a incrementar el capital previsto para concesión de anticipos, o el de la Caja de Crédito Provincial para Cooperación, si llegare a funcionar legalmente antes de 1 de enero de 1.961. Igual destino para los excesos en el Estado de Ingresos, sean del origen que sean.

Se declaran como normas supletorias las de los Planes de 1.955-1.956 y 1.957-1.958.

El contenido del Plan de Cooperación de la Diputación Provincial para el bienio de 1.959-1.960, conforme a lo que se consigna anteriormente, desde la perspectiva de los números y en cuanto a la aportación provincial, fue aprobado en los siguientes términos:

#### INGRESOS PREVISTOS PARA FINANCIAR EL PLAN DEL BIENIO DE 1.959-1.960.

Consignado en el Presupuesto del año 1.959.....	4.000.000,00
Reintegros de anticipos concedidos en 1.957 y 1.958.....	395.794,12
Consignación prevista para 1.960.....	4.000.000,00
Reintegros de anticipos de 1.957,1.958 y 1.959 y comisiones e intereses de los otorgados en 1.959 e ingresos imprevistos.....	850.000,00
	<hr/>
TOTAL DE INGRESOS.....	9.245.794,12
	<hr/>

## DISTRIBUCIÓN DE LAS INVERSIONES SEGÚN LOS OBJETIVOS PREVISTOS.

Atención Oficinas Administrativa y Técnica de la C.P.S.T. y ayudas para la redacción de estudio y proyectos.....	985.064,40
Para el año 1.959.....	492.532,20
Para el año 1.960.....	492.532,20
Anticipos que se conceden a los Ayuntamientos interesados en los Planes de Inversión Económica del Estado: 1.958, 1.959 y 1.960.....	4.000.000,00
Años 1.958 y 1.959.....	2.000.000,00
Año 1.960.....	2.000.000,00
Para instalación de teléfono en la estación de ferrocarril de Ordenes-Pontraga, término municipal de Ordenes, subvención a fondo perdido....	22.000,00
Subvenes y aportaciones para Planes JCE.....	2.978.000,00
Año 1.959.....	1.478.000,00
Año 1.960.....	1.500.000,00
Para concesión de anticipos según concurso libre o acumular al fondo Plan Estado.....	1.210.729,72
1.959 (o 58-59).....	403.261,92
1.960.....	807.467,80
Imprevistos.....	<u>50.000,00</u>
<b>TOTAL INVERSIONES.....</b>	<b>9.245.794,12</b>

Para la ejecución de los créditos anteriores se estableció, en el Plan, el programa escalonado de realizaciones en los siguientes términos:

1) Con cargo al Presupuesto de Cooperación del año 1.959.

- 1º. Gasto de sostenimiento de las oficinas administrativa y técnica de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos y ayuda para la redacción de estudios y proyectos ..... 492.532,20
- 2º. Concesión de anticipos reintegrables con interés del 2,50 por 100 anual

y comisión del 1 por 100, a favor de los ayuntamientos beneficiarios de los Planes de Inversiones Económicas del Estado, correspondientes a los años 1.958 y 1.959.....	2.000.000,00
3°. Subvención al Ayuntamiento de Ordenes para ayuda a los gastos de instalación de teléfono en la estación de ferrocarril Ordenes-Pontraga.....	22.000,00
4°. Subvención a los Ayuntamientos incluidos en los Planes de la Junta Provincial de Construcciones Escolares por los sistemas de subvención y de aportación formados para el año 1.959.....	1.478.000,00
5°. Concesión de anticipos, según concurso libre, o acumulación al fondo de anticipos reservado a los ayuntamientos beneficiarios de los Planes de Inversión Económica del estado correspondientes a los años 1.958 y 1.959.....	403.261,92
6°. Para inversiones imprevistas.....	25.000,00

2) Con cargo al Presupuesto de Cooperación del año 1.960.

1°. Gastos de sostenimiento de las oficinas administrativa y técnica de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, y ayuda para la redacción de estudios y proyectos.....	492.532,20
2°. Concesión de anticipos reintegrables con interés del 2,50 por 100 anual y comisión del 1 por 100 a favor de los Ayuntamientos beneficiarios del Plan de Inversiones Económicas del Estado, correspondiente al año 1.960.....	2.000.000,00
3°. Subvenciones a los Ayuntamientos incluidos en los Planes de la Junta Provincial de Construcciones Escolares por los sistemas de subvención y de aportación formados para el año 1.960.....	1.500.000,00
4°. Concesión de anticipos, según concurso libre, o acumulación al fondo de anticipos reservado a los Ayutos. beneficiarios del Plan de Inversiones Económicas del Estado, correspondiente al año 1.960.....	807.467,80
5°. Para inversiones imprevistas.....	<u>25.000,00</u>
TOTAL.....	9.245.794,12
=====	

El volumen de obra previsto teniendo en cuenta la financiación conjunta del Estado, Diputación y Ayuntamientos es el siguiente:

OBRAS Y SERV. LOCALES	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
		ESTADO	AYUNTOS.	PROVINCIA
Oficinas admon. y técnica CPST y estudios y proyect.	1.185.064,40	----	200.000,00	985.064,40
Anticipos Ayutos. PIEE, 1958,1.959 y 1.960.....	4.000.000,00	----	----	4.000.000,00
Teléfono en Esta- ción ferrocarril Ayutos. Ordenes...	40.000,00	-----	18.000,00	22.000,00
Subven. Ayutos. Planes JPCE y Aportación, 1.959 y 1.960.....	50.900.000,00	25.750.000,00	22.172.000,00	2.978.000,00
Anticipos concur- so libre PIEE, 1.958-59-60.....	1.210.729,72	-----	-----	1.210.729,72
Para imprevistos.	50.000,00			50.000,00
TOTALES.....	57.385.794,12	25.750.000,00	22.390.000,00	9.245.794,12

=====

Fuente: elaboración propia.

La aportación de los Ayuntamientos de 200.000 pesetas en el primer concepto es exclusivamente para atender al pago de estudios y proyectos técnicos.

Conforme al estado anterior, el resumen general de actuaciones presenta la siguiente situación:

#### RESUMEN GENERAL DE ACTUACIONES

CODIGO	FUNCIONES	En millones de Pts.	
		PARCIAL	TOTAL
00.590	Obras no clasificadas.....	6,44	
00	NO CLASIFICADOS.....		6,44
42.529	Construcción Centros docentes.....	50,90	
42	EDUCACIÓN.....		50,90
52.743	Redes telefónicas.....	0,04	
52	COMUNICACIONES.....		0,04
	SUMA TOTAL.....	57,38	57,38
=====			

Fuente: elaboración propia.

En principio, durante la confección de este Plan los responsables no conocen realmente, ni el número ni el tipo de obras que se van a realizar, incluso los centros docentes sólo los del Plan de 1.959 son comunicados a la Administración provincial, puesto que los del Plan de 1.960 habrá que esperar a dicho año para tener constancia de su número y ubicación. Lo mismo ocurre con los Planes de Inversión Económica del Estado, por lo tanto al ser este Plan prácticamente un apoyo financiero de estos últimos Planes, se queda en su elaboración como un mero instrumento de consignación de créditos poco definidos. Es preciso esperar a la liquidación para ver realmente como quedan los créditos y conceptos que los integran, pero a



efectos del estudio procede, previo a esa liquidación, formular un estado que recoja los créditos definitivos, teniendo en cuenta las importantes modificaciones que el Plan inicial sufrió en su ejecución, quedando la situación inicial transformada en la siguiente:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	1	65.000,00	18.000,00	0,00	47.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	4.556.558,16	0,00	0,00	4.556.558,16
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	204	64.400.000,00	28.749.629,00	32.500.000,00	3.150.371,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	600.000,00	300.000,00	0,00	300.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>205</b>	<b>69.671.558,16</b>	<b>29.067.629,00</b>	<b>32.500.000,00</b>	<b>8.103.929,16</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		5.206.558,16
00.599	Obras no clasificadas	5.206.558,16	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		64.400.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	64.400.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		0,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		65.000,00
52.743	Redes telefónicas	65.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>69.671.558,16</b>	<b>69.671.558,16</b>

Fuente: elaboración propia.

La importante diferencia observada en Construcciones Escolares, se debe a la estimación realizada con el importe total aportado por la Diputación, como subvención y como anticipo, que monta en crédito definitivo 5.000.000 de pesetas; si bien, en los dos estados que anteceden sólo se reflejan 3.150.371 pesetas de la subvención, incluyendo el resto, 1.849.629 pesetas en la aportación de los Ayuntamientos, por cuanto se consideran estos anticipos, como es lógico, préstamos a dichas entidades, que deberán de devolver a la Entidad provincial; no obstante, a efectos de comprobaciones, se tendrán en cuenta como aportación de la Diputación.

#### 5.2.3.b). Liquidación.

Teniendo en cuenta que a los Planes de Cooperación, se incorporan durante su ejecución remanentes de anteriores Planes y el procedimiento de anticipos, cuyo reintegro también ayuda a incrementar los mismos, es lógico que los montantes iniciales se vean incrementados en cuantías en algunos casos bastante significativas, como en este caso, aunque entendemos que los planes iniciales en una correcta planificación deberían ser inamovibles, incorporando, en todo caso, a los siguientes Planes cualquier nueva fuente de financiación.

La liquidación del Plan que nos ocupa, respecto a la aportación de la Diputación, queda como sigue:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	0,00	0,00	0,00	0,00%
2.Alcantarillados	0,00	0,00	0,00	0,00%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	0,00	0,00	0,00	0,00%
5.Electrificaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
6.Teléfonos	47.000,00	47.000,00	0,00	0,58%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	0,00	0,00	0,00	0,00%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	0,00	0,00	0,00	0,00%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	4.566.558,16	4.216.578,49	339.979,67	56,23%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	3.150.371,00	1.977.776,75	1.172.594,25	38,87%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	300.000,00	70.147,60	229.852,40	3,70%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,62%
<b>TOTAL</b>	<b>8.103.929,16</b>	<b>6.311.502,84</b>	<b>1.792.426,32</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

El porcentaje de ejecución del Plan respecto a la aportación provincial, sobre la consignación definitiva, (2/1), es de 77,88. Del crédito para anticipos a efectuar a los Ayuntamientos para construcciones escolares, incluidos en la aportación de éstos al Plan, como ya se indicó, se ejecutaron 1.812.592 pesetas del total consignado, 1.849.629, es decir, una diferencia mínima de la subvención de dos escuelas, 37.037. Por este medio se coadyuvó a la construcción de 93 escuelas.

Entre las consignaciones previstas inicialmente en el Plan y los créditos definitivos se observa una importante modificación, tanto respecto al montante por objetivos como en su cuantía total; así tenemos que las ayudas para estudios y redacción de proyectos técnicos, 985.064,40 pesetas iniciales, quedan en 300.000 pesetas, el 30,45 por 100, debido al no cumplimiento de lo previsto para Oficinas administrativa y técnica de la CPST; las subvenciones y aportaciones a la JPCE, 2.978.000 pesetas, pasaron a 5.000.000 de pesetas; para instalación de teléfono en la estación de ferrocarril Ordenes-Pontraga que preveía el Plan inicial 22.000 pesetas, al final fueron 47.000 pesetas; los anticipos a conceder a los Ayuntamientos para los Planes de Inversión Económica del Estado, 4.000.000 de pesetas, se quedaron en 1.928.535,89 pesetas, es decir, en un 48,21 por 100; el fondo para anticipos por concurso libre, para cuyo objetivo se había previsto 1.210.729,72 pesetas, se incrementó hasta 2.085.764,04 pesetas; aparece como concepto nuevo, otras ayudas por 542.258,23 pesetas y se mantienen las 50.000 pesetas de imprevistos.

Como se aprecia de este análisis, al comparar el Plan inicial con el definitivo, la diferencia es significativa, cuestión que, por otro lado, demuestra que a la hora de elaborar los documentos planificadores, ya sea por dificultad o por falta de previsión, no vamos a decir que existe poca seriedad, aunque si se observa un cierto grado de precipitación respecto a la inclusión de obras y ayudas, estos documentos aprobados inicialmente presentan cambios muy importantes en su configuración definitiva. También sería de desear, lo que se consigue en un tiempo posterior, que los anticipos no figuren en el Plan como objetivo, pues desvirtúan la finalidad última de la planificación según se contempla actualmente.

A continuación se procede a insertar un cuadro que contiene la valoración del volumen de obra ejecutado con la financiación de las tres Entidades: Estado, Diputación y Ayuntamientos. Este estado representa el resultado del Plan en estudio.

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	1	65.000,00	18.000,00	0,00	47.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	4.216.578,49	0,00	0,00	4.216.578,49
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	188	48.900.000,00	22.172.223,25	24.750.000,00	1.977.776,75
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		140.295,20	70.147,60	0,00	70.147,60
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>189</b>	<b>53.321.873,69</b>	<b>22.260.370,85</b>	<b>24.750.000,00</b>	<b>6.311.502,84</b>

Fuente: elaboración propia.

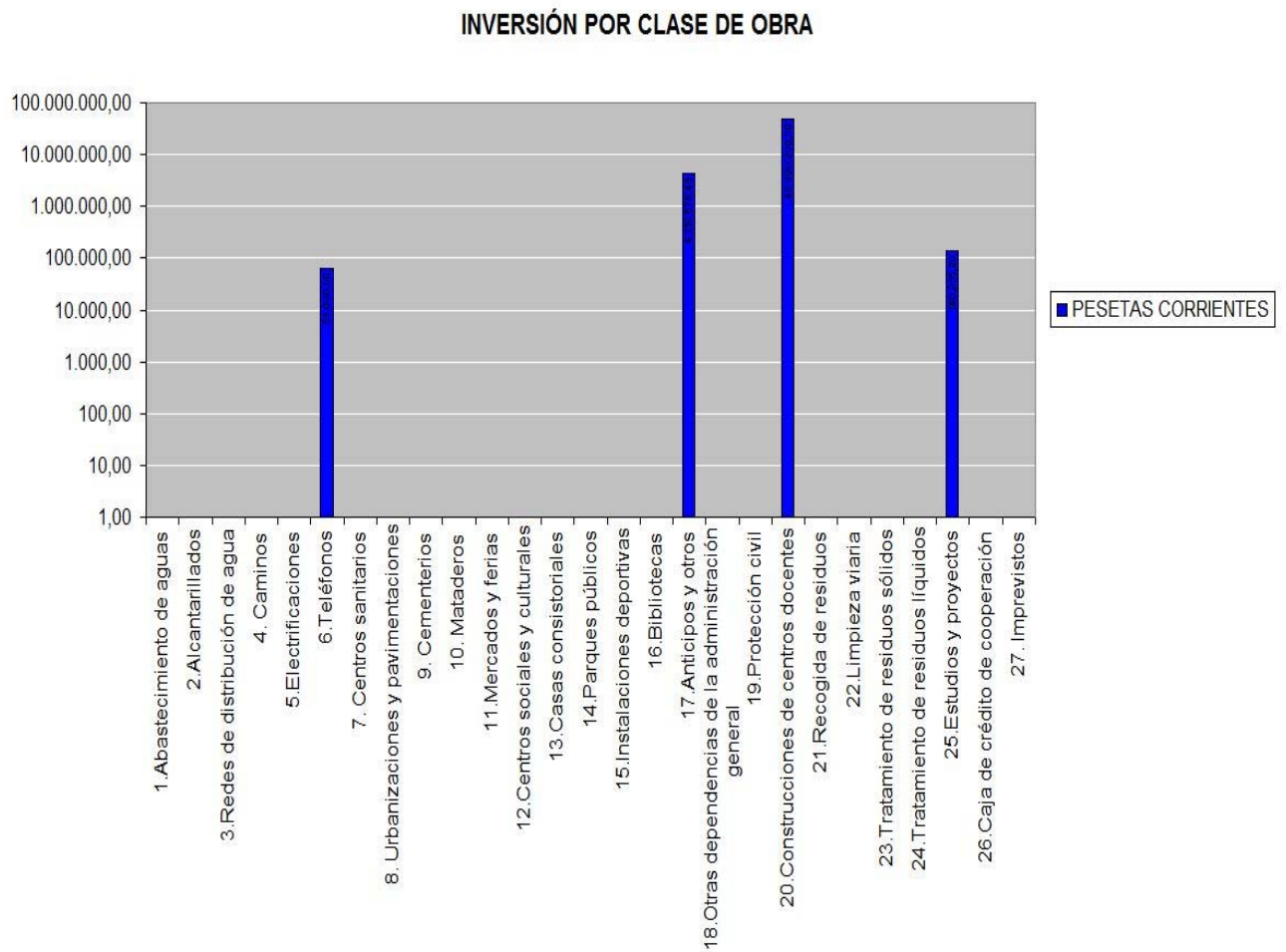


Figura 5-8. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:



RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		4.356.873,69
00.599	Obras no clasificadas	4.356.873,69	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		48.900.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	48.900.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		0,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		65.000,00
52.743	Redes telefónicas	65.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>53.321.873,69</b>	<b>53.321.873,69</b>

Fuente: elaboración propia.

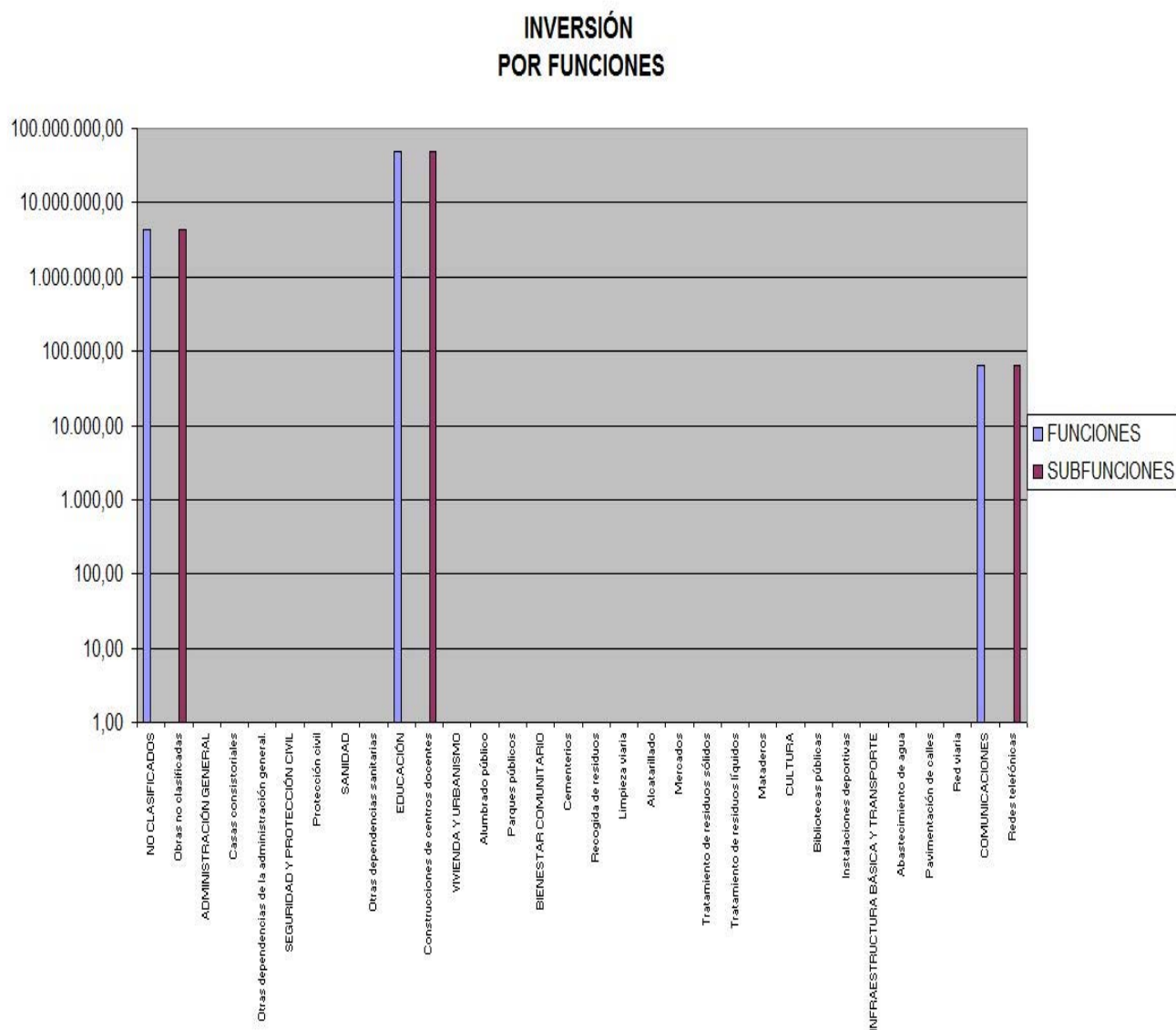


Figura 5-9. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

El importe total de 53.321.873,69 pesetas de 1.960 equivale en el año 1.977 a 250.337.435,16 Pts.

Las obras realizadas fueron 189 con una inversión de 48.965.000,00 pesetas, siendo la media por obra de 259.074,07 pesetas; se instaló el teléfono en la estación de ferrocarril de Ordenes-Pontraga con un importe de 65.000 pesetas. El efecto multiplicador de la subvención provincial y los anticipos,  $1.977.776,75 + 1.812.592 = 3.790.368,75$  pesetas, para construcciones

escolares, representa un coeficiente de 12,90 y la aportación de la Diputación es del 15,23 por 100, siendo los núcleos afectados por las mejoras 205.

Como se ve este Plan ha quedado reducido a la mínima expresión, prácticamente a la construcción de centros docentes, que precisamente no es uno de los servicios mínimos obligatorios contemplados en la Ley de Régimen Local ni, por lo tanto, incluido como materia objeto de la planificación de cooperación. Es el resultado de una política centralista, una falta de autonomía de los entes provinciales y, por que no decirlo, una figura, el Presidente de la Diputación que prácticamente se limitaba a la mera representación protocolaria de estos organismos.

Si analizamos los montantes por funciones del Plan definitivo y su liquidación, se observa un importante descenso en la función 00, NO CLASIFICADOS, que pasa de 5,20 millones de pesetas a 4,36 millones de pesetas; en construcción de centros docentes, función 42, EDUCACIÓN, de lo estimado según lo aportado en total por la Diputación, 5.000.000 de pesetas, que representaría en volumen total de obra 64,40 millones de pesetas, a lo realizado, 48,90 millones de pesetas, la diferencia es muy elevada, que de conocerse a la hora de realizar el Plan los de la Junta de Construcciones Escolares, esa diferencia de inversión de la Diputación, podría destinarse a otros fines. En cuanto a la función 52, COMUNICACIONES, se mantuvo según lo previsto.

En un estudio del Plan ejecutado, el único concepto que merece la pena examinar con detalle es el relativo a construcciones escolares, por ser la única inversión directa de importancia que aparece consignada en el documento. Dentro de este objetivo vamos a analizar por separado los dos años que comprende este Plan de Cooperación.

En relación con el año 1.959 y por lo que se refiere a la subvención concedida, su importe fue de 20.000 pesetas por escuela, estaba previsto invertir 1.280.000 pesetas, se libraron 950.000 pesetas y quedo un remanente de 330.000 pesetas, realizándose 51 centros, si bien quedo pendiente para el Plan de 1.963-1.964 la mitad de la subvención de siete escuelas, pasando también al citado Plan sin comprometer 260.000 pesetas, que con las 70.000 pesetas anteriores suman las 330.000 pesetas del remanente.

Respecto a la aportación o anticipo reintegrable para aquellos Ayuntamientos que no disponían de efectivo metálico para atender a su cuota de financiación que, por otra parte, no debe considerarse como inversión de la Diputación, por cuanto es un montante que va a recuperar, siendo, en todo caso, un medio para coadyuvar a las realizaciones, pues en otro caso la Administración del Estado (JPCE) no realiza la obra, este adelanto era de 20.000 pesetas por escuela, estando previsto un importe de 1.220.000 pesetas. Se libró la misma cantidad y el número de centros construidos fue de 61, que no coinciden con los subvencionados por la Diputación a que se refiere el párrafo anterior.

En resumen, para este año la Diputación había previsto 1.280.000 pesetas para subvención y 1.220.000 pesetas para anticipos a los Ayuntamientos, en total 2.500.000 pesetas; se ejecutaron 2.170.000 pesetas y pasaron al Plan 1.963-1.964, 330.000 pesetas, 70.000 pesetas comprometidas.

Para el año 1.960, la construcción de escuelas tuvo el siguiente desglose:

La subvención se redujo, respecto al año anterior, a 18.518,50 pesetas por centro, habiéndose previsto 1.870.371 pesetas, de las cuales se libraron 1.027.776,75 pesetas, con un remanente de 842.594,25 pesetas, siendo construidos 60 centros, quedando pendiente de pago la mitad de nueve subvenciones, es decir, 9.259,25 pesetas por cada una, que pasan a formar parte del Plan de 1.963-1.964, con un importe de 83.333,25, incorporándose, asimismo, a este Plan, sin comprometer, 759.261 pesetas, que con las anteriores conforman el montante del remanente, 842.594,25 pesetas.

La aportación o anticipo reintegrable es de 18.518,50 por centro, se destinaron a este fin en el año 629.629 pesetas, habiéndose librado 592.592 pesetas, quedando un remanente libre de 37.037 pesetas, es decir, el importe de dos escuelas, que pasan a nutrir el Plan de 1.963-1.964, realizándose con estas aportaciones 32 centros.

Así pues, en este año se habían previsto 1.870.371 pesetas para subvención y 629.629 pesetas para anticipos, en total 2.500.000 pesetas, se hicieron efectivas 1.620.368,75 pesetas, incorporándose al Plan de 1.963-1.964, 879.631,25 pesetas, 83.333,25 comprometidas y el resto disponibles.

En conclusión, lo que realmente invirtió la Diputación en ambos ejercicios fueron 3.790.368.75 pesetas, 1.977.776.75 de subvención y 1.812.592 de anticipos, con lo que se consiguió construir 188 escuelas, cuyo importe total de inversión 48.900.000 pesetas, produce un efecto multiplicador de la subvención de coeficiente 12,90 y un porcentaje sobre el volumen de obra de 7,75 por 100.

Vista desde la perspectiva actual la planificación de la JCE, resulta muy negativa; se invirtieron, como se observa, importantes cantidades para realizar estos centros, escuelas unitarias con vivienda para el Maestro, en las cuales el profesor tenía que impartir todo el ciclo de primaria a un número muy elevado de alumnos en la clase, corriendo los gastos consuntivos, salvo la retribución del profesor, a cargo del Ayuntamiento, lo que hacía que la conservación del edificio, en general, fuese nula dada la penuria económica de los Municipios, motivando que los centros se fuesen deteriorando poco a poco. Y fue negativa su construcción porque a los pocos años, con el transporte escolar y el cambio de sistema educativo, para bien, desde luego, estos centros quedaron abandonados, aprovechándose algunos por los Ayuntamientos para otras actividades, pasando otros a manos privadas, y otros, en total abandono y ruina. ¿Se conocía, principalmente en los últimos años de vigencia de los Planes, el rumbo que iba a tomar la enseñanza primaria con los Colegios Públicos que agrupaban a los alumnos de distintos lugares y parroquias en un solo centro, valiéndose del transporte escolar?

Durante este bienio se tramitó la ejecución del primer Plan de Inversiones Económicas del Estado de 1.958 y se elaboró y desarrolló el Plan de 1.959. También se procedió a la formación del Plan de 1.960. Estos Planes que en principio no serían objeto concreto del estudio por no ser los asignados como competencia a las Diputaciones para cooperación a las obras y servicios municipales, resulta necesario que sean considerados, como ya se dijo, por converger en los mismos objetivos y permitir, por ello, analizar de forma conjunta la incidencia que estas inversiones han producido en la calidad de vida y desarrollo socio-económico de los pueblos de la provincia, así como lo que representaron globalmente en la formación de capital social fijo en infraestructuras locales en el período que comprende el estudio, por ello se hace un análisis numérico completo, por cuanto, con posterioridad, como se indico en otro apartado, se integraron con los de Cooperación para formar un único Plan de Obras y Servicios cada año, lo que hace necesario considerarlos a

todos los efectos como integrantes del trabajo en cuestión aunque, desde luego, sin realizar para ello un estudio tan exhaustivo como el de los Planes de Cooperación, pioneros y básicos en esta clase de inversiones en España.

Los Planes de Inversión Económica del Estado de los años 1.959 y 1.960, finalizaron con los resultados que se insertan en los siguientes cuadros:

<b>RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN</b>					
<b>OBJETIVOS</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>IMPORTE TOTAL</b>	<b>FINANCIACIÓN</b>		
			<b>AYUNTAMIENTOS</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACIÓN</b>
1.Abastecimiento de aguas	30	11.233.315,00	3.960.607,00	7.272.708,00	0,00
2.Alcantarillados	1	161.985,00	16.198,00	145.787,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	9	2.486.596,00	363.004,00	2.123.592,00	0,00
5.Electrificaciones	1	137.000,00	107.635,00	29.365,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	2	263.000,00	69.060,00	193.940,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	9	1.536.446,00	333.935,00	1.202.511,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	159.900,00	59.900,00	100.000,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	73.218,00	23.761,00	49.457,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	4	930.573,00	364.202,00	566.371,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>58</b>	<b>16.982.033,00</b>	<b>5.298.302,00</b>	<b>11.683.731,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

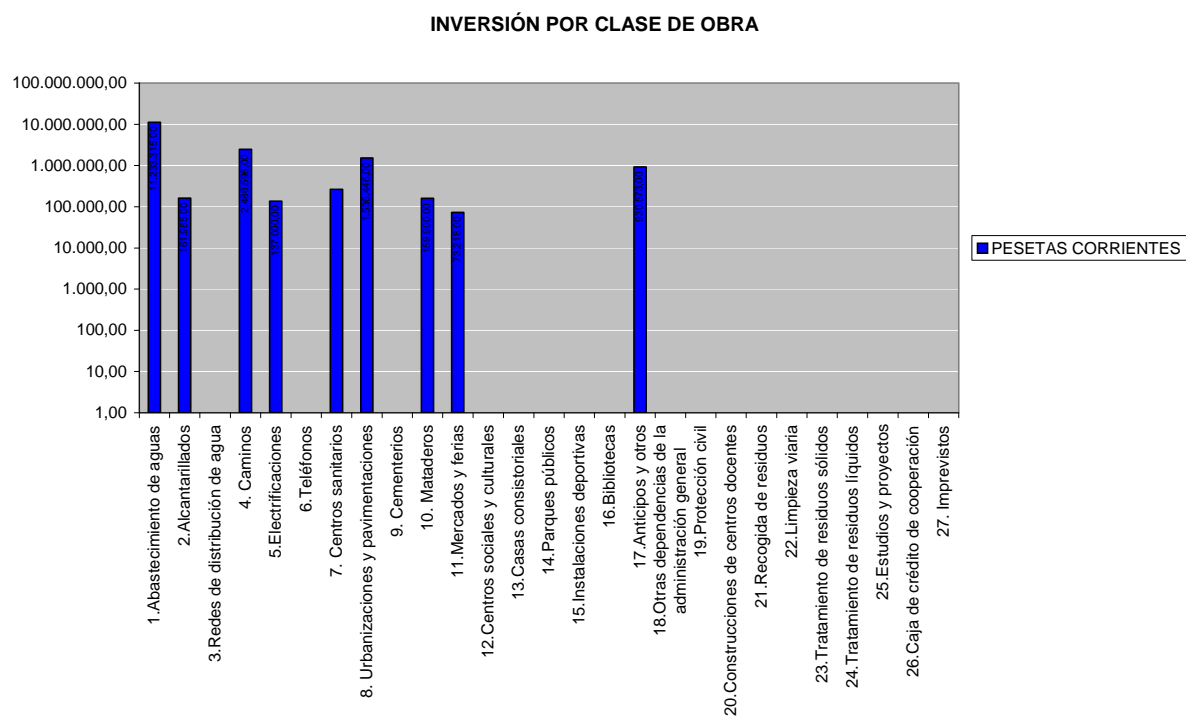


Figura 5-10. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:



RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		930.573,00
00.599	Obras no clasificadas	930.573,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		263.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	263.000,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		137.000,00
43.007	Alumbrado público	137.000,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		395.103,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	161.985,00	
44.013	Mercados	73.218,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	159.900,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		15.256.357,00
51.022	Abastecimiento de agua	11.233.315,00	
51.023	Pavimentación de calles	1.536.446,00	
51.739	Red viaria	2.486.596,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>16.982.033,00</b>	<b>16.982.033,00</b>

Fuente: elaboración propia.

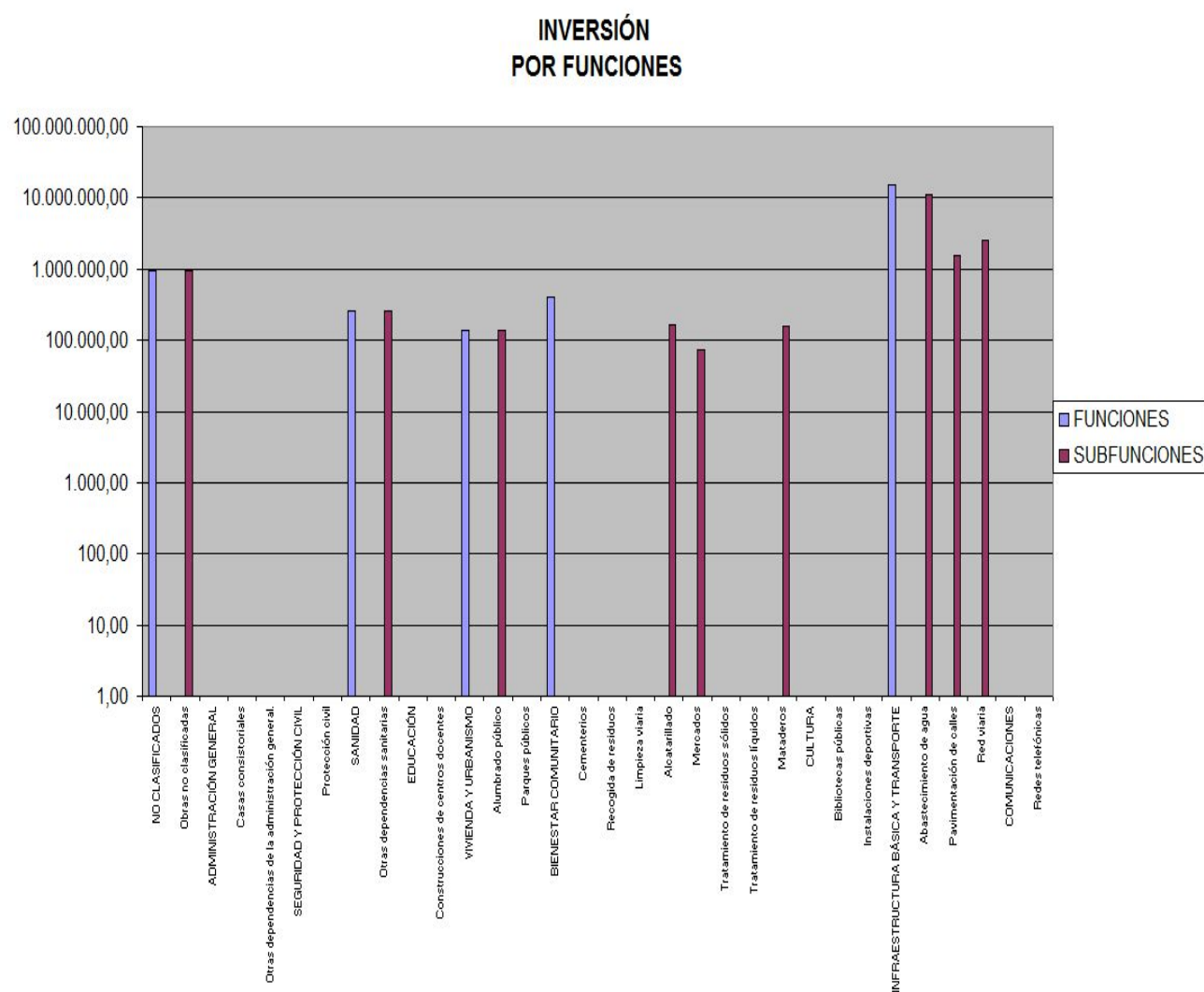


Figura 5-11. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las fubfunciones correspondientes.

En pesetas de 1.977, la inversión total montaría 80.866.823,81 Pts.

La inversión media por obra fue de 292.794 pesetas, el nº de obras 58 y el nº de núcleos beneficiados de 53.

La aportación en miles de pesetas de los Ayuntamientos alcanzo 3.938; la Diputación no participo en este Plan, excepto con anticipos, y los Ministerios y particulares (figura en la financiación municipal) contribuyeron con 1.360.

Para el año 1.960, las inversiones fueron las siguientes:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	3	212.742,00	75.416,00	137.326,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	2	118.618,00	32.781,00	85.837,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	1	295.140,00	43.864,00	251.276,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	7	656.571,00	136.709,00	519.862,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	2	638.230,00	107.859,00	530.371,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>15</b>	<b>1.921.301,00</b>	<b>396.629,00</b>	<b>1.524.672,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

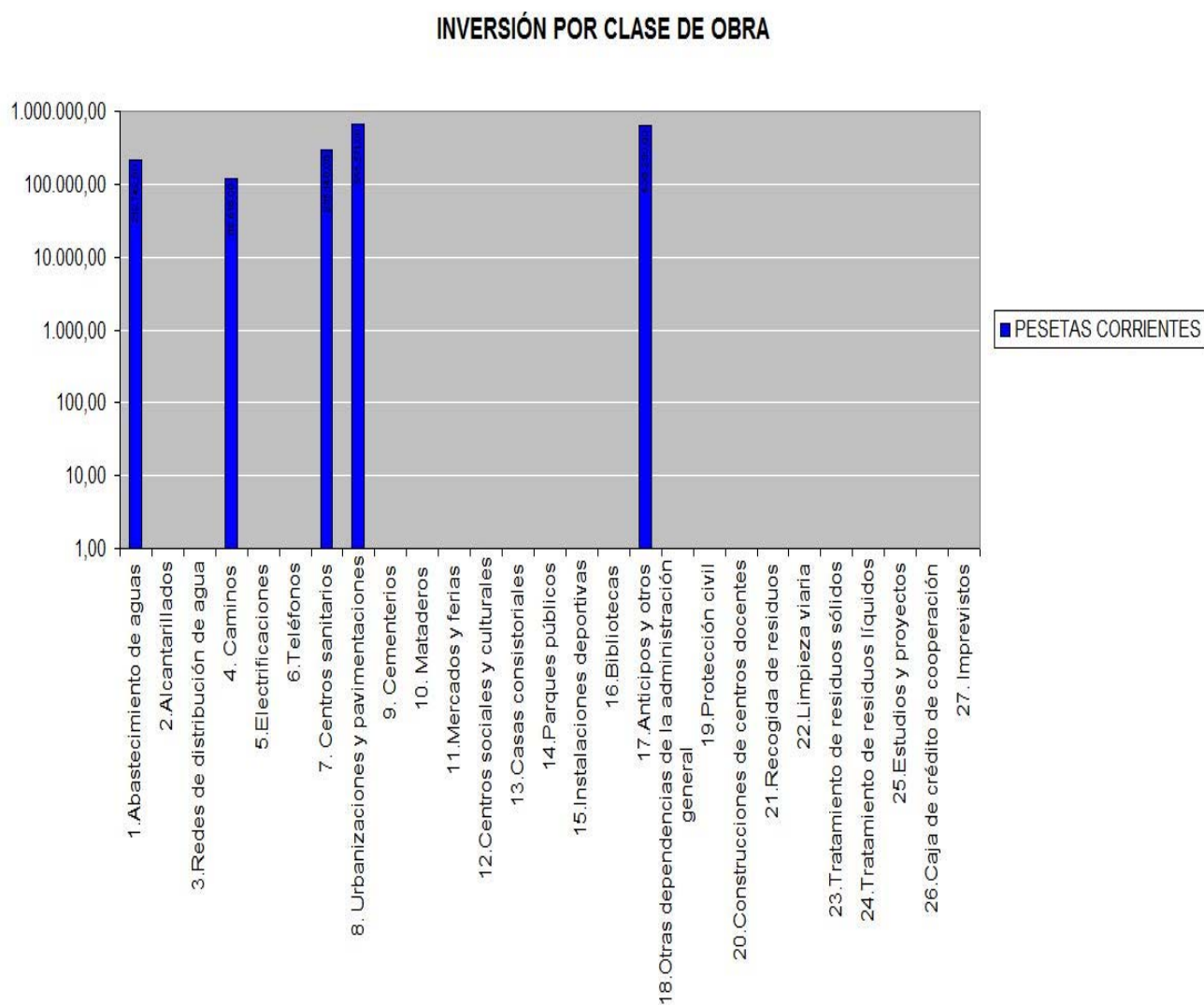


Figura 5-12. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		638.230,00
00.599	Obras no clasificadas	638.230,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		295.140,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	295.140,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		987.931,00
51.022	Abastecimiento de agua	212.742,00	
51.023	Pavimentación de calles	666.571,00	
51.739	Red viaria	118.618,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>1.921.301,00</b>	<b>1.921.301,00</b>

Fuente: elaboración propia.

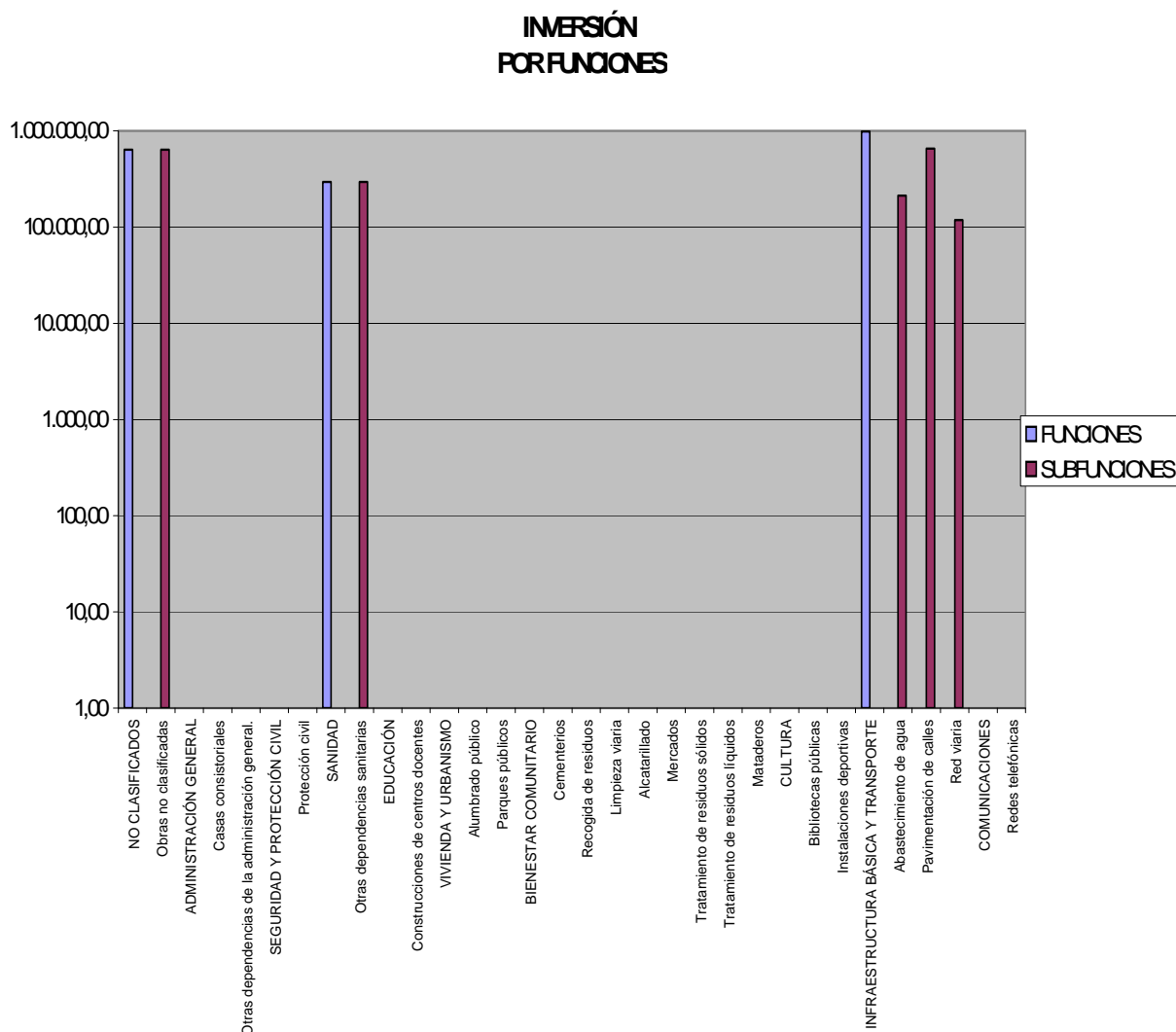


Figura 5-13. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

El importe total a pesetas de 1.977, equivale a 9.020.192,49 pesetas.

Este Plan, por lo que respecta a la provincia de A Coruña, solo fue financiado por el Estado y por los ayuntamientos, siendo la inversión media por obra de 128.086,73 pesetas, el número de obras 15 y el de núcleos beneficiados 19. En algunas estadísticas publicadas el Estado no incluye el Centro Sanitario que aparece en el cuadro y que corresponde al Ayuntamiento de A Capela.

#### 5.2.4. Plan 1.961-1.962.

##### 5.2.4.a). Elaboración.

La Diputación provincial de a Coruña a la hora de elaborar este Plan no ha celebrado concurso previo por la sencilla razón de que, por diversas fuentes de origen, se conocen bien cuales son las aspiraciones de los Ayuntamientos de la provincia. El abundante material con que cuenta la Oficina Administrativa de la CPST, los antecedentes obrantes en el Negociado de Cooperación y, como dato más reciente, el concurso convocado en febrero de 1.960 han dado una idea cabal de las necesidades municipales. Ello no fue óbice para que se realizase un estudio previo del estado actual de los servicios en los municipios de la provincia, la distribución de la población en ellos y su potencialidad económica.

Respecto a estos dos últimos conceptos no se observa variación en relación con anteriores análisis, pero sí se detecta una mejoría en el primero al compararlo con el examen previo verificado para la formación del Plan de 1.959-1.960, como, por otra parte, resulta lógico después de las realizaciones llevadas a cabo a través de los Planes ejecutados hasta la fecha, por lo que se estima conveniente transcribirlo a continuación:

SERVICIOS MUNICIPALES	ATENDIDO SUFICIENTEMENTE	ATENDIDO INSUFICIENTEM.	CARECE DE SERVICIO
Abastc. en fuentes.....	63.....	25.....	3
Id. en lavaderos.....	60.....	29.....	2
Id. en abrevaderos.....	50.....	33.....	8
Alcantarillado.....	12.....	27.....	52
Alumbrado público.....	21.....	29.....	41
Parque público.....	16.....	13.....	62
Campos Esc. Deportes.....	6.....	14.....	71
Mataderos.....	14.....	17.....	60
Mercados.....	30.....	30.....	31



Extinción Incendios.....	3.....	4.....	84
Pavimentación.....	27.....	41.....	23
Guardería Rural.....	6.....	28.....	57
Destrucción basuras.....	8.....	26.....	57
Desinfección y Desinsectación.....	10.....	37.....	44
Botiquín de Urgencia.....	11.....	52.....	28
Asistencia familias desvalidas.....	56.....	32.....	3
Inspección alimentos y bebidas.....	38.....	42.....	11
Fomento vivienda higiénica.....	10.....	53.....	28
Caminos.....	10.....	80.....	1
Cementerios.....	35.....	25.....	31
Escuelas.....	32.....	59.....	0
Líneas telefónicas.....	58.....	25.....	8

---

Estos datos aportados por los Ayuntamientos interesados deben ser, no obstante, examinados, como ya se indicó en el estudio de anteriores Planes, con la reserva de que han sido proporcionados por parte afectada y pueden contener un cierto grado de subjetividad.

Por otra lado, conviene dejar constancia de la dificultad que se presenta, como en anteriores estudios en el momento procedimental de confeccionar el Plan, el tener que relacionarlo directamente con el Plan de Inversiones Económicas del Estado, principalmente al no coincidir la temporalidad de unos y otros.

Los objetivos del Plan que nos ocupa se concretan en:

a) Orientación económica y técnica. Se realiza gratuitamente por los funcionarios de la Diputación Provincial adscritos a los servicios propios de la cooperación. Comprende una variada gama de materias: asesoramiento técnico para obras, asesoramiento jurídico, asesoramiento administrativo sobre tramitación de expedientes, cálculos económicos de rendimiento de obras, etc.

b) Subvenciones. Se polarizan en tres principales direcciones: ayudas para la redacción de proyectos técnicos, tanto si son realizados por funcionarios técnicos de la

Diputación o de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos o por personal contratado al efecto por los Ayuntamientos; ayudas para construcciones escolares, modalidad esta que comprende el otorgamiento de subvenciones a todas las Escuelas-Vivienda que se realicen con cargo a los Planes de la Junta Provincial de Construcciones Escolares para los años 1.961 y 1.962, por los procedimientos de subvención y de aportación y ayudas para instalaciones telefónicas, a fin de que este importante servicio pueda establecerse en los pocos núcleos que todavía no cuentan con tal mejora, imprescindible, por otra parte, para el progreso de los pueblos.

c) Anticipos o préstamos. Se prevén tres clases, las tres se refieren a la concesión de anticipos sin interés o simples, a reintegrar en diez anualidades a contar desde el año siguiente al de otorgamiento. Estos anticipos se destinarán: a suplir la insuficiencia financiera municipal cuando se le exija aportación para obras subvencionadas por el Estado en los Planes de Inversión Económica; a promover la realización de obras de interés local en diversos municipios que ya se determinan en este Plan de Cooperación y a este mismo objetivo, pero no sobre ayuntamientos determinados, sino respecto a aquellos que resulten beneficiados por el concurso público que se convocará a finales del año 1.962, cuando se conozcan las disponibilidades reales del Fondo de Anticipos.

En el expediente consta una justificación de las subvenciones para la construcción de escuelas, que aunque la cooperación provincial a los servicios municipales no la prevé expresamente, por ciertas actuaciones y alguna norma, estiman los actuantes que tiene encaje en los Planes de Cooperación. A tal efecto aducen que en los Planes anteriores fueron incluidas partidas para esta finalidad y éstos fueron sancionados favorablemente por el Ministro de la Gobernación, también citan el art. 9 de la Orden de 29 de marzo de 1.958, con rango muy inferior al de Ley y por último se refieren a la Circular de 6 de marzo de 1.958, que no hace referencia a la cooperación, sino sólo a la financiación de los ayuntamientos para construcciones escolares y a la ayuda que pueden conceder las Diputaciones a estos efectos. Hay que insistir que estas subvenciones no pueden incluirse en los Planes de Cooperación y en este sentido se ha pronunciado más adelante la Administración del Estado, incluso llamando expresamente la atención a la Diputación por considerarlas en los Planes.

Conforme a los objetivos previstos, se procede a la confección del Plan de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales de 1.961-1.962, con el siguiente contenido:

En cuanto a las ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos, se prevén tres clases: preferentes, subvenciones para contribuir al pago de honorarios y gastos de redacción de proyectos técnicos correspondientes a obras incluidas en el Plan o en Planes definitivos de Inversión Económica del Estado o que posean consignación concreta en el Presupuesto del Ayuntamiento que se proponga realizarla. Se relacionan los Ayuntamientos que pueden aspirar a estas ayudas y las obras concretas para las que se concederán; especiales, que comprenden las subvenciones destinadas a contribuir al pago de honorarios y gastos de redacción de proyectos técnicos de Planes de Urbanización generales o parciales, tomándose varias en consideración; y, por último, las ordinarias, subvenciones destinadas a contribuir en el pago de honorarios y gastos de redacción de proyectos técnicos de obras no incluidas en los dos anteriores grupos, siempre que exista consignación para ello. También fueron tomadas en consideración varias peticiones.

Respecto a las subvenciones a fondo perdido, se consideran dos tipos en función del destino, unas para instalaciones telefónicas a conceder a los Ayuntamientos de Culleredo y Vedra, para implantación del servicio en el lugar de Tarrío y en los lugares de Vedra y Santa Cruz de Ribadulla, respectivamente; otras para construcciones escolares, cuyas obras no se pueden precisar en ese momento procedimental puesto que los Planes de la Junta Provincial de Construcciones Escolares correspondientes a los años 1.961 y 1.962, se desconocen.

Los anticipos sin interés se clasifican en especiales, ordinarios determinados y ordinarios independientes. Los primeros se conceden para suplir la deficiencia de aportación municipal en la realización de obras subvencionadas por el Estado en los Planes definitivos de Inversiones Económicas correspondientes a los años 1.961 y 1.962. No se conocen a la hora de elaborar el Plan las obras para las que se van a destinar, además siguiendo el método establecido en este trabajo no se consignan las obras afectadas por estos anticipos, por cuanto ya se computan las mismas al estudiar las inversiones de los citados Planes, evitando así la duplicación de inversiones; en cuanto a lo anticipos ordinarios determinados, el Plan prevé consignación para una serie de obras que se reseñan, pero que por los motivos ya apuntados en el apartado anterior no se consideran en este análisis; por último, los anticipos ordinarios

independientes cuyas obras para las que se va a anticipar la financiación parcialmente, no se conocen, ya que su concesión será objeto de concurso previsto para el año 1.962, como ya se indicó anteriormente.

Los medios económicos y financieros destinados para la ejecución del Plan, conforme al número 6 del art. 164 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, se dividen en tres apartados: consignaciones de los Presupuestos Ordinarios de la Corporación para los años 1.961 y 1.962; reintegros de anualidades de anticipos que hubieran sido otorgadas con cargo a Planes anteriores e ingresos imprevistos. Considerando estas tres fuentes de financiación, se forma el cuadro de ingresos que financiará el Plan de Cooperación de Obras y Servicios Municipales para el bienio 1.961-1.962, como sigue:

Consignación a fijar en el Presupuesto ordinario de la Corporación para el año 1.961.....	4.000.000,00 Pts.
Reintegro de anticipos concedidos desde 1.957 a 1.960, ambos inclusive.....	586.386,66 Pts.
Consignación a fijar en el Presupuesto Ordinario de la Corporación para el año 1.962.....	4.000.000,00 Pts.
Reintegros de anticipos concedidos desde 1.957 a 1.961, ambos inclusive.....	754.295,71 Pts.
Ingresos imprevistos.....	50.000,00 Pts.
<b>TOTAL INGRESOS.....</b>	<b>9.390.682,37 Pts.</b>
=====	

Con la anterior financiación el Plan atenderá a las siguientes inversiones:

a) Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....	582.550,00 Pts.
1) Preferentes.....	219.296,13 Pts.
2) Especiales.....	362.253,87 Pts.
3) Ordinarias, remanente de las dos anteriores.	
b) Subvenciones para construcciones escolares.....	5.000.000,00 Pts.
c) Subvenciones para instalaciones telefónicas.....	548.000,00 Pts.
1) Instalación en Tarrio.....	105.100,00 Pts.
2) Instalación en Vedra.....	248.300,00 Pts.
3) Otras instalaciones.....	194.600,00 Pts.
d) Anticipos preferentes, por ser conexos con ayudas propias de Planes de Inversión Económica del Estado.....	700.000,00 Pts.
e) Anticipos ordinarios determinados en el Plan.....	1.679.090,53 Pts.
f) Anticipos ordinarios indeterminados, a otorgar según concurso en el año 1.962.....	832.041,84 Pts.
g) Inversiones imprevistas.....	50.000,00 Pts.
<b>TOTAL DE INVERSIONES.....</b>	<b>9.390.682,37 Pts.</b>
=====	

Conforme al número 5 del art. 164 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, el programa escalonado de realización se establece del siguiente modo:

AÑO 1.961.

A) DISPONIBILIDADES QUE SE PREVÉN.

Consignación en el Presupuesto Ordinario de la Corporación.....	4.000.000,00 Pts.
Reintegro de anticipos concedidos en los años 1.957 a 1.960, inclusive..	586.386,66 “
Ingresos imprevistos.....	25.000,00 “
<hr/>	
TOTAL.....	4.611.386,66 “
=====	

B) INVERSIONES PREVISTAS.

a) Subvenciones para ayudas económicas y técnicas a la redacción de estudios y proyectos.....	13.896,13 Pts.
1. Preferentes.....	13.896,13 Pts
2. Especiales.....	0,00 “
3. Ordinarios.....	0,00 “
b) Subvenciones para construcciones escolares.....	2.500.000,00 “
c) Subvenciones para instalaciones telefónicas.....	353.400,00 “
1. Instalación en Tarrio.....	105.100,00 Pts
2. Instalación en Vedra.....	248.300,00 “
d) Anticipos preferentes conexos con Planes de Inversión del Estado.....	40.000,00 “
e) Anticipos ordinarios determinados en el Plan.....	1.679.090,53 “
f) Anticipos ordinarios indeterminados.....	0,00 “
g) Inversiones Imprevistas.....	25.000,00 “
<hr/>	
TOTAL.....	4.611.386,66 “
=====	

## AÑO 1.962

### A) DISPONIBILIDADES QUE SE PREVÉN.

Consignación en el Presupuesto Ordinario de la Corporación.....	4.000.000,00 Pts.
Reintegro de anticipos concedidos en los años 1.957 a 1.961, inclusive...	754.295,71 “
Ingresos imprevistos.....	25.000,00 “
	<hr/>
TOTAL.....	4.779.295,71 “
	=====

### B) INVERSIONES PREVISTAS.

a) Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....	567.653,87 Pts.
1. Preferentes.....	205.400,00 Pts.
2. Especiales.....	362.253,87 “
3. Ordinarias (remanente de anteriores consignaciones)	
b) Subvenciones para construcciones escolares.....	2.500.000,00 Pts.
c) Subvenciones para instalaciones telefónicas.....	194.600,00 “
1. Instalación en Tarrio.....	0,00 Pts.
2. Instalación en Vedra.....	0,00 “
3. Otras instalaciones.....	194.600,00 “
d) Anticipos preferentes conexos con Planes de Inversión del Estado...	660.000,00 “
e) Anticipos ordinarios determinados en el Plan.....	0,00 “
f) Anticipos ordinarios indeterminados.....	832.041,84 “
g) Inversiones imprevistas.....	25.000,00 “
	<hr/>
TOTAL.....	4.779.295,71 “
	=====

El volumen de obra previsto, teniendo en cuenta la financiación conjunta del Estado, Diputación y Ayuntamientos, en un principio, sin considerar el resto de partidas, que no sufren modificaciones, se limita a las construcciones escolares, para las que se prevé un montante total de 50.000.000 de pesetas, con una financiación estatal de 35.000.000 de pesetas, aportando los Ayuntamientos 10.000.000 de pesetas y la Diputación 5.000.000 de pesetas, una estimación aleatoria, por cuanto, en el momento de elaborar el Plan no se conocen, como ya se comentó, los Planes del Ministerio de Educación Nacional para 1.961 y 1.962. La realidad fue otra y así queda reflejado en el cuadro que sigue, que recoge las consignaciones definitivas del Plan que nos ocupa, mostrando el montante del Plan de cooperación para este bienio, después de los ajustes habidos como consecuencia de las actuaciones posteriores.



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	5	1.099.150,00	551.150,00	0,00	548.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	3.211.132,37	0,00	0,00	3.211.132,37
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	140	35.790.000,00	6.990.000,00	23.800.000,00	5.000.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	1.163.100,00	581.550,00	0,00	581.550,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>145</b>	<b>41.313.382,37</b>	<b>8.122.700,00</b>	<b>23.800.000,00</b>	<b>9.390.682,37</b>

Fuente: elaboración propia.

Como ya se justifico anteriormente no se consignan en el cuadro las obras a realizar mediante anticipos porque en muchos casos se duplicarían bien con las previstas en el propio Plan de Cooperación o con las incluidas en los Planes de Inversión del Estado; en otros casos se destinan a obras que los Ayuntamientos realizan directamente sin que figuren en los citados Planes, las menos. No obstante, procede consignar la estimación que se hizo figurar en este Plan, a efectos únicamente informativos: con los anticipos previstos para ayudar a los Ayuntamientos a que puedan hacer frente a las obras figuradas en los Planes estatales de 1.961 y 1.962, por importe de 700.000 pesetas, se consideró un volumen de obra de 5.000,000 de pesetas con una aportación del Estado de 3.600.000 pesetas y 700.000 pesetas más a aportar por los ayuntamientos; respecto a los anticipos ordinarios determinados en el Plan, se estimó un volumen de obras de 2.298.138,18 pesetas y sólo una obra, Lavadero en Apelón (Mugardos), cuenta con una ayuda del Estado de 22.204,70 pesetas, por lo tanto los Ayuntamientos, en principio, aportan 619.047,65 pesetas, y la Diputación 1.679.090,53 pesetas, pero los Ayuntamientos deberán devolver esta cantidad al ente provincial en anualidades cuyo montante recuperado cada año nutrirá los siguientes Planes de Cooperación; por último, los anticipos ordinarios indeterminados a distribuir en concurso se estima que generen un volumen de obras de 1.600.000 pesetas, aportando, también en principio, los Ayuntamientos 767.958,16 pesetas y la Diputación 832.041,84 pesetas, recuperables de los Municipios beneficiados.

Conforme al cuadro anterior, el resumen general de actuaciones presenta la siguiente situación:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		4.424.232,37
00.599	Obras no clasificadas	4.424.232,37	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		35.790.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	35.790.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		0,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		1.099.150,00
52.743	Redes telefónicas	1.099.150,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>41.313.382,37</b>	<b>41.313.382,37</b>

Fuente: elaboración propia.

Este Plan viene a ser similar al del bienio anterior, por tanto lo dicho allí es totalmente aplicable a 1.961-1.962.

#### 5.2.4. b). Liquidación.

Por Acuerdo del Pleno de la Diputación provincial de 30 de diciembre de 1.963 (BOP de 17 de enero de 1.964) se dispuso la caducidad de cuantas ayudas, subvenciones y anticipos fueron otorgados con cargo al Plan de Cooperación 1.961-1.962 cuando las obras beneficiarias de las modalidades de cooperación no fueran realizadas dentro del plazo máximo que se otorgaba, es decir, hasta 30 de septiembre de 1.964. Posteriormente, en virtud de Acuerdo adoptado por la Corporación en sesión de 28 de septiembre de 1.964 (BOP de 16 de octubre de 1.964), se ratificó en sus propios términos el anterior Acuerdo de 30 de diciembre de 1.963.

En cumplimiento de ambos Acuerdos se procedió a la liquidación definitiva del citado Plan bienal de cooperación 1.961-1.962, en los términos que se recoge más adelante.

Como se dijo anteriormente los estados de liquidación son bastante diferentes de los iniciales o de elaboración, lo que ocurre igualmente con el que nos ocupa.

La liquidación de este Plan respecto a la aportación de la Diputación, queda como sigue:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	0,00	0,00	0,00	0,00%
2.Alcantarillados	0,00	0,00	0,00	0,00%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	0,00	0,00	0,00	0,00%
5.Electrificaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
6.Teléfonos	548.000,00	548.000,00	0,00	5,84%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	0,00	0,00	0,00	0,00%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	0,00	0,00	0,00	0,00%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	3.211.132,37	2.773.234,40	437.897,97	34,19%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	5.000.000,00	4.059.259,23	940.740,77	53,24%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	581.550,00	294.294,13	287.255,87	6,19%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,53%
<b>TOTAL</b>	<b>9.390.682,37</b>	<b>7.674.787,76</b>	<b>1.715.894,61</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Porcentaje ejecutado sobre consignación definitiva (2/1), 82,26, sensiblemente igual al del bienio anterior.

Sigue la tónica de baja ejecución en la partida de estudios y proyectos técnicos, un 50,61 por 100, teniendo en cuenta que para muchas obras existe una gran escasez de proyectos; también llama la atención, al igual que en el bienio anterior, que en construcciones escolares no se consiga agotar la consignación, quedando importantes remanentes, en este caso de las 940.740,77 pesetas, 790.740,77 pesetas corresponden a remanente por inaplicación y, el resto, 150.000 pesetas, pertenecen a una obra en Tordoya, lugar de Pereira, 30.000 pesetas; dos en Valle del Dubra, lugar de Majais, 60.000 pesetas; una en La Capela, lugar de Ribadeume, 30.000 pesetas y una en Carballo, lugar de Ramil, 30.000 pesetas.

Para determinar el resultado global del Plan en estudio, se procede a insertar un cuadro que recoge la valoración total de las obras realizadas y la financiación que las posibilitó:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	5	1.099.150,00	551.150,00	0,00	548.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	2.773.234,40	0,00	0,00	2.773.234,40
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	135	33.579.259,23	6.740.000,00	22.780.000,00	4.059.259,23
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		588.588,26	294.294,13	0,00	294.294,13
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>140</b>	<b>38.040.231,89</b>	<b>7.585.444,13</b>	<b>22.780.000,00</b>	<b>7.674.787,76</b>

Fuente: elaboración propia.

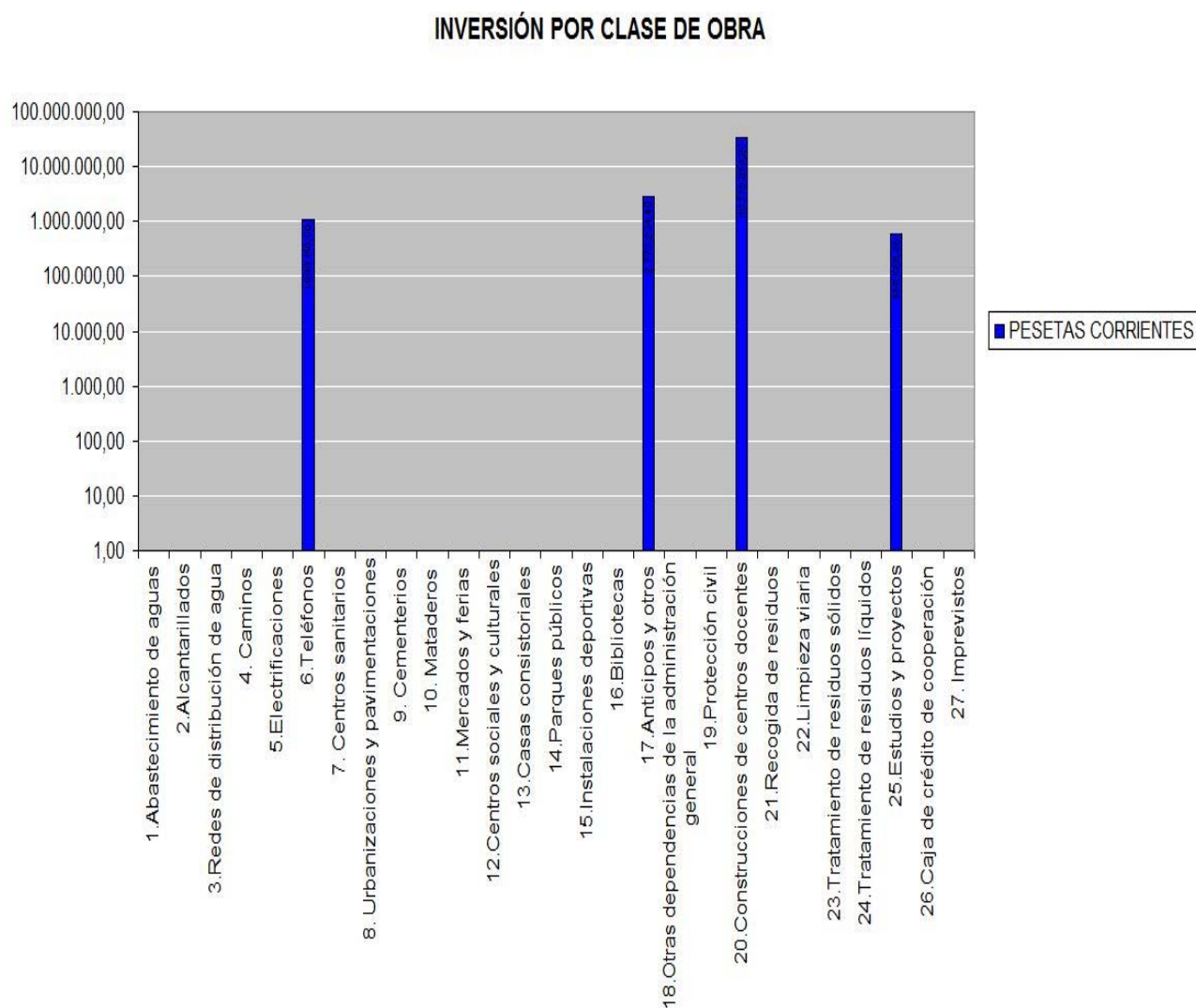


Figura 5-14. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

El importe total de 38.040.231,89 pesetas de 1.962 equivale en el año 1.977 a 166.114.549,74 pesetas.

Las obras realizadas fueron 140<sup>19</sup>, con una inversión de 34.678.409,23 pesetas, siendo la media por obra de 247.702,92 pesetas; se instaló el teléfono en Culleredo, Vedra, Mugardos, Valdodubra y Vilasantar. El efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 4,93 y la aportación de la Diputación es del 20,28 por 100, siendo los núcleos afectados por las mejoras en número sensiblemente igual al de las obras ejecutadas.

<sup>19</sup> Construcción de escuelas 135.



La clasificación por funciones quedaría como sigue:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		3.361.822,66
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	3.361.822,66	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	0,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		33.579.259,23
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	33.579.259,23	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		0,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	0,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	0,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	0,00	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	0,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		0,00
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	0,00	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	0,00	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	0,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		1.099.150,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	1.099.150,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>38.040.231,89</b>	<b>38.040.231,89</b>

Fuente: elaboración propia.

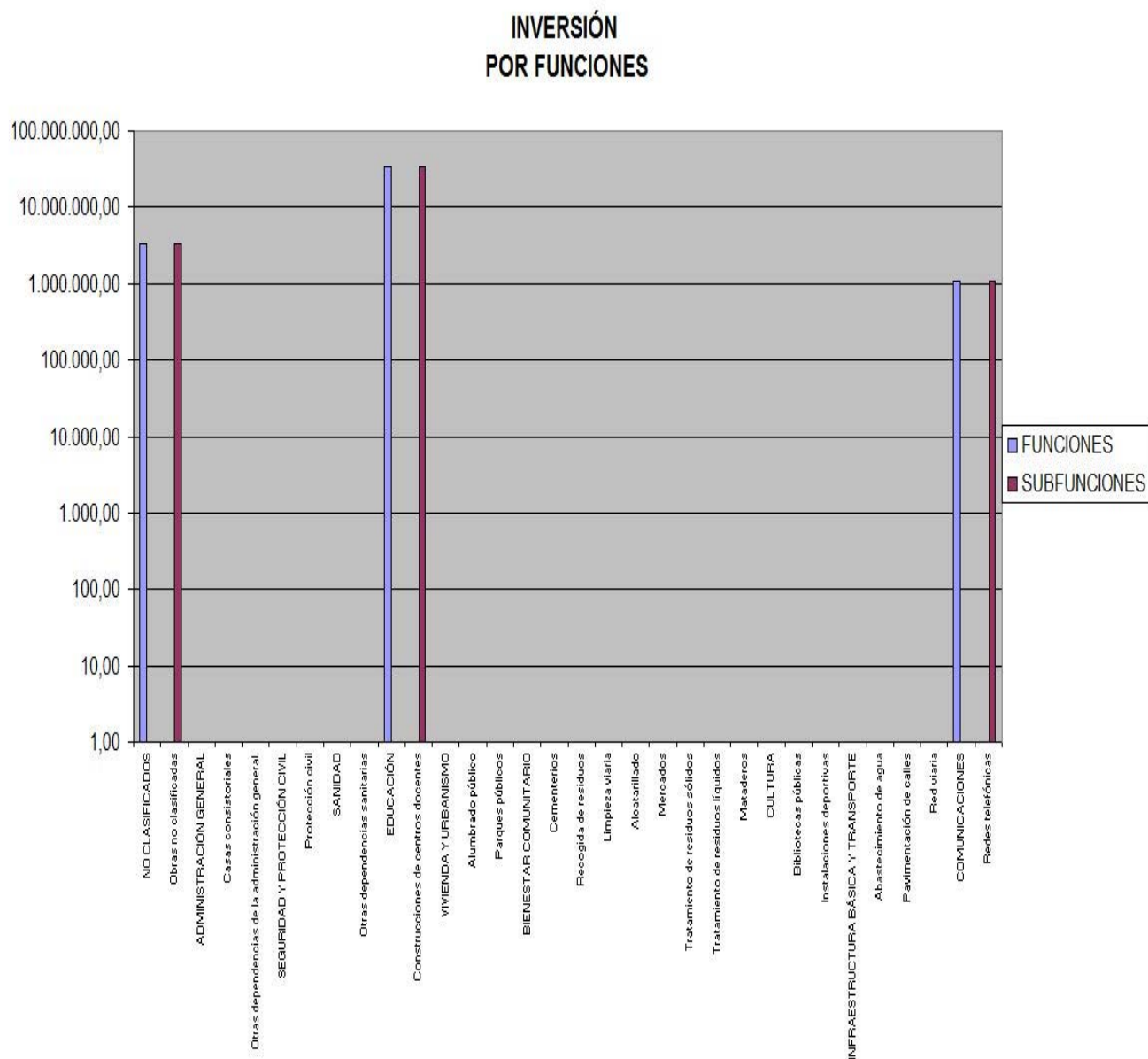


Figura 5-15. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Comparando el resumen general de actuaciones previsto con el liquidado, se observa:

En la función NO CLASIFICADOS, la diferencia de 1,06 puntos, es decir, más de un millón de pesetas y teniendo en cuenta que este apartado recoge anticipos y proyectos técnicos, un 24,01 por 100 sin ejecutar es desconcertante; más de medio millón de pesetas de diferencia en confección de proyectos y 437.897,97 pesetas en anticipos, siendo la mayoría de

los incluidos los determinados en el Plan, supone que los Ayuntamientos no tienen forma alguna de financiar las obras y los proyectos -no puede pensarse que no quieran realizar las obras-, perdiendo la subvenciones y anticipos a los que tenían acceso, bien es verdad que podrán quizás recuperarlos para otro Plan posterior, pero esto no hace operativos los Planes de Cooperación, y como ya se indicó, los anticipos no deberían incluirse en la planificación.

En la función EDUCACIÓN, haber previsto, en un principio, en más, un importe superior a 14 millones de pesetas, evidencia que al no conocer con antelación los Planes de la JPCE, lo estimado desvirtúa totalmente los Planes de Cooperación, y, una vez conocidos, la existencia de un remanente en el total del Plan de 2,2 millones de pesetas y, en cuanto a la subvención provincial, una importante suma, 790.740,77 pesetas no comprometidas y, el resto de obras, no realizadas, montante que se podría destinar a otra finalidad, adelantando las inversiones cuatro años, pues estos sobrantes ya no se incorporan hasta el Plan de 1965-1.966, denota un problema de planificación que debería de resolverse, lo que no tuvo solución en el período en estudio, salvo cuando se dejó de atender esta función. Todo ello influye en el retraso del desarrollo socio-económico que persiguen los Planes de Cooperación. Se observa, pues, una falta total de coordinación entre las Administraciones intervinientes, cosa, por otro lado, inexplicable en una Dictadura.

En la función COMUNICACIONES, se ejecuta el 100 por 100, lo que demuestra la eficacia y eficiencia de las empresas ante la Administración Pública.

Debe hacerse constar que en este Plan no aparece obra alguna de las incluidas en el Art. 101 de la Ley de Régimen Local, servicios mínimos obligatorios de los Ayuntamientos a cuya existencia debe cooperar por medio de los Planes de Cooperación la Diputación provincial.

Como se ve los Planes de Cooperación han quedado totalmente descafeinados. ¿Quién mejor que los representantes políticos de los Ayuntamientos puede repartir las inversiones en sus respectivos territorios? ¿Tiene el Presidente de la Diputación demasiadas competencias al respecto para incluir o excluir obras o debería realizarse la distribución de inversiones en su totalidad en el seno de la Corporación? ¿Dé que forma, con objeto de mantener los equilibrios entre Municipios? ¿Están bien representados éstos a través de los

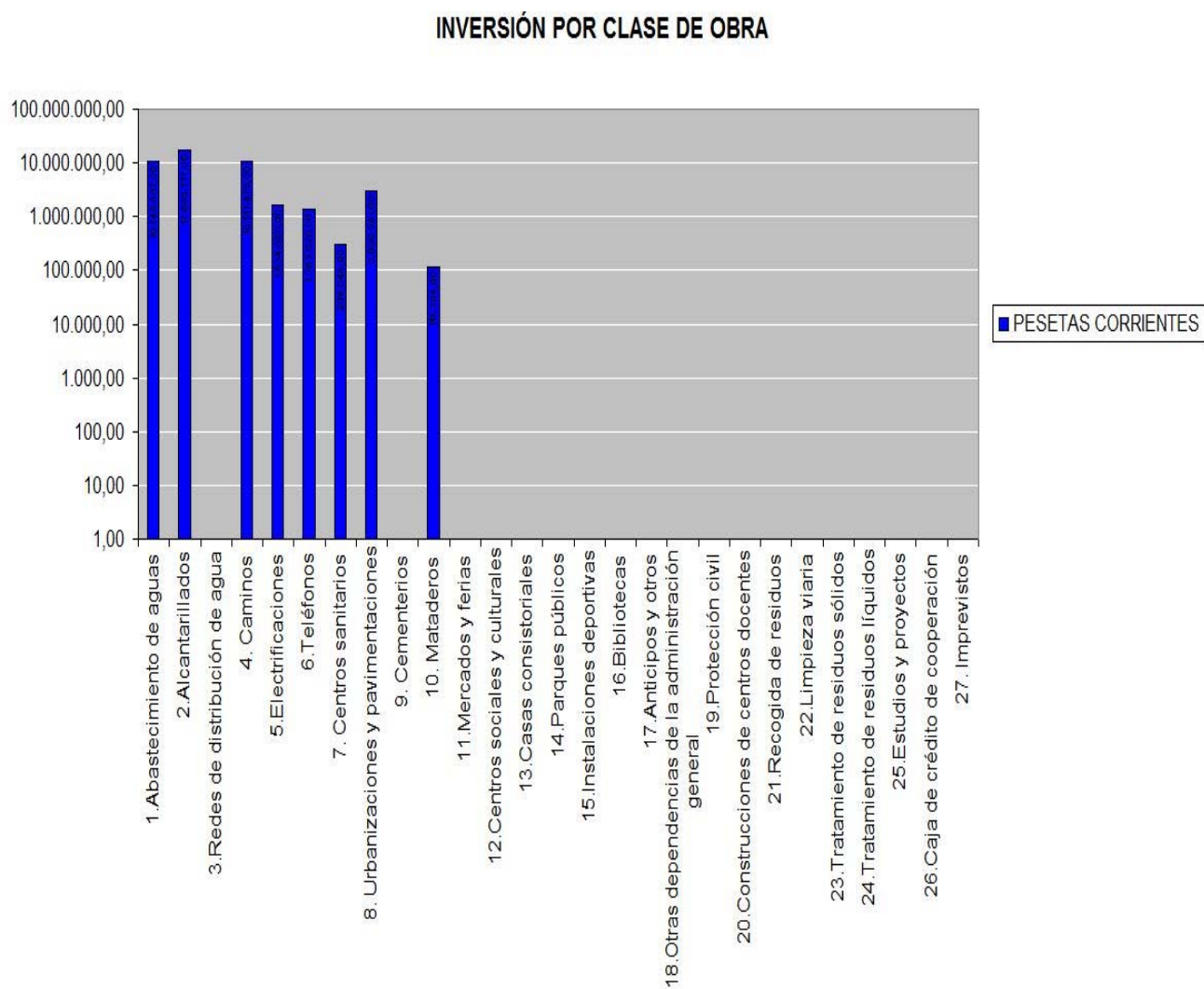
Diputados elegidos por Partidos judiciales? ¿Sería bueno buscar otras fórmulas de elección? Todas estas preguntas y muchas más quizás fuese bueno haberlas realizado en aquél entonces, como también: ¿Convendría contar con órganos comarcales para discutir previamente el reparto o la selección de obras a acometer en cada Municipio? ¿Sería un filtro para evitar el despilfarro en algunos casos en que el interés personal de la Autoridad municipal o provincial estaba por encima del interés general? Llámese amistad o beneficio propio, etc.

Por último, terminado el análisis del Plan de Cooperación de 1.961-1.962, procede estudiar el resultado de los Planes de Inversión Económica del Estado de ambos años, lo cual se realiza a través de los siguientes cuadros numéricos:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	9	10.748.697,00	990.207,00	9.758.490,00	0,00
2.Alcantarillados	3	17.880.777,00	3.569.965,00	14.310.812,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	10	10.517.478,00	2.207.988,00	8.309.490,00	0,00
5.Electrificaciones	2	1.634.020,00	49.150,00	1.584.870,00	0,00
6.Teléfonos	6	1.369.020,00	248.857,00	1.120.163,00	0,00
7. Centros sanitarios	1	296.046,00	11.688,00	284.358,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	3	3.000.081,00	301.672,00	2.698.409,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	115.304,00	28.826,00	86.478,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>35</b>	<b>45.561.423,00</b>	<b>7.408.353,00</b>	<b>38.153.070,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En la financiación de los Ayuntamientos se incluyen 2.183.000 pesetas de aportación provincial.



5-16. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		296.046,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	296.046,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		1.634.020,00
43.007	Alumbrado público	1.634.020,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		17.996.081,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	17.880.777,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	115.304,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		24.266.256,00
51.022	Abastecimiento de agua	10.748.697,00	
51.023	Pavimentación de calles	3.000.081,00	
51.739	Red viaria	10.517.478,00	
52	COMUNICACIONES		1.369.020,00
52.743	Redes telefónicas	1.369.020,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>45.561.423,00</b>	<b>45.561.423,00</b>

Fuente: elaboración propia.

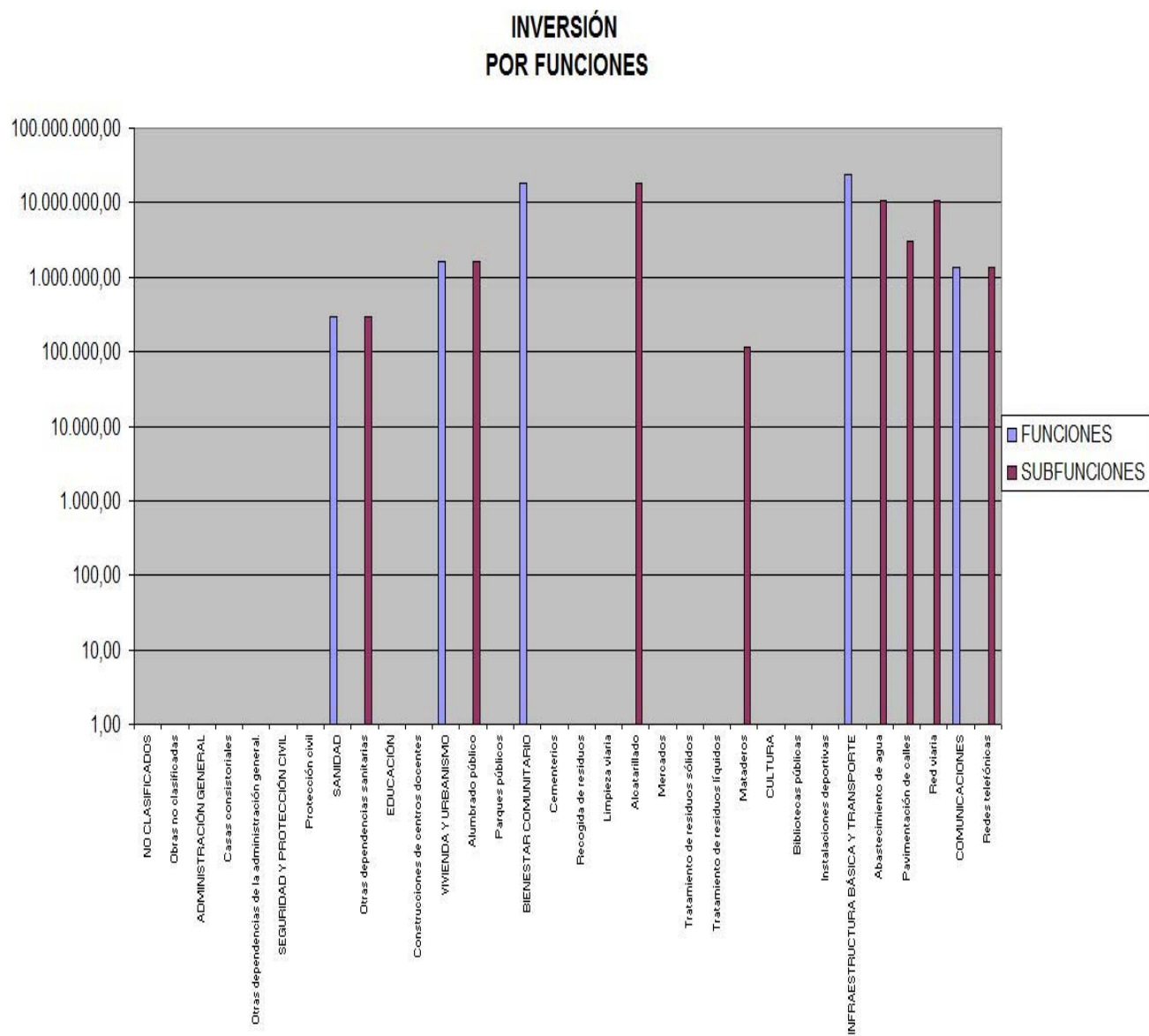


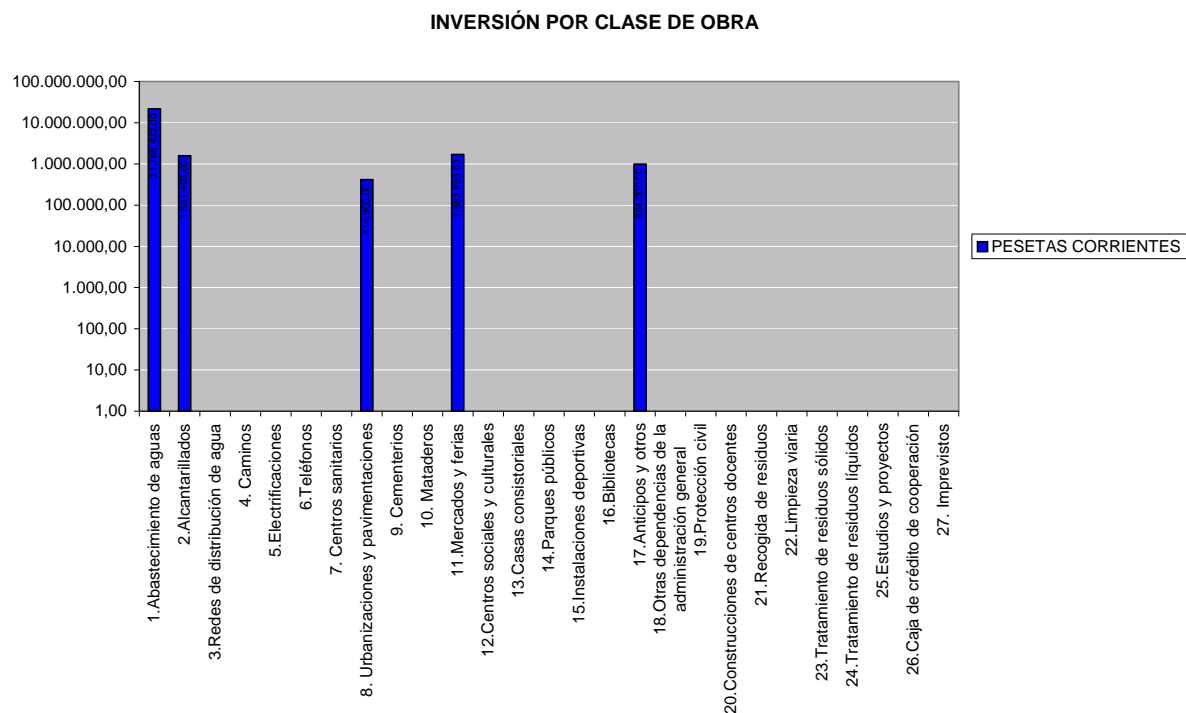
Figura 5-17. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Para el siguiente ejercicio:



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	10	21.768.432,00	3.689.742,00	18.078.690,00	0,00
2.Alcantarillados	3	1.581.493,00	321.081,00	1.260.412,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	1	414.900,00	82.980,00	331.920,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	2	1.683.950,00	457.965,00	1.225.985,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	2	994.000,00	331.907,00	662.093,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>18</b>	<b>26.442.775,00</b>	<b>4.883.675,00</b>	<b>21.559.100,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.



5-18. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		994.000,00
00.599	Obras no clasificadas	994.000,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		3.265.443,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	1.581.493,00	
44.013	Mercados	1.683.950,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		22.183.332,00
51.022	Abastecimiento de agua	21.768.432,00	
51.023	Pavimentación de calles	414.900,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>26.442.775,00</b>	<b>26.442.775,00</b>

Fuente: elaboración propia.

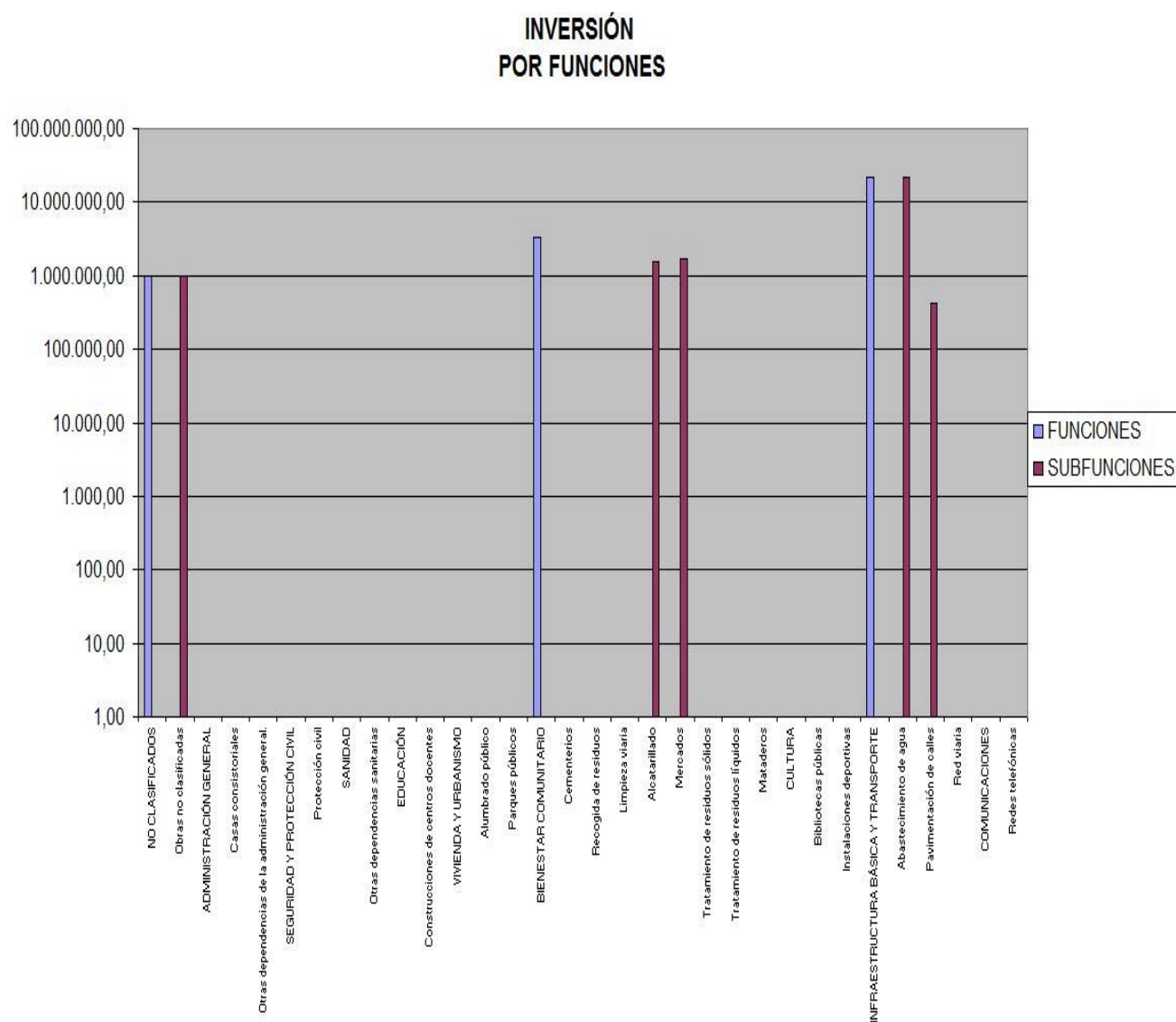


Figura 5-19. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

El importe total del año 1.961, 45.561.423 a pesetas de 1.977 es de 209.960.474,65 pesetas, y el montante total del año 1.962, 26.442.775 a pesetas de 1.977 es de 115.470.633,19 pesetas. Como se aprecia en los cuadros anteriores, los objetivos principales fueron el abastecimiento de aguas, el alcantarillado y los caminos municipales al constatarse la necesidad perentoria de estas infraestructuras a nivel local por el abandono que hasta estas fechas había por parte de las Administraciones gobernantes y que, no cabe duda, con estas actuaciones se han ido paliando tales insuficiencias, lo que daría lugar con el tiempo

a que todos los Municipios estuviesen, más o menos, a la altura de las ciudades a nivel de servicios mínimos obligatorios.

Por último, indicar, respecto a las obras realizadas en el año 1.961, que la correspondiente al Ayuntamiento de Enfesta por el concepto de instalación de teléfono por importe de 49.500 pesetas, se imputó al Ayuntamiento de Santiago, por cuanto esta Entidad fue anexionada a éste último con posterioridad.

#### 5.2.5. Plan 1.963-1.964.

##### 5.2.5. a) Elaboración.

Si en el Plan 1.961-1.962, anterior, se inicia, aunque el contenido era mínimo, el método de elaboración establecido en el número tercero del artículo 164, del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, relacionando las obras y servicios que comprende, clasificándolas por modalidades de cooperación y por orden alfabético de municipios dentro de cada modalidad, en este la novedad principal, además de dedicar el mayor importe a obras de cooperación, dándole a esta planificación lo que en los últimos Planes se le había sustraído, es decir, su verdadera finalidad, la constituye la puesta en funcionamiento de la Caja de Crédito Provincial para Cooperación, cuyo Reglamento se aprueba por el Pleno de la Diputación en Sesión de 27 diciembre de 1.961. Parece, por fin, que los Planes de Cooperación vuelven a su origen, del que nunca debieron apartarse.

Como en bienios anteriores el Plan en estudio se estructura en seis apartados, destinándose el primero a las ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos, siendo beneficiarios de esta modalidad todos los Ayuntamientos de la provincia, excepto los de más de 20.000 habitantes; las expresadas ayudas se otorgan para contribuir al pago de honorarios y gastos de redacción de proyectos técnicos correspondientes a obras incluidas en el presente Plan o en Planes definitivos de Inversión Económica del Estado o que posean consignación concreta en el presupuesto del Ayuntamiento que se proponga realizarla. Para estas atenciones se prevé una inversión total de 394.995,30 pesetas.

El segundo apartado se destina a subvenciones a fondo perdido, relacionándose las obras beneficiadas, con una inversión total de 13.600.000 pesetas, al igual que se enumeran las obras objeto del tercer apartado, anticipos ordinarios determinados, con un importe de 855.672,45 pesetas. Para el cuarto apartado, anticipos ordinarios indeterminados, se consignan 144.327,55 pesetas, otorgándose a petición de los Ayuntamientos que deseen remediar situaciones deficitarias en vista de la realización de alguna obra o servicio urgente.

El penúltimo apartado, préstamos de la Caja de Crédito Provincial para Cooperación, tiene una consignación de 2.646.175,64 pesetas, que equivale al 15 por 100 de

la suma de las consignaciones precedentes. Esta cifra será modificada por el Ministerio, al haberse efectuado mal el cálculo, según se verá más adelante. Los préstamos se conceden conforme al Reglamento de la citada Caja.

Cierra el Plan el apartado destinado a inversiones imprevistas, cuyo nombre indica su finalidad. Figuran en este concepto 50.000 pesetas.

Los medios financieros para la ejecución del Plan respecto a la aportación de la Diputación, son los siguientes:

Consignación que figura para atenciones de cooperación en el presupuesto ordinario de 1.963.....	4.000.000,00
Cantidades concedidas para recursos niveladores de presupuestos municipales deficitarios en 1.963, que se incorporan a fondos de Cooperación a tenor de lo dispuesto en la Ley de 24 de diciembre de 1.962 y Orden Ministerial de 6 de febrero de 1.963.....	2.330.000,00
Remanente que proviene de la liquidación a 31 de diciembre de 1.962 de los Planes de Cooperación 1.957-1.958 y 1.959-1.960.....	1.831.170,94
Reintegros en 1.963 de las anualidades correspondientes a anticipos otorgados hasta 31 de diciembre de 1.962.....	1.000.000,00
Consignación que se hará figurar para atenciones de cooperación en el Presupuesto Ordinario de 1.964 a tenor de lo dispuesto en la Orden Ministerial de 6 de febrero de 1.963: promedio de las cantidades concedidas para Cooperación y Recurso Nivelador de Presupuestos en los ejercicios de 1.956, 1.957 y 1.958, en relación con el rendimiento efectivo del arbitrio sobre la riqueza provincial.....	7.380.000,00
Reintegros en 1.964 de las anualidades correspondientes a anticipos otorgados hasta 31 de diciembre de 1.963.....	1.100.000,00
Ingresos imprevistos.....	50.000,00
<b>TOTAL.....</b>	<b>17.691.170,94 Pts.</b>
=====	=====

Las inversiones previstas en este Plan se clasifican según los siguientes apartados:

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....	394.995,30 Pts.
Subvenciones para la ejecución de diversas obras de interés municipales.....	13.600.000,00 “
Anticipos ordinarios determinados.....	855.672,45 “
Anticipos ordinarios indeterminados.....	144.327,55 “
Aportación a la Caja de Crédito para Cooperación: 15% de la suma de los anteriores conceptos <sup>20</sup> .....	2.646.175,64 “
Inversiones imprevistas.....	50.000,00 “
<hr/>	
TOTAL.....	17.691.170,94 “
=====	

El programa escalonado de realizaciones teniendo en cuenta los medios económicos estimados para el bienio se establece en los siguientes términos:

---

<sup>20</sup> Mal calculado como se verá más adelante.



## A Ñ O 1.963

### DISPONIBILIDADES QUE SE PREVEN.

Consignación que figura para atenciones de cooperación en el Presupuestos Ordinario de 1.963.....	4.000.000,00 Pts.
Cantidades concedidas para recursos niveladores de Presupuestos municipales deficitarios en 1.963, que se incorporan a fondos de Cooperación conforme a la Ley de 24-12-1.962 y O. M. de 6-2-63.....	2.330.000,00 “
Remanente que proviene de la liquidación a 31-12-1.962 de los Planes de Cooperación de 1.957-1.958 y 1.959-1.960.....	1.831.170,94 “
Reintegro en 1.963 de las anualidades correspondientes a anticipos otorgados hasta 13-12-1.962.....	1.000.000,00 “
Ingresos imprevistos.....	25.000,00 “
<b>TOTAL.....</b>	<b>9.186.170,94 “</b>
=====	

### INVERSIONES QUE SE PREVEN

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....	186.995,30 Pts.
Subvenciones para la ejecución de diversas obras de interés municipal.....	6.600.000,00 “
Anticipos ordinarios.....	855.672,45 “
Anticipos ordinarios indeterminados.....	144.327,55 “
Aportación a la Caja de Crédito provincial para Cooperación: 15% de la suma de los conceptos anteriores.....	1.374.175,64 “
Inversiones imprevistas.....	25.000,00 “
<b>TOTAL.....</b>	<b>9.186.170,94 “</b>
=====	

## A Ñ O 1.964

### DISPONIBILIDADES QUE SE PREVÉN

<p>Consignación que se hará figurar para atenciones de Cooperación en el Presupuesto Ordinario de 1.964, a tenor de lo dispuesto en la O. M. de 6-2-1.963: promedio de las cantidades concedidas para cooperación y recurso nivelador de presupuestos en los ejercicios de 1.956, 1.957 y 1.958, en relación con el rendimiento efectivo del Arbitrio Sobre la Riqueza provincial.....</p>		7.380.000,00 Pts.
<p>Reintegros en 1.964 de las anualidades correspondientes a Anticipos otorgados hasta 31-12-1.963.....</p>		1.100.000,00 “
<p>Ingresos imprevistos.....</p>		25.000,00 “
TOTAL.....		8.505.000,00 “
=====		

### INVERSIONES QUE SE PREVÉN

<p>Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....</p>		208.000,00 Pts.
<p>Subvenciones para la ejecución de diversas obras de interés Municipales.....</p>		7.000.000,00 “
<p>Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación: 15% de la suma de los conceptos anteriores.....</p>		1.272.000,00 “
<p>Inversiones imprevistas.....</p>		25.000,00 “
TOTAL.....		8.505.000,00 “
=====		

El volumen de obra previsto teniendo en cuenta la financiación conjunta del Estado, Diputación y Ayuntamientos, es el siguiente:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	63	14.118.814,48	1.383.183,84	10.603.947,26	2.131.683,38
2.Alcantarillados	2	326.000,00	23.000,00	100.000,00	203.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	73	8.573.883,99	2.505.053,37	0,00	6.068.830,62
5.Electrificaciones	8	1.168.790,00	310.840,50	179.059,50	678.890,00
6.Teléfonos	3	455.250,00	188.400,00	0,00	266.850,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	20	2.335.562,06	609.302,06	0,00	1.726.260,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	185.000,00	35.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	8	2.525.063,05	572.861,87	1.044.715,18	907.486,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	4	1.595.000,00	645.000,00	250.000,00	700.000,00
14.Parques públicos	1	115.000,00	15.000,00	0,00	100.000,00
15.Instalaciones deportivas	1	200.000,00	65.000,00	0,00	135.000,00
16.Bibliotecas	1	200.000,00	33.000,00	0,00	167.000,00
17.Anticipos y otros	2	639.327,55	90.000,00	40.000,00	509.327,55
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	789.990,60	394.995,30	0,00	394.995,30
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	2.646.175,64	0,00	0,00	2.646.175,64
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>187</b>	<b>35.923.857,37</b>	<b>6.870.636,94</b>	<b>12.217.721,94</b>	<b>16.835.498,49</b>

Fuente: elaboración propia.

En la aportación del Estado al Plan, se ha cometido un error en la suma total en 100.000 pesetas de menos, que, asimismo, se corrigen en el mencionado cuadro.

En cuanto a los anticipos determinados, al señalar el Plan las obras a realizar con esta financiación, que afecta en su totalidad a las incluidas en el Plan, se optó por imputarlos directamente a los Ayuntamientos correspondientes, por ser ellos los que reciben el préstamo y tienen que devolverlo. Por otra parte, en el citado Presupuesto se incluye una estimación de la aportación municipal de los objetivos no conocidos para los que se solicitarán anticipos indeterminados y préstamos de la Caja de Crédito, que en el repetido cuadro no se han considerado por los motivos ya apuntados en el análisis de Planes anteriores, pero este importe asciende a 703.824,36 pesetas, que con la aportación de la Diputación a medio de anticipos indeterminados y Caja de Crédito, hacen un volumen de obra de 3.494.327,55 pesetas. También se considera en el apartado de Imprevistos que los Ayuntamientos aporten 50.000 pesetas.

En otro sentido, hay que valorar muy positivamente este Plan por el cambio radical que representa con relación a los últimos elaborados, por cuanto vuelve al punto de partida, que nunca debió de abandonar, la planificación provincial, es decir, su verdadera naturaleza, tanto jurídica como política, que coincide, como se verá más adelante con la reducción drástica de las inversiones incluidas en los Planes de Inversión Económica del Estado.

Del cuadro anterior, se deduce el siguiente resumen general de actuaciones a realizar conforme a la clasificación funcional vigente:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		4.125.493,79
00.599	Obras no clasificadas	4.125.493,79	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		1.595.000,00
12.001	Casas consistoriales	1.595.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		1.283.790,00
43.007	Alumbrado público	1.168.790,00	
43.008	Parques públicos	115.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		3.036.063,05
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	326.000,00	
44.013	Mercados	2.525.063,05	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	185.000,00	
45	CULTURA		400.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	200.000,00	
45.020	Instalaciones deportivas	200.000,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		25.028.260,53
51.022	Abastecimiento de agua	14.118.814,48	
51.023	Pavimentación de calles	2.335.562,06	
51.739	Red viaria	8.573.883,99	
52	COMUNICACIONES		455.250,00
52.743	Redes telefónicas	455.250,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>35.923.857,37</b>	<b>35.923.857,37</b>

Fuente: elaboración propia.

Si comparamos los Planes iniciales anterior y actual, es decir, con los 50.000.000 de pesetas previstos en el de 1.961-1.962, para construcción de escuelas, se observa, en relación con el volumen total de obra una importante diferencia, de 55,52 millones a 35,92 millones, es decir, 19,60 millones, que puede dar lugar a confusión en el sentido de considerar el esfuerzo financiero de la Diputación provincial mayor en el bienio anterior, pero esta diferencia no procede de tal cuestión, por cuanto si se compara la aportación del Ente provincial a ambos Planes, en el de 1.961-1.962, fue de 9.390.682,37 y en el de 1.963-1.964, lo fue de 17.691.170,94, un 46,92 por 100 más, en pesetas 8.300.488,57, incluido en ambos los anticipos reintegrables. La diferencia es debido simple y llanamente a unas obras que nunca debieron figurar en los Planes, y a las que tanto la Diputación como los Ayuntamientos tuvieron que aportar importantes cantidades que en otros objetivos legalmente establecidos hubiesen adelantando la reducción del atraso que arrastraban todos los Municipios de la provincia, dejando al Estado el deber que tenía de proporcionar directamente los centros docentes necesarios para la formación educacional de los niños gallegos, pero la coacción era permanente o se colaboraba o no había escuelas. En fin, este tipo de inversión incrementó el volumen global de obras en 50.000.000 de pesetas en el Plan anterior, obligando a financiar 10.000.000 de pesetas a los Ayuntamientos y 5.000.000 de pesetas a la Diputación, en total, 15.000.000 de pesetas que destinados a las obras y servicios mínimos obligatorios para los Ayuntamientos, supondrían un importante avance en la calidad de vida de los pueblos a los que se destinasen, bien es verdad que dicho montante se refería a la previsión, siendo la realidad como se puede observar en el cuadro correspondiente, de 35.790.000 pesetas.

El importante incremento de la aportación provincial a este Plan en comparación con la realizada al de 1.961-1.962, además del aumento normal en el reintegro de anticipos, como se puede apreciar al comparar los recursos previstos en ambos Planes, se debe al remanente obtenido en la liquidación a 31 de diciembre de 1.962, de los Planes de 1.957-1.958 y 1.959-1.960, sobrante de la consignación presupuestaria para recurso nivelador de presupuestos municipales y por último, la más importante partida, el importe a figurar para atenciones de cooperación en el Presupuesto Ordinario de 1.964 – en 1.963 fue igual cantidad que en los dos años anteriores- a tenor de lo dispuesto en la Orden Ministerial de 6 de febrero de 1.963: promedio de las cantidades concedidas para cooperación y recurso nivelador de presupuestos en los ejercicios de 1.956, 1.957 y 1.958, en relación con el rendimiento efectivo del arbitrio sobre la riqueza provincial.

#### 5.2.5.b). Liquidación.

El Proyecto del Plan que nos ocupa fue aprobado por la Corporación provincial en Sesión plenaria celebrada el 26 de marzo de 1.963<sup>21</sup>, pero no mereció la aprobación del Ministerio de la Gobernación, para convertirse en Plan, hasta la Resolución del Director General de Administración Local, Jefe Superior del Servicios de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, de 10 de agosto de 1.963, y esta aprobación se realiza con las siguientes observaciones:

A) La cantidad destinada a ampliar el capital de la Caja de Cooperación se fija en 1.707.000 pesetas.

B) El importe de la aportación al Plan queda definitivamente cifrado en 16.751.995,30 pesetas, distribuyéndose en la siguiente forma: subvenciones a fondo perdido 14.044.995,30 pesetas; anticipos reintegrables 1.000.000 de pesetas y para la Caja de Cooperación 1.707.000 pesetas.

C) Si la Diputación quiere aplicar durante el bienio las 939.174,64 pesetas que se disminuyeron del crédito para la Caja de Cooperación y los sobrantes del Plan 1.961-1.962 o cualesquiera otros ingresos, deberá tramitar un Plan adicional en el que tendrán preferencia las subvenciones a fondo perdido para los Ayuntamientos más necesitados.

D) Para lograr la coincidencia entre los Planes de Cooperación y el tiempo a que corresponden, la Diputación se marcará un programa que le permita, en la mayor medida posible, que este Plan esté realizado a fines de 1.964 y que, en esa fecha, disponga del Plan a realizar en el siguiente bienio.

Las condiciones en que se aprueba el Plan son debidas a que la cantidad destinada a ampliar el capital de la Caja de Cooperación excede de la proporción normal que señala el artículo 180 del Reglamento de Servicios, ya que el 15 por 100 ha de girarse sobre “la consignación anual señalada por el Ministerio de la Gobernación” y no sobre la suma de todas las inversiones previstas. Como la consignación inicialmente destinada a recurso nivelador tiene aplicación determinada por la Orden de 6 de febrero de 1.963, la base sobre la que ha de

---

<sup>21</sup> Entendemos que estos Planes deberían estar operativos antes del inicio del bienio que corresponda, cosa que no se consigue por la Administración provincial.

girarse el porcentaje es, en la interpretación más favorable, la suma de consignaciones de cooperación; es decir, 11.380.000 pesetas. El resultado de esta operación, 1.707.000 pesetas es menor que 2.646.175,64 pesetas, cifra propuesta por la Corporación. Conforme se recoge en la Resolución, no se justifica en el expediente la necesidad de rebasar el porcentaje de que se trata.

Hay que entender que la Diputación provincial cuando destina a la Caja de Crédito de Cooperación un importe superior al determinado por la Orden de 6 de febrero de 1.963, lo hace no por no conocer las normas y saber como se aplican, sino más bien por aumentar los fondos de la citada Caja para poder atender a las necesidades de los Ayuntamientos que son muchas. Si los Ayuntamientos no pueden financiar el porcentaje que tanto el Estado como la Diputación les exigen para incluir en los Planes respectivos las obras, siempre muy necesarias, no pueden conseguir cumplir las obligaciones impuestas para la prestación de los servicios municipales mínimos establecidos por los artículos 101 y 102 de la Ley de Régimen Local. Por otra parte, el Ministerio para reducir la asignación a la mencionada Caja se ampara en que no se justifica el aumento del porcentaje establecido por la citada Orden, y que en todo caso si la Diputación quiere destinar esas cantidades, así como los sobrantes de la liquidación del Plan de 1.961-1.962, elabore un Plan adicional en que predominen las subvenciones a fondo perdido. Todo ello resulta bastante contradictorio porque si los Ayuntamientos no cuentan con financiación, no pueden solicitar las obras, sobre todo, como ellos indican los más necesitados y, por otra parte, un nuevo Plan lleva consigo, entre elaboración y tramitación, un período bastante largo, demorando más aún el proceso de mejora de vida de los habitantes de los municipios más pequeños. ¿No sería mejor aceptar el Plan tal cual se elaboró, aclarar la cuestión, en todo caso pidiendo justificación del incremento del porcentaje y dejar que la Corporación, la que mejor conoce las necesidades de los Municipios que integran la Provincia, decida sobre la asignación de cantidades a los distintos conceptos? Es el principal problema de la centralización administrativa, que se adoptan las decisiones a mucha distancia, aplicando rigurosamente la Ley, sin la necesaria flexibilidad y sin el preciso conocimiento de las circunstancias que concurren.

Otra cuestión que llama la atención es que la Corporación provincial con ánimo de conseguir una favorable Resolución interesa también el beneplácito del Ministerio para poder incorporar al Plan el posible remanente del Plan de 1.961-1.962, una vez que se liquide éste,



estimando un importe de 1.000.000 de pesetas, delegando en el Jefe Provincial del Servicio de Inspección y Asesoramiento, al fin y al cabo un funcionario, que sea él quien decida el destino de este montante a los Ayuntamientos más necesitados, justificando esta atípica delegación de competencias en que dicho funcionario es quien mejor conoce la situación, cuando, en todo caso, esto podría, de ser así, solucionarlo con pedir un informe a dicha Jefatura sobre tal situación y, aún así, el Ministerio rechaza esta petición. Ante esto hay que preguntarse ¿qué capacidad de maniobra tienen el Presidente de la Diputación, la Corporación provincial e incluso la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, que había informado favorablemente el Plan en estudio?

A consecuencia de todo lo anterior, como es lógico, el Plan queda modificado en los términos que se recogen en la Resolución, si bien no influye en los apartados principales del mismo, afectando solo a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación, cuya aportación se reduce hasta 1.707.000 pesetas.

También se modifica la financiación como consecuencia de la Resolución del Ministerio de la Gobernación de 16 de abril de 1.964, que señala la consignación que ha de destinarse a Cooperación provincial para 1.964, siendo dicha cifra de 7.818.000 pesetas, por lo que rebasa la prevista en el Plan en estudio en 438.000 pesetas, porque, según la citada Resolución, la cifra propuesta no se ajusta a lo establecido en la Orden de 6 de febrero de 1.963, considerando que, según la citada Orden, la consignación mínima puede alcanzarse aplicando una parte de los aumentos previstos para el arbitrio sobre la riqueza provincial en 1.964. Se añade, como aclaración, que si la diferencia entre la consignación propuesta y la que aquí se señala no pueden compensarse minorando las dotaciones de otros servicios, las previsiones del arbitrio sobre la riqueza provincial en 1.964 se elevarán en la medida necesaria para lograr la nivelación del Presupuesto y la Diputación procurará ajustar su gestión económica a estas previsiones; que la partida de participación municipal en el arbitrio sobre la riqueza provincial se fijará en el 10 por 100 de la previsión del concepto de ingresos correspondiente al mismo arbitrio, salvo que la existencia de arbitrios municipales con bases coincidentes con el provincial determine un porcentaje inferior. Esta partida se entenderá automáticamente ampliable en el supuesto de que la liquidación del concepto “arbitrio sobre la riqueza provincial” exceda de las previsiones presupuestarias y que los porcentajes de los artículos 169 y 180 del Reglamento de Servicios se entenderán referidos a la diferencia entre

la consignación que aquí se señala y la cifra que para recurso de nivelación de presupuestos municipales se fijó en el presupuesto de 1.963 para que, de acuerdo con lo dispuesto en el último párrafo de la Orden de 6 de febrero de 1.963, el aumento en la consignación de la supresión del recurso nivelador se aplique íntegramente a la finalidad expresa en dicha Orden. No obstante lo anterior, el Plan, al final, se liquidó sobre la base del inicialmente aprobado.

En reunión celebrada por la Comisión de Cooperación el día 26 de septiembre de 1.964, entre otros asuntos, se trató propuesta de liquidación del Plan de Cooperación de 1.963-1.964, acordándose conceder una prórroga hasta el día 30 de noviembre del citado año, para que los ayuntamientos beneficiados puedan acreditar la terminación de las obras.

La liquidación de este Plan respecto a la aportación de la Diputación provincial, queda como sigue:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	2.131.683,38	1.869.801,53	261.881,85	12,66%
2.Alcantarillados	203.000,00	175.000,00	28.000,00	1,21%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	6.068.830,62	5.324.475,15	744.355,47	36,05%
5.Electrificaciones	678.890,00	562.529,00	116.361,00	4,03%
6.Teléfonos	266.850,00	266.850,00	0,00	1,59%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	1.726.260,00	1.563.760,00	162.500,00	10,25%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	150.000,00	150.000,00	0,00	0,89%
11.Mercados y ferias	907.486,00	907.486,00	0,00	5,39%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	700.000,00	350.000,00	350.000,00	4,16%
14.Parques públicos	100.000,00	100.000,00	0,00	0,59%
15.Instalaciones deportivas	135.000,00	135.000,00	0,00	0,80%
16.Bibliotecas	167.000,00	167.000,00	0,00	0,99%
17.Anticipos y otros	509.327,55	509.327,55	0,00	3,03%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	394.995,30	181.032,58	213.962,72	2,35%
26. Caja de crédito de cooperación	2.646.175,64	2.646.175,64	0,00	15,72%
27. imprevistos	50.000,00	50.000,00	0,00	0,30%
<b>TOTAL</b>	<b>16.835.498,49</b>	<b>14.958.437,45</b>	<b>1.877.061,04</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Como ya se dijo, se imputaron a los Ayuntamientos los anticipos determinados por importe de 855.672,45 pesetas, lo que hace que en el cuadro anterior no figuren como aportación de la Diputación, si bien deben considerarse igualmente como consignación definitiva, cuyo importe añadido al citado montante hace un total de 17.691.170,94 pesetas y en la columna de ejecutado, 15.814.109,90 pesetas.

El porcentaje ejecutado sobre consignación definitiva (2/1), 89,40, demuestra un incremento sobre Planes anteriores.

Muy baja la ejecución de la partida correspondiente a estudios y trabajos técnicos, 45,83 por 100, lo cual no es ninguna novedad, que debería servir para determinar debidamente las causas y corregir los posibles fallos que lo motivan, de lo que no existe constancia.

Respecto a las subvenciones a fondo perdido no realizadas, cabe distinguir aquellas que no se interesa por los Ayuntamientos su inclusión en el siguiente Plan 1.965-1.966, conforme al Acuerdo corporativo de 28 de septiembre de 1.964, de las que sí se solicitó tal inclusión, importando las primeras 133.538,95 pesetas y las segundas, 1.529.559,37 pesetas, en total como se desprende del anterior cuadro, considerando, asimismo, los proyectos y estudios, montan 1.877.061,04 pesetas, cantidad que pasa a incrementar los fondos del nuevo Plan 1.965-1.966, con el compromiso de 1.529.559,37 pesetas citadas.

Para determinar el resultado global del Plan en estudio, se procede a insertar un cuadro que recoge la valoración total de las obras realizadas y la financiación que las posibilitó:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	54	13.818.636,07	1.344.887,28	10.603.947,26	1.869.801,53
2.Alcantarillados	1	295.000,00	20.000,00	100.000,00	175.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	63	7.578.639,00	2.254.163,85	0,00	5.324.475,15
5.Electrificaciones	7	1.028.790,00	287.201,50	179.059,50	562.529,00
6.Teléfonos	3	455.250,00	188.400,00	0,00	266.850,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	18	2.110.562,06	546.802,06	0,00	1.563.760,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	185.000,00	35.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	8	2.525.063,05	572.861,87	1.044.715,18	907.486,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	2	925.000,00	325.000,00	250.000,00	350.000,00
14.Parques públicos	1	115.000,00	15.000,00	0,00	100.000,00
15.Instalaciones deportivas	1	200.000,00	65.000,00	0,00	135.000,00
16.Bibliotecas	1	200.000,00	33.000,00	0,00	167.000,00
17.Anticipos y otros	2	639.327,55	90.000,00	40.000,00	509.327,55
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		362.065,16	181.032,58	0,00	181.032,58
26.Caja de crédito de cooperación		2.646.175,64	0,00	0,00	2.646.175,64
27. Imprevistos		50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTAL</b>	<b>162</b>	<b>33.134.508,53</b>	<b>5.958.349,14</b>	<b>12.217.721,94</b>	<b>14.958.437,45</b>

Fuente: elaboración propia.

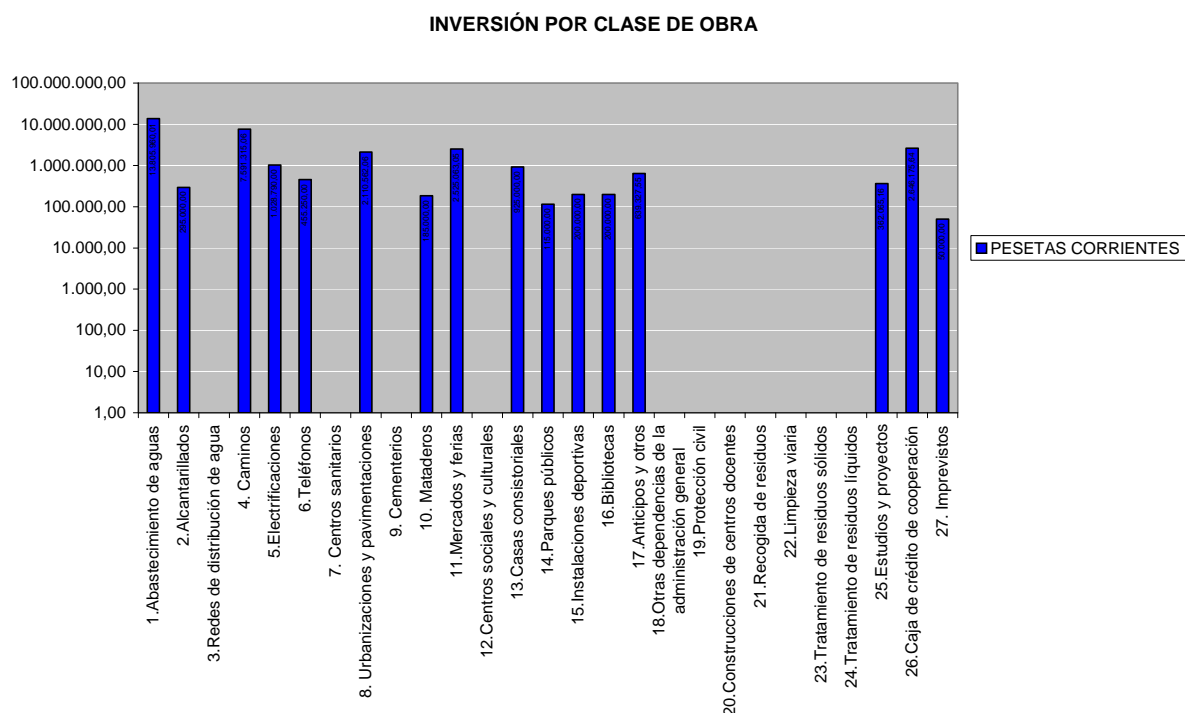


Figura 5-20. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

En el importe total de la financiación municipal, 5.958.349,12 pesetas se han incluido los anticipos realizados por el Ente provincial, 855.672,45 pesetas, que es un préstamo a devolver por los ayuntamientos por anualidades, importe que la Diputación recuperará a la vuelta de un determinado número de años, generalmente diez.

Al importe financiado por la Diputación, 14.958.437,45 pesetas, si se le añaden las 855.672,45 pesetas del párrafo anterior, resulta un montante de 15.814.109,90 pesetas, aportación total de la Corporación provincial al Plan que se analiza.

El importe total de 33.134.508,53 pesetas de 1.964 equivale en el año 1.977 a 124.099.282,88 pesetas.

Las obras realizadas fueron 162, con una inversión de 29.931.940,18 pesetas (no se consideran estudios y proyectos, anticipos indeterminados, préstamos Caja de Crédito e imprevistos), siendo la media por obra de 184.765,06 pesetas; el efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 2,51 y la aportación de la Diputación sobre la inversión determinada ( $11.936.901,60/29.931.940,18$ ), 40 por 100; siendo los núcleos afectados por las mejoras en número sensiblemente igual al de las obras ejecutadas. Además, con los anticipos determinados, 855.672,45 pesetas, incluidos en la aportación municipal, se posibilitó la realización de 7 obras, representando éstos, más los indeterminados y la aportación de la Caja de Crédito de Cooperación, el 11 por 100 del importe global del Plan en estudio.

La clasificación por funciones quedaría como sigue:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		3.697.568,35
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	3.697.568,35	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		925.000,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	925.000,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		1.143.790,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	1.028.790,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	115.000,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		3.005.063,05
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	295.000,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	2.525.063,05	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	185.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		400.000,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	200.000,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	200.000,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		23.507.837,13
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	13.818.636,07	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	2.110.562,06	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	7.578.639,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		455.250,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	455.250,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>33.134.508,53</b>	<b>33.134.508,53</b>

Fuente: elaboración propia.



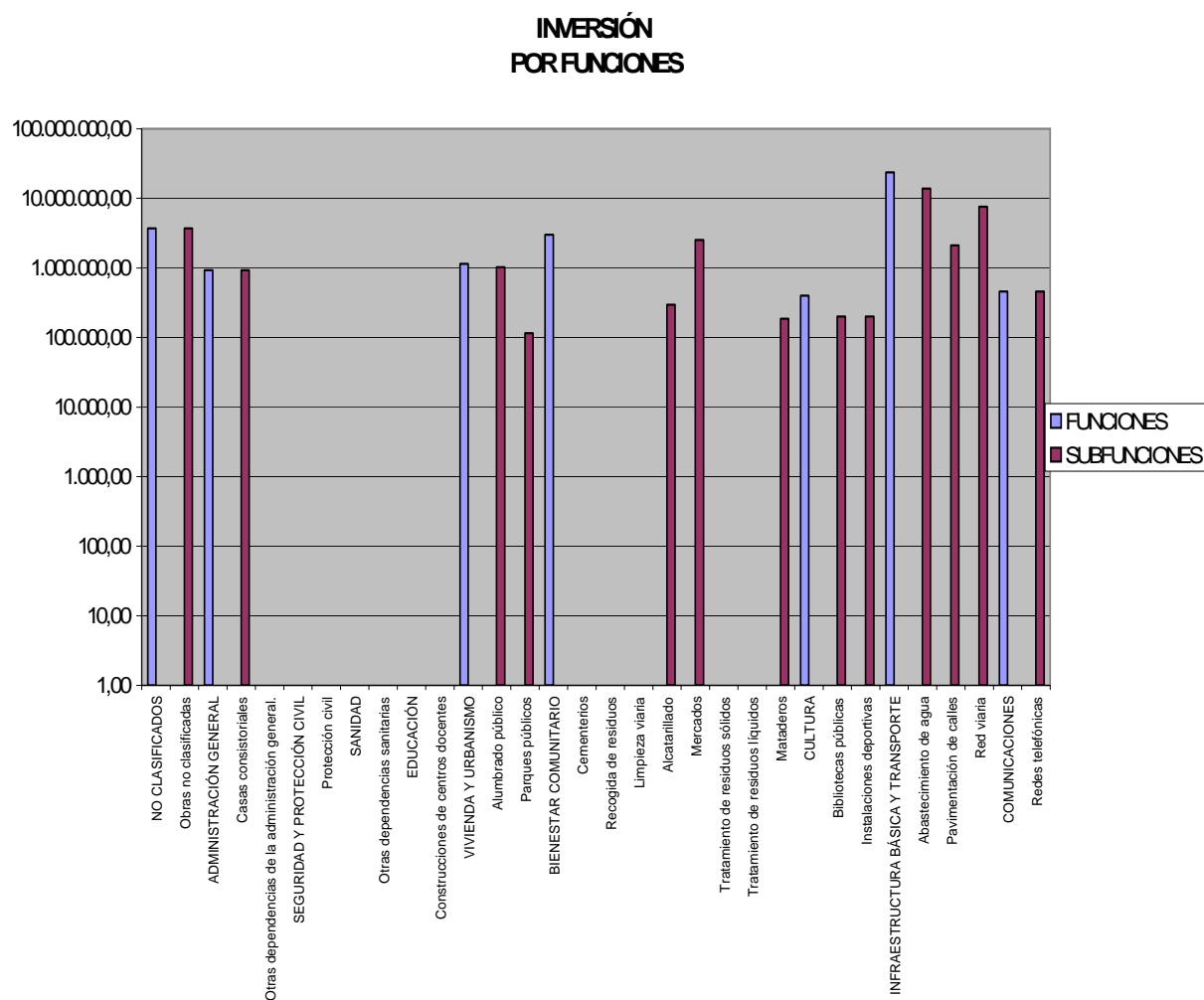


Figura 5-21. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Comparando el resumen de actuaciones previsto con el liquidado, se observa:

En la función NO CLASIFICADOS se incluyen 362.065,16 pesetas de estudios y trabajos técnicos; varios, que se integran por la adquisición de terrenos para una emisora de radio en el Ayuntamiento de Ordenes por 300.000 pesetas y 195.000 pesetas para construcción de una guardería en el ayuntamiento de Puente deume; anticipos indeterminados, 144.327,55 pesetas y la aportación a la Caja de Crédito de Cooperación por 2.646.175,64 pesetas, no se incluyen, como queda dicho, los anticipos determinados, por añadirse a la

aportación del ayuntamiento, puesto que como préstamo que es, el Ayuntamiento deberá pagarlo por anualidades previamente establecidas; por último, los imprevistos por importe de 50.000 pesetas. La diferencia entre lo previsto en esta Función y lo realizado es atribuible en su totalidad al epígrafe estudios y trabajos técnicos, que siempre queda sin ejecutar en un alto porcentaje, en este caso el 45,83 por 100. En la Función Administración General, previstas cuatro Casas Consistoriales, sólo se ejecutaron las obras de dos, quedando para incluir en el Plan siguiente las dos restantes.

En Vivienda y Urbanismo, una baja de electrificación en el Plan inicial por 140.000 pesetas, del Ayuntamiento de Boimorto, para incluir en el siguiente Plan. En Bienestar Comunitario, una baja en el Plan inicial, en Alcantarillado del Ayuntamiento de Puerto del Son, por 31.000 pesetas de volumen de obra, que no solicitaron su inclusión en el Plan del siguiente bienio. En Cultura se ejecuto lo previsto en la planificación del bienio y en la función Infraestructura Básica y Transporte, que incluye las obras más dificultosas de ejecutar no se llegaron a realizar en abastecimiento de aguas, 9 obras por valor de 299.522,95 pesetas y un sobrante de 655,46 pesetas; en pavimentación de calles, 2 obras, por 225.000 pesetas y en red viaria, 10 obras, por 967.153,77 pesetas y un sobrante de 28.091,22 pesetas, habiéndose cumplido el objetivo previsto para Comunicaciones.

A pesar del poco tiempo concedido para su ejecución, pues en 30 de noviembre de 1.964 se dio por liquidado, el resultado de la misma puede considerarse muy bueno, alcanzando el 92,23 por 100 del Plan inicialmente aprobado, teniendo en cuenta además que este Plan fue todo él ejecutado en la Administración Local, sin intervención de otras Administraciones Públicas y sólo la CTNE, lo que confirma que esta Administración es ya suficiente para planificar y ejecutar los planes sin intervención de otras instituciones ajenas, que tanta tutela les gusta ejercer y, sin que por ello, mejoren las actuaciones.

Se procede ahora a estudiar los Planes de Inversión Económica del Estado (denominados Planes provinciales), de 1.963 y 1.964:

La inversión realizada por el Estado en estos dos años se puede considerar simbólica, y como se ha visto, el Plan de Cooperación bienal 1.963-1.964 se convirtió en un verdadero Plan conforme a la legalidad vigente, y los Planes estatales correspondientes a estos

dos años quedan prácticamente anulados, como antes ocurría con los de cooperación provincial, confirmándose lo que ya se dijo, que con un solo Plan destinado a estos fines era suficiente, siendo lo importante la cuantía de la subvención estatal que debía financiar el Plan de Cooperación y no como se viene empleando.

En 1.963 se incluyeron tres obras, un camino para el Ayuntamiento de Muros y otro para Porto do Son, así como un mercado para el Ayuntamiento de Pobra do Caramiñal, pero esta última obra que importa un total de 1.492.450 pesetas, con financiación estatal de 1.044.715 pesetas, 223.867,54 pesetas del Ayuntamiento y 150.000 pesetas de la Diputación no se considera a efectos estadísticos en la liquidación de este Plan estatal, por haberse realizado a través del Plan de Cooperación de 1.963-1.964, así pues sólo se ejecutan por el Plan del Estado de 1.963 las siguientes obras:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	2	977.878,00	0,00	672.606,00	305.272,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>2</b>	<b>977.878,00</b>	<b>0,00</b>	<b>672.606,00</b>	<b>305.272,00</b>

Fuente: elaboración propia.

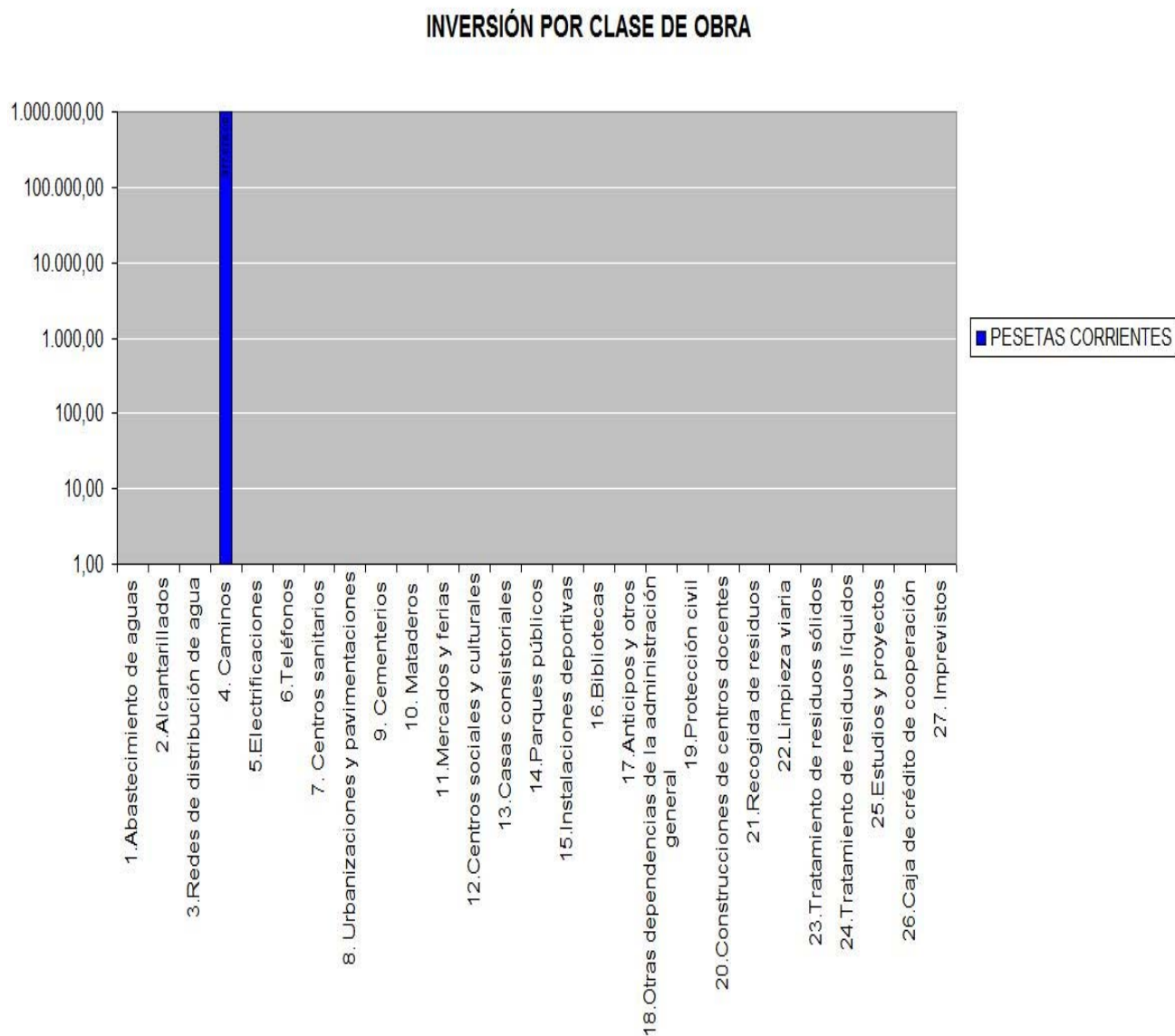


Figura 2-22. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Como se ve es la Diputación provincial la que completa la financiación de la inversión estatal para alcanzar el importe total de la obra.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		977.878,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	977.878,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>977.878,00</b>	<b>977.878,00</b>

Fuente: elaboración propia.

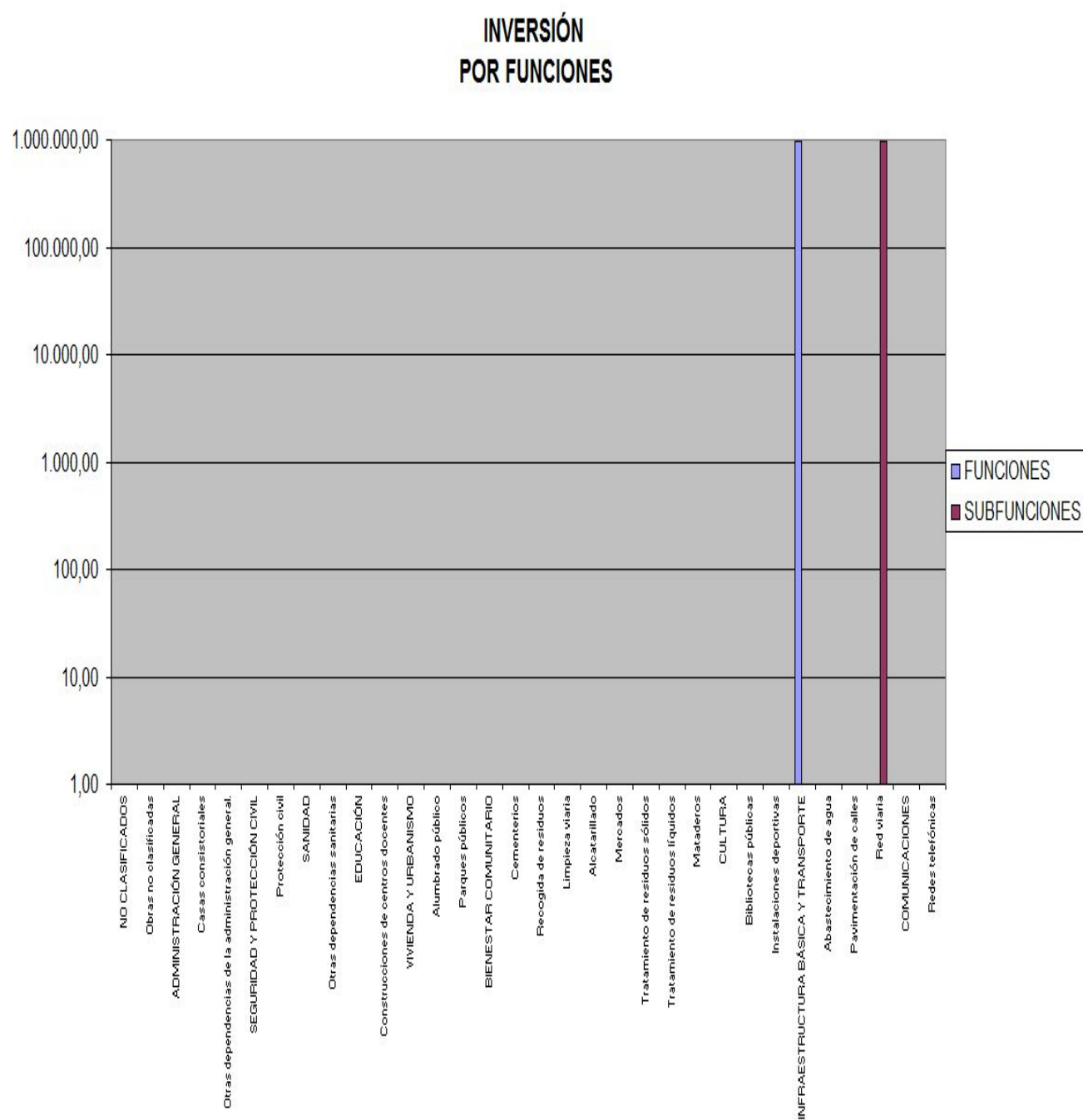


Figura 5-23. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzo la única función y, dentro de ella, el montante de la subfunción correspondiente.

En el ejercicio siguiente, 1.964, sólo se beneficia de este tipo de inversión el Ayuntamiento de A Coruña, pues en los Planes estatales no se tiene en cuenta el número de habitantes de los municipios que pueden optar a esta planificación:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	2	948.099,00	462.030,00	486.069,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>2</b>	<b>948.099,00</b>	<b>462.030,00</b>	<b>486.069,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.



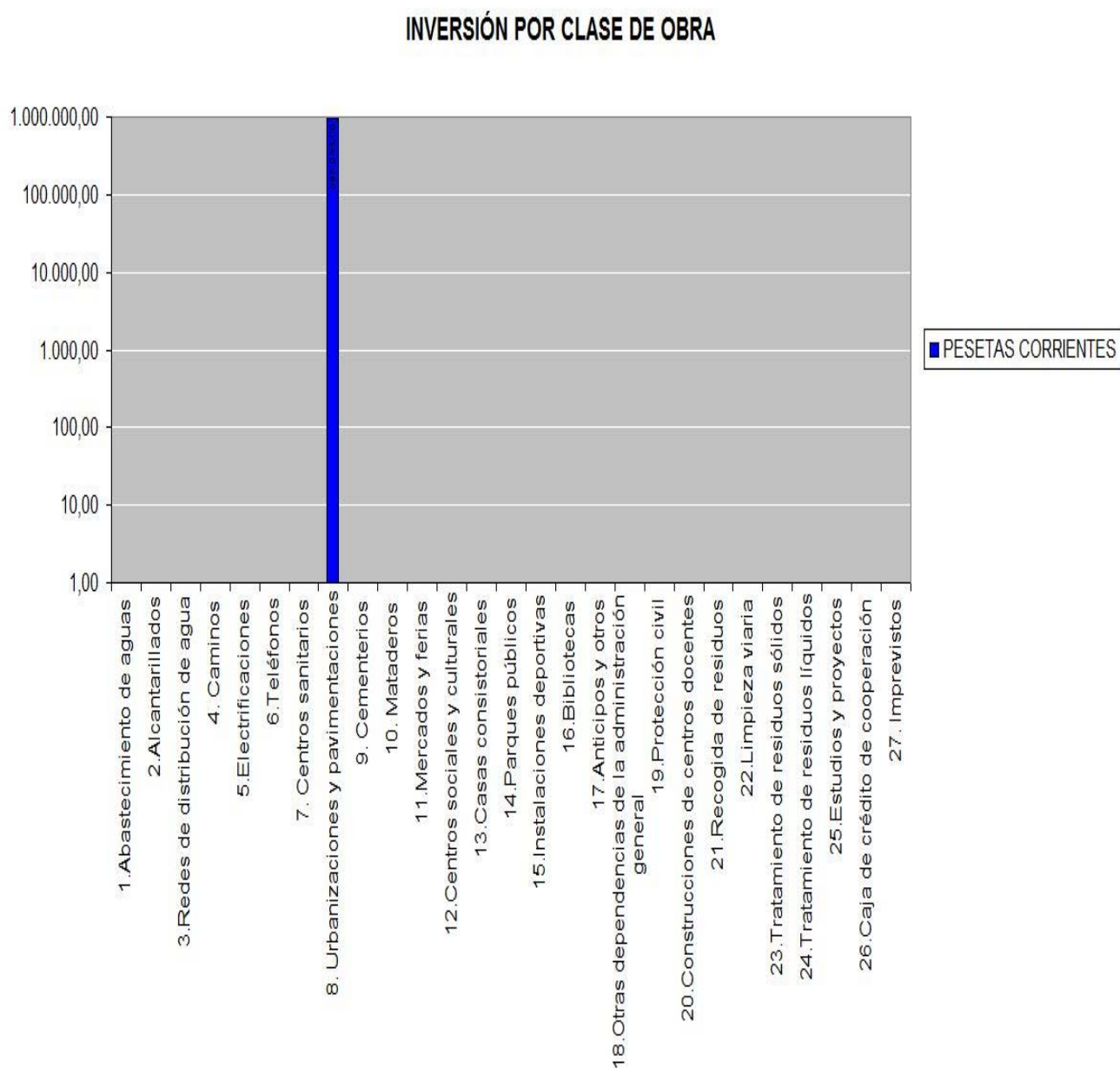


Figura 5-24. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		948.099,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	948.099,00	
51.739	Red viaria	0,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>948.099,00</b>	<b>948.099,00</b>

Fuente: elaboración propia.

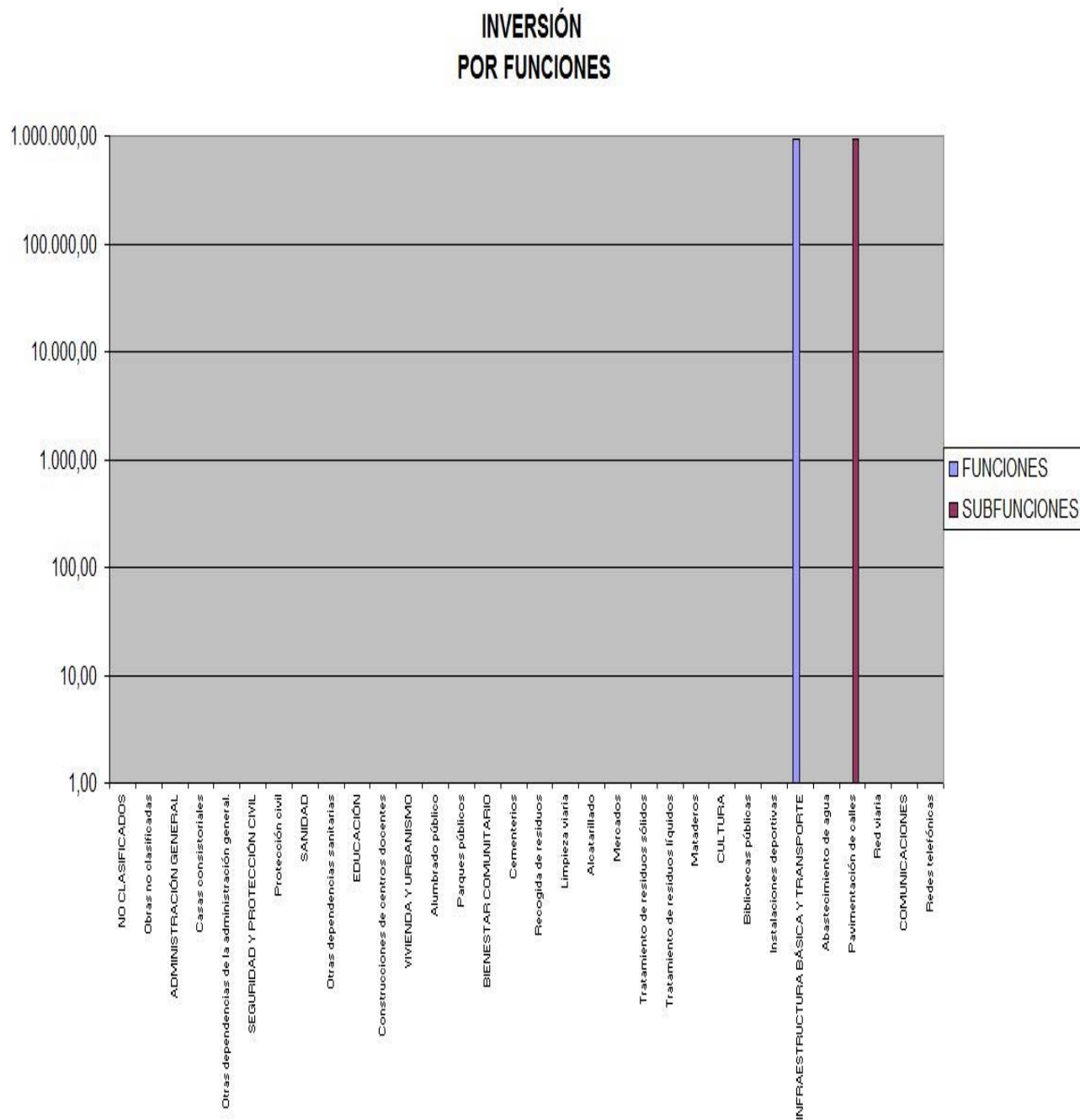


Figura 5-25. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzo la única función y, dentro de ella, el montante de la subfunción correspondientes.

En pesetas de 1.977, las 977.878 pesetas de 1.963, se convierten de 3.927.220,88 y las 948.099 pesetas de 1.964, en 3.550.932,58 pesetas.

#### 5.2.6. Plan 1.965-1.966

##### 5.2.6.a) Elaboración.

Este Plan no se ha formado de oficio, como los últimos elaborados a la vista del archivo de solicitudes que obraban en la propia Diputación, en la Comisión Provincial de Servicios Técnicos y en la Oficina de Programación y Desarrollo del Gobierno Civil. Se ha preferido el trámite de audiencia previa de los Ayuntamientos interesados, en parte, para actualizar peticiones pendientes de fecha anterior y, en parte, para tener una idea cabal del cuadro de necesidades sentidas por los municipios de la provincia en el momento de su preparación.

Hasta la fecha se han cumplido diez años de Cooperación provincial a la realización de obras y servicios locales a través de cinco Planes bienales totalmente liquidados que, respecto a la aportación de la Diputación, representan las siguientes inversiones:

Plan 1.955-1.956.....	6.590.925,25
Plan 1.957-1.958.....	8.474.971,63
Plan 1.959-1.960.....	8.124.094,84
Plan 1.961-1.962.....	7.674.787,76
Plan 1.963-1.964.....	15.814.109,90
<hr/>	
Total.....	46.678.889,38
=====	

En aquél momento se consideran como principales factores de desarrollo, el “polo” de La Coruña, que comprende los términos municipales de La Coruña, Arteijo y Culleredo, y el Plan agrícola-ganadero de la provincia, en especial por la eficaz tarea de concentración parcelaria y la creación de cultivos experimentales.

Se considera igualmente fundamental el fomento del turismo, que hasta la fecha no ha sido prácticamente explotado. El clima de La Coruña en la temporada netamente turística, o sea de mayo a septiembre, es inmejorable. Santiago constituye un foco de indudable atracción. Todo el litoral cuenta con magníficas playas, las instalaciones hoteleras, aunque

todavía escasas, son buenas. Abunda el marisco, los buenos manjares y los caldos del país. Con el Año Santo de 1.965 el paso de peregrinos y visitantes se considera decisivo para la promoción turística, principalmente de las poblaciones del entorno.

El presente Plan en cuanto a la línea formal se enmarca en la seguida en el bienal anterior, encajando perfectamente dentro de lo establecido por la legislación vigente, mejorando su tramitación y perfeccionamiento, como no podía ser de otra forma, teniendo en cuenta la experiencia adquirida después de diez años de la planificación provincial de cooperación.

Los medios de financiación del Plan son los siguientes:

Consignación que figura para atenciones de cooperación en el Presupuesto ordinario de 1.965.....	8.665.000,00
Remanente que proviene de la liquidación definitiva del Plan de Cooperación de 1.961-1.962.....	1.665.894,61
Remanente que proviene de la liquidación definitiva del Plan de Cooperación de 1.963-1.964.....	1.877.061,04
Reintegros en 1.965 de las anualidades de anticipos otorgados con cargo a fondos de los Planes de 1.955-1.956, 1.957-1.958, 1.959-1.960, 1.961-1.962 y 1.963-1.964.....	1.000.000,00
Consignación que se prevé para atenciones de Cooperación en el Presupuesto ordinario para 1.966.....	8.665.000,00
Reintegros en 1.966 de las anualidades de anticipos otorgados con cargo a fondos de los Planes de 1.955-1.956, 1.957-1.958,-1.959-1.960, 1.961-1.962 y 1.963-1.964.....	1.000.000,00
Ingresos imprevistos, para atenciones de Cooperación durante las anualidades de 1.965-1.966.....	50.000,00
Total.....	22.922.955,65
=====	

Con estos medios financieros, se tiene previsto realizar las siguientes inversiones:

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción es estudios y proyectos.....	228.228,47
Subvenciones para la ejecución de obras de interés municipal relacionadas más adelante.....	20.045.227,18
Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación: 15 % de la consignación que figura en el Presupuesto ordinario para 1.965 y la prevista para el de 1.966.....	2.599.500,00
Para inversiones imprevistas en las anualidades de 1.965 y 1.966.....	50.000,00
Total.....	22.922.955,65
=====	

De conformidad a lo dispuesto en los números 5 y 6 del artículo 164 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, se establece el programa escalonado de realizaciones que regirá para este Plan, teniendo en cuenta los medios económicos y las inversiones que se consignan anteriormente:

## A) DISPONIBILIDADES.

Consignación que figura para atenciones de Cooperación en el Presupuesto ordinario de 1.965.....	8.665.000,00
Remanente de la liquidación del Plan 1.961-1.962.....	1.665.894,61
Remanente de la liquidación del Plan 1.963-1.964.....	1.877.061,04
Reintegro de anualidades de anticipos realizados con cargo a los Planes de 1.955-1.956, 1.957-1.958, 1.959-1.960, 1.961-1.962 y 1.963-1.964.....	1.000.000,00
Ingresos imprevistos que puedan obtenerse durante el año 1.965 para atenciones propias de cooperación.....	25.000,00
	<hr/>
Total.....	13.232.955,65
	=====

## B) INVERSIONES.

Ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos.....	152.978,47
Subvenciones a fondo perdido para la ejecución de las obras indicadas más adelante.....	11.755.227,18
Aportación a la Caja de Crédito provincial para Cooperación.....	1.299.750,00
Inversiones imprevistas.....	25.000,00
	<hr/>
Total.....	13.232.955,65
	=====

## A) DISPONIBILIDADES

Consignación que se prevé para atenciones de Cooperación en el Presupuesto Ordinario para 1.966.....	8.665.000,00
Reintegro en 1.966 de las anualidades de anticipos otorgados con cargo a los Planes de 1.955-1.956, 1.957-1.958, 1.959-1.960, 1.961-1.962 y 1.963-1.964.....	1.000.000,00
Ingresos imprevistos.....	25.000,00
Total.....	9.690.000,00
=====	

## B) INVERSIONES.

Ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos.....	75.250,00
Subvenciones a fondo perdido para la ejecución de las obras detalladas más adelante.....	8.290.000,00
Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación.....	1.299.750,00
Inversiones imprevistas.....	25.000,00
Total.....	9.690.000,00
=====	



Como se indicó al principio, para la elaboración de este Plan se llevo a cabo un nuevo inventario de necesidades, lo que se inició con la publicación de las correspondientes normas en el Boletín Oficial de la Provincia de La Coruña número 234, del viernes, 16 de octubre de 1.964, en las que se establece cuales serán las obras objeto de subvención, la documentación exigida y los préstamos a conceder por la Caja de Crédito provincial para Cooperación, señalándose para el primer apartado que las obras objeto de subvención serán las incluidas en el apartado 4 del artículo 255 de la Ley de Régimen Local<sup>22</sup>, los caminos municipales y rurales y las obras incluidas en el Plan de Cooperación 1.963-1.964 que no hubieren sido realizadas por los Ayuntamientos beneficiarios de subvenciones dentro del plazo concedido hasta el 30 de noviembre de 1.964; para el plazo de presentación de solicitudes y documentación, se concede un período que va desde el día de esta publicación hasta el 30 de noviembre de 1.964, inclusive, período que los ayuntamientos tienen igualmente para solicitar la inclusión de las obras que no pueden terminar en el plazo concedido, que habían sido contempladas en el Plan anterior. Para el segundo apartado, se exige la presentación de la documentación siguiente: oficio del señor Alcalde- Presidente de la Corporación municipal interesada, solicitando la concesión de subvención con cargo al Plan Bienal 1.965-1.966, certificado del acuerdo municipal, del cual resulte la facultad del señor Alcalde para formular la petición de subvención, el plan financiero de la obra, redactado de manera que conste con toda claridad cual es el presupuesto total de ejecución, a cuanto asciende la aportación municipal o concedida en firme por otras entidades u organismos y cual es la subvención interesada de la Diputación, así como el proyecto técnico de la obra o memoria valorada con todo detalle, suscrita por titulado competente, en la cual se haga constar el total presupuesto de ejecución. Y por último, en el apartado destinado a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación, se establece que al margen del Plan Ordinario de Cooperación para el bienio 1.965-1.966, se podrán otorgar préstamos con cargo a las disponibilidades, conforme al Reglamento rector de dicha Caja, aprobado por las Corporación en sesión de 27 de diciembre de 1.961; estos préstamos están sujetos a la comisión del 1 por 100 y devengan un interés del 1,50 por 100, teniendo preferencia para solicitar estos anticipos los Ayuntamientos titulares de obras incluidas en el Plan de Cooperación 1.961-1.962 y respecto a las cuales hubiera recaído declaración de caducidad de las subvenciones o anticipos con que dichas obras estaban amparadas en el referido Plan.

---

<sup>22</sup> Relacionadas en el correspondiente capítulo referente a la normativa reguladora de los Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las obras y servicios municipales.

Como se aprecia en el último párrafo de estas normas, se trata de no abandonar a los Ayuntamientos a su suerte cuando por motivos financieros o de otra índole, no fueron capaces de terminar las obras en los plazos concedidos y se ocasiona la pérdida de la subvención concedida con cargo a algún Plan de Cooperación, siendo el principal objetivo que las obras se terminen y pasen a formar parte del inventario de bienes que motivarán la mejor calidad de vida de los habitantes de los municipios beneficiarios, contribuyendo de esta manera al incipiente desarrollo económico de los pueblos de la provincia.

Con estos antecedentes, después de los trámites correspondientes, el volumen de obra previsto, con la financiación que se indica, queda reflejado como sigue:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	88	5.231.416,25	1.873.838,96	0,00	3.357.577,29
2.Alcantarillados	7	2.100.014,75	1.229.557,92	0,00	870.456,83
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	72	10.847.470,66	5.840.904,83	0,00	5.006.565,83
5.Electrificaciones	17	5.172.791,44	2.850.907,04	0,00	2.321.884,40
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	31	5.075.113,05	1.922.392,12	0,00	3.152.720,93
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	612.947,00	160.000,00	0,00	452.947,00
11.Mercados y ferias	8	3.713.849,32	1.604.569,54	0,00	2.109.279,78
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	12	7.157.277,21	4.383.482,09	0,00	2.773.795,12
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	456.456,94	228.228,47	0,00	228.228,47
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	2.599.500,00	0,00	0,00	2.599.500,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>236</b>	<b>43.016.836,62</b>	<b>20.093.880,97</b>	<b>0,00</b>	<b>22.922.955,65</b>

Fuente: elaboración propia.

Es de hacer constar que en la relación de obras elaborada para la formación del Plan, se detectan, durante la comprobación, las siguientes diferencias: en el Ayuntamiento de Ordenes, en la obra de pavimentación y saneamiento calle desde A. Senra a Avenida Generalísimo, figura en la aportación municipal la cantidad de 60.471,16 pesetas, cuando debería figurar 58.417,16 pesetas y en los montantes totales de dicha relación, aparecen en más, 59.915,07 pesetas en el Presupuesto Total y 70.000,00 pesetas en la aportación de la Diputación; en la aportación municipal se detectan 10.084,93 pesetas en menos.

Como se observa al examinar el estadillo que precede, aunque se mantiene en un nivel elevado la inversión en abastecimiento de aguas, parcela muy deficitaria cuando se inicia la planificación provincial de cooperación, ya se comienzan a mejorar otras políticas públicas de fundamental necesidad para el desarrollo de los pueblos de la provincia coruñesa, como son los caminos, las urbanizaciones y los mercados y ferias, sin olvidarse que a medida que las infraestructuras más básicas van mejorando considerablemente, ya se piensa en cuestiones, que aún siendo de importancia, no tienen ese carácter de urgencia que sí revestían las anteriores, como son, por ejemplo, las Casas Consistoriales, a las que se destina una importante cantidad.

Por otra parte, el resumen general de actuaciones, por funciones económicas, presenta la siguiente situación:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		3.105.956,94
00.599	Obras no clasificadas	3.105.956,94	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		7.157.277,21
12.001	Casas consistoriales	7.157.277,21	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		5.172.791,44
43.007	Alumbrado público	5.172.791,44	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		6.426.811,07
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	2.100.014,75	
44.013	Mercados	3.713.849,32	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	612.947,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		21.153.999,96
51.022	Abastecimiento de agua	5.231.416,25	
51.023	Pavimentación de calles	5.075.113,05	
51.739	Red viaria	10.847.470,66	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>43.016.836,62</b>	<b>43.016.836,62</b>

Fuente: elaboración propia.

Este Plan ha sufrido modificaciones importantes durante su gestión, como, por ejemplo, un incremento de 800.000 pesetas en estudios y proyectos, financiadas por la Diputación y otras tantas por los Ayuntamientos, lo que, siguiendo la metodología establecida, obliga a obtener unos nuevos estados que permitan reflejar estas modificaciones y el Plan definitivo correspondiente, lo que se efectúa y arroja la siguiente situación:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	85	5.127.666,25	1.848.838,96	0,00	3.278.827,29
2.Alcantarillados	7	2.100.014,75	1.229.557,92	0,00	870.456,83
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	65	10.252.790,26	5.701.420,10	0,00	4.551.370,16
5.Electrificaciones	15	5.032.791,44	2.827.468,04	0,00	2.205.323,40
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	29	4.945.170,65	1.907.603,64	0,00	3.037.567,01
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	612.947,00	160.000,00	0,00	452.947,00
11.Mercados y ferias	7	3.443.781,16	1.434.501,38	0,00	2.009.279,78
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	12	7.157.277,21	4.383.482,09	0,00	2.773.795,12
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	2.056.456,94	1.028.228,47	0,00	1.028.228,47
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	2.599.500,00	0,00	0,00	2.599.500,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>221</b>	<b>43.378.395,66</b>	<b>20.521.100,60</b>	<b>0,00</b>	<b>22.857.295,06</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		4.705.956,94
00.599	Obras no clasificadas	4.705.956,94	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		7.157.277,21
12.001	Casas consistoriales	7.157.277,21	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		5.032.791,44
43.007	Alumbrado público	5.032.791,44	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		6.156.742,91
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	2.100.014,75	
44.013	Mercados	3.443.781,16	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	612.947,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		20.325.627,16
51.022	Abastecimiento de agua	5.127.666,25	
51.023	Pavimentación de calles	4.945.170,65	
51.739	Red viaria	10.252.790,26	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>43.378.395,66</b>	<b>43.378.395,66</b>

Fuente: elaboración propia.



#### 5.2.6. b) Liquidación.

La inversión total respecto a la aportación de la Diputación fue de 19.683.495,34 pesetas.

En relación con la financiación de la Diputación se establece el siguiente cuadro que permite, como en los anteriores, determinar el peso porcentual de las distintas inversiones según las clases de obras ejecutadas, la inversión total, la aportación a la Caja de Crédito de Cooperación, etc.

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	3.278.827,29	3.278.827,29	0,00	14,34%
2.Alcantarillados	870.456,83	870.456,83	0,00	3,81%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	4.551.370,16	4.547.549,13	3.821,03	19,91%
5.Electrificaciones	2.205.323,40	2.205.323,40	0,00	9,65%
6.Teléfonos	0,00	0,00	0,00	0,00%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	3.037.567,01	3.037.567,01	0,00	13,29%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	452.947,00	452.947,00	0,00	1,98%
11.Mercados y ferias	2.009.279,78	2.009.279,78	0,00	8,79%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	2.773.795,12	2.773.795,12	0,00	12,14%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	0,00	0,00	0,00	0,00%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	1.028.228,47	507.749,77	520.478,70	4,50%
26. Caja de crédito de cooperación	2.599.500,00	2.599.500,00	0,00	11,37%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,22%
<b>TOTAL</b>	<b>22.857.295,06</b>	<b>22.282.995,33</b>	<b>574.299,73</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

De forma global tenemos el siguiente resultado de liquidación:

<b>RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN</b>					
<b>OBJETIVOS</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>IMPORTE TOTAL</b>	<b>FINANCIACIÓN</b>		
			<b>AYUNTAMIENTOS</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACIÓN</b>
1.Abastecimiento de aguas	85	5.127.666,25	1.848.838,96	0,00	3.278.827,29
2.Alcantarillados	7	2.100.014,75	1.229.557,92	0,00	870.456,83
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	65	10.248.969,24	5.701.420,10	0,00	4.547.549,14
5.Electrificaciones	15	5.032.791,44	2.827.468,04	0,00	2.205.323,40
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	29	4.945.170,65	1.907.603,64	0,00	3.037.567,01
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	612.947,00	160.000,00	0,00	452.947,00
11.Mercados y ferias	7	3.443.781,16	1.434.501,38	0,00	2.009.279,78
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	12	7.157.277,21	4.383.482,09	0,00	2.773.795,12
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		1.015.499,54	507.749,77	0,00	507.749,77
26.Caja de crédito de cooperación		2.599.500,00	0,00	0,00	2.599.500,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>221</b>	<b>42.283.617,24</b>	<b>20.000.621,90</b>	<b>0,00</b>	<b>22.282.995,34</b>

Fuente: elaboración propia.

El importe total de 42.283.617,24 pesetas equivale en el año 1.977 a 131.724.664,30 pesetas.

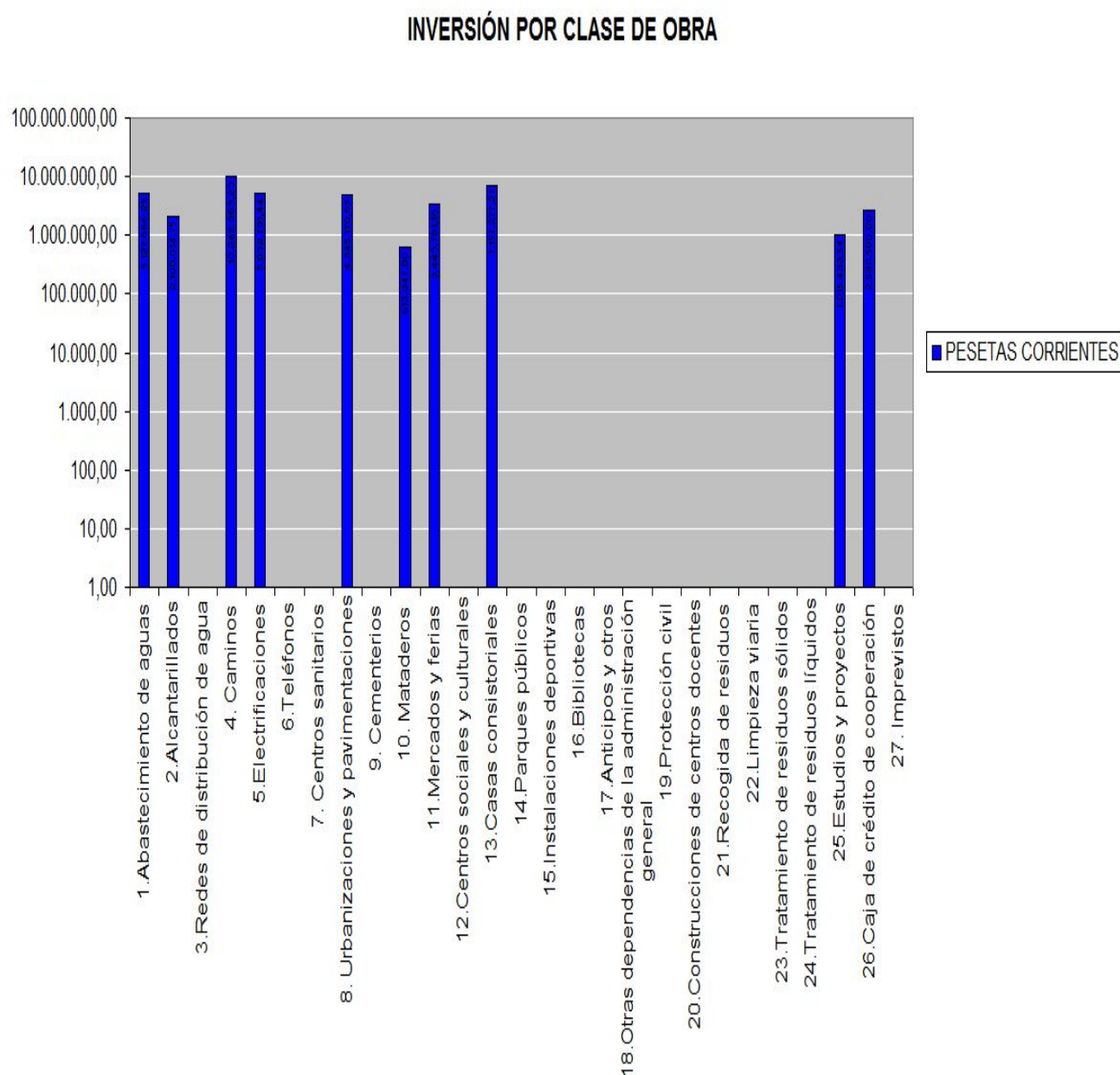


Figura 5-26. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Las obras realizadas fueron 221, con una inversión de 38.668.617,70 pesetas, siendo la media por obra de 174.971,12 pesetas. El efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 1,90 y la aportación de la Diputación es del 53 por 100, siendo los núcleos afectados por las mejoras en número sensiblemente igual al de las obras realizadas.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		3.614.999,54
00.599	Obras no clasificadas	3.614.999,54	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		7.157.277,21
12.001	Casas consistoriales	7.157.277,21	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		5.032.791,44
43.007	Alumbrado público	5.032.791,44	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		6.156.742,91
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	2.100.014,75	
44.013	Mercados	3.443.781,16	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	612.947,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		20.321.806,14
51.022	Abastecimiento de agua	5.127.666,25	
51.023	Pavimentación de calles	4.945.170,65	
51.739	Red viaria	10.248.969,24	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>42.283.617,24</b>	<b>42.283.617,24</b>

Elaboración propia.

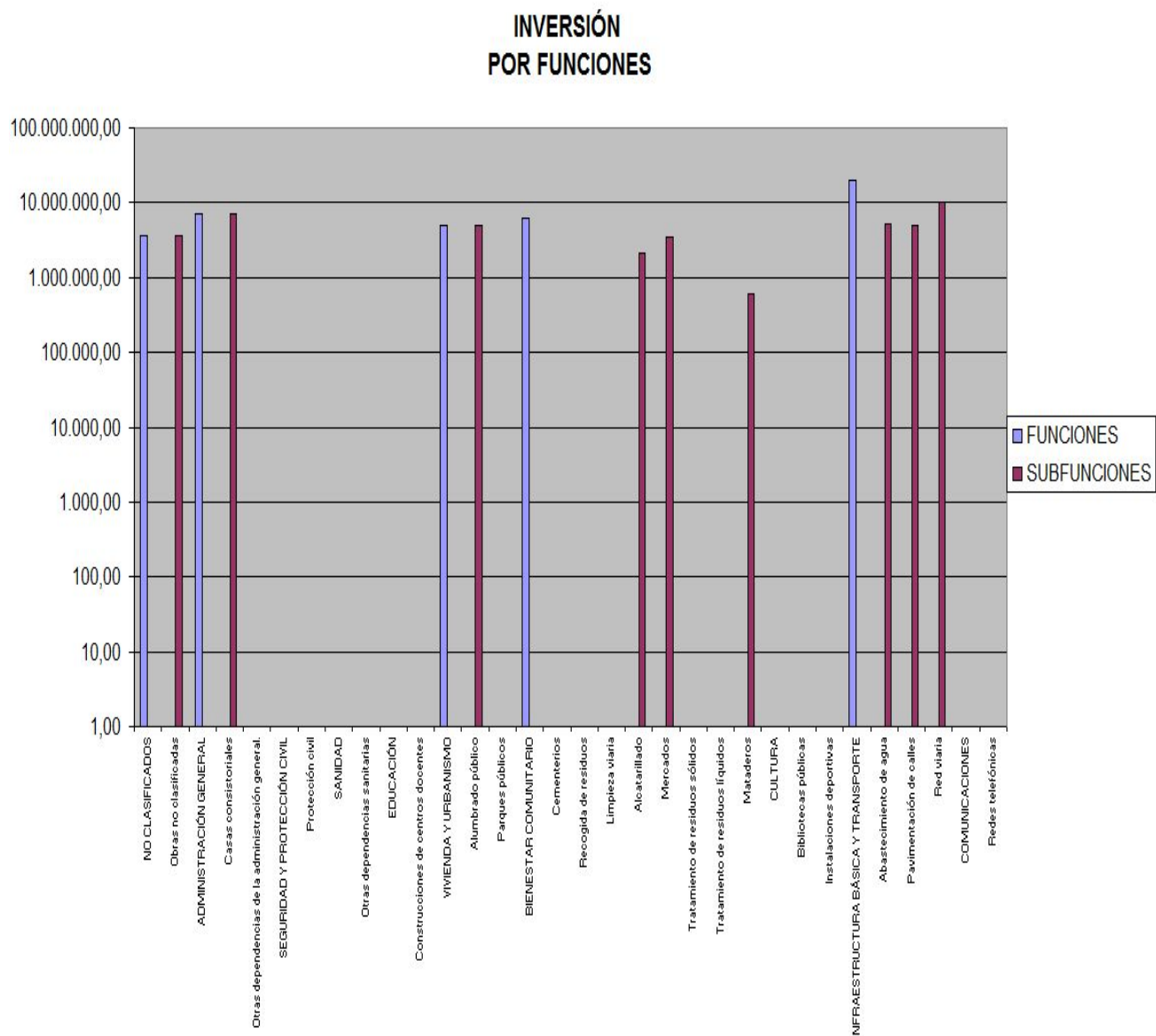


Figura 5-27. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Comparando los estados funcionales del Plan definitivo y el liquidado, se observa una única diferencia relativa a no clasificados, que corresponde a estudios y proyectos técnicos, cuya partida suplementada con 800.000 pesetas no fue posible aplicarla durante el corto período que restaba en la ejecución.

Los Planes de Inversión Económica del Estado de los años 1.965 y 1.966, finalizaron con los resultados que se insertan en los siguientes estados:

A Ñ O 1.965:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	5	13.506.000,00	1.360.300,00	12.145.700,00	0,00
2.Alcantarillados	7	15.497.867,00	1.640.787,00	13.857.080,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	2	3.186.018,00	312.838,00	2.873.180,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	12	5.648.580,00	561.805,00	5.086.775,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>26</b>	<b>37.838.465,00</b>	<b>3.875.730,00</b>	<b>33.962.735,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En la aportación municipal se incluyen 255.000 pesetas de aportación concedida por la Diputación provincial.



En pesetas de 1.977, la inversión total montaría 125.292.930,46 pesetas.

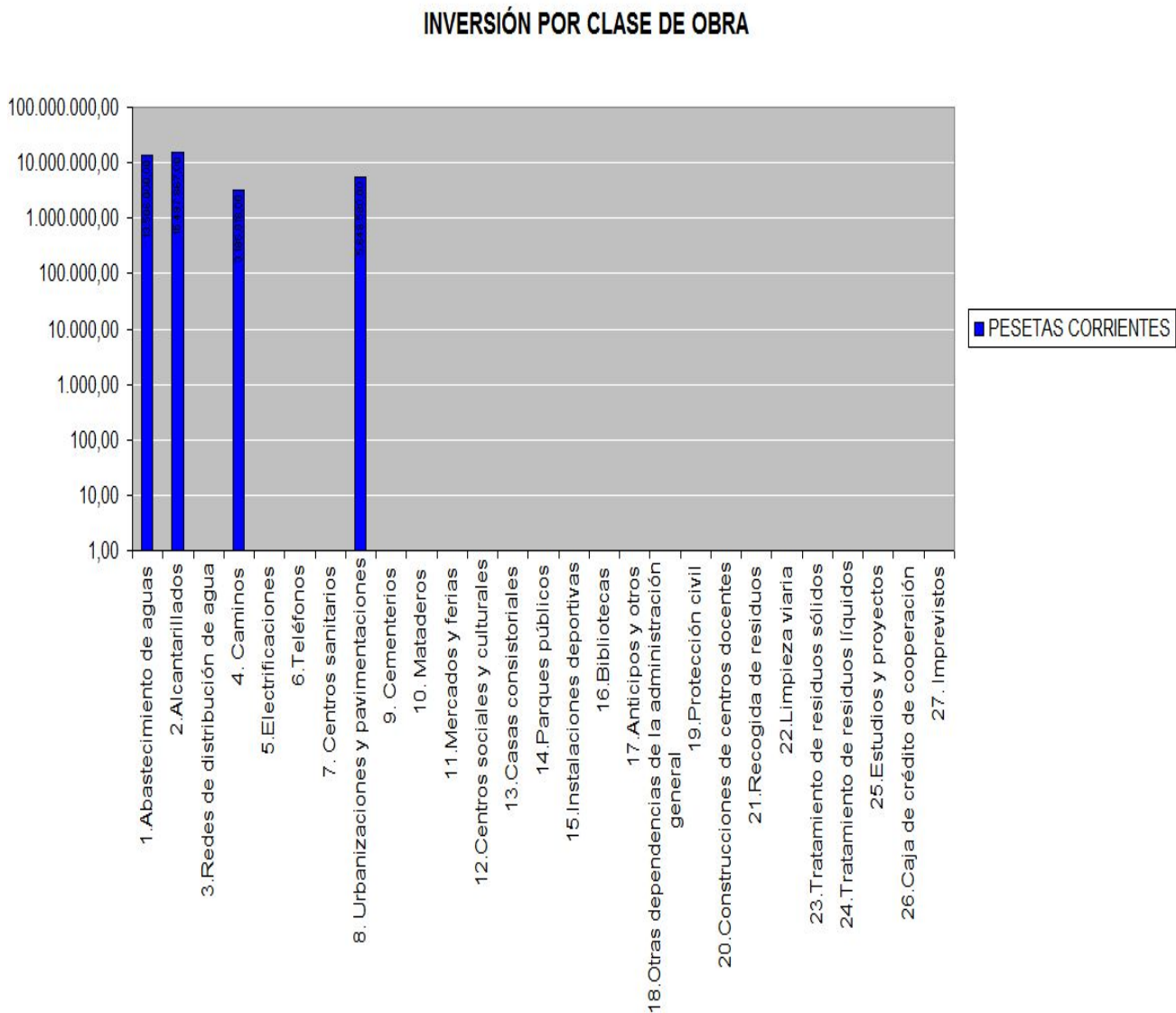


Figura 5-28. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

La inversión media por obra fue de 1.455.326 pesetas y el número de núcleos beneficiados 15.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		15.497.867,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	15.497.867,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		22.340.598,00
51.022	Abastecimiento de agua	13.506.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	5.648.580,00	
51.739	Red viaria	3.186.018,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>37.838.465,00</b>	<b>37.838.465,00</b>

Fuente: elaboración propia.

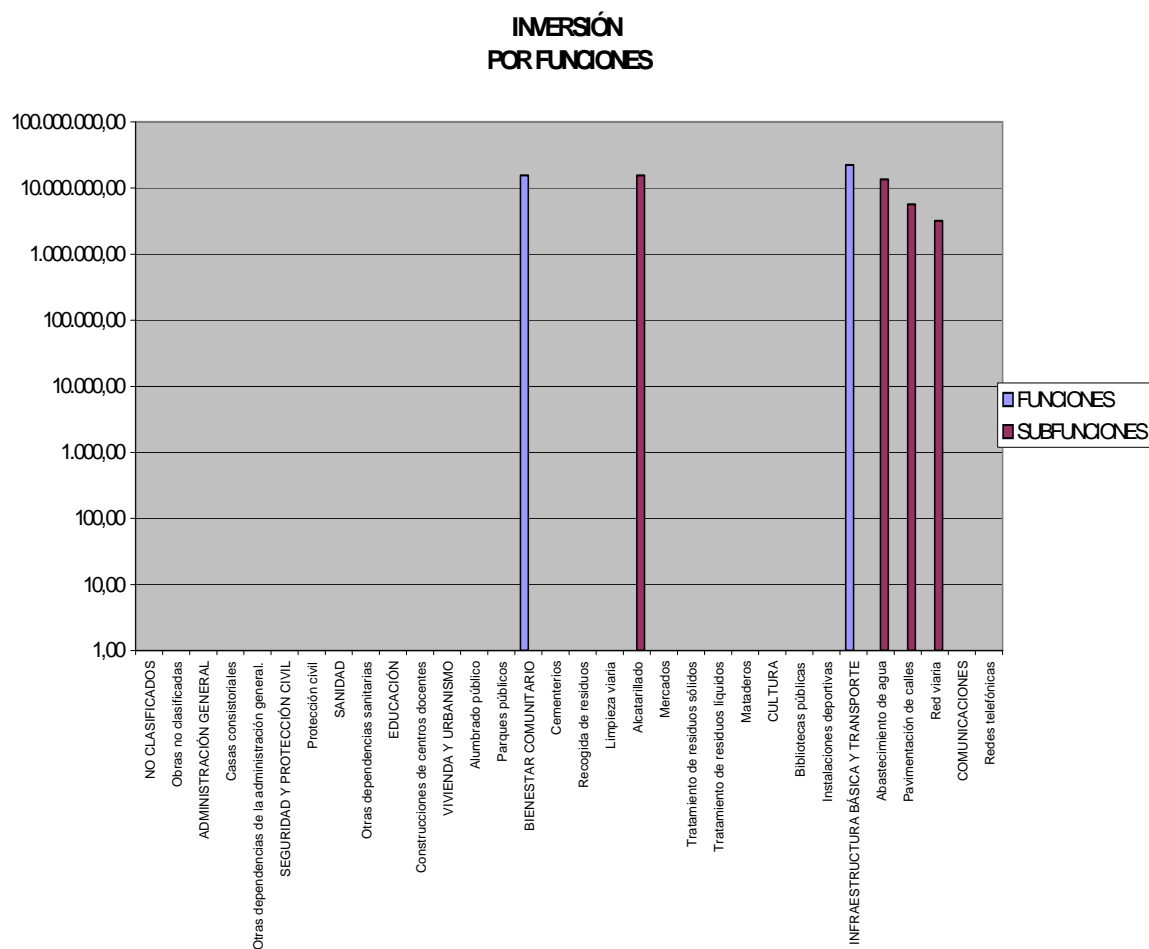


Figura 5-29. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

A Ñ O 1.966:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	2	4.525.000,00	961.440,00	3.563.560,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	1	1.133.528,00	0,00	1.133.528,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	1	414.556,00	16.040,00	398.516,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>6.073.084,00</b>	<b>977.480,00</b>	<b>5.095.604,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En pesetas de 1.977 la inversión total montaría 18.919.264,80 pesetas.

La inversión media por obra fue de 1.518.271 pesetas y el número de núcleos beneficiados de 4.

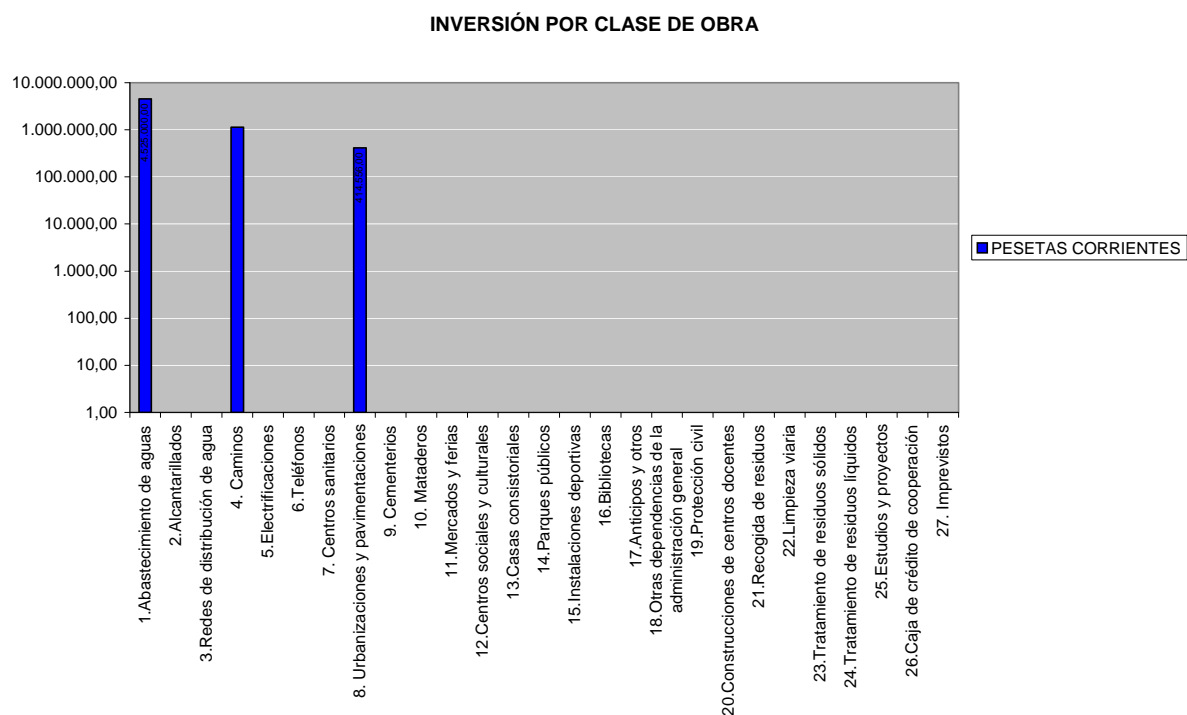


Figura 5-30. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		6.073.084,00
51.022	Abastecimiento de agua	4.525.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	414.556,00	
51.739	Red viaria	1.133.528,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>6.073.084,00</b>	<b>6.073.084,00</b>

Fuente: elaboración propia.

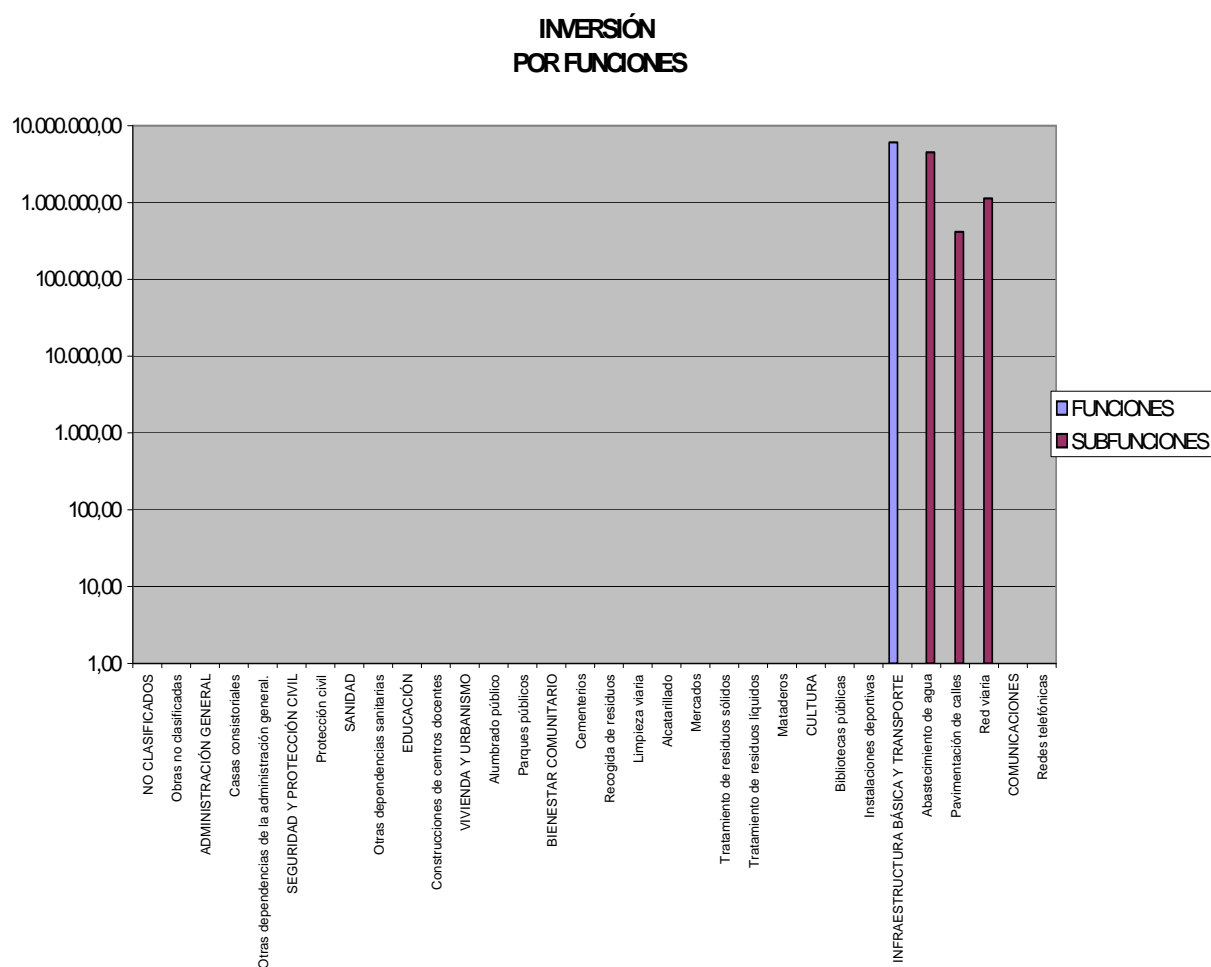


Figura 5-31. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

### 5.2.7. Plan 1.967-1.968.

#### 5.2.7.a) Elaboración.

En el estudio geopolítico de este Plan se hace hincapié en la gran variedad de las zonas geográficas; en el litoral, las Rías Bajas, la llamada Costa de la Muerte, y las Rías Altas; en el interior, el continuo contraste entre el valle y la montaña. Tal peculiaridad ha determinado un específico asentamiento poblacional, a base de reducidos núcleos o aldeas, integradas, a su vez, en la parroquia, formando el conjunto de éstas el Municipio. Para un total de, en aquél entonces, 93 municipios, hay 4.386 núcleos, siendo los más numerosos aquellos que comprenden una vecindad superior a 50 e inferior a 300 habitantes. Dicha dispersión es un importante factor del subdesarrollo secular de la provincia, que se acentúa, en la agricultura, con el problema del minifundio, y trae como consecuencia político-administrativa un desentendimiento del ciudadano hacia el municipio –ya que el vecino se siente más ligado a la Parroquia que al Ayuntamiento- y una gran dificultad por parte del Municipio en extender los servicios municipales o mínimos a todos los núcleos de población.

Las zonas de más alto nivel son las lindantes con el mar, importante fuente de ingresos por los conceptos de pesca, marisqueo y cabotaje, con la circunstancia positiva de que las familias de los marineros laborean la tierra, allegándose así una remuneración complementaria. La situación en el campo es más deficitaria. Los principales factores de desarrollo son actualmente el “polo de desarrollo” de La Coruña, que comprende los términos municipales de La Coruña, Arteijo y Culleredo, y el Plan agrícola-ganadero de la provincia, en especial por la eficaz tarea de concentración parcelaria y la creación de cultivos experimentales.

Liquidado el Plan anterior, 1.965-1.966, las inversiones, respecto a la aportación de la Diputación, alcanzaron 19.695.001,27 pesetas, siendo por tanto la inversión acumulada, conforme a lo consignado al analizar dicho Plan, 66.373.890,65 pesetas.

El Plan se ha formado, al igual que el anterior, previa petición de los Ayuntamientos, polarizándose sus objetivos en las siguientes vertientes:



1. Orientación económica y técnica, realizada a través de los funcionarios afectos al Servicio de Cooperación, en forma de consultas y dictámenes verbales y escritos, servidos gratuitamente, comprendiendo, generalmente, aspectos jurídico-administrativos, tanto sustantivos como de tramitación.

2. Subvenciones a fondo perdido, que se aplican a la confección de proyectos técnicos para obras incluidas en este Plan o en algún otro del Estado. Pero la casi totalidad del importe destinado a este fin tiene por objeto la ejecución de obras, para cuya inclusión se han tenido en cuenta diversos factores, como son el orden de prioridad establecido por los Ayuntamientos peticionarios, el examen de las posibilidades legales y reales del Ayuntamiento para poder financiar su aportación con cargo a contribuciones especiales, el núcleo de población beneficiado, la rentabilidad, la importancia y la situación económico-financiera de los municipios, etc.

3. Anticipos reintegrables sin interés. En el presente Plan, como ha sucedido en el anterior, solamente se contemplan subvenciones a fondo perdido, sin por ello dejar de atender a este objetivo fundamental como se indico en varias ocasiones, realizándose éstos a través de la Caja de Crédito Provincial para Cooperación.

Respecto a las normas rectoras del desarrollo y ejecución del Plan, se contemplan cinco apartados, regulando el primero las ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos, concretándose estos principalmente en los destinados a las obras que se incluyen en este Plan de Cooperación, en los Planes de Inversión Económica del Estado o en otros de carácter general que exijan del Ayuntamiento la financiación del coste del proyecto o estudio técnico. Si hubiere remanente, se podrá aplicar a otros servicios de cooperación provincial reflejados en el apartado 2 del artículo 162 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales no incluidos en el Plan en estudio, pudiendo las ayudas revestir la redacción del proyecto por técnicos de la Diputación provincial o bien una subvención cuando los redactores de los proyectos no tengan la condición de funcionarios del Ente provincial. La regulación, tanto de la ayuda como del procedimiento a seguir para su obtención viene a ser la recogida en anteriores Planes.

En el segundo apartado se establecen las condiciones para que los Ayuntamientos de la Provincia puedan optar a las subvenciones a fondo perdido para las diversas obras de interés municipal, estableciendo, entre otras normas, que todas las obras serán contratadas y ejecutadas por los Ayuntamientos interesados, excepto si se trata de caminos provinciales o vecinales, para cuya realización la Diputación podrá contratar la obra y, en todo caso, si la contratase y ejecutase el ayuntamiento, tanto el proyecto como la ejecución de la obra será asumida por los funcionarios técnicos de la Diputación provincial.

La interpretación de lo que se recoge en el párrafo anterior no debe ser considerado en el sentido de que la Corporación provincial desea conceder a los Ayuntamientos más autonomía y libertad en la ejecución de las obras incluidas en los Planes de Cooperación, sino más bien debe ser contemplado desde la perspectiva de la imposibilidad del Ente provincial de llevar a cabo directamente, por falta de medios técnicos y administrativos la realización de todas las obras incluidas en el Plan, reservándose la parcela de red viaria porque es donde cuenta con más medios para poder contratar y ejecutar las obras de este carácter.

Con ánimo de normalizar la tramitación de los Planes, se establece un plazo demasiado rígido para la ejecución de estas subvenciones, por cuanto la realización de las mismas no podrá ir más allá del 30 de septiembre de 1.968, antes de que finalice el período de los dos años que comprende el Plan, aunque la Diputación puede ampliarlo hasta el 30 de noviembre de 1.968, considerándose bastante reducido teniendo en cuenta las dificultades de los Ayuntamientos para llevar a cabo todo el proceso. Bien es verdad que los sobrantes, tanto del montante destinado a las ayudas para estudios y proyectos como el asignado a la subvención de obras, se destinarán a financiar el Plan siguiente y los Ayuntamientos podrán solicitar la inclusión de las obras no terminadas en el nuevo Plan que apruebe la Diputación. Pero las demoras y los trastornos que ello implica, debería hacer recapacitar a los responsables para que buscasen otras fórmulas más efectivas para la ejecución de la planificación de cooperación, cosa que no se deduce de lo actuado en estos períodos.

Los apartados tercero, cuarto y quinto, se refieren, respectivamente, a anticipos que se otorguen por medio de la Caja de Crédito provincial para Cooperación, que se ajustarán al Reglamento que rige dicha Caja; inversiones imprevistas, destinadas a los fines que puedan

surgir durante la tramitación del Plan y que no estén contemplados expresamente en el mismo, así como aquella financiación no contemplada en el Plan que pudiera recibirse durante su tramitación, que se destinaría a la finalidad para la que fue concedida, y de revestir el carácter de incondicional, se destinaría para obras y servicios municipales de primer establecimiento; en el apartado de disposiciones finales se establece que las normas de planes anteriores se considerarán como supletorias de este Plan y, asimismo, que la Diputación en cualquier momento podrá disponer la inspección de las obras por lo miembros de la Corporación o funcionarios que a tal fin se designen, así como nombrar a uno o dos representantes para que asistan a la recepción de las obras, a cuya conformidad o informe favorable quedará supeditada la efectividad de las ayudas concedidas.

Los medios de financiación y el cuadro general de inversiones son del siguiente tenor literal:

A) MEDIOS ECONÓMICOS Y FINANCIEROS PREVISTOS PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN.

Reintegros en 1.967 de las anualidades correspondientes a anticipos otorgados con cargo a fondos de los Planes de Cooperación anteriores al bienio 1.965-1.966.....	1.000.000,00
Reintegros en 1.968 de las anualidades correspondientes a anticipos otorgados con cargo a fondos de los Planes anteriores al bienio 1.965-1.966..	800.000,00
Sobrante parcial de la liquidación del Presupuesto Especial del pasado bienio 1.965-1,966, no aplicado a la Caja de Crédito.....	800.000,00
Consignación que figura para atenciones de Cooperación en el Presupuesto ordinario de 1.967.....	13.343.000,00
Consignación que se prevé para atenciones de Cooperación en el Presupuesto ordinario para 1.968.....	13.343.000,00
Ingresos imprevistos para atenciones de Cooperación durante las anualidades de 1.967-1.968.....	50.000,00
T O T A L.....	29.336.000,00
=====	

## B) CUADRO GENERAL DE INVERSIONES PREVISTAS EN EL PLAN.

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacción de estudios y proyectos.....	619.117,89
Subvención para la ejecución de obras de interés municipal relacionadas en el Plan.....	18.713.982,11
Para el concurso provincial de embellecimiento de pueblos, dos premios de 100.000,00 pesetas anuales, que se destinarán a obras y servicios o proyectos.....	200.000,00
Subvención al Ministerio de la Vivienda a fin de colaborar en la redacción del Proyecto de Ordenación Urbana y Turística de la provincia...	750.000,00
Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación: 15% de la consignación que figura en el Presupuesto ordinario para 1.967 y de la prevista para el Presupuesto ordinario de 1.968.....	4.002.900,00
Amortización de la primera Anualidad de la operación de crédito a concertar con el Banco de Crédito Local de España por un total importe de 100.000.000,00 de pesetas, que dotaría el Presupuesto Extraordinario de Cooperación.....	5.000.000,00
Para inversiones imprevistas en las anualidades de 1.967 y 1.968.	50.000,00
<b>T O T A L.....</b>	<b>29.336.000,00</b>
=====	

Respecto al Programa escalonado de realizaciones, se prevén para el año 1.967 unas disponibilidades de 15.168.000 pesetas y unas inversiones por igual cuantía, y para 1.968, las disponibilidades alcanzarían la cifra de 14.168.000 pesetas, con unas inversiones de igual montante.

El volumen de obra previsto teniendo en cuenta la financiación conjunta de los Ayuntamientos interesados y de la Diputación, es el siguiente:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	61	5.269.641,21	2.428.356,62	0,00	2.841.284,59
2.Alcantarillados	13	4.996.325,72	3.572.603,34	0,00	1.423.722,38
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	64	10.842.531,18	6.297.936,93	0,00	4.544.594,25
5.Electrificaciones	14	6.495.245,09	4.255.245,09	0,00	2.240.000,00
6.Teléfonos	13	1.938.200,00	380.200,00	0,00	1.558.000,00
7. Centros sanitarios	4	2.333.237,52	1.358.237,52	0,00	975.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	18	6.448.069,04	3.576.334,04	0,00	2.871.735,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	2	400.000,00	125.000,00	0,00	275.000,00
11.Mercados y ferias	4	3.485.423,00	2.535.423,00	0,00	950.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	5	2.150.075,15	1.180.429,26	0,00	969.645,89
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	6.265.000,00	250.000,00	0,00	6.015.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	1.238.235,78	619.117,89	0,00	619.117,89
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	4.002.900,00	0,00	0,00	4.002.900,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>198</b>	<b>55.914.883,69</b>	<b>26.578.883,69</b>	<b>0,00</b>	<b>29.336.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

El resumen general por funciones es el siguiente:

<b>RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		11.556.135,78
00.599	Obras no clasificadas	11.556.135,78	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		2.150.075,15
12.001	Casas consistoriales	2.150.075,15	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		2.333.237,52
41.528	Otras dependencias sanitarias	2.333.237,52	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		6.495.245,09
43.007	Alumbrado público	6.495.245,09	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		8.881.748,72
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	4.996.325,72	
44.013	Mercados	3.485.423,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	400.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		22.560.241,43
51.022	Abastecimiento de agua	5.269.641,21	
51.023	Pavimentación de calles	6.448.069,04	
51.739	Red viaria	10.842.531,18	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		1.938.200,00
52.743	Redes telefónicas	1.938.200,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>55.914.883,69</b>	<b>55.914.883,69</b>

Fuente: elaboración propia.

Con fecha 25 de septiembre de 1.967, el Ministro de la Gobernación dicta Resolución en cuyo Resultando se describen, tanto las actuaciones como el contenido de este Plan, indicando que el proyecto fue aprobado en sesión de 27 de mayo de 1.967, por importe de 55.914,883,69 pesetas, el contenido del mismo, ya descrito anteriormente, que comprende todos los municipios de la provincia menores de 20.000 habitantes, con excepción de cuatro, que no han formulado solicitud o han solicitado obras que superan el límite de 300.000 pesetas que la propia Diputación se ha señalado. También indica que la CPST lo informó favorablemente en sesión de 6 de julio de 1.967.

En un Considerando, el Ministerio puntualiza que el fraccionamiento del Plan en modalidades de cooperación y, dentro de éstas, por obras y servicios resulta, seguramente, excesiva, impidiendo la realización de obras importantes y duraderas, al tiempo que disminuye los recursos para las formas más puras de cooperación representadas por las subvenciones a fondo perdido y ejecución directa de las obras.

Considera, así bien, que la subvención del proyecto de Ordenación urbana y turística de la provincia, en cuanto afecta a los intereses generales de la provincia más que a concretos servicios municipales, supone actividad de la competencia general de la Diputación más que la específica obligación que establece el artículo 255 de la Ley de Régimen Local de 24 de junio de 1.955; en consecuencia debe financiarse con fondos generales y no con los especialmente afectados a la cooperación.

Por último, resuelve aprobar el Plan, pero excluye del mismo la subvención de 750.000 pesetas para la redacción del Proyecto de Ordenación urbana y turística de la Provincia; asimismo, determina que cuando tenga lugar el señalamiento de la consignación de cooperación para 1.968<sup>23</sup>, los eventuales excesos de esta cifra sobre la prevista en el Plan, las 750.000 pesetas anteriores y cualquier otro recurso afecto a la cooperación y no invertido, se utilizará para formar un “Plan complementario 1.968”, no olvidándose de recordar que en la redacción de Planes sucesivos, la Diputación debe conceder menos importancia al criterio de participación de todos los municipios en el Plan y atender a las verdaderas instalaciones o mejoras sustanciales de los servicios, excluyendo las reparaciones ordinarias y otras obras de duración efímera.

---

<sup>23</sup> La cantidad consignada en el Plan es estimativa, puesto que aún no ha sido aprobado el Presupuesto para el citado año, ni fijada por el Ministerio la consignación para este fin.



En Sesión Plenaria celebrada por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de La Coruña el día 18 de diciembre de 1.967, en el Salón de Actos del Gobierno Civil de la provincia, fue aprobado, previo informe favorable del Jefe provincial del Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, el Presupuesto Especial de Cooperación Provincial a los Servicios Municipales para el bienio 1.967-1.968, que tanto en gastos como en ingresos se eleva a pesetas 35.784.898,37, aprobado por la Diputación Provincial en Sesión de 18 de octubre de 1.967, y expuesto al público, sin que se hayan producido reclamaciones al mismo.

En esta misma Sesión, teniendo en cuenta las orientaciones emanadas del Ministerio de la Gobernación en la Resolución aprobatoria del Plan, a la que se hizo referencia anteriormente, se establecen las líneas de actuación a seguir para la elaboración de los futuros planes, tanto ordinarios como extraordinarios, que se trasladan al Ente provincial a efectos de que las políticas públicas que se indican sean tomadas en consideración.

La Comisión estima la necesidad de coordinar la formación, financiación y ejecución de los Planes de Cooperación Provincial, de la competencia de la Diputación, con los de Obras y Servicios de Interés Local y Provincial, que desarrolla la citada Comisión, según se acordó en Sesión de 11 de Octubre de 1.966, por considerar que es obvio que la unión del potencial político, técnico y económico de ambos organismos ha de producir, indudablemente, una mayor eficacia en la programación y realización de las obras y servicios que se lleven a efecto con la ayuda de la Diputación o del Estado en la provincia, permitiendo un mejor enfoque y objetivación de la actuación y la posibilidad de acometer planes conjuntos más ambiciosos en su cuantía y en su proyección, al propio tiempo que se salvan los perjuicios derivados del fraccionamiento de las ayudas o de la divergencia de los criterios en su concesión.

En tal sentido, la Comisión ofrece su total colaboración a la Diputación, e “interesa de ésta que en lo sucesivo redacte y ejecute los Planes así ordinarios como extraordinarios de Cooperación Provincial en íntima conexión con dicha Comisión”.

Como recomendaciones y orientaciones especiales en cuanto a la selección de obras en los Planes de Cooperación y ejecución de los mismos, la Comisión contempla las siguientes:

“A) La paulatina creación de una infraestructura urbana en el medio rural, mediante la dotación de los servicios precisos en aquellos núcleos de población que puedan considerarse por sus condiciones naturales y por el aval de una ponderada dinámica de expansión, cabeceras de comarca, de manera que mediante su potenciación, pueda realizarse una política de reordenación del territorio de la provincia.

B) La dotación a toda la Provincia, considerada como unidad, de aquellas obras y servicios que puedan considerarse básicos y fundamentales para una elemental convivencia de la población, de entre los que son de la competencia municipal, con arreglo a lo señalado en los artículos 102 y 103 de la Ley de Régimen Local.

C) La realización en zonas determinadas de aquellas obras y servicios de entre los de la ya citada competencia municipal, que completen la acción programada o emprendida por otros organismos públicos, facilitando a un tiempo la posibilidad de los mismos y su mayor rendimiento y eficacia.

D) La ejecución de obras y servicios, de entre los de la competencia municipal, que faciliten de modo directo o indirecto, la creación o mejora de fuentes de riqueza ya agrícola, ganadera, forestal, pesquera, turística, etc.

E) En todo caso, sería altamente beneficioso que las obras o servicios incluidos en los Planes de Cooperación, o cualquiera de las formas legales que esta adopte, se contemplen más que como dádiva generosa de la Diputación, o remedio a situación de insuficiencia, como estímulo o palanca para la movilización de los recursos existentes en las comunidades beneficiarias, ya a través de los recursos ordinarios o extraordinarios de los Ayuntamientos o como aportaciones y colaboraciones vecinales.

F) En consecuencia con lo anterior, parecería oportuno no prescindir de la exigencia de la imposición de contribuciones especiales en aquellas obras y servicios

incluidos en los Planes de Cooperación en los que tal sistema de exacción municipal sea legalmente posible, en cuantía ponderada con las circunstancias que concurran en cada caso.

G) Siempre que se trate de la ejecución de obras e instalación de servicios de cierta importancia por su volumen o carácter técnico, a cuya finalidad deberán tender los Planes de Cooperación, no parece oportuno que la Diputación prescinda del sistema de ejecución directa, para lo cual posee la organización y medios técnicos precisos, sin perder de vista la recomendación que señala el artículo 171-2º del Reglamento de Servicios de las Entidades Locales de procurar, cuando sea posible, agrupar los proyectos por servicios o zonas, con el fin de obtener ventajas económicas y facilitar la concurrencia de licitadores de reconocida solvencia; sin perjuicio del mayor control que el sistema entraña respecto a la inversión de los fondos.

H) Sin abandonar la posibilidad de llegar a la redacción de programas de actuación conjunta, sobre la base de las anteriores orientaciones para enlazar más perfectamente los futuros Planes en proyecto o en vías de formación, se establecerá, en principio, un contacto directo y permanente entre el Jefe de la Oficina de Planes Provinciales y el de Cooperación, para que a ambos sea posible el conocimiento de los Planes que preparen la Comisión de Servicios Técnicos y la Diputación, proyectos de inclusión de obras en los mismos, coordinación de financiaciones y ayudas, ejecución de las obras y servicios, etc. Para el mejor desempeño de este cometido, el Jefe de la Oficina de Planes Provinciales podrá ser convocado para que asista a las reuniones de la Comisión informativa de Cooperación de la Diputación”.

Como ya se vino comentando al estudiar anteriores Planes, el centralismo existente a la sazón es total respecto al funcionamiento de las Diputaciones Provinciales, lo que deja reducida su autonomía a la nada. Nadie osa discutir las directrices emanadas del Poder Central, nadie se rebela contra las órdenes recibidas, porque de hacerlo es cesado fulminantemente. En los dos últimos planes analizados se veía un cierto grado de orientación propia por parte de la Corporación provincial, que se corta de lleno por este acuerdo de la CPST, de la que forma parte el Presidente del Ente Provincial, pero que, como todos los políticos de la época, no dice ni palabra, acatando de forma sumisa las instrucciones recibidas del Gobernador, que ha sido precisamente la Autoridad que lo ha propuesto al Ministerio de la

Gobernación para el cargo, a pesar de que su remuneración económica era simbólica. Pero, sin discutir las mencionadas orientaciones, que para el momento aquél entendemos bastante acertadas y algunas de ellas perennes, lo que si no tiene sentido, como ya se comentó en otras ocasiones, es la existencia de dos Planes provinciales, uno bianual otro, aunque bianual, de facto, anual, tramitados los dos por el mismo organismo, con funcionarios de la misma entidad y con aportaciones a uno y a otro del Estado y de la Diputación, es el antídoto de la eficacia, la eficiencia y la economía, es la razón de la sin razón, es la expresión más evidente de lo que era en aquel entonces el sistema político-administrativo, sin por ello dejar de reconocer que también había cosas buenas y muchas en el funcionamiento de la Administración Pública.

Por último, solo hacer referencia a la Resolución de 17 de febrero de 1.968, por la que, después de las alegaciones presentadas por el ente provincial, se autoriza el que figure en el Plan una partida de 750.000 pesetas, con destino a participar en el coste de los proyectos de Planes de Urbanización de los Municipios de la Provincial a realizar por el Ministerio de la Vivienda.

#### 5.2.7.b) Liquidación.

Las inversiones totales del Plan, respecto a la financiación de la Diputación, fueron de 22.133.589,90 pesetas, de una previsión que ascendía a 29.336.000 pesetas, a cargo del Ente provincial.

En la liquidación de este Plan se tuvo en cuenta la anulación de obras de los Ayuntamientos de Ames, Curtis, Laracha, Mellid, Mesia, Moeche, Mugá, Puente deume, Sada y Puerto del Son, que respecto a la subvención de la Diputación supone un montante de 1.738.824,94 pesetas, y una economía en la licitación de 268.739,86 pesetas; también fue considerada una economía en Estudios y Proyectos por un importe de 144.845,30 pesetas que con los 5.000.000 de pesetas previstos para la primera anualidad de amortización de un préstamo para elaboración de un presupuesto de carácter extraordinario de cooperación, suponen una cantidad no invertida de 7.202.410,10 pesetas, al no haber utilizado las 50.000 pesetas consignadas para imprevistos.

En consecuencia, para realizar el correspondiente cuadro de inversiones, debemos considerar las previstas, 20.283.100 pesetas, es decir, 619.117,89 pesetas para proyectos, 18.713.982,11 pesetas para subvenciones a fondo perdido, 200.000 pesetas para embellecimiento de pueblos y 750.000 pesetas al Ministerio de Vivienda, para atenciones de Ordenación Urbana, a cuyo importe deben descontarse las anulaciones, las bajas en subasta y la economía habida en estudios y proyectos, con lo que resultaría una inversión real de 18.130.689,90 pesetas, cantidad igual al montante 22.133.589,90 pesetas de la columna del ejecutado, del estado que sigue, descontándole los 4.002.900 pesetas destinados a incrementar los fondos de la Caja de Crédito de Cooperación.

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	2.841.284,59	2.591.284,59	250.000,00	9,69%
2.Alcantarillados	1.423.722,38	1.303.722,38	120.000,00	4,85%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4.Caminos	4.544.594,25	4.508.594,25	36.000,00	15,49%
5.Electrificaciones	2.240.000,00	2.008.435,00	231.565,00	7,64%
6.Teléfonos	1.558.000,00	1.558.000,00	0,00	5,31%
7.Centros sanitarios	975.000,00	675.000,00	300.000,00	3,32%
8.Urbanizaciones y pavimentaciones	2.871.735,00	2.550.580,14	321.174,86	9,79%
9.Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10.Mataderos	275.000,00	275.000,00	0,00	0,94%
11.Mercados y ferias	950.000,00	660.000,00	300.000,00	3,24%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	969.645,89	535.820,95	433.824,94	3,30%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	6.015.000,00	1.000.000,00	5.015.000,00	20,50%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	619.117,89	474.272,59	144.845,30	2,11%
26. Caja de crédito de cooperación	4.002.900,00	4.002.900,00	0,00	13,65%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,17%
<b>TOTAL</b>	<b>29.336.000,00</b>	<b>22.133.589,90</b>	<b>7.202.410,10</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

El resultado global del Plan, teniendo en cuenta el esfuerzo financiero de las Entidades participantes, se refleja en el siguiente cuadro:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	60	4.519.641,21	1.928.366,62	0,00	2.591.284,59
2.Alcantarillados	13	4.036.325,72	2.732.603,34	0,00	1.303.722,38
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	63	10.635.183,53	6.126.589,28	0,00	4.508.594,25
5.Electrificaciones	13	5.978.247,38	3.969.812,38	0,00	2.008.435,00
6.Teléfonos	13	1.938.200,00	380.200,00	0,00	1.558.000,00
7. Centros sanitarios	3	1.833.237,52	1.158.237,52	0,00	675.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	15	5.950.719,32	3.400.159,18	0,00	2.550.560,14
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	2	400.000,00	125.000,00	0,00	275.000,00
11.Mercados y ferias	3	985.423,00	335.423,00	0,00	650.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	1.221.641,90	685.820,95	0,00	535.820,95
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	-1	1.250.000,00	250.000,00	0,00	1.000.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		948.545,18	474.272,59	0,00	474.272,59
26.Caja de crédito de cooperación		4.002.900,00	0,00	0,00	4.002.900,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>187</b>	<b>43.700.064,76</b>	<b>21.566.474,86</b>	<b>0,00</b>	<b>22.133.589,90</b>

Fuente: elaboración propia.

El total importe de 43.700.064,76 equivale a pesetas de 1.977 a 122.067.220.

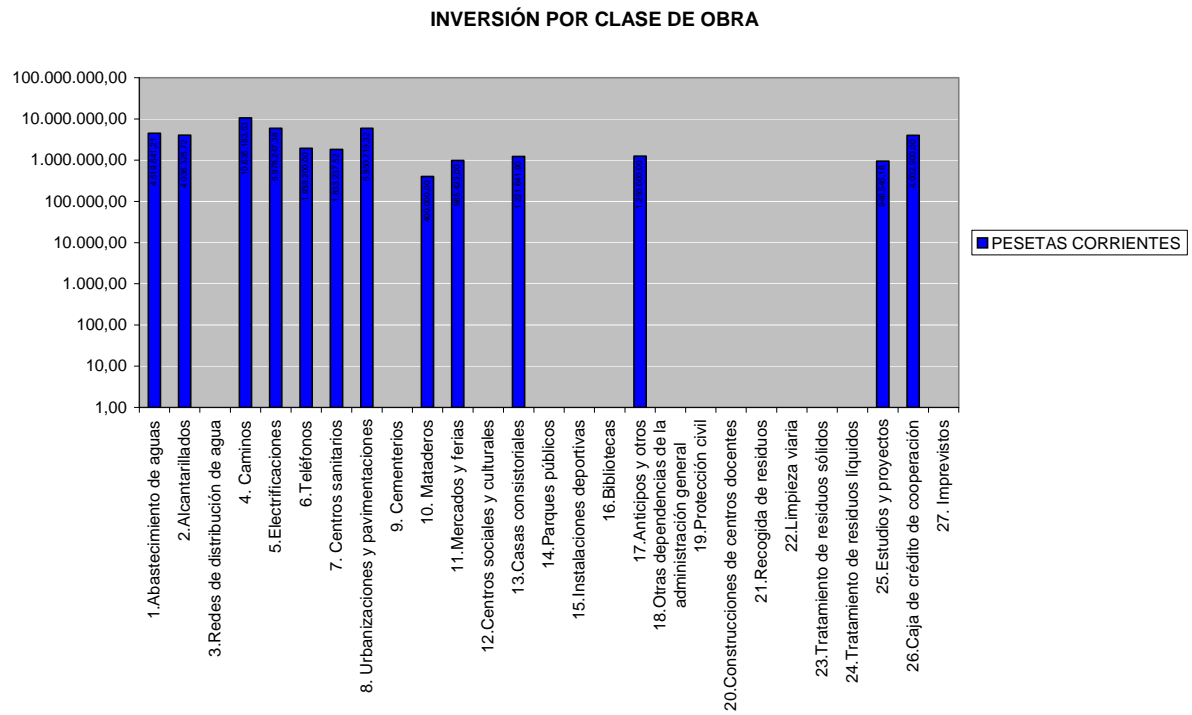


Figura 5-32. Inversiones realizadas según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Las obras realizadas fueron 187, con una inversión de 37.498.619,58 pesetas, siendo la media por obra de 200.527,38 pesetas. El efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 1,97 y la aportación de la Diputación es del 51 por 100, siendo los núcleos afectados por las mejoras en número sensiblemente igual al de obras ejecutadas.

Por funciones:



RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		6.201.445,18
00.599	Obras no clasificadas	6.201.445,18	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		1.221.641,90
12.001	Casas consistoriales	1.221.641,90	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		1.833.237,52
41.528	Otras dependencias sanitarias	1.833.237,52	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		5.978.247,38
43.007	Alumbrado público	5.978.247,38	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		5.421.748,72
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	4.036.325,72	
44.013	Mercados	985.423,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	400.000,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		21.105.544,06
51.022	Abastecimiento de agua	4.519.641,21	
51.023	Pavimentación de calles	5.950.719,32	
51.739	Red viaria	10.635.183,53	
52	COMUNICACIONES		1.938.200,00
52.743	Redes telefónicas	1.938.200,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>43.700.064,76</b>	<b>43.700.064,76</b>

Fuente: elaboración propia.

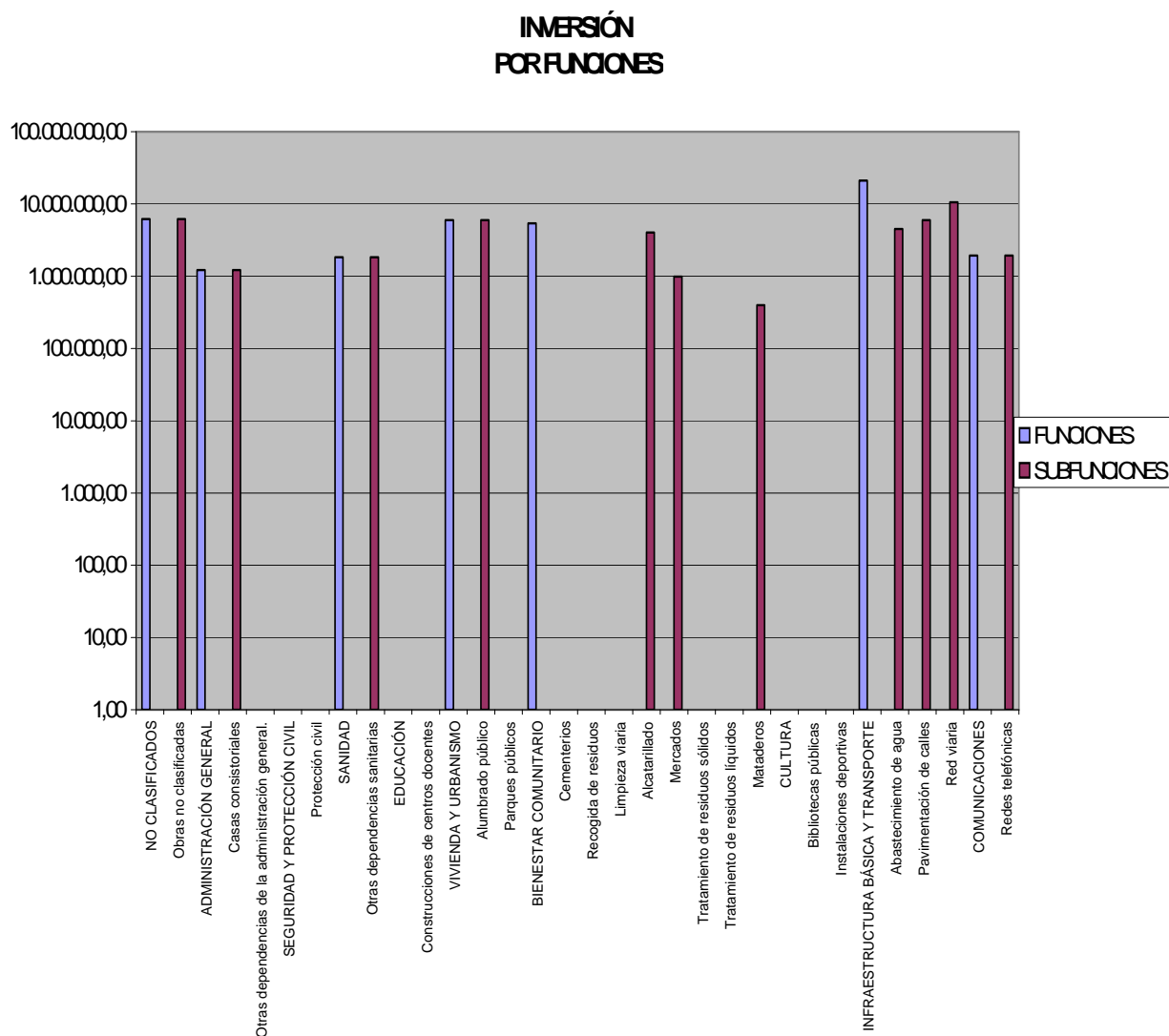


Figura 5-33. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

Quedan ya explicitados ampliamente los motivos diferenciales de las funciones inicial y liquidada, por lo que no se vuelve a considerar la cuestión al resultar en ese supuesto totalmente reiterativo el análisis.

Los Planes de Inversión Económica del Estado de los años 1.967 y 1.968, finalizaron con los resultados que se insertan en los siguientes estados:

Para 1.967:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	5	24.719.800,00	12.642.596,00	12.077.204,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	2	9.042.295,00	1.787.282,00	7.255.013,00	0,00
5.Electrificaciones	2	2.244.706,00	1.643.478,00	601.228,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	1	531.000,00	231.000,00	300.000,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	5.527.461,00	0,00	5.527.461,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>11</b>	<b>42.065.262,00</b>	<b>16.304.356,00</b>	<b>25.760.906,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

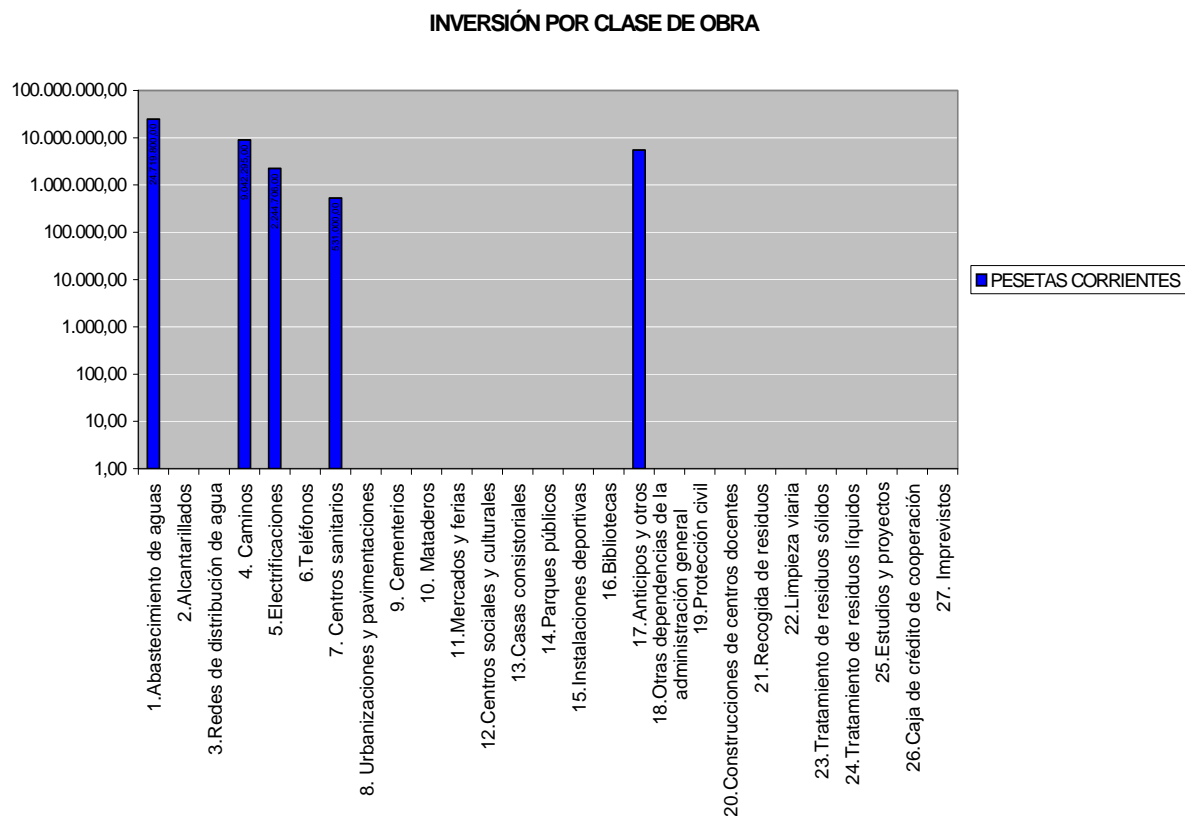


Figura 5-34. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

En la financiación de los Ayuntamientos, cuyo importe se aplica a éstos, han colaborado los siguientes organismos, con los montantes que se señalan:

La Diputación provincial con 2.387.000 pesetas y otros Ministerios 561.000 pesetas. A Pts. de 1.977 se convierten en 123.358.539,60 pesetas los 42.065.262.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		5.527.461,00
00.599	Obras no clasificadas	5.527.461,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		531.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	531.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		2.244.706,00
43.007	Alumbrado público	2.244.706,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		33.762.095,00
51.022	Abastecimiento de agua	24.719.800,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	9.042.295,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>42.065.262,00</b>	<b>42.065.262,00</b>

Fuente: elaboración propia.

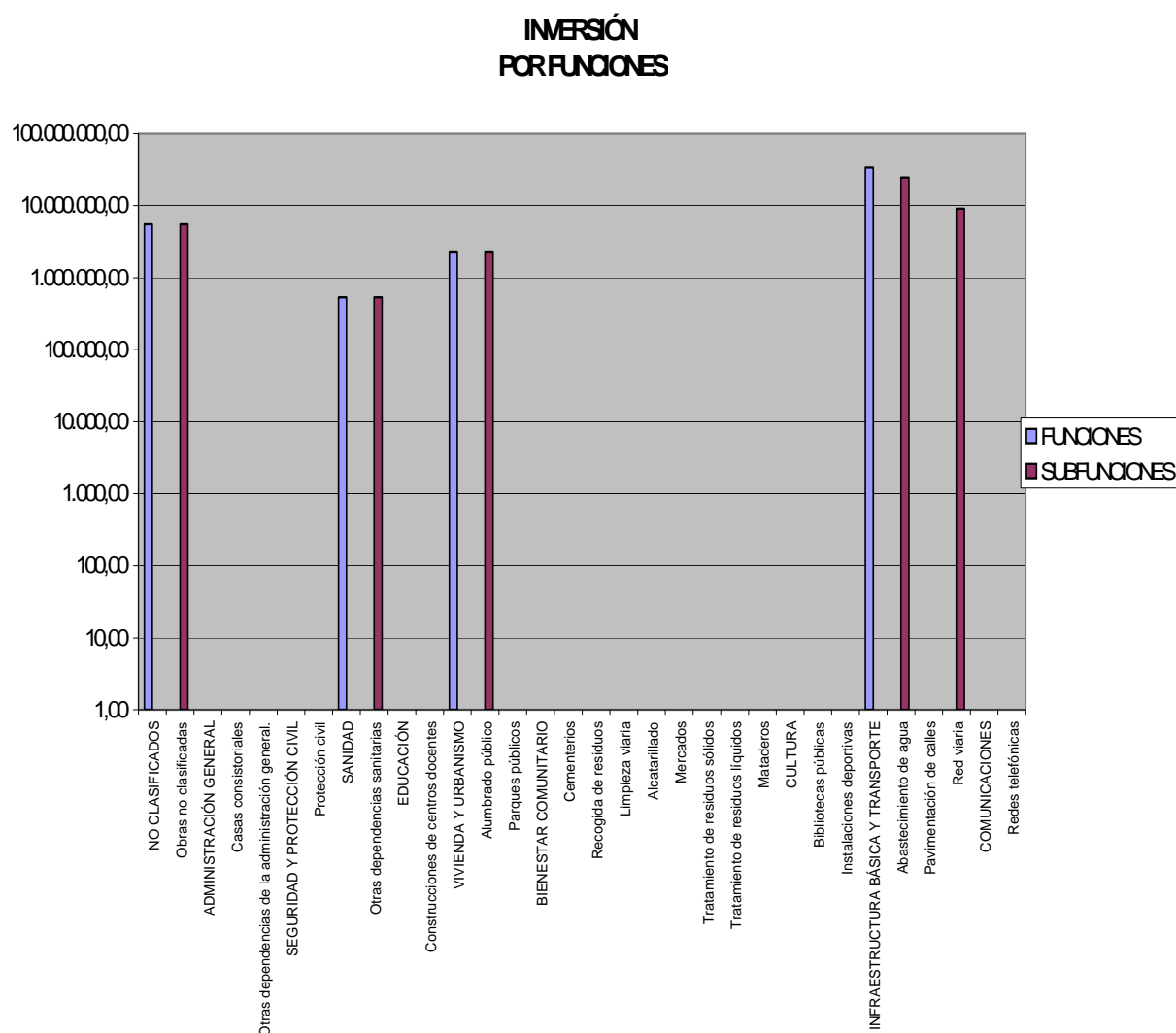


Figura 5-35. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En el año 1.968 el resultado es el siguiente:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	4	47.664.008,00	26.594.534,00	21.069.474,00	0,00
2.Alcantarillados	2	6.488.000,00	3.244.000,00	3.244.000,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5.Electrificaciones	1	1.363.553,00	681.776,00	681.777,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	5.735.000,00	4.086.707,00	1.648.293,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>61.250.561,00</b>	<b>34.607.017,00</b>	<b>26.643.544,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

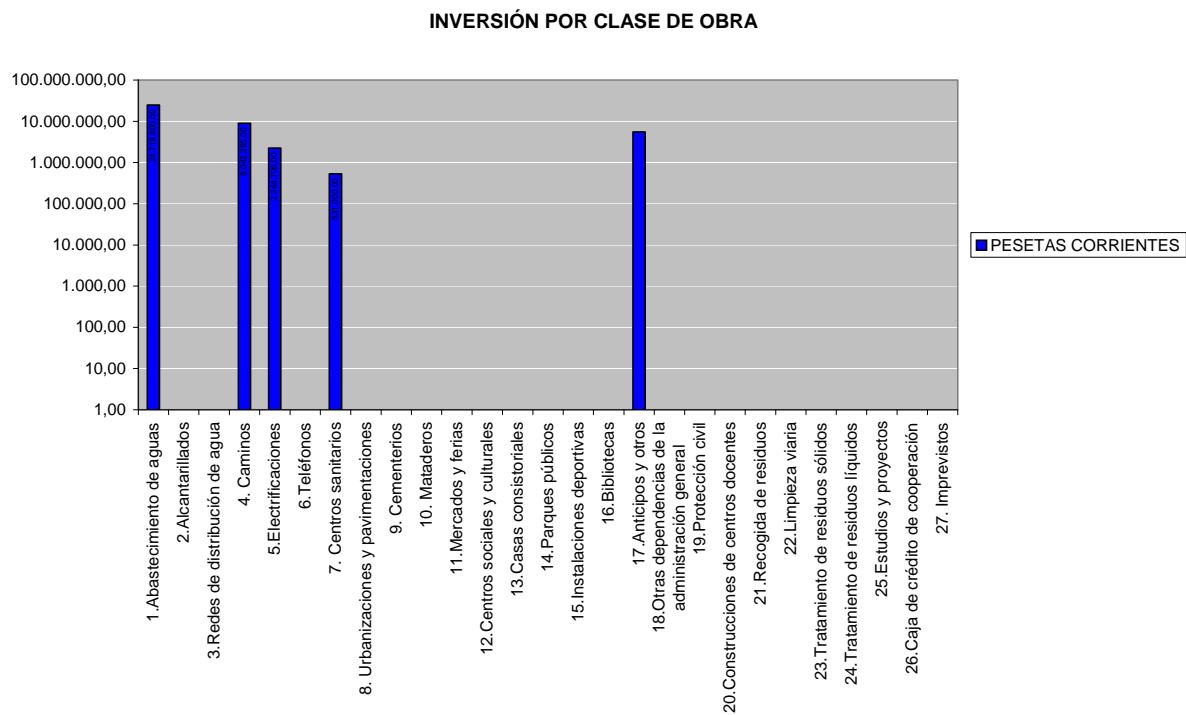


Figura 5-36. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:



<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		1.363.553,00
43.007	Alumbrado público	1.363.553,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		12.223.000,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	6.488.000,00	
44.013	Mercados	5.735.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		47.664.008,00
51.022	Abastecimiento de agua	47.664.008,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	0,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>61.250.561,00</b>	<b>61.250.561,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En la financiación del Ayuntamiento han colaborado otros organismos con 10.370.000 pesetas y la Diputación Provincial con 8.131.000 pesetas. En Pts. de 1.977 se convierten los 61.250.561 pesetas en 171.090.952,51 pesetas.

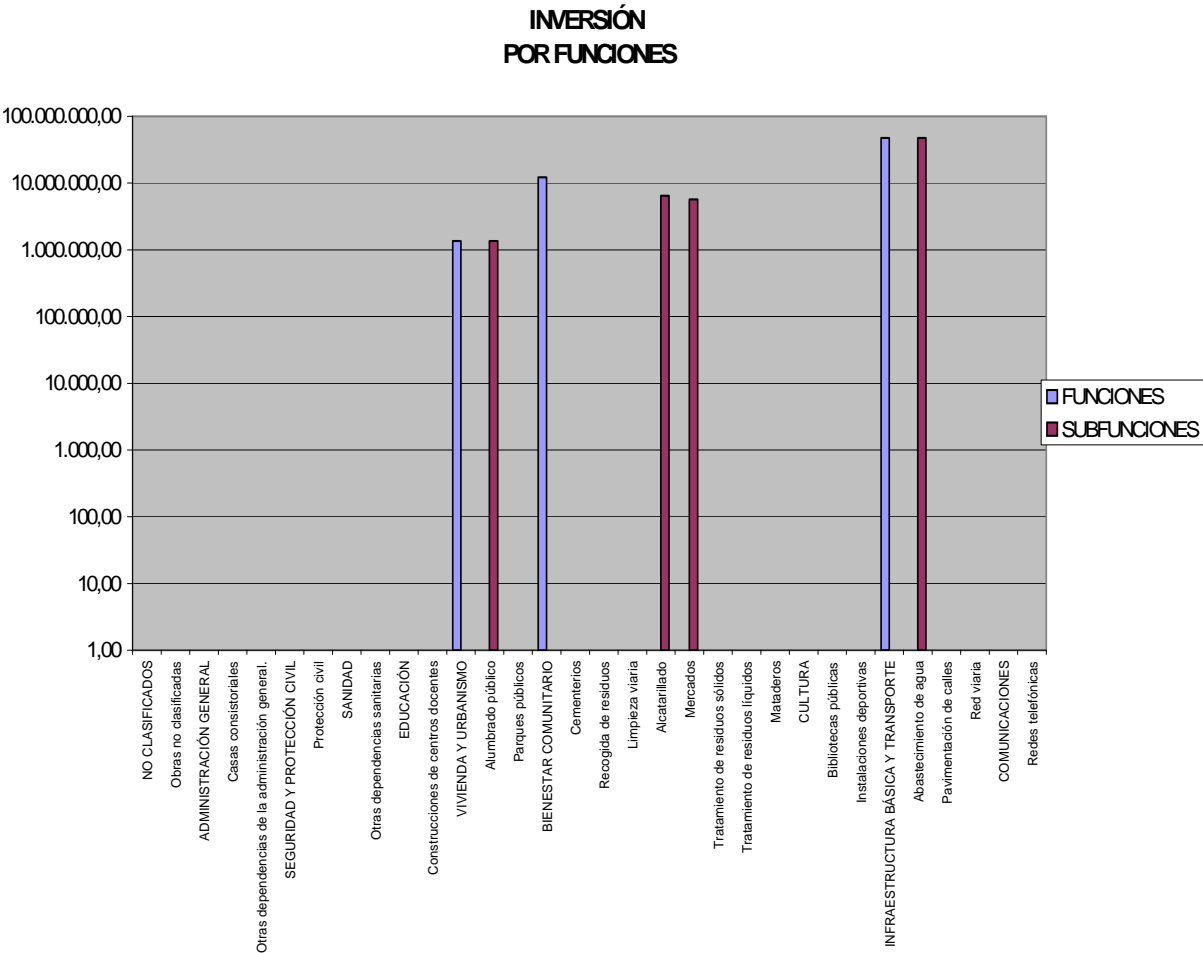


Figura 5-37. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

#### 5.2.8. Plan Extraordinario 1.968-1.969-1.970.

##### 5.2.8.a) Elaboración.

El día 16 de febrero de 1.967 se reunió la Comisión de Cooperación a los Servicios Municipales de la Diputación Provincial de La Coruña, al objeto de estudiar las directrices fundamentales que en el bienio 1.967-1.968 han de presidir la función cooperadora de la Entidad provincial. Presidía el a la sazón titular del Organismo, D. Rafael Puga Ramón, el cual expone a los Señores Diputados, que por el Señor Interventor de fondos provinciales se ha estudiado la posibilidad de formar un Plan Extraordinario de Cooperación a ejemplo de otras provincias, conforme al artículo 257 de la Ley de Régimen Local, en cuanto que establece que “las Diputaciones podrán redactar con carácter extraordinario Planes de Cooperación Generales o Parciales, por servicios o zonas, cuya financiación podrá realizarse mediante operaciones de crédito, afectando hasta un máximo del 25 por 100 de la consignación anual destinada a Cooperación y, en su caso, el rendimiento de los propios servicios”, y que este límite del 25 por 100 ha sido elevado al 50 por 100 por la Disposición Final 4ª de la Ley 48/66 de 23 de julio de modificación parcial del Régimen Local, lo que evidencia el interés que merecen estos Planes Extraordinarios, dadas las mayores facilidades que se dan para su confección.

Según el informe verbal del Presidente, las necesidades de este Plan Extraordinario vienen determinadas principalmente por las demandas formuladas por los propios Ayuntamientos en materia de reparación y construcción de caminos, lo que viene evidenciado por el resumen de las peticiones realizadas para el Estado de Necesidades de la provincia del bienio 1.965-1.966, donde este tipo de inversiones supone el 43,66 por 100 de la demanda de inversión total solicitada por los Ayuntamientos de la provincia.

Asimismo se informa, que otra necesidad importante que supone el 21,37 por 100 de las necesidades expuestas atendiendo su volumen económico serían los abastecimientos de agua con su complemento de redes de distribución y alcantarillado, pero teniendo en cuenta que los Planes de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos vienen dedicándose a solucionar este apartado, conviene excluir del Plan Extraordinario este tipo de atenciones para

no interferir el campo de acción de la misma, lo que supone, al fin y al cabo, actuar bajo un principio de coordinación recogido en la Orden de 29 de marzo de 1.958. Ello, no obstante, no excluiría que dentro del Plan Ordinario pudieran ejecutarse obras menores de este tipo.

La Comisión, por lo expuesto, considera como objetivo fundamental para este Plan Extraordinario de Cooperación la reparación, modernización y construcción de caminos vecinales y locales, excluyendo las carreteras provinciales, ya que esta función y la carga económica que supone debe correr a cargo de la Diputación.

Consideran, asimismo, que este objetivo principal no debe por ello excluir otras obras y servicios obligatorios o de los que la Ley admite puedan ser objeto de la Cooperación.

En esta reunión, como se observa, se marcan las directrices para la formación de este Plan Extraordinario, sin dejar de establecerlas, así bien, para los ordinarios, y en esta línea, se acuerda que para seleccionar que obras y servicios han de ser objeto de inclusión en el Plan Extraordinario y cuales otras en el Ordinario, se conviene tener presente las modalidades de Cooperación admitidas en la Ley y muy especialmente los criterios que ha venido utilizando la Diputación para formar sus Planes Ordinarios.

Se considera que para la realización del Plan Extraordinario debe adaptarse la forma de ejecución total de las obras y servicios por la Diputación contando con las aportaciones de los Ayuntamientos. Para el Plan Ordinario se debe seguir las mismas fórmulas que hasta ahora se han utilizado, o sea, el procedimiento de la subvención, mucho más flexible, que permite a los Ayuntamientos ejecutar por sí las obras limitándose la Diputación a librar las subvenciones una vez justificadas las obras.

Se considera, pues, que además del objetivo principal, en el Plan debería incluirse la construcción o ampliación de Mataderos, Mercados, Centros Secundarios de Higiene Rural (Casas del Médico), Casas Consistoriales, Instalaciones Deportivas y Electrificación Rural, y en el Plan Ordinario incluir todas las obras que la Ley considera pueden ser objeto de cooperación e incluso las ya citadas cuando no requieran ayuda provincial en cuantía superior a 300.000 pesetas.

En principio se estima que el montante del Plan que nos ocupa podría ascender a 100.000.000 de pesetas, reservando para la anualidad de amortización 5.000.000 de pesetas, que comenzaría a consignarse en el próximo ejercicio de 1.968. Esta financiación se obtendrá por medio de un préstamo con el Banco de Crédito Local de España, con una duración de 50 años. La anualidad de amortización citada se imputará cada año al montante destinado a Cooperación.

Por último, en la citada reunión se acordó proponer a la Corporación que para formar el Plan Extraordinario, y el Plan Ordinario de Cooperación de 1.967-1.968, como ya se recogió al tratar éste, que por la Diputación se diese audiencia a los Ayuntamientos interesados para que cumplimenten una encuesta consistente en la redacción de una Memoria para cada obra solicitada, que deberá contener los siguientes datos: título de la obra, rentabilidad económica y social, detallando el número de habitantes que se benefician de la misma, coste probable a la vista de los cálculos que deberán realizar los técnicos (al menos de tipo medio) que designen los Ayuntamientos, no siendo necesario detallar el coste cuando se trate de caminos, para los que bastará exponer el tipo de obra que se solicita y su posible longitud; financiación de la obra, detallando la parte de ayuda provincial que se interesa y la que ha de aportar el Ayuntamiento, a quien se advertirá que se tendrá presente la importancia de la aportación a efectos de prioridad, así como el uso que hayan hecho los Ayuntamientos de las facultades impositivas que la legislación les otorga, especialmente las procedentes de contribuciones especiales.

El Diputado representante de cada partido, con los señores Alcaldes que lo forman, y los asesores de éstos, deberán, si se estima por aquél necesario, depurar las peticiones de obras formuladas, y dicho representante emitir el correspondiente informe que establezca las prioridades para todos los Ayuntamientos del partido judicial, para los dos Planes, teniendo en cuenta, asimismo, lo convenido por los Alcaldes cuando una obra comprenda dos o más Municipios.

Como el Plan Extraordinario tenía que financiarse con un préstamo del Banco de Crédito Local de España, única Entidad financiera a la que se podía solicitar-tenía por norma legal el monopolio-, había que contar con él a la hora de fijar la cuantía del préstamo y de las

obras a incluir en dicho Plan, ejerciendo la facultad con todo rigor, vetando todo aquello que, en muchos casos caprichosamente, no sólo respecto a las obras, sino para todo tipo de trámites y procedimiento, estimaba no adecuado, aunque careciese de conocimiento real de los motivos de planificación. Por ello se entiende que a pesar de las gestiones realizadas por la Presidencia de la Diputación cerca del mencionado Banco, la operación financiera fue reducida a 60.000.000 de pesetas. Podemos suponer que, entre otros fundamentos, alegarían las muchas peticiones recibidas de toda la geografía española e incluso que, tutelando a la Entidad como no podía ser menos, se elevaría demasiado el endeudamiento de la misma.

Un año después, el 1º de febrero de 1.968, la Comisión de Cooperación Provincial a los Servicios Municipales reunida a tal efecto, procede al examen de las solicitudes presentadas por los Ayuntamientos en orden a la posible inclusión de obras en este Plan Extraordinario, estableciéndose las siguientes normas para su selección:

1º. Excluir todas las peticiones de obra cuyo presupuesto de contrata sea inferior a 100.000 pesetas, por estimar que esta clase de obras debe ser objeto de Planes Ordinarios. Se dejan al margen las que corresponden a algún Ayuntamiento, en el que ya se ha incluido alguna, para dar cabida a otras obras de Ayuntamientos que aun siendo inferior el porcentaje de subvención a las primeras, la aportación del Municipio es mayor.

2º. Se exceptúan de la norma anterior las obras que se refieren a fuentes, lavaderos y abrevaderos, que por su naturaleza y reducido volumen no pueden alcanzar dicha cifra, salvo alguna excepción, ya que figuran entre las específicamente señaladas por el BANCO dentro del concepto de “abastecimiento de aguas”; y

3º. Que paralelamente a las precitadas normas se establece como criterio general predominante para determinar la selección de obras el de mayor porcentaje de aportación económica de los Ayuntamientos interesados, dentro de los respectivos grupos en que han sido clasificadas las obras por el BANCO DE CRÉDITO LOCAL DE ESPAÑA y siguiendo las indicaciones sugeridas –entiéndase impuestas- en el curso de las gestiones llevadas a cabo cerca de la Entidad bancaria a fin de obtener un préstamo de 60.000.000 de pesetas para financiar dicho Plan.

Con estas directrices, se beneficiaron del Plan 42 Ayuntamientos, para cuya selección se ha tenido en cuenta la Resolución del Ministerio de la Gobernación de fecha 25 de septiembre de 1.967, aprobatoria del Plan Ordinario 1.967-1.968, en relación con la sugerencia –exigencia- de que en la redacción de Planes sucesivos la Diputación debe conceder menos importancia al criterio de participación de todos los Municipios y atender a las verdaderas instalaciones o mejoras sustanciales de los servicios.

Se fija la aportación de la Diputación al Plan en 60.000.000 de pesetas y se añaden 75.000 pesetas para el caso de que se obtengan algunos ingresos imprevistos durante su ejecución, distribuyéndose la ayuda provincial en los siguientes términos:

Redacción de Estudios y Proyectos.....	2.400.000,00
Caminos vecinales y locales.....	18.054.517,31
Casas Consistoriales, mercados, mataderos, etc.....	13.493.399,00
Abastecimiento de aguas y alcantarillado.....	13.998.159,05
Electrificaciones, teléfono y acceso a pequeños núcleos...	4.635.332,26 <sup>24</sup>
Revisión de precios de los presupuestos de contrata.....	7.418.592,38 <sup>25</sup>
Imprevistos.....	75.000,00
<hr/>	
TOTAL.....	60.075.000,00
=====	

En cuanto a las normas de procedimiento, son sensiblemente las que vienen rigiendo para los Planes ordinarios. Las obras serán ejecutadas por los Ayuntamientos<sup>26</sup> con

<sup>24</sup> Estos cuatro epígrafes, caminos vecinales y locales, obras y servicios municipales, abastecimiento de aguas y alcantarillado y otras inversiones, fueron los señalados por el BCL.

<sup>25</sup> Para posibles alteraciones de presupuestos de contrata de las obras, que serían a cargo de la Diputación y de los Ayuntamientos en la misma proporción que lo ha sido para los presupuestos primitivos.

<sup>26</sup> Se cambió el criterio de la primera propuesta, que preveía que los Ayuntamientos ejecutarían las obras, librando la Diputación todas las subvenciones a fondo perdido.

sujeción a los preceptos que para cada caso se establecen en el vigente Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales y Ley de Régimen Local.

Después de los trámites pertinentes el Plan Extraordinario para 1.968-1.969-1970, queda establecido, en su conjunto, según se recoge en el estado que sigue:



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	37	6.865.060,18	2.789.680,09	0,00	4.075.380,09
2.Alcantarillados	10	17.819.049,50	7.898.075,22	0,00	9.920.974,28
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	43	29.611.861,80	11.497.344,49	0,00	18.114.517,31
5.Electrificaciones	9	7.274.887,10	3.339.554,84	0,00	3.935.332,26
6.Teléfonos	4	1.225.000,00	585.000,00	0,00	640.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	2	3.001.200,00	1.215.600,00	0,00	1.785.600,00
11.Mercados y ferias	6	13.417.638,00	7.776.819,00	0,00	5.640.819,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	5	11.783.960,00	5.716.980,00	0,00	6.066.980,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	13.453.397,06	6.033.000,00	0,00	7.420.397,06
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	4.800.000,00	2.400.000,00	0,00	2.400.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	75.000,00	0,00	0,00	75.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>116</b>	<b>109.327.053,64</b>	<b>49.252.053,64</b>	<b>0,00</b>	<b>60.075.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		18.328.397,06
00.599	Obras no clasificadas	18.328.397,06	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		11.783.960,00
12.001	Casas consistoriales	11.783.960,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		7.274.887,10
43.007	Alumbrado público	7.274.887,10	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		34.237.887,50
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	17.819.049,50	
44.013	Mercados	13.417.638,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.001.200,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		36.476.921,98
51.022	Abastecimiento de agua	6.865.060,18	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	29.611.861,80	
52	COMUNICACIONES		1.225.000,00
52.743	Redes telefónicas	1.225.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>109.327.053,64</b>	<b>109.327.053,64</b>

Fuente: elaboración propia.

Con fecha 22 de agosto de 1.968, el Sr. Ministro de la Gobernación dictó Resolución aprobatoria del Plan Extraordinario de Cooperación 1.968/70, indicando que deberá figurar en el Plan Ordinario de 1.969-1.970 la cantidad destinada a financiar el Plan Extraordinario y, al mismo tiempo, un programa de ejecución subsidiaria para el caso de que las anualidades de amortización no lleguen a invertirse.

Por último, indicar que hubo cuatro reclamaciones contra este Plan Extraordinario, formuladas por los Ayuntamientos de Arzúa, Irijoa, Somozas y Villarmayor, que fueron desestimadas por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos, así como que la operación de crédito a realizar con el Banco de Crédito Local de España, se va a llevar a cabo en dos fases de 30.000.000 de pesetas cada una.

Este Plan Extraordinario consigno para las distintas obras comprendidas en el mismo, unos presupuestos estimados según las peticiones de los Ayuntamientos, que a la hora de elaborar los proyectos correspondientes han diferido de los montantes previstos en importes que sin ser, en general muy elevados, obligaron a utilizar para su financiación la partida ya prevista a este fin de 13.453.397,06 pesetas, correspondiendo a la Diputación 7.420.397,06 pesetas, lo que conlleva la necesidad de establecer un nuevo estado de créditos definitivos, que una vez elaborado deja el Plan Extraordinario como sigue:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	37	7.451.835,60	2.814.220,58	0,00	4.637.615,02
2.Alcantarillados	10	19.184.763,95	8.095.938,04	0,00	11.088.825,91
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	43	33.491.119,87	13.166.000,35	0,00	20.325.119,52
5.Electrificaciones	7	8.742.839,00	4.046.903,25	0,00	4.695.935,75
6.Teléfonos	4	1.321.750,00	623.700,00	0,00	698.050,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	2	3.271.308,00	1.325.004,00	0,00	1.946.304,00
11.Mercados y ferias	6	14.026.725,42	7.936.310,61	0,00	6.090.414,81
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	5	17.036.711,80	8.843.976,81	0,00	8.192.734,99
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	4.800.000,00	2.400.000,00	0,00	2.400.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>114</b>	<b>109.327.053,64</b>	<b>49.252.053,64</b>	<b>0,00</b>	<b>60.075.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		4.800.000,00
00.599	Obras no clasificadas	4.800.000,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		17.036.711,80
12.001	Casas consistoriales	17.036.711,80	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		8.742.839,00
43.007	Alumbrado público	8.742.839,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		36.482.797,37
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	19.184.763,95	
44.013	Mercados	14.026.725,42	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.271.308,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		40.942.955,47
51.022	Abastecimiento de agua	7.451.835,60	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	33.491.119,87	
52	COMUNICACIONES		1.321.750,00
52.743	Redes telefónicas	1.321.750,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>109.327.053,64</b>	<b>109.327.053,64</b>

Fuente: elaboración propia.

#### 5.2.8. b) Liquidación.

Debe uno remontarse varios años para ver el resultado de liquidación de este Plan, cuyas obras subastadas arrojaron, en algunos casos diferencias significativas con respecto al montante de referencia para la contratación, lo que permitió, con algunas obras anuladas, financiar un Plan Adicional que se elevó, en principio a 22.203.403 pesetas, con una aportación municipal de 9.703.403 pesetas y una subvención provincial de 12.500.000 pesetas, financiación que sufrió, después, modificaciones. Se comenzó a ejecutar a finales de 1.975 y siguió durante el año 1.976, como se verá más adelante.

El Plan que nos ocupa se ejecutó en dos fases; en la primera fase el importe de las obras previstas ascendió a 50.651.016,51 pesetas, con un sobrante por adjudicación en subasta de 5.530.095,85 pesetas, siendo anuladas por renuncia de los Ayuntamientos de Rianxo, Touro y Trazo, 780.200 pesetas y, posteriormente, 4.198.254 pesetas, por electrificación rural no realizadas en los Ayuntamientos de As Pontes y Sobrado de los Monjes.

Las obras previstas en la segunda fase montaron 53.876.037,13 pesetas, con un sobrante en subastas de 1.564.352,71 pesetas, anulándose obras de los Ayuntamientos de Malpica, As Pontes y Sada por un importe de 11.291.276,01 pesetas.

Los Ayuntamientos que renunciaron a la realización de las obras, en general, interesaron la inclusión de éstas en futuros Planes, bien de Cooperación o del Estado.

Para reflejar debidamente el resultado del Plan, una vez ejecutado, se recoge en los estadillos que siguen, tanto la evolución de la subvención provincial, primer estadillo, como la aportación conjunta de la Diputación y Ayuntamientos, en los siguientes, que se analizan:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	4.637.615,02	3.930.252,02	707.363,00	7,72%
2.Alcantarillados	11.088.825,91	8.820.819,91	2.268.006,00	18,46%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	20.325.119,52	19.420.299,68	904.819,84	33,83%
5.Electrificaciones	4.695.935,75	2.626.440,75	2.069.495,00	7,82%
6.Teléfonos	698.050,00	472.589,00	225.461,00	1,16%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	1.946.304,00	1.946.304,00	0,00	3,24%
11.Mercados y ferias	6.090.414,81	3.952.414,81	2.138.000,00	10,14%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	8.192.734,99	5.212.000,00	2.980.734,99	13,64%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	0,00	0,00	0,00	0,00%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	2.400.000,00	800.000,00	1.600.000,00	4,00%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>60.075.000,00</b>	<b>47.181.120,17</b>	<b>12.893.879,83</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

El importe ejecutado sobre lo previsto –créditos definitivos-, (2/1), representa el 79 por 100, un porcentaje considerable para el número de obras que comprende este Plan y las dificultades que surgen a la hora de realizar el mismo.



RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	31	6.399.472,60	2.469.220,58	0,00	3.930.252,02
2.Alcantarillados	9	14.854.844,62	6.034.024,71	0,00	8.820.819,91
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	42	31.442.655,68	12.022.356,00	0,00	19.420.299,68
5.Electrificaciones	5	4.064.379,15	1.437.938,40	0,00	2.626.440,75
6.Teléfonos	3	872.900,00	400.311,00	0,00	472.589,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	2	3.271.308,00	1.325.004,00	0,00	1.946.304,00
11.Mercados y ferias	4	10.538.565,42	6.586.150,61	0,00	3.952.414,81
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	9.582.500,00	4.370.500,00	0,00	5.212.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		1.600.000,00	800.000,00	0,00	800.000,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>99</b>	<b>82.626.625,47</b>	<b>35.445.505,30</b>	<b>0,00</b>	<b>47.181.120,17</b>

Fuente: elaboración propia.

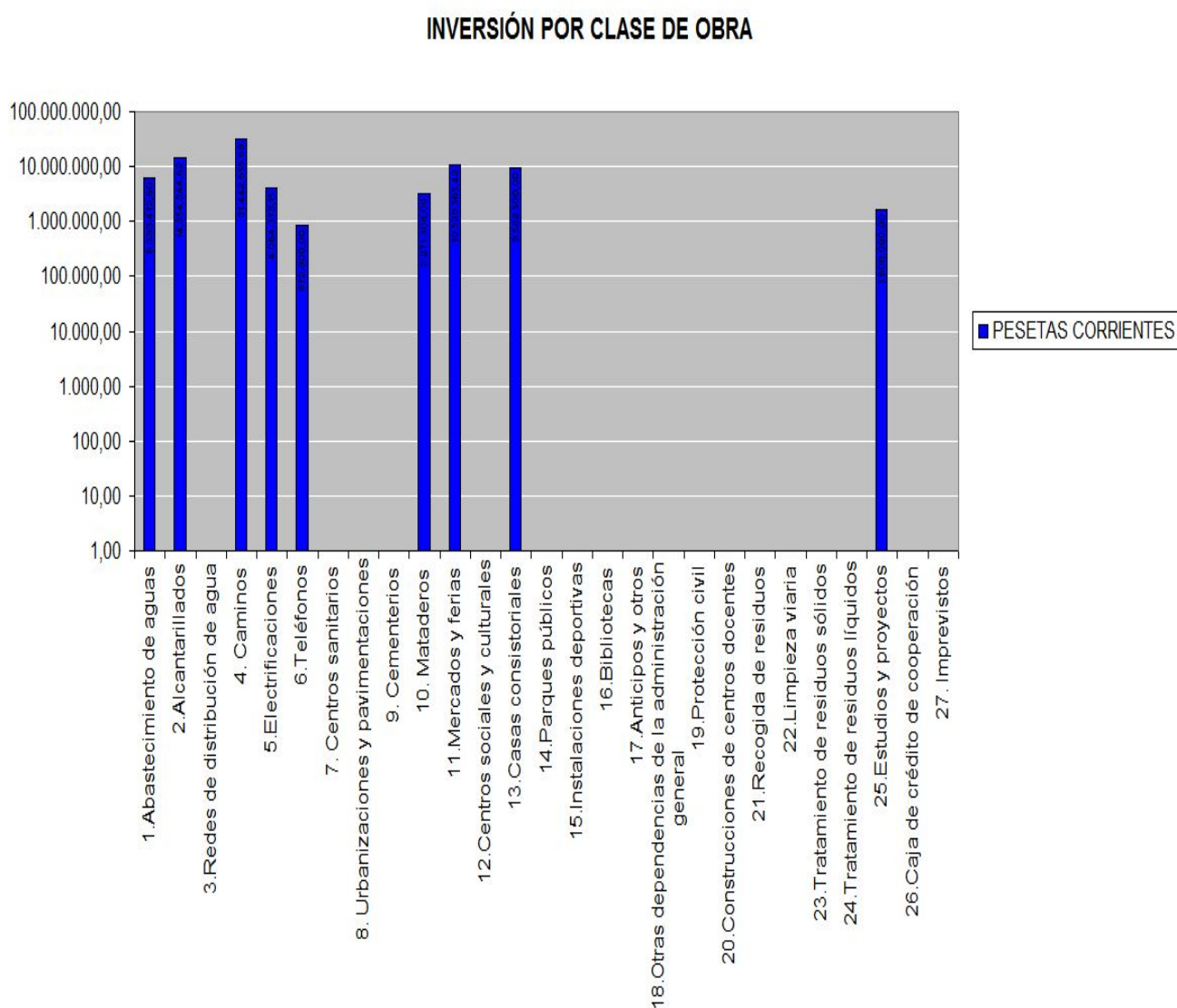


Figura 5-38. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

El importe de 82.626.625,47 pesetas, equivale en 1.977 a 213.505.492,17 pesetas.

El número de obras realizadas fue de 99, que corresponden, en general, a los núcleos beneficiados por el Plan, representando una media de inversión por obra de 818.450,76 pesetas, sin tener en cuenta estudios y proyectos técnicos, siendo el efecto multiplicador de la subvención provincial de 1,75. El saneamiento (abastecimiento de aguas y alcantarillado), seguido de mercados y ferias fueron lo objetivos del Plan que tienen más peso en el reparto de la financiación, sin dejar de considerar las Casas Consistoriales, a pesar de

alguna baja por renuncia del Ente municipal peticionario inicialmente, pero es cierto que estas últimas inversiones son muy necesarias por cuanto hay muchos edificios que albergan la administración de los Ayuntamientos en condiciones lamentables, por ello el Plan Adicional a que se ha hecho referencia anteriormente trató de ir resolviendo este problema, aunque al final hubiese que atender a otras obras más urgentes, posponiendo parte de aquéllas.

En este Plan, la subvención de la Diputación superó a la aportación municipal en más de once millones y medio de pesetas, para ser exactos represento un 57,10 por 100 de la inversión total, todo financiado, como ya se dijo, con una importante operación de Crédito con el B.C.L.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		1.600.000,00
00.599	Obras no clasificadas	1.600.000,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		9.582.500,00
12.001	Casas consistoriales	9.582.500,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		4.064.379,15
43.007	Alumbrado público	4.064.379,15	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		28.664.718,04
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	14.854.844,62	
44.013	Mercados	10.538.565,42	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.271.308,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		37.842.128,28
51.022	Abastecimiento de agua	6.399.472,60	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	31.442.655,68	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		872.900,00
52.743	Redes telefónicas	872.900,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>82.626.625,47</b>	<b>82.626.625,47</b>

Fuente: elaboración propia.

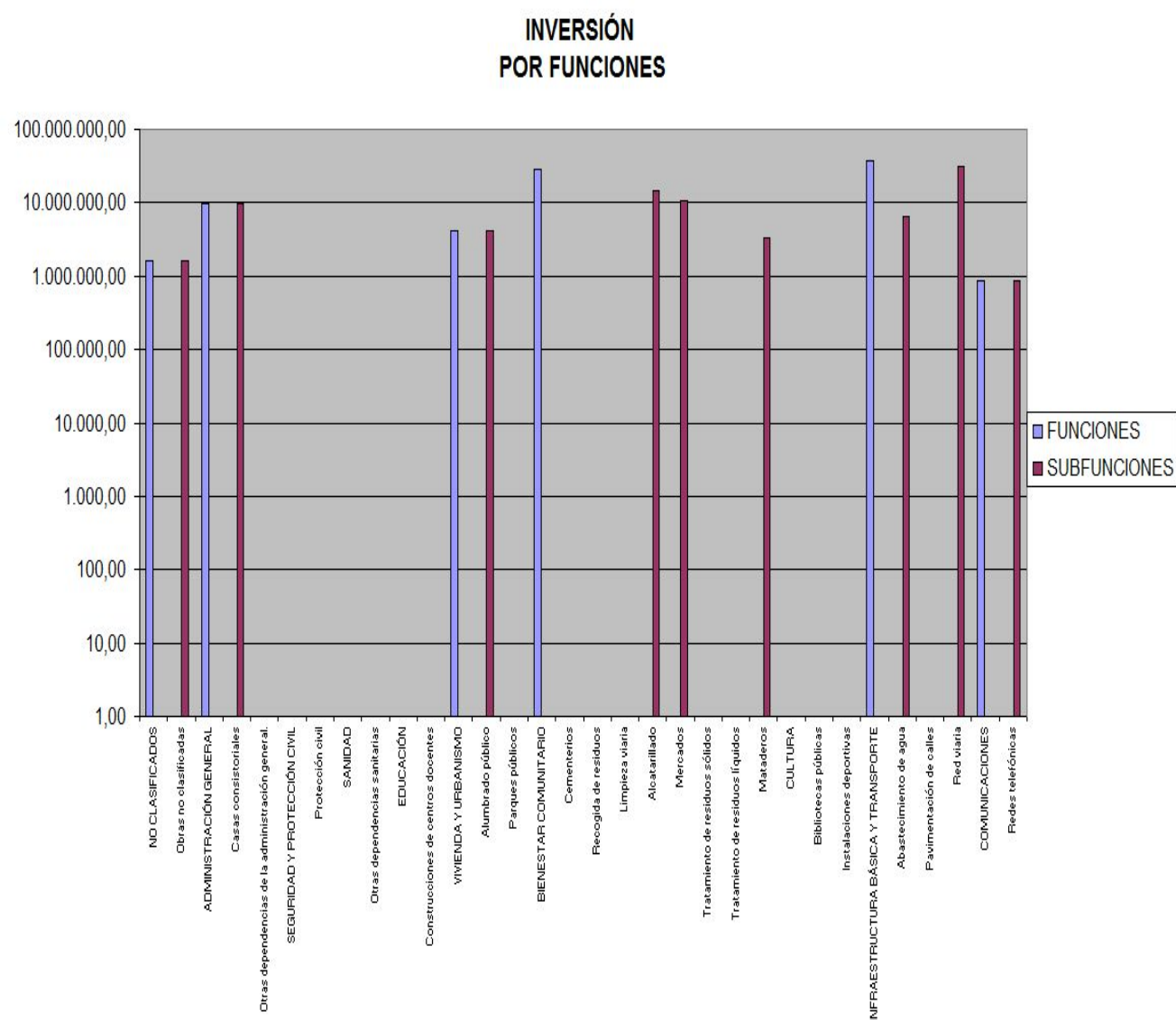


Figura 5-39. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

#### 5.2.9. Plan 1.969-1.970.

##### 5.2.9. a) Elaboración.

Con el plan a analizar, se cumplen dieciséis años de la planificación provincial, es decir, ocho Planes Ordinarios y uno Extraordinario, mediante los cuales, sin duda, se ha experimentado una transformación importante en el medio rural de la provincia de La Coruña, que ha redundado en una mejora de la calidad de vida de sus habitantes, y, por ende, de sus comunicaciones, en orden a la formación de una estructura para su desarrollo económico, la extensión de la asistencia sanitaria y educativa hasta los más pequeños y dispersos núcleos de población que, en su conjunto, integran las parroquias, que a su vez forman los Ayuntamientos. Esta dispersión nuclear es la que dificulta el proceso planificador, pero, a su pesar, con el tiempo, los Planes de Cooperación, como se verá, darán sus frutos.

La aportación de la Diputación a este Plan alcanza 36.746.000 pesetas, que por apartados se desglosa como sigue:

Para redacción de estudios y proyectos.....	756.068,36 Pts.
2ª aportación proyectos Planes Urbanismo Mº. Vivienda...	750.000,00 “
Subvenciones a fondo perdido.....	20.017.907,64 “
Concurso embellecimiento de pueblos.....	200.000,00 “
Aportación Caja de Crédito de Cooperación.....	5.137.750,00 “
Operaciones de Crédito, amortización 1ª anualidad.....	9.834.274,00 “
Inversiones imprevistas.....	50.000,00 “
<hr/>	
TOTAL A INVERTIR EN EL PLAN.....	36.746.000,00 “
=====	

Los medios financieros con que cuenta el Plan, se desglosan como sigue:

Reintegros en 1.969 de anualidades de anticipos otorgados con cargo a Planes anteriores al bienio 1.965-1.966.....	600.000,00 Pts.
Reintegros en 1.970 idem. idem.....	500.000,00 “
Sobrante liquidación Presupuesto Especial 1.967-1.968....	1.346.000,00 “
Consignación para esta finalidad en P.O. de 1.969.....	17.125.000,00 “
Idem. en Presupuesto Ordinario de 1.970.....	17.125.000,00 “
Ingresos imprevistos para el bienio.....	50.000,00 “
<hr/>	
TOTAL.....	36.746.000,00 “
=====	

Se formula un programa escalonado de realizaciones, que prevé unas disponibilidades para el año 1.969 de 19.096.000 pesetas y unas inversiones de igual importe, y para el año 1.970, unas disponibilidades de 17.650.000 pesetas e igual montante para inversiones.

Los objetivos de este Plan para el bienio se polarizan en las siguientes vertientes: orientación económica y técnica, a realizar por los funcionarios afectos al Servicio de Cooperación, en forma de consultas y dictámenes verbales y escritos, servidos gratuitamente, siempre referentes a cuestiones jurídico-administrativas, tanto en su aspecto sustantivo como de tramitación; subvenciones, que se aplican a la confección de proyectos técnicos para obras incluidas en este Plan o en algún otro del Estado, pero la casi totalidad del importe de estas ayudas a fondo perdido tienen por objeto financiar en una parte importante el costo de la ejecución material de las obras. Para la selección de estas obras, que constituyen el núcleo fundamental del Plan, se han tenido en cuenta diversos factores: el orden establecido por los Ayuntamientos peticionarios, el examen de las posibilidades legales y reales de la Entidad local para poder financiar su aportación con cargo a las contribuciones especiales, el núcleo de población beneficiado, la rentabilidad, la importancia y situación financiera de los Municipios; los anticipos reintegrables sin interés, que sigue siendo un objetivo importante, no aparece directamente contemplado en el Plan, por llevarse a cabo a través de la Caja de Crédito de Cooperación.

El Plan Provincial de Cooperación a los Servicios Municipales para el bienio 1.969-1.970, se ha formado, previa audiencia de los Ayuntamientos, concediéndoles un plazo prudencial para que formularan sus peticiones de inclusión de obras conforme a los modelos impresos que les han sido facilitados, todo ello con el fin de abreviar los trámites, obtener una mayor claridad en la interpretación de sus solicitudes y otros pormenores de menos importancia, manteniéndose el procedimiento y la normativa que vino rigiendo para los anteriores.

Los Ayuntamientos beneficiados con subvenciones en este Plan son 87, presentando, desde un punto de vista global, teniendo en cuenta la financiación provincial y municipal, y la clasificación por tipo de obra, el siguiente resultado:



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	19	7.951.865,00	6.393.065,00	0,00	1.558.800,00
2.Alcantarillados	10	4.571.819,48	2.429.933,98	0,00	2.141.885,50
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	48	18.177.914,23	10.788.248,62	0,00	7.389.665,61
5.Electrificaciones	15	5.149.788,50	2.906.744,25	0,00	2.243.044,25
6.Teléfonos	1	96.950,00	9.695,00	0,00	87.255,00
7. Centros sanitarios	3	2.393.000,00	1.543.000,00	0,00	850.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	15	7.054.074,37	4.381.817,09	0,00	2.672.257,28
9. Cementerios	1	1.229.129,00	929.129,00	0,00	300.000,00
10. Mataderos	2	1.200.000,00	750.000,00	0,00	450.000,00
11.Mercados y ferias	2	775.000,00	250.000,00	0,00	525.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	3.564.943,48	2.514.943,48	0,00	1.050.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	1	406.640,00	156.640,00	0,00	250.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	15.784.274,00	4.700.000,00	0,00	11.084.274,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	478.000,00	278.000,00	0,00	200.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	1.512.136,72	756.068,36	0,00	756.068,36
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	5.137.750,00	0,00	0,00	5.137.750,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>121</b>	<b>75.533.284,78</b>	<b>38.787.284,78</b>	<b>0,00</b>	<b>36.746.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		22.484.160,72
00.599	Obras no clasificadas	22.484.160,72	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		3.564.943,48
12.001	Casas consistoriales	3.564.943,48	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		2.393.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	2.393.000,00	
42	EDUCACIÓN		478.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	478.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		5.149.788,50
43.007	Alumbrado público	5.149.788,50	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		7.775.948,48
44.009	Cementerios	1.229.129,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	4.571.819,48	
44.013	Mercados	775.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	1.200.000,00	
45	CULTURA		406.640,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	406.640,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		33.183.853,60
51.022	Abastecimiento de agua	7.951.865,00	
51.023	Pavimentación de calles	7.054.074,37	
51.739	Red viaria	18.177.914,23	
52	COMUNICACIONES		96.950,00
52.743	Redes telefónicas	96.950,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>75.533.284,78</b>	<b>75.533.284,78</b>

Fuente: elaboración propia.

En el expediente tramitado para la formación del Plan que nos ocupa, figura un documento referente a la subvención del Plan General de Ordenación de Costas y Playas de la provincia, en el que se expone que la Comisión Provincial de Arquitectura y Urbanismo, de la que forma parte el propio Presidente de la Diputación, en reunión de 17 de junio de 1.967, deliberó ampliamente sobre los problemas que plantea la promoción turística, adoptando el Acuerdo de confeccionar un Plan General de Ordenación Urbanística, afectando a toda la provincia y del cual constituirá una parte especial y preferente en su realización lo referido a las zonas del litoral (costas y playas). Para la confección y desarrollo de este Plan Provincial, se nombró un equipo formado por técnicos que ya han iniciado las primeras tomas de contacto con los problemas correspondientes a la función específica de cada cual. En esa reunión se formó un avance de presupuesto de gastos e ingresos que asciende a 3.000.000 de pesetas, del cual la Diputación debe aportar 750.000 pesetas, y en este escrito de la Delegación provincial en La Coruña, del Ministerio de la Vivienda, se interesa, por lo menos, el ingreso de un 50 por 100 de tal importe.

Es un buen comienzo para el sector servicios el empezar la adecuación de infraestructuras de cara al turismo, que tantos ingresos puede proporcionar teniendo en cuenta los atractivos orográficos de la costa de la provincia, la belleza natural de sus rías, de sus playas, algunas inmensas, su gastronomía y, sobre todo, la amabilidad de sus gentes; y, aunque en aquél entonces no se había orientado hacia ello, serviría para, posteriormente, ampliar esta actividad al turismo de calidad con campos de Golf y puertos deportivos, que aglutinen una importante actividad náutica de carácter deportivo, con complejos hoteleros de lujo y renombre.

Con fecha 10 de diciembre de 1.968, el Jefe provincial del Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, comunica Resolución del Ministerio de la Gobernación por la que se fijan 17.125.000 pesetas como consignación obligatoria para Cooperación a los Servicios Municipales en el Presupuesto Ordinario del año 1.969, cifra que se recoge en el Plan elaborado, y que se duplica, para, como mínimo, consignarla, asimismo, en el Presupuesto de 1.970.

En reunión de la Comisión de Cooperación celebrada el 7 de marzo de 1.969, ésta se da por enterada de los medios económicos previsibles, ya indicados anteriormente, y Acuerda dictaminar favorablemente el Plan de Cooperación para 1.969-1.970, en los términos ya recogidos, dictamen que fue aprobado por la Corporación en su Sesión plenaria de 29 de marzo de 1.969, convirtiéndose así el citado dictamen en Proyecto de Plan de Cooperación a los Servicios Municipales para el bienio 1.969-1.970.

Enviado el Plan al Ministerio de la Gobernación para su aprobación definitiva, éste solicito informe con fecha 4 de agosto de 1.969 sobre los siguientes aspectos:

a) Sobre la subvención de 300.000 pesetas concedida al Ayuntamiento de Puente deume para la adquisición de terrenos para construcción de un Grupo Escolar y la Casa Cuartel de la Guardia Civil, habida cuenta de que la cooperación provincial debe limitarse exclusivamente a obras y servicios de la estricta competencia municipal.

b) Sobre las 750.000 pesetas destinadas a financiar el coste de los proyectos de planes de urbanismo, pues una vez es citado el plan provincial de urbanismo, en cuyo caso correspondería a la propia Diputación su financiación, conforme al artículo 24 de la Ley de Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, y otras veces se citan planes municipales de urbanismo, en cuyo caso sería procedente que con los fondos de cooperación provincial se subvencionase a los ayuntamientos el costo de dichos proyectos.

c) Certificación expedida por el Sr. Interventor de Fondos de la Corporación, acreditativa de que la consignación de 9.834.274 pesetas destinada a la amortización del préstamo concedido, por importe de 60.000.000 de pesetas, no sobrepasa el porcentaje del 25 por 100 de la consignación anual para cooperación, conforme al artículo 169-2 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.

d) Información relativa a los fondos destinados a nutrir la Caja de Cooperación provincial, pues por aquel Centro se entiende que dichos fondos deben ser aplicados a obras programadas en el Plan de Cooperación, mediante anticipos reintegrables que financie la aportación municipal.

El 12 de agosto de 1.969, se informa al Ministerio de la Gobernación sobre los aspectos indicados, en los siguientes términos: 1) Respecto a la adquisición de terrenos por el Ayuntamiento de Puendeume, la subvención concedida se ha considerado que podría tener cabida dentro del número 5 del artículo 255 de la Ley de Régimen Local, en la parte que afecta a “... obras y servicios de la competencia municipal en relación con los apartados f) y k) del artículo 101”, y dado el importante fin para el que se solicita; 2) La partida de 750.000 pesetas, se destina a subvencionar el coste de los proyectos de Planes de Urbanización de los Municipios de la Provincia, que han de sufragar los Ayuntamientos con sus propios medios, y para cuya finalidad cuentan además con el auxilio económico y técnico del Ministerio de la Vivienda, tratándose de la segunda y última aportación a esta clase de trabajos. La primera había sido autorizada por el Excmo. Sr. Ministro de la Gobernación en virtud de Resolución de fecha 17 de febrero de 1.968; 3) En relación con la partida de 9.834.274 pesetas destinadas a la amortización del préstamo de 60.000.000 de pesetas, rebasa el porcentaje señalado en el artículo 169-2 del Reglamento de Servicios, pero está comprendida dentro del límite del 50 por 100 de la consignación destinada a cooperación a que se hace referencia en la Disposición Transitoria 4ª de la Ley sobre modificación parcial del Régimen Local; Por último, que los fondos de la Caja de Crédito de Cooperación se destinan, en primer lugar, a obras incluidas en los Planes Ordinarios y Extraordinarios de Cooperación, siempre con carácter preferente. No obstante, una vez cubiertas estas atenciones la cooperación se hace extensiva a los Ayuntamientos a través de dicha Institución, mediante el otorgamiento de anticipos sin interés –en iguales condiciones que los anteriores- reintegrables en diez anualidades, en aquellos casos en que tienen dificultades económicas para afrontar sus compromisos de aportación municipal a obras incluidas en Planes de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos y cualesquiera otros que complementen programaciones de carácter interprovincial o nacional, a tenor de lo establecido en el artículo 9º de la Orden de la Presidencia del Gobierno de 29 de marzo de 1.958. Y, por último, si las disponibilidades lo permiten, pueden ser atendidas peticiones de los ayuntamientos para obras y servicios de la competencia municipal que, por su volumen y siendo necesarias e imprescindibles para el desarrollo del Municipio, no pueden realizar con sus propios recurso y demás medios a su alcance que la legislación vigente les otorga, toda vez que sus presupuestos, en su inmensa mayoría son muy reducidos y las obligaciones de los ayuntamientos son múltiples, lo cual viene a constituir una forma más de cooperación provincial a los servicios municipales.

Este Plan fue aprobado por el Ministerio de la Gobernación por Resolución de 16 de octubre de 1.969, en los mismos términos que fue remitido por la Entidad provincial, lo que se traslado a los Ayuntamientos interesados con fecha 18 de octubre del mismo año, indicándoles que de acuerdo con las normas rectoras, el libramiento de las subvenciones será ordenado por la Presidencia a la vista de la certificación de obra concluida, que comprenda relación valorada y detallada de la ejecutada, expedida por el técnico director de la misma y debidamente aprobada por la Corporación municipal. Las cantidades libradas guardarán la debida proporción entre la aportación municipal y la subvención otorgada. En obras de gran volumen económico, la Presidencia podrá disponer el libramiento fraccionado. Cuando se trate de obras municipales incluidas en Planes de Inversión del Estado o en otros similares que exijan del Ayuntamiento el previo desembolso de la aportación ofrecida, la Presidencia podrá disponer el libramiento a la vista de la certificación que expida el órgano gestor de dichos planes acreditando la necesidad del desembolso.

También se añade que todas las obras serán contratadas y ejecutadas por los Ayuntamientos interesados. Sin embargo, tratándose de caminos provinciales o vecinales, tanto el proyecto como la dirección de la obra será asumida por los funcionarios técnicos de la Diputación, no pudiendo, asimismo, aplicar a las subvenciones a obras diferentes de las comprendidas en el Plan, siendo el plazo para solicitar su percepción hasta el 30 de septiembre de 1.970.

Por último, procede indicar que la Comisión Provincial de Servicios Técnicos en su reunión plenaria celebrada el día 23 de diciembre de 1.969, presto aprobación al Presupuesto Especial de Cooperación para el bienio 1.969-1.970, por importe de 46.430.155,75 pesetas, que incluye íntegramente las cifras del Plan bienal que nos ocupa, y sobrantes procedentes de la liquidación de Planes anteriores. Había sido aprobado, así bien, por la Corporación en sesión de 27 de octubre de 1.969, e informado favorablemente por el Jefe Provincial del Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales.

#### 5.2.9.b) Liquidación.

Los períodos de tiempo concedidos para ejecutar los Planes de Cooperación son bastante cortos, principalmente para ciertas obras que entrañan una mayor dificultad, pero a pesar de ello, la ejecución de este Plan fue muy efectiva al quedar únicamente sin ejecutar respecto a las subvenciones para obras, en cuanto a la financiación provincial, que importaba 20.017.907,64 pesetas, 848.007 pesetas y, con relación a estudios y proyectos de 756.068,36 pesetas, 141.406,36 pesetas, lo que representa, en el primer caso, un 4,23 por 100, y en el segundo, un 18,70 por 100, que aunque más alto, tampoco debe considerarse menos bueno, teniendo en cuenta la ejecución de Planes anteriores y los motivos que causan los sobrantes en esta partida, ya comentados al analizar otros Planes.

Dentro de las 848.007 pesetas, las bajas principales, por extenderse al total de la subvención, correspondieron a los Ayuntamientos de Capela, concedida para la construcción de un puente sobre el río Rebardille, por 95.000 pesetas; Cedeira, para un colector general para recogida de aguas residuales y conducción de la misma a la Villa de Cedeira, por 300.000 pesetas y Corcubión, para la Casa Consistorial y Juzgados, por 250.000 pesetas. El resto pertenece a economías, bien por sobrante de subasta o bien por otros motivos, siendo los Municipios afectados los de Carral, Lausame, Malpica y Noya.

En cuanto a la partida de estudios y proyectos, se concedieron nueve subvenciones, importando el 50 por 100, 614.662 pesetas, siendo los Ayuntamientos beneficiados los siguientes:

Boiro, para abastecimiento de agua a la Villa.....	105.334,00 Pts.
Cabañas, alcantarillado de Cabañas.....	58.668,00 “
Culleredo, Plan General de Ordenación Urbana.....	150.000,00 “
Lage, abastecimiento de agua a la Villa.....	73.317,00 “
Mañón, Abastecimiento de agua al Barquero.....	30.884,50 “
Puerto del Son, abastecimiento de agua a la Villa.....	102.096,50 “
San Saturnino, abastecimiento de agua y Consistorio.....	31.154,00 “
Valdoviño, abastecimiento de agua a la Villa.....	63.208,00 “
<hr/>	
TOTAL APORTACIÓN DIPUTACIÓN.....	614.662,00 “
<hr/>	

Ha habido importantes economías en las partidas destinadas a la cuota de amortización e intereses del préstamo concertado con el Banco de Crédito Local de España para financiar el Plan Extraordinario de Cooperación a los Servicios Municipales 1.968-1.969-1.970, por cuanto la primera fase de 30.000.000 de pesetas, hasta que se consolide, es decir, una vez que se disponga del crédito concedido contra certificación de obra, o se cumpla el plazo concedido para tal fin, solo produce intereses a favor del Banco el montante dispuesto, no existiendo obviamente cuota de amortización. En cuanto a la segunda fase, 30.000.000 de pesetas, aún a la fecha de liquidación de este Plan no se había firmado el contrato del préstamo, por lo que no se había producido ningún gasto financiero al respecto. Llama la atención que se esté planificando y no se tenga en cuenta los principios básicos de la planificación, de manera que se consignan importantes montantes para amortización e intereses de unos préstamos, y no se tiene en cuenta de manera muy exacta, con los cálculos que procedan, las verdaderas cifras a consignar, evitando tales sobrantes, y no aplicando estos importes a la realización de obras que tanta falta hacía llevar a cabo para salir cuanto antes del atraso crónico que padecía la provincia en las infraestructuras básicas objeto de la Cooperación.

Es de interés por su cuantía reseñar aquí el importe de las cantidades que por una mala planificación, se obtuvieron en la liquidación del Plan que nos ocupa:



Sobrante 1ª anualidad (1.969) para amortización del crédito de 30.000.000 de pesetas Plan Extraordinario de Cooperación..... 2.238.764,00 Pts.  
(De la cantidad de 2.458.569 Pts. prevista, solo se abonan 219.805 Pts. por intereses).

Sobrante del año 1.970, después de abonar intereses y comisión por 775.000 Pts..... 1.683.569,00 “

Sobrante 1ª y 2ª anualidad operación de 30.000.000 de Pts., 2ª fase, todavía sin concertar..... 4.917.137,00 “

Diferencia de lo consignado en el Plan para Cooperación y el montante fijado por el Ministerio de la Gobernación para 1.969..... 4.922.000,00 “  
No se conocía cuando se elaboró el Plan y no se amplió éste después.

Las subvenciones anuladas por no inversión..... 989.413,36 “

TOTAL SOBRANTES..... 14.750.883,36 “

=====

Sin comentario, pues las cifras reseñadas son sobradamente elocuentes para hacerse una idea de lo que no debe ser una planificación como ya se indico. Procede ahora plasmar la ejecución del Plan de forma global, lo que se realiza a través de los siguientes estados:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	1.558.800,00	1.558.800,00	0,00	4,24%
2.Alcantarillados	2.141.885,50	1.841.885,50	300.000,00	5,83%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4.Caminos	7.389.665,61	7.203.505,61	186.160,00	20,11%
5.Electrificaciones	2.243.044,25	2.243.044,25	0,00	6,10%
6.Teléfonos	87.255,00	87.255,00	0,00	0,24%
7.Centros sanitarios	850.000,00	850.000,00	0,00	2,31%
8.Urbanizaciones y pavimentaciones	2.672.257,28	2.560.410,28	111.847,00	7,27%
9.Cementerios	300.000,00	300.000,00	0,00	0,82%
10.Mataderos	450.000,00	450.000,00	0,00	1,22%
11.Mercados y ferias	525.000,00	525.000,00	0,00	1,43%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	1.050.000,00	800.000,00	250.000,00	2,86%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	250.000,00	250.000,00	0,00	0,68%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	11.084.274,00	2.244.804,00	8.839.470,00	30,16%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	200.000,00	200.000,00	0,00	0,54%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	756.068,36	614.662,00	141.406,36	2,06%
26. Caja de crédito de cooperación	5.137.750,00	5.137.750,00	0,00	13,98%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,14%
<b>TOTAL</b>	<b>36.746.000,00</b>	<b>26.867.116,64</b>	<b>9.878.883,36</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Globalmente:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	19	7.951.865,00	6.393.065,00	0,00	1.558.800,00
2.Alcantarillados	9	3.971.001,98	2.129.116,48	0,00	1.841.885,50
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	47	17.580.734,81	10.377.229,20	0,00	7.203.505,61
5.Electrificaciones	15	5.149.788,50	2.906.744,25	0,00	2.243.044,25
6.Teléfonos	1	96.950,00	9.695,00	0,00	87.255,00
7. Centros sanitarios	3	2.393.000,00	1.543.000,00	0,00	850.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	15	6.552.606,28	3.992.196,00	0,00	2.560.410,28
9. Cementerios	1	1.229.129,00	929.129,00	0,00	300.000,00
10. Mataderos	2	1.200.000,00	750.000,00	0,00	450.000,00
11.Mercados y ferias	2	775.000,00	250.000,00	0,00	525.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	2	2.514.943,48	1.714.943,48	0,00	800.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	1	406.640,00	156.640,00	0,00	250.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	6.944.804,00	4.700.000,00	0,00	2.244.804,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	478.000,00	278.000,00	0,00	200.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		1.229.324,00	614.662,00	0,00	614.662,00
26.Caja de crédito de cooperación		5.137.750,00	0,00	0,00	5.137.750,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>118</b>	<b>63.611.537,05</b>	<b>36.744.420,41</b>	<b>0,00</b>	<b>26.867.116,64</b>

Fuente: elaboración propia.

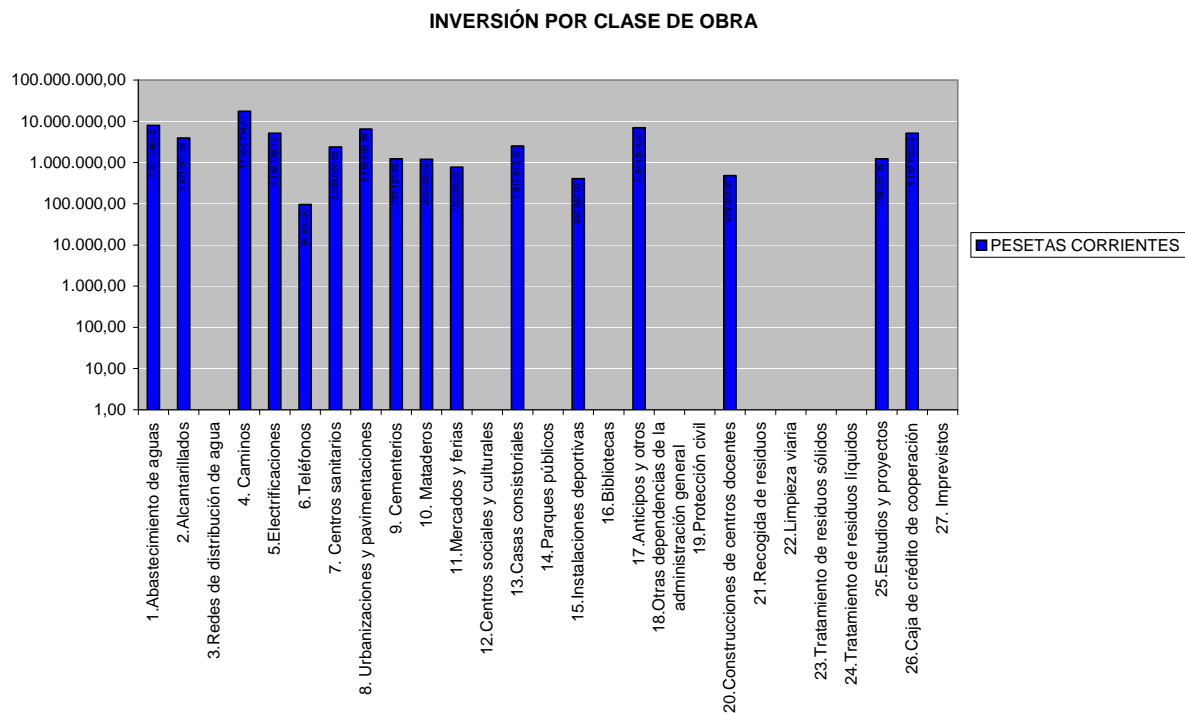


Figura 5-40. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

El importe total de 63.611.537,05 pesetas de 1.970 equivale en el año 1.977 a 164.370.896,77 pesetas.

Las obras realizadas fueron 118, con una inversión de 50.302.659,05 pesetas (no se consideran anticipos y otros, estudios y proyectos, Caja de Crédito de Cooperación e imprevistos), siendo la media por obra de 426.293,72 pesetas; el efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 2,66 y la aportación de la Diputación sobre la inversión determinada (18.869.900,64/50.302.659,05), 37,51 por 100.

La clasificación por funciones quedaría como sigue:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		13.311.878,00
00.599	Obras no clasificadas	13.311.878,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		2.514.943,48
12.001	Casas consistoriales	2.514.943,48	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		2.393.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	2.393.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		478.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	478.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		5.149.788,50
43.007	Alumbrado público	5.149.788,50	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		7.175.130,98
44.009	Cementerios	1.229.129,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	3.971.001,98	
44.013	Mercados	775.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	1.200.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		406.640,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	406.640,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		32.085.206,09
51.022	Abastecimiento de agua	7.951.865,00	
51.023	Pavimentación de calles	6.552.606,28	
51.739	Red viaria	17.580.734,81	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		96.950,00
52.743	Redes telefónicas	96.950,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>63.611.537,05</b>	<b>63.611.537,05</b>

Fuente: elaboración propia.

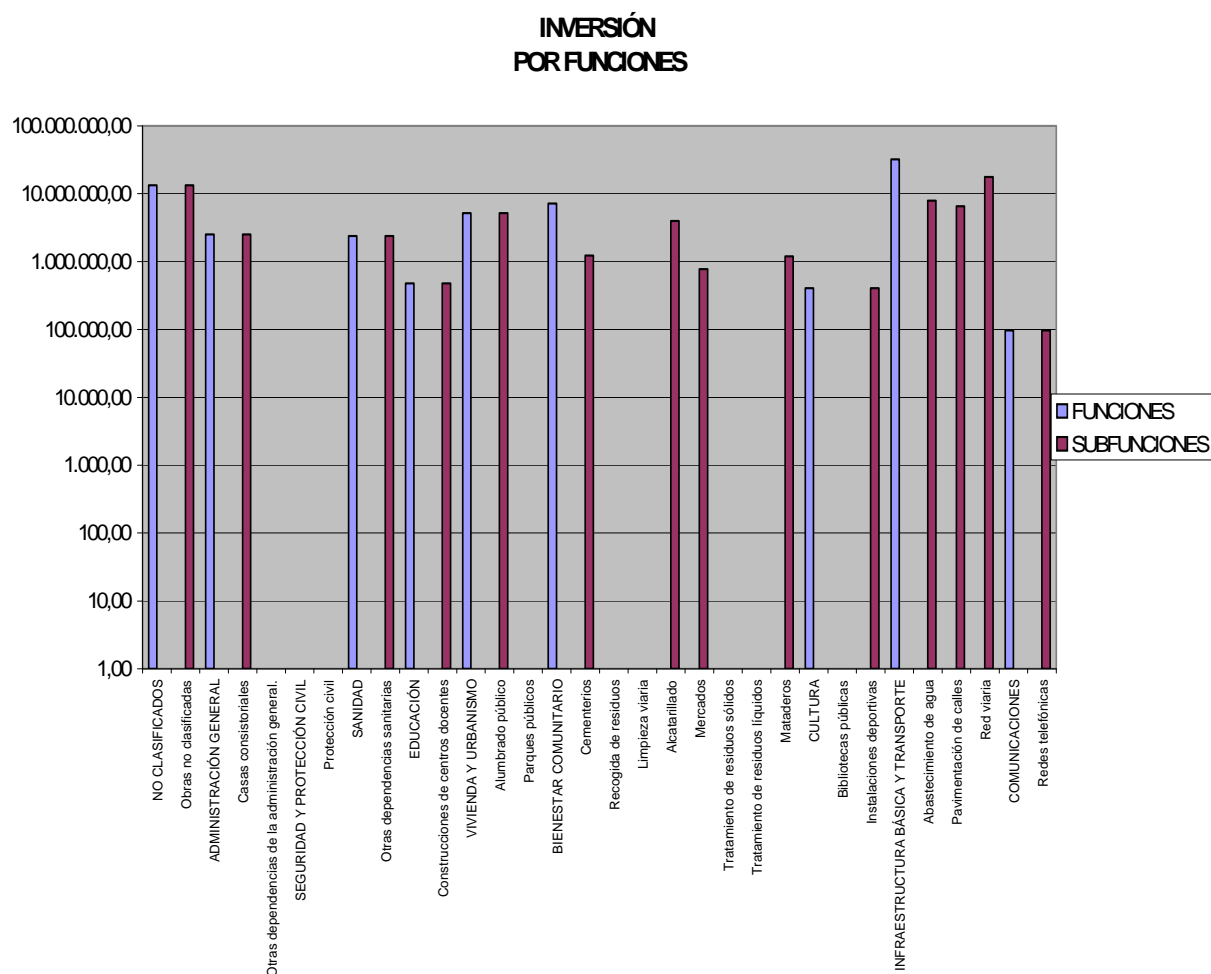


Figura 5-41. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

A continuación se incluyen las inversiones de los Planes del Estados de los años 1.969 y 1.970, en los que, como se verá, la atención se centró en los abastecimientos de agua, caminos, alcantarillados, electrificaciones y pavimentaciones y urbanizaciones, al tener en cuenta estas necesidades como prioritarias para los Municipios rurales de la provincia.

Para 1.969 las citadas inversiones fueron las siguientes:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	12	68.230.843,00	28.133.197,00	40.097.646,00	0,00
2.Alcantarillados	4	14.182.375,00	5.041.695,00	9.140.680,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	2	3.798.202,00	1.449.101,00	2.349.101,00	0,00
5.Electrificaciones	4	5.957.722,00	3.314.176,00	2.643.546,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	20	7.105.762,00	4.836.701,00	2.269.061,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>99.274.904,00</b>	<b>42.774.870,00</b>	<b>56.500.034,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

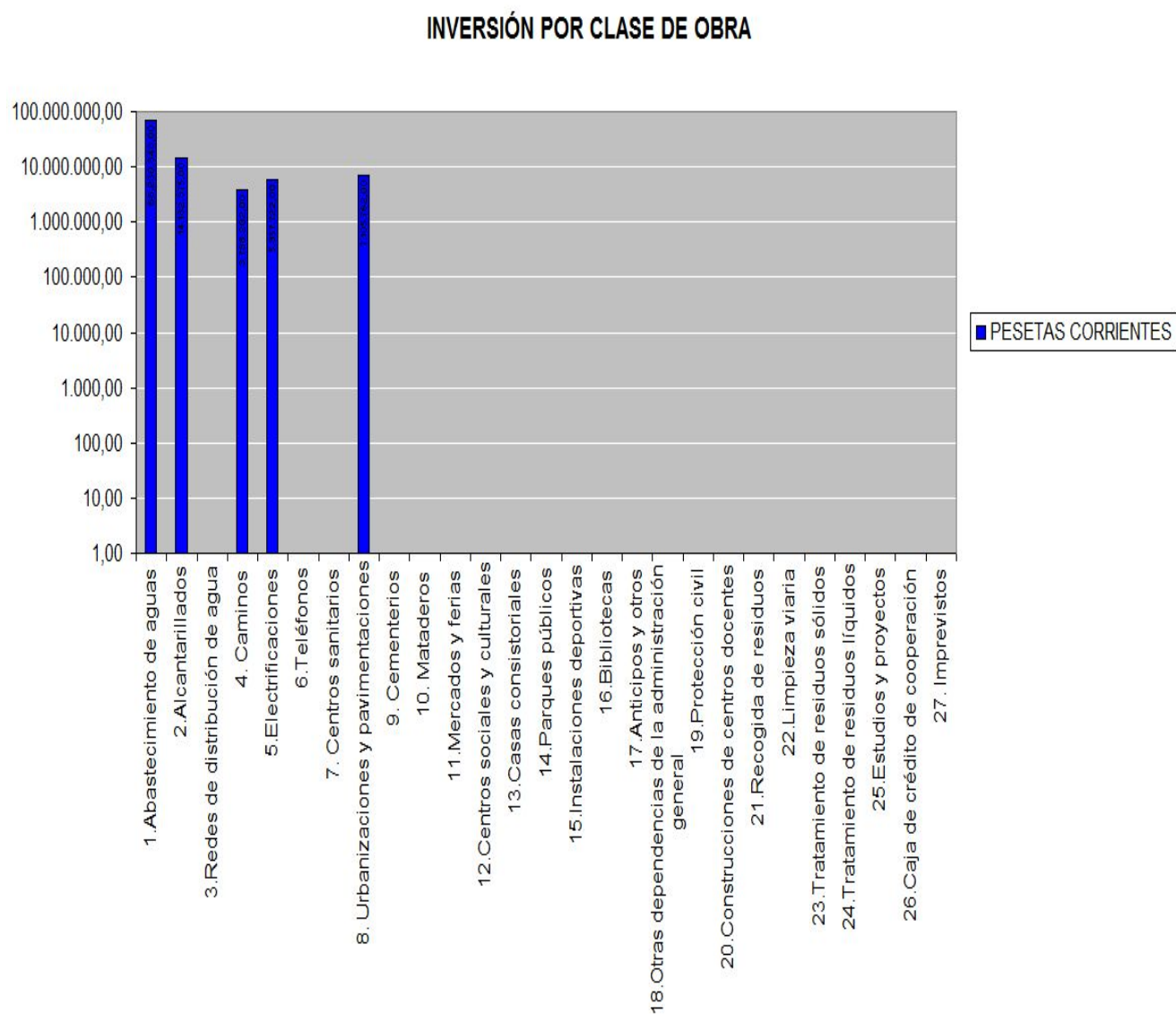


Figura 5-42. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

A Pesetas de 1.977, monta la cantidad de 271.242.907 pesetas.

El desarrollo funcional sería:



<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	0,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		5.957.722,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	5.957.722,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		14.182.375,00
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	14.182.375,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	0,00	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	0,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		79.134.807,00
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	68.230.843,00	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	7.105.762,00	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	3.798.202,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>99.274.904,00</b>	<b>99.274.904,00</b>

Fuente: elaboración propia.

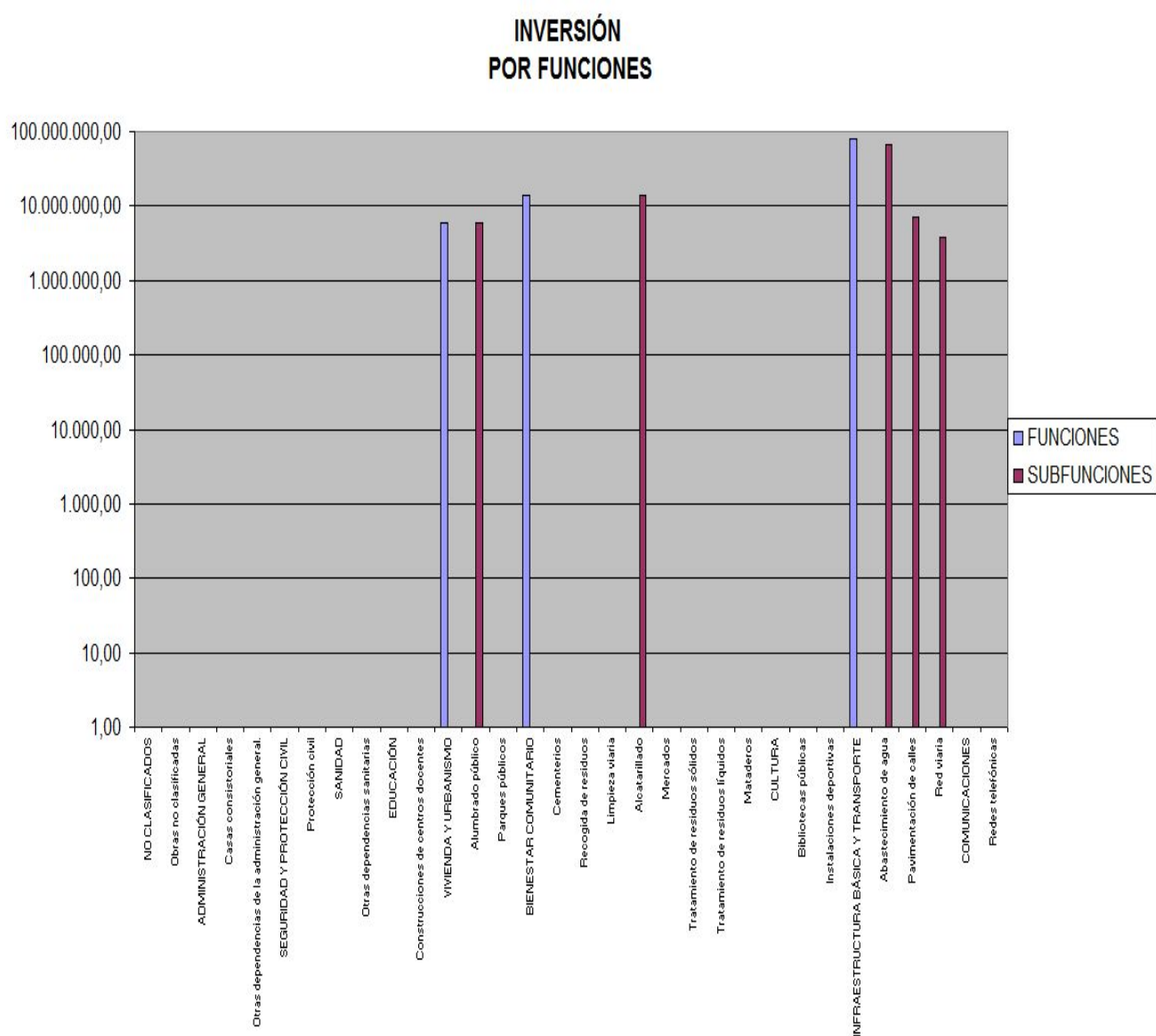


Figura 5-43. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En 1.970, las inversiones fueron las siguientes:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	6	15.435.003,00	7.198.118,00	8.236.885,00	0,00
2.Alcantarillados	4	14.097.379,00	7.033.689,00	7.063.690,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	1	490.856,00	114.856,00	376.000,00	0,00
5.Electrificaciones	6	7.746.683,00	4.807.521,00	2.939.162,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	4	4.118.441,00	2.204.990,00	1.913.451,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	16	11.790.012,00	7.328.112,00	4.461.900,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>37</b>	<b>53.678.374,00</b>	<b>28.687.286,00</b>	<b>24.991.088,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

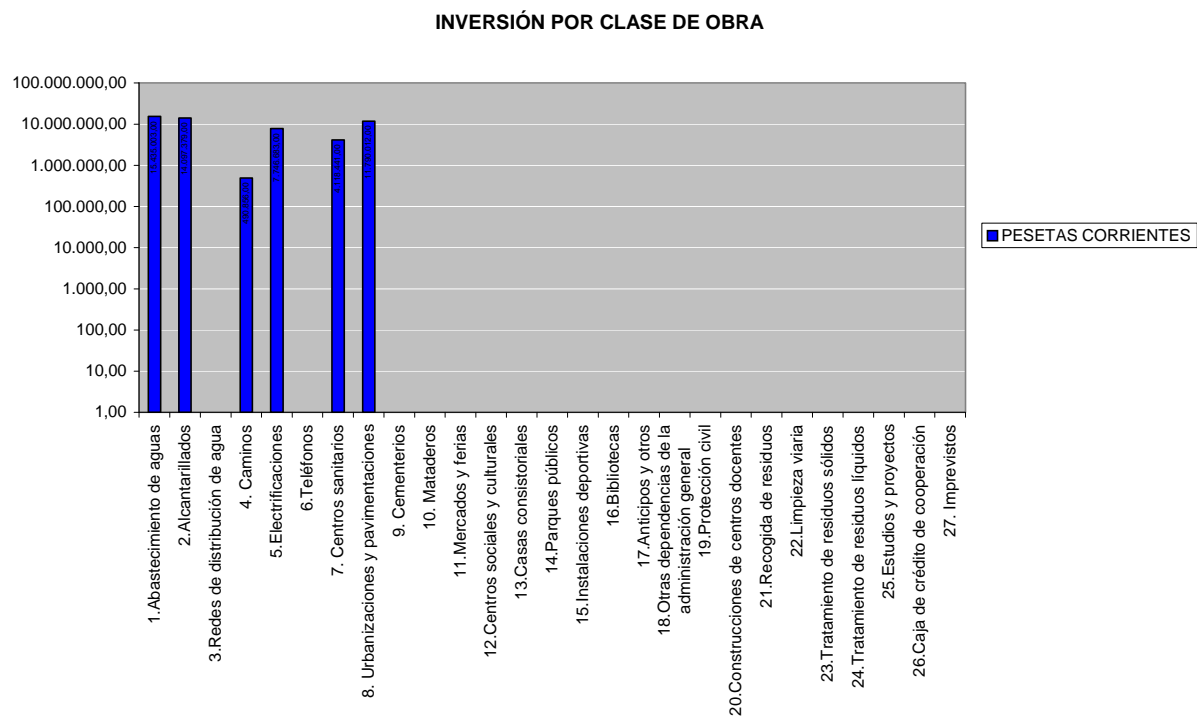


Figura 5-44. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

El importe en pesetas de 1.977 asciende a 138.703.809.

Según la clasificación funcional:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		4.118.441,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	4.118.441,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		7.746.683,00
43.007	Alumbrado público	7.746.683,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		14.097.379,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	14.097.379,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		27.715.871,00
51.022	Abastecimiento de agua	15.435.003,00	
51.023	Pavimentación de calles	11.790.012,00	
51.739	Red viaria	490.856,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>53.678.374,00</b>	<b>53.678.374,00</b>

Fuente: elaboración propia.

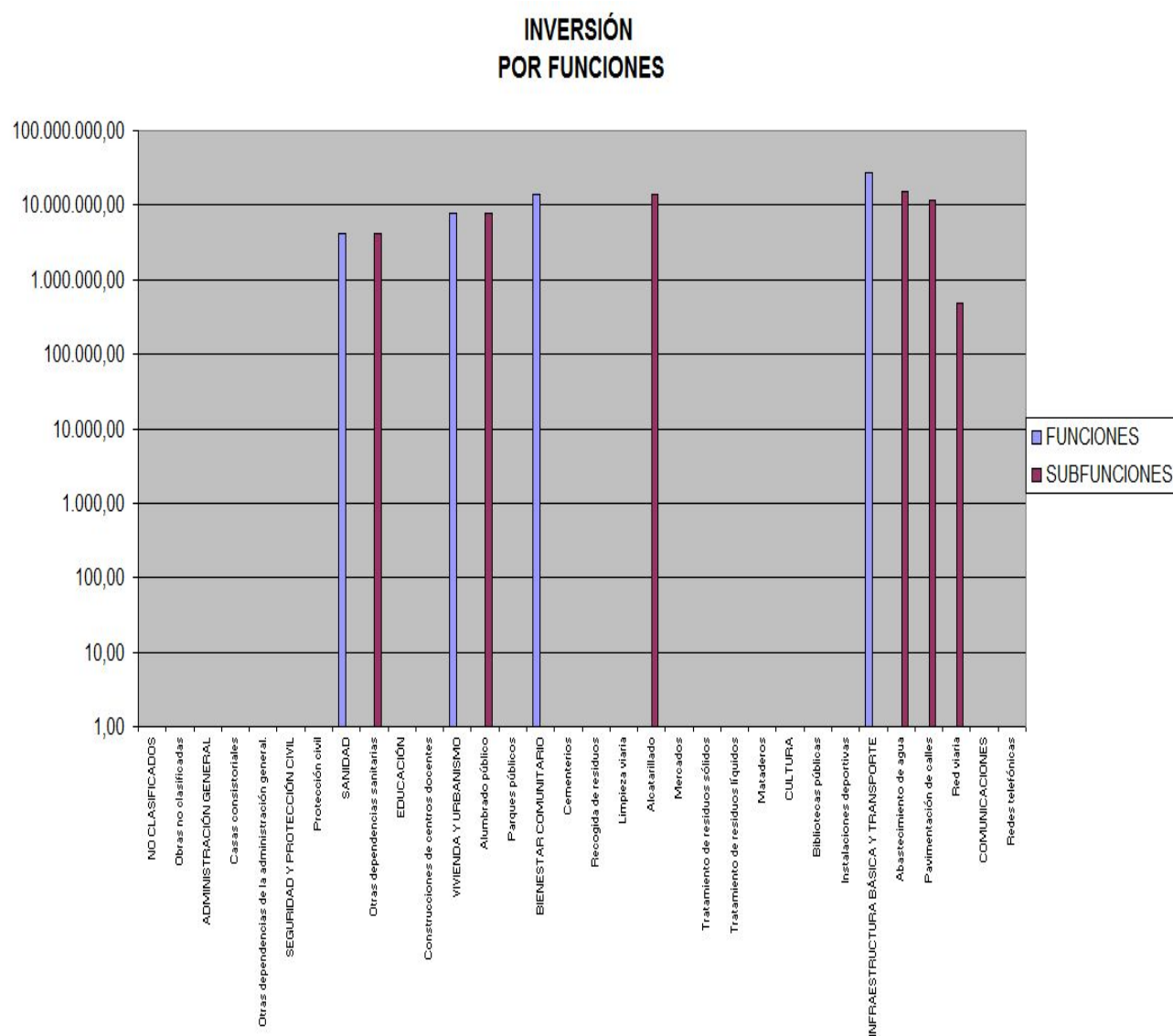
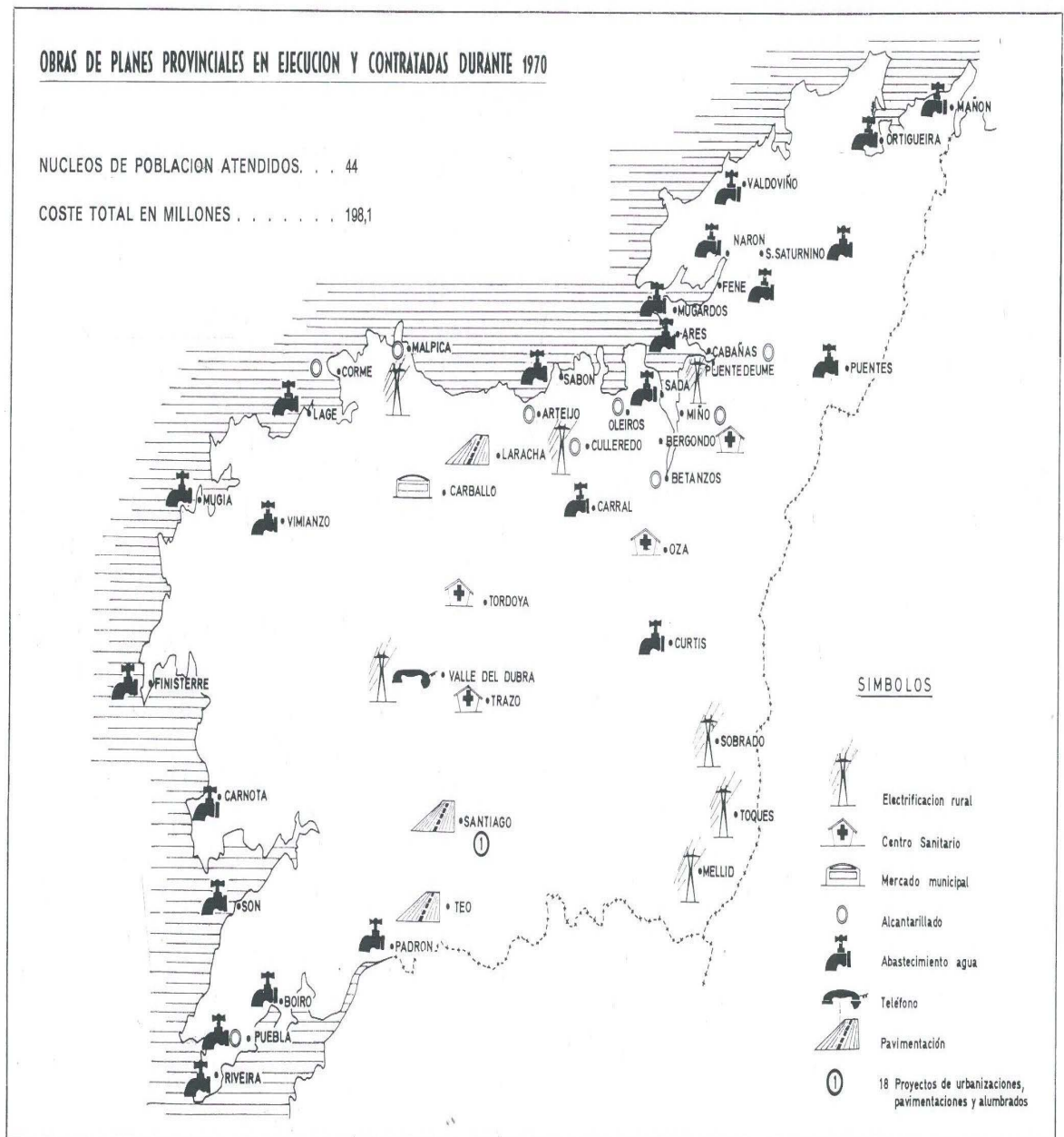


Figura 5-45. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.



Fuente: Archivo del Reino de Galicia.

Mapa 3. Sitúa las obras en ejecución y contratadas durante 1.970.

#### 5.2.10. Plan 1.971-1.972.

##### 5.2.10.a) Elaboración.

El 21 de diciembre de 1.971 se reunió la Comisión de Cooperación de la Diputación provincial de A Coruña, para proceder al estudio y posterior dictamen, después de conocer el informe de la Intervención del día 15 del mismo mes y año, sobre los medios económicos con que contará el Plan de Cooperación a los Servicios Municipales para el bienio 1.971-1.972, así como la distribución de los mismos y, en su consecuencia, acordaron:

1º. Estos medios se cifran en:

Sobrante liquidación del Presupuesto E. del bienio 1.969-1.970...	14.750.883 Pts.
Consignación fijada por Mº. Gobernación para 1.971.....	26.985.000 “
Idem. mínima provisional para 1.972, pendiente de fijar.....	26.985.000 “

---

T O T A L.....	68.720.883 “
----------------	--------------

---

---

2º. Destinar la cantidad procedente del superavit de la liquidación anterior a las siguientes finalidades: 6.004.907,76 pesetas para financiar el Plan bienal ordinario 1.971-1.972, y el resto, o sea 8.745.975,24 pesetas, a incrementar el capital de la Caja de Crédito para Cooperación Provincial a tenor de lo establecido en el artículo 177.5 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales; se reserva a este mismo fin, de incremento de capital, el 15 por 100 de la consignación anual señalada por el Ministerio de la Gobernación para Cooperación, que representa la cantidad de 4.047.750 pesetas para cada uno de los ejercicios de 1.971 y 1.972.

3º. Reservar también de la consignación prevista para Cooperación la cantidad de 4.917.137 pesetas para cada uno de los años de la vigencia del Plan a fin de hacer frente al



pago de las obligaciones derivadas de las operaciones concertadas con el Banco de Crédito Local de España por un total importe de 60.000.000 de pesetas, destinado a nutrir el Plan Extraordinario de Cooperación ya estudiado anteriormente, que monto en su conjunto 109.327.053,64 pesetas.

Como consecuencia de lo anteriormente reseñado, el Plan, por lo que respecta a la aportación de la Diputación, queda como sigue:

Superavit del Presupuesto Especial 1.969-1.970, menos el		
aplicado a la Caja de Crédito de Cooperación.....		6.004.907,76 Pts.
Consignado en Presupuesto Ordinario para 1.971.....		26.985.000,00 “
Idem.	Idem.....1.972.....	26.985.000,00 “
		<hr/>
T O T A L.....		59.974.907,76 “
		=====

Con esta financiación por delante, la Comisión procedió al examen de las solicitudes presentadas por los Ayuntamientos beneficiarios de la Cooperación provincial, así como a la distribución de la consignación que, en concepto de subvención a fondo perdido, ha de aplicarse a cada una de las obras que han sido seleccionadas como resultado del expresado examen.

En esta distribución participan la casi totalidad de los ayuntamientos de la provincia, quedando excluidos, de los noventa y tres que la integran los de La Coruña, Ferrol y Santiago de Compostela, porque su población rebasa la cifra de 20.000 habitantes, y Capela, Coirós y Muros, por no haber formulado solicitud alguna.

La selección realizada se llevó a cabo después de analizar las 298 obras solicitadas, con un montante de 81.224.975,69 pesetas, cantidad muy superior a la prevista para estas atenciones, 39.845.133,76 pesetas, y se tuvieron en cuenta, a tal efecto, diversas circunstancias, resaltando por su carácter primordial las que afectan a la capacidad económica de los Ayuntamientos y a las aportaciones municipales para las obras que resultaron seleccionadas.

El importe total del Plan de Cooperación a los Servicios Municipales para el bienio 1.971-1.972, queda cifrado en 114.521.060,66 pesetas, del que corresponde a la aportación provincial la cantidad de 59.974.907,76 pesetas y a los Ayuntamientos 54.496.152,90 pesetas.

La aportación de la Diputación se distribuye de la siguiente forma:

Para la amortización de las anualidades correspondientes a las	
dos operaciones de crédito con el BCL, por 60.000.000 de Pts..... ..	9.834.274,00
Para estudios y redacción de proyectos.....	1.000.000,00
Para subvenciones a fondo perdido distribuidas a los Municipios...	39.845.133,76
Aportación a los gastos de estudios y proyectos de la comarca de-	
nominada “Ciudad de las Rías”, que corresponde satisfacer a los Ayunta-	
mientos afectados y beneficiarios de la Cooperación provincial.....	1.000.000,00
Concurso de embellecimiento de pueblos.....	200.000,00
A la Caja de Crédito Provincial para Cooperación.....	8.095.500,00
Imprevistos.....	50.000,00
	<hr/>
T O T A L.....	60.024.907,76
	=====

Entre las Normas que regularán el Plan, en el apartado VI se establece el Programa Escalonado de Realizaciones, determinándose en el mismo una ejecución de 28.089.887 pesetas para el año 1.971, y 31.935.020,76 pesetas para el año 1.972, siendo el resto de normas coincidentes prácticamente en su totalidad con las establecidas en Planes anteriores.

Se inserta a continuación el cuadro que recoge la inversión total del Plan, clasificado por tipo de obra y la financiación de las dos Administraciones públicas colaboradoras, que permite ver de una forma global el alcance del mismo:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	26	9.435.344,00	7.163.430,00	0,00	2.271.914,00
2.Alcantarillados	4	2.955.657,55	1.860.907,55	0,00	1.094.750,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	58	26.103.273,13	13.786.420,19	0,00	12.316.852,94
5.Electrificaciones	30	20.704.141,18	12.634.961,09	0,00	8.069.180,09
6.Teléfonos	2	800.000,00	260.000,00	0,00	540.000,00
7. Centros sanitarios	1	1.200.000,00	800.000,00	0,00	400.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	40	18.687.781,80	9.159.961,07	0,00	9.527.820,73
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	300.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	2	2.800.000,00	2.150.000,00	0,00	650.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	6	6.715.089,00	3.610.473,00	0,00	3.104.616,00
14.Parques públicos	3	1.490.000,00	770.000,00	0,00	720.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	11.534.274,00	0,00	0,00	11.534.274,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	1.650.000,00	1.150.000,00	0,00	500.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	2.000.000,00	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	8.095.500,00	0,00	0,00	8.095.500,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>174</b>	<b>114.521.060,66</b>	<b>54.496.152,90</b>	<b>0,00</b>	<b>60.024.907,76</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		21.679.774,00
00.599	Obras no clasificadas	21.679.774,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		6.715.089,00
12.001	Casas consistoriales	6.715.089,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		1.200.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	1.200.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		1.650.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	1.650.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		22.194.141,18
43.007	Alumbrado público	20.704.141,18	
43.008	Parques públicos	1.490.000,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		6.055.657,55
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	2.955.657,55	
44.013	Mercados	2.800.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	300.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		54.226.398,93
51.022	Abastecimiento de agua	9.435.344,00	
51.023	Pavimentación de calles	18.687.781,80	
51.739	Red viaria	26.103.273,13	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		800.000,00
52.743	Redes telefónicas	800.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>114.521.060,66</b>	<b>114.521.060,66</b>

Fuente: elaboración propia.

El Ministerio de la Gobernación con fecha 28 de mayo de 1.971, aprobó el citado Plan de Cooperación, recordando a la Diputación que las inversiones previstas en materia de caminos –no quedaban claras en la planificación- deberán referirse a obras de la estricta competencia municipal y recomendando usar exclusivamente de los fondos de la Caja de Crédito de Cooperación para financiar, por medio de anticipos reintegrables, la aportación municipal prevista en el Plan.

No indica el Ministerio que los fondos de la Caja de Crédito de Cooperación también se destinen a anticipos para que los Ayuntamientos puedan financiar los Planes de Inversión Económica del Estado, como en anteriores ocasiones, ni tampoco insiste en la idea anterior de que se tendiese más, en las obras incluidas en la planificación, a la importancia de estas, su necesidad, etc., que al número de beneficiados por el Plan, por cuanto, tanto en el de este bienio como en el del anterior, se incluyen prácticamente la totalidad de los Ayuntamientos que integran la Provincia, incluso con obras de escasa cuantía que bien pudieran ser atendidas directamente por la Entidad municipal. Parece como si la Corporación quisiera dar satisfacción a todos los Municipios, más que atender a las más prioritarias obras pendientes en la provincia, es más como un compromiso personal, entre políticos del mismo signo, pues aquí no juega el electorado ni la rivalidad partidista, aunque es cierto que cada Corporación municipal tiene que dar cuenta, de una forma u otra, a sus vecinos para tenerlos contentos aunque la designación del Alcalde, y por qué no decirlo, los Concejales se realiza a dedo, aunque se lleven a cabo votaciones, puesto que las listas se forman por los responsables no electos.

Este Plan podemos considerarlo efímero, puesto que solo duro un año, liquidándose el ejercicio económico de 1.971, y las obras a realizar en 1.972, quedan anuladas para incorporarlas al próximo Plan, que así comprenderá el período bianual de 1.972-1.973, con objeto de coordinar los Planes de Cooperación que elaboran las Diputaciones con los que formula la Comisión Provincial de Servicios Técnicos ¡Que sencillo sería elaborar un solo Plan por un solo organismo!

A efectos de lo indicado anteriormente, la Diputación Provincial de La Coruña, con fecha 28 de agosto de 1.971, envió a los Ayuntamientos que integraban el Plan que nos ocupa una Circular para poner en conocimiento de los mismos las instrucciones dictadas por el Ministerio de la Gobernación en orden a la coordinación de los Planes Ordinarios que redactan las Diputaciones Provinciales con los que elaboran las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos con cargo a los créditos estatales de Planes Provinciales, cuyas instrucciones se concretaban en ajustar ambos Planes al mismo bienio que el de los Presupuestos del Estado, incorporando nuevamente a dicho bienio, si fuera necesario, bien en su totalidad o en las fases pendientes, la financiación y ejecución de obras ya aprobadas en Planes anteriores; asimismo, autoriza a las Diputaciones para que puedan figurar en sus Planes obras cuya inclusión resulte inadecuada en los Planes provinciales o cualesquiera modalidades de cooperación propias y admitidas por la vigente legislación de régimen local, pero con preferencia deben incluirse fundamentalmente las que figuren en los Planes Provinciales de Servicios Técnicos.

En la citada Circular se establece que el actual Plan de 1.971-1.972, conforme al Acuerdo de la Excma. Corporación Provincial de 21 de agosto de 1.971, se liquidará en 31 de diciembre del citado año, a fin de proceder a la formación del correspondiente al bienio 1.972-1.973, a cuyo efecto los Ayuntamientos tienen que comunicar cuales son las obras con posibilidades de quedar ejecutadas dentro del ejercicio de 1.971, a fin de respetar las subvenciones otorgadas para las mismas, entendiéndose incorporadas al nuevo Plan las restantes, a sea aquellas que su realización tenga lugar en el próximo año de 1.972, si bien las subvenciones otorgadas dentro del Plan que se liquida y que se incorporan al siguiente no podrán ser incrementadas ni tampoco minoradas respecto a la aportación municipal, es decir, que en conjunto deben responder al presupuesto total reflejado en aquél.

Para las obras de nueva inclusión, que son las que afectan al ejercicio de 1.973, deberán los Ayuntamientos realizar la petición a través del modelo establecido, en el que se reseñará el orden de prioridad de las interesadas y su aprobación por el Pleno de la Corporación municipal.

Cada obra será objeto de una memoria en la que se consignarán los siguientes datos: título de la obra, rentabilidad económica y social, con expresión del número de

habitantes que se benefician de la misma; coste probable a la vista de los cálculos que deberán realizar los técnicos (al menos de tipo medio) que designen los ayuntamientos; y si figura incluida en los Planes Provinciales de Servicios Técnicos. El Plan financiero deberá ser aprobado, asimismo, por el Ayuntamiento Pleno.

A estos efectos, considerando el reajuste del Plan vigente, se admiten cambios de aplicación de las subvenciones para obras distintas de aquellas para las que han sido otorgadas, con la salvedad de que el presupuesto total no podrá ser rebajado ni tampoco se incrementará la cuantía de la subvención de la Diputación, pudiendo en cambio el Ayuntamiento aumentar su aportación si lo estima preciso. Así pues, las obras incluidas en el Plan y que no se ejecuten en 1.971, se incluirán en el nuevo Plan, previa petición de los Ayuntamientos, y también aquellas que han de ser reemplazadas con motivo del cambio de aplicación de subvenciones, aparte de las nuevas peticiones que formen parte del Plan 1.972-1.973, para ejecutar en este último año.

El límite máximo de ayuda provincial, salvo algún caso de excepción que considerará la Diputación, es de 450.000 pesetas por cada obra, cifra atemperada a las disponibilidades económicas y al elevado número de aspirantes a dichas ayudas.

Las aportaciones municipales se tendrán en cuenta como criterio preferencial, por lo común, ponderándose en relación con la capacidad económica de cada Ayuntamiento, así como al uso que hayan hecho de las facultades impositivas a su alcance, especialmente de las posibilidades de aplicar contribuciones especiales.

Las obras se contratarán y ejecutarán por los Ayuntamientos, y la Diputación abonará la subvención, a la vista de certificación aprobada, en la parte proporcional que le corresponda en su participación en la financiación de las obras, reservándose el derecho a fiscalizarlas en cualquier momento para comprobar la adecuada inversión de las subvenciones. Quedan excluidas de dicho requisito aquellas que figuran en los Planes Provinciales de Servicios Técnicos que han de ser ejecutadas por este Organismo y la función del Ayuntamiento se limita a librar la aportación municipal a las obras.

Entre otras condiciones, se considera la de procurar que las obras solicitadas sean de posible realización en el plazo que se señala dentro de la vigencia del Plan a fin de evitar la caducidad de las subvenciones caso de no invertirse en el referido plazo, y una vez aprobado aquél por la Diputación no se admitirán cambios de aplicación de las subvenciones para obras distintas de aquellas para las que han sido otorgadas; la solicitud de una cantidad para una obras determinada no obliga a la Diputación a la concesión en su totalidad, así como tampoco a su otorgamiento, pudiendo reducirla al límite que estime oportuno a la vista de las disponibilidades para financiar el Plan y otras circunstancias dignas de tener en cuenta, en cuyo caso no podrá reducirse el presupuesto de contrata en igual cantidad que la rebajada, que será suplida por el Ayuntamiento juntamente con la aportación municipal inicial; también se recomienda limitación del número de peticiones a fin de que los ayuntamientos solicitantes puedan elevar en lo posible la cuantía de las aportaciones municipales a aquellas obras que se consideren de mayor necesidad, teniendo carácter preferente, después de seleccionadas, las que figuren incluidas en los Planes Provinciales de Servicios Técnicos, las que afecten conjuntamente a diversos Ayuntamientos limítrofes, para lo cual debe previamente estudiar el problema y ponerse de acuerdo; se excluirán todas aquellas obras que afecten a los intereses generales de la provincia y que supongan una actividad de la competencia general de la Diputación mas que a los concretos servicios municipales, las cuales deberán financiarse con fondos del Presupuesto provincial y no con los esencialmente destinados a la cooperación, no procediendo tampoco solicitar subvenciones para reparaciones ordinarias y de duración efímera, que habrán de sufragarse por cuenta de fondos municipales, debiendo atenderse, por tanto, a las verdaderas instalaciones o mejoras sustanciales de los servicios y, por último, se determina que la cooperación provincial podrá extenderse a aquellos municipios que habiendo disfrutado en Planes anteriores de dichos beneficios hayan rebasado los 20.000 habitantes, pero para aplicarla en núcleos rurales de sus respectivos términos cuya población no exceda de 10.000 habitantes.

Esta Circular, que recoge en síntesis todo lo relativo a la formación de los Planes Provinciales de Cooperación a los Servicios Municipales, concede un plazo a los Ayuntamientos que termina el 30 de septiembre de 1.971, para que formulen las correspondientes peticiones.



En los últimos Planes elaborados por la Diputación se había conseguido desligar éstos de los de Inversión Económica del Estado, dando más autonomía a la Corporación provincial y tratando de conservar las competencias de la Ley de Régimen Local íntegras, dejando de ir a remolque de las actuaciones realizadas por la CPST en el ámbito local, pero poco duró esta escapada, porque con finura, no cabe duda, nuevamente la Administración del Estado toma las riendas de la elaboración de la planificación de la Entidad provincial, dejándole las migajas al consignar en sus instrucciones que podrán incluir en los Planes obras que resulten inadecuadas para los Planes del Estado, eso sí, después de haber subvencionado todas aquellas que con preferencia corresponda por estar incluidas en los citados Planes estatales. En esta materia, la Diputación es una mera oficina administrativa. Por un lado, las políticas públicas locales vienen delimitadas en la Ley de Régimen Local de forma exhaustiva, por lo que la Corporación solo puede ejecutarlas según sus posibilidades, por otro lado, la Administración del Estado le dice también como debe ejecutar esas políticas públicas. Teniendo en cuenta la idea de uniformidad, es decir, un régimen común para estos Organismo, se explica la existencia de una cierta tutela por parte de los poderes centrales del Estado, pero de eso a lo que durante este período se viene haciendo con la planificación, no resulta de recibo, máxime con la experiencia que a estas alturas de la dictadura tenían las Diputaciones en este campo, pero la solución no vendrá hasta la terminación del citado régimen, es decir, al entrar en el período constituyente.

Como consecuencia de todo lo anterior, resulta obligado para el estudio determinar un nuevo Plan con carácter definitivo que afecte sólo a las obras que debe comprender el Plan respecto al año 1.971, excluyendo aquellas que, como queda indicado, se incorporen al Plan 1.972-1.973, lo que recogen los siguientes estados:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	23	2.725.344,00	1.278.430,00	0,00	1.446.914,00
2.Alcantarillados	1	113.953,30	13.953,30	0,00	100.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	37	16.057.333,92	8.048.530,62	0,00	8.008.803,30
5.Electrificaciones	19	11.206.383,18	6.217.680,09	0,00	4.988.703,09
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	28	10.445.281,80	4.627.461,07	0,00	5.817.820,73
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	300.000,00	50.000,00	0,00	250.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	4.565.089,00	2.460.473,00	0,00	2.104.616,00
14.Parques públicos	2	1.090.000,00	570.000,00	0,00	520.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	1.200.000,00	0,00	0,00	1.200.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	2.000.000,00	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	4.047.750,00	0,00	0,00	4.047.750,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>114</b>	<b>53.801.135,20</b>	<b>24.266.528,08</b>	<b>0,00</b>	<b>29.534.607,12</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		7.297.750,00
00.599	Obras no clasificadas	7.297.750,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		4.565.089,00
12.001	Casas consistoriales	4.565.089,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		12.296.383,18
43.007	Alumbrado público	11.206.383,18	
43.008	Parques públicos	1.090.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		413.953,30
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	113.953,30	
44.013	Mercados	300.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		29.227.959,72
51.022	Abastecimiento de agua	2.725.344,00	
51.023	Pavimentación de calles	10.445.281,80	
51.739	Red viaria	16.057.333,92	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>53.801.135,20</b>	<b>53.801.135,20</b>

Fuentes: elaboración propia.

#### 5.2.10.b). Liquidación.

Conforme se estableció, el Plan que nos ocupa se liquida solamente respecto al año 1.971, y su resultado se conforma a través de los siguientes cuadros numéricos:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	1.446.914,00	1.233.727,52	213.186,48	4,20%
2.Alcantarillados	100.000,00	100.000,00	0,00	0,29%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	8.008.803,30	7.358.803,30	650.000,00	23,25%
5.Electrificaciones	4.988.703,09	4.511.799,00	476.904,09	14,48%
6.Teléfonos	0,00	0,00	0,00	0,00%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	5.817.820,73	5.802.720,23	15.100,50	16,89%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	250.000,00	250.000,00	0,00	0,73%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	2.104.616,00	2.104.616,00	0,00	6,11%
14.Parques públicos	520.000,00	520.000,00	0,00	1,51%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	6.117.137,00	3.396.661,50	2.721.475,50	17,76%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	1.000.000,00	519.962,81	480.037,19	2,90%
26. Caja de crédito de cooperación	4.047.750,00	4.047.750,00	0,00	11,75%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,15%
<b>TOTAL</b>	<b>34.451.744,12</b>	<b>29.845.040,36</b>	<b>4.606.703,76</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	21	2.346.971,04	1.113.243,52	0,00	1.233.727,52
2.Alcantarillados	1	113.953,30	13.953,30	0,00	100.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	34	13.632.333,92	6.273.530,62	0,00	7.358.803,30
5.Electrificaciones	16	9.762.697,00	5.250.898,00	0,00	4.511.799,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	28	10.454.319,80	4.651.599,57	0,00	5.802.720,23
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	300.000,00	50.000,00	0,00	250.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	4.565.089,00	2.460.473,00	0,00	2.104.616,00
14.Parques públicos	2	1.090.000,00	570.000,00	0,00	520.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	3.395.661,50	0,00	0,00	3.395.661,50
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		1.039.925,62	519.962,81	0,00	519.962,81
26.Caja de crédito de cooperación		4.047.750,00	0,00	0,00	4.047.750,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>106</b>	<b>50.748.701,18</b>	<b>20.903.660,82</b>	<b>0,00</b>	<b>29.845.040,36</b>

Fuente: elaboración propia.

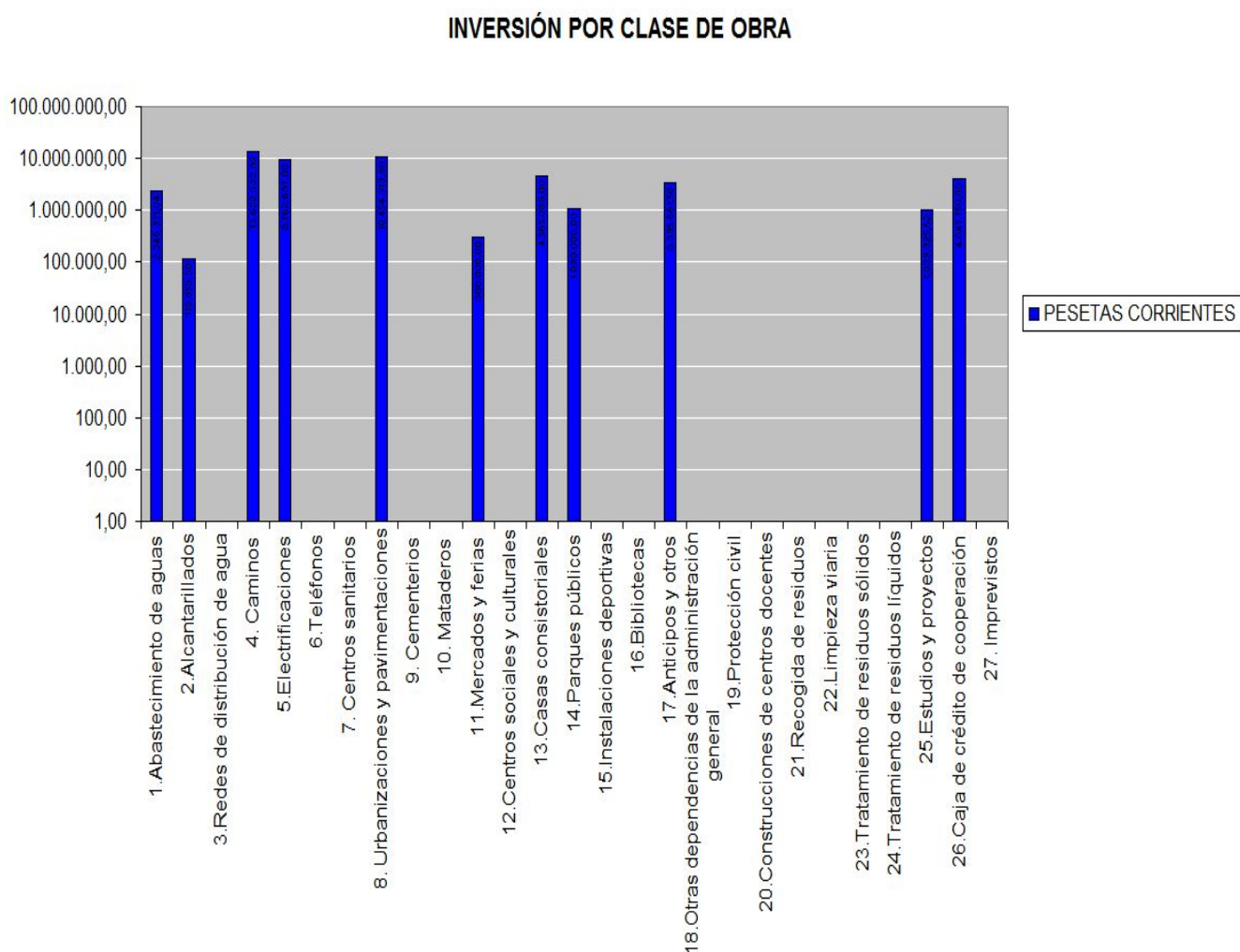


Figura 5-46. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Los 50.748.701,18 pesetas, en 1.977 se convierten en 121.118.618,57 pesetas.

La inversión realizada asciende a 43.305.289,68 pesetas; el nº de obras es de 106, siendo la media por obra de 408.540,47 pesetas. El porcentaje de ejecución del Plan alcanza el 94,33 por 100, completamente satisfactorio.

La subvención de la Diputación representa el 51,73 por 100, arrojando su efecto multiplicador un coeficiente de 1,93.

Como estaba previsto en las normas reguladoras del Plan, los aumentos habidos en el importe inicial de las obras relacionadas en el mismo, son siempre a cargo del Ayuntamientos, lo que así se ha tenido en cuenta a la hora de establecer el estado definitivo.

También se han excluido de la liquidación aquellas obras que se ejecutaron a través del Plan del Estado, para evitar la duplicidad de inversiones, al aparecer en el estado correspondiente a estos con la financiación provincial, aunque, en algunos casos figure como aportada por el Ayuntamiento en los documentos estatales al ingresarse ésta en arcas municipales y, a su vez, el Ente municipal aportarla como propia a la Hacienda del Estado.

Por funciones tenemos:



<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		8.483.337,12
00.599	Obras no clasificadas	8.483.337,12	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		4.565.089,00
12.001	Casas consistoriales	4.565.089,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		10.852.697,00
43.007	Alumbrado público	9.762.697,00	
43.008	Parques públicos	1.090.000,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		413.953,30
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	113.953,30	
44.013	Mercados	300.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		26.433.624,76
51.022	Abastecimiento de agua	2.346.971,04	
51.023	Pavimentación de calles	10.454.319,80	
51.739	Red viaria	13.632.333,92	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>50.748.701,18</b>	<b>50.748.701,18</b>

Fuente: elaboración propia.

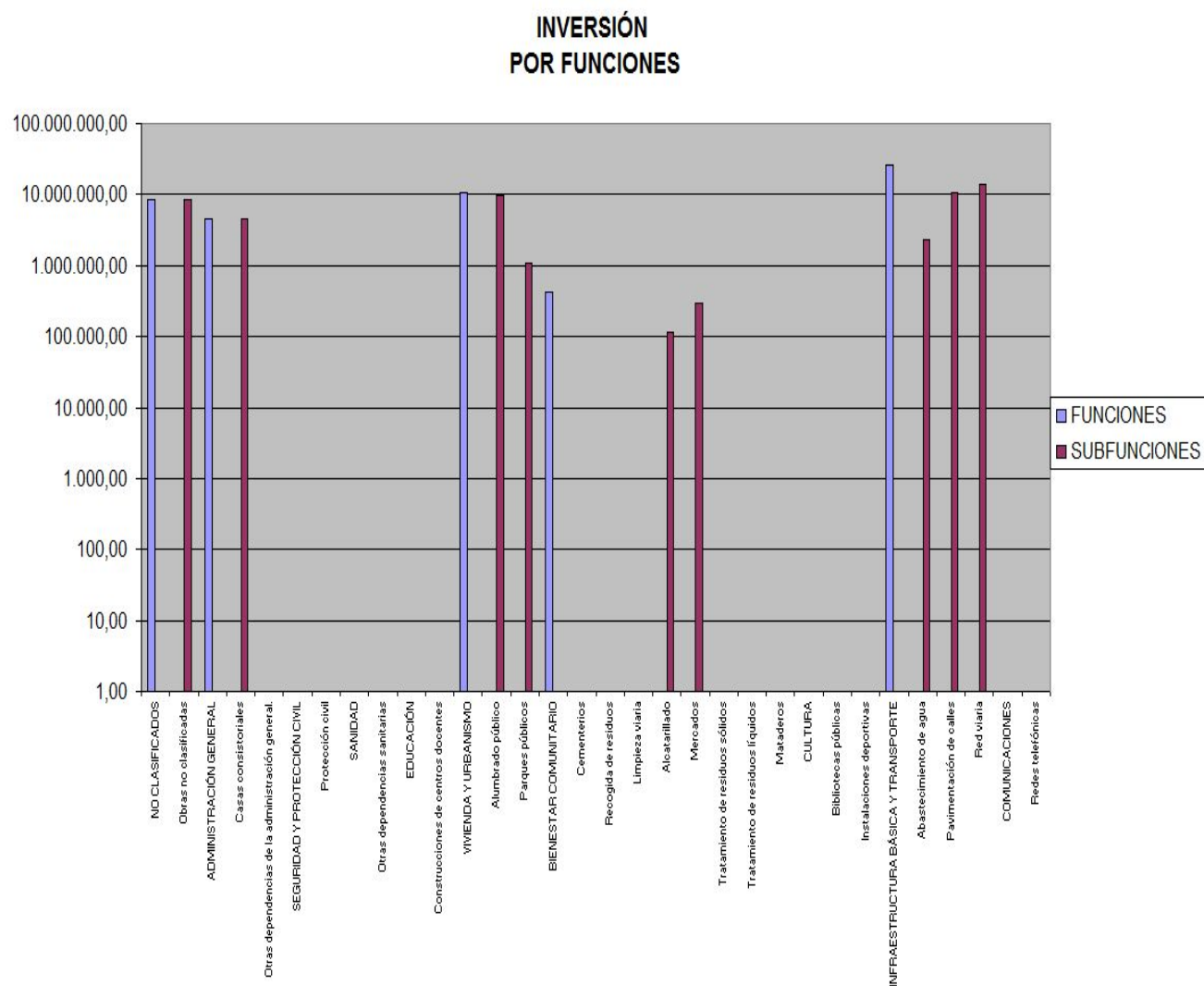


Figura 5-47. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

La Administración del Estado, por su parte, a través de la CPST, realizó en el año 1.971 las siguientes inversiones:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	5	37.550.000,00	0,00	37.550.000,00	0,00
2.Alcantarillados	22	122.101.745,00	15.938.223,00	106.163.522,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	2	2.599.999,00	0,00	2.599.999,00	0,00
5.Electrificaciones	10	49.911.748,00	26.120.318,00	23.791.430,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	6	16.035.818,00	5.579.932,00	10.455.886,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	20.412.650,00	145.000,00	20.267.650,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	1.782.000,00	0,00	1.782.000,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>53</b>	<b>250.393.960,00</b>	<b>47.783.473,00</b>	<b>202.610.487,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

A pts.de 1.977 los 250.393.960 pts. se convierten en 597.598.949,88 pts.

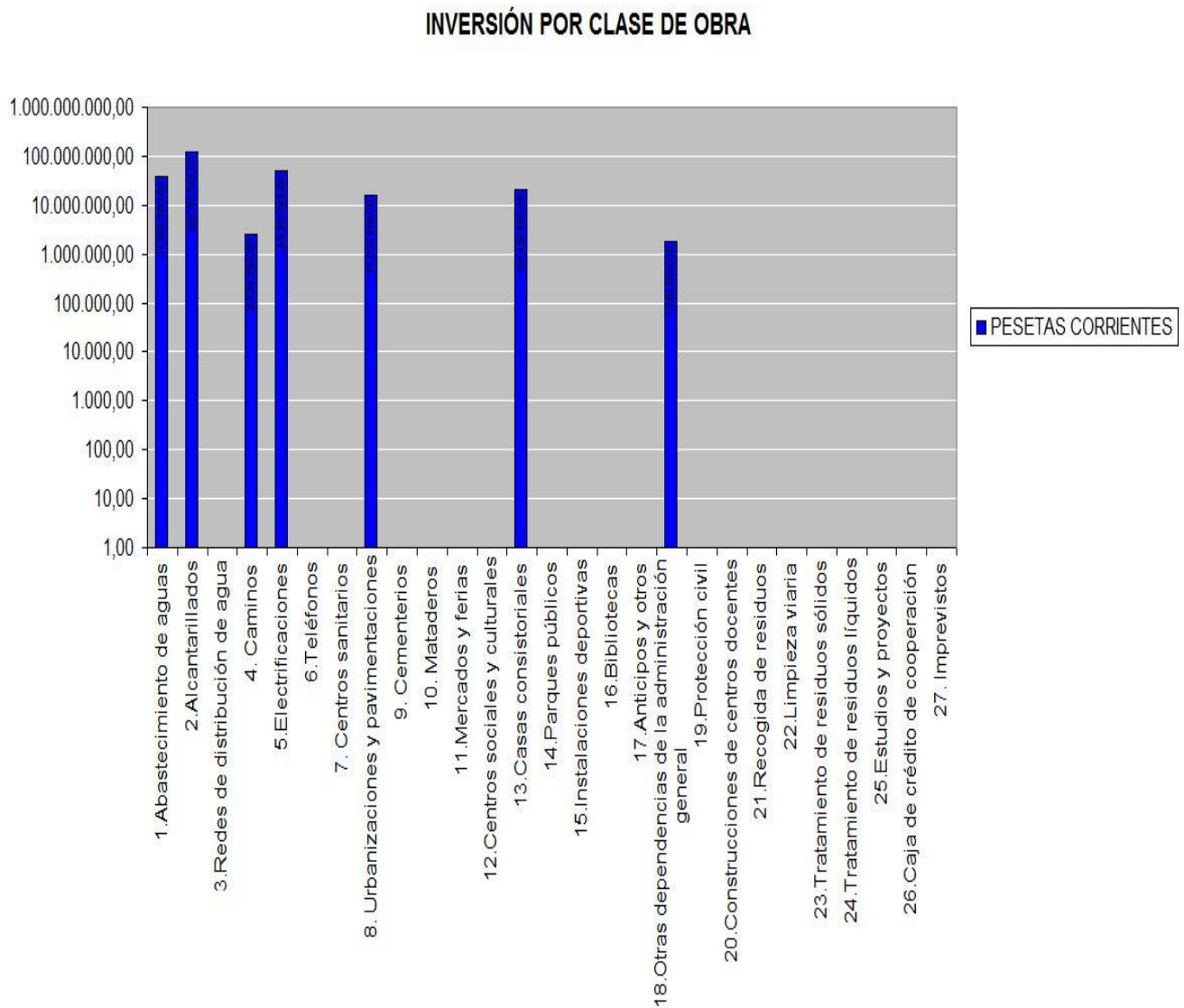


Figura 5-48. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		22.194.650,00
12.001	Casas consistoriales	20.412.650,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	1.782.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		49.911.748,00
43.007	Alumbrado público	49.911.748,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		122.101.745,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	122.101.745,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		56.185.817,00
51.022	Abastecimiento de agua	37.550.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	16.035.818,00	
51.739	Red viaria	2.599.999,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>250.393.960,00</b>	<b>250.393.960,00</b>

Fuente: elaboración propia.

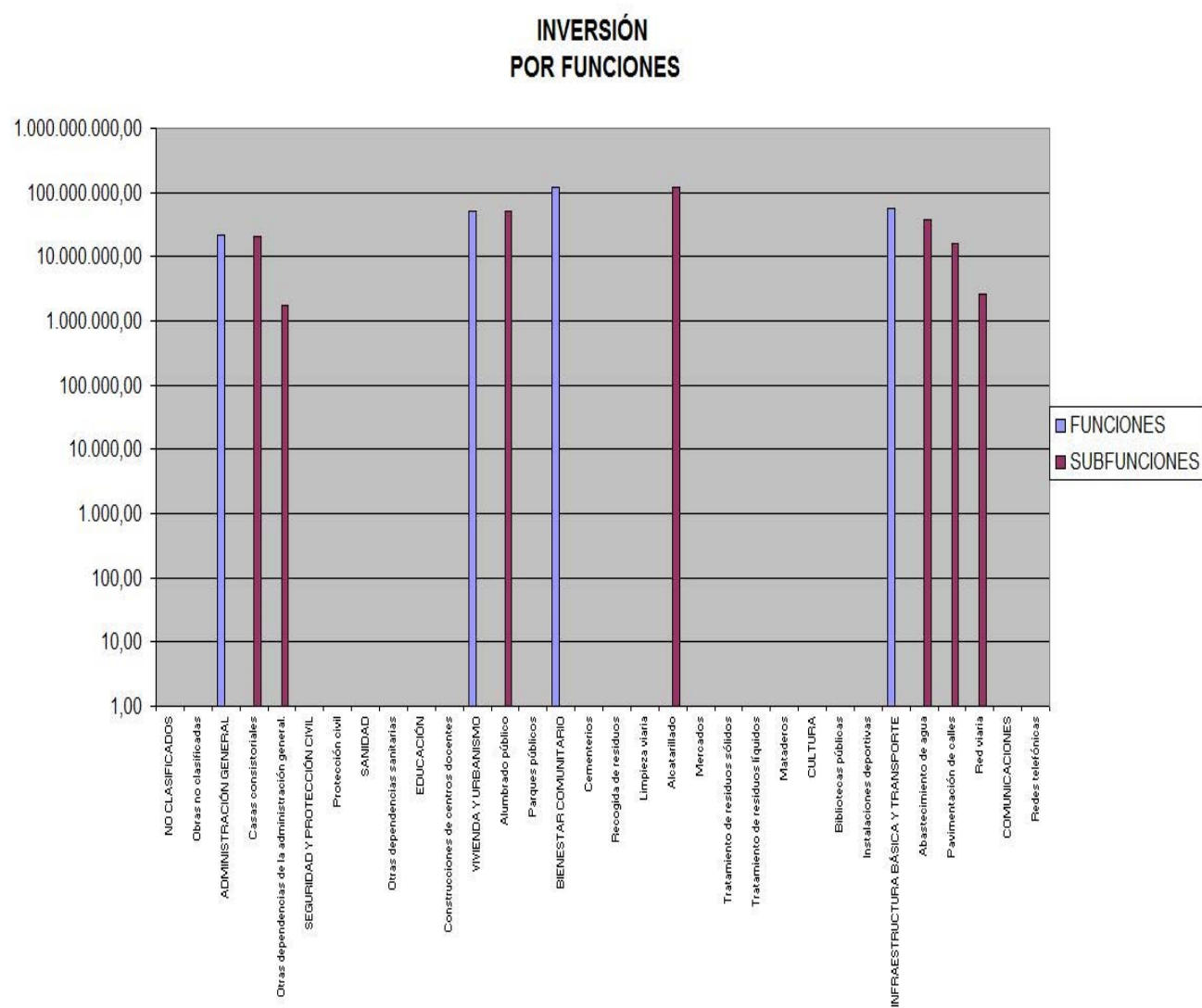


Figura 5-49. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

#### 5.2.11. Plan 1.972-1.973.

##### 5.2.11.a) Elaboración.

Como ya se indicó al estudiar el Plan de 1.971-1.972, las obras no realizadas de dicho Plan se incorporan al Plan en estudio, siempre que los Ayuntamientos lo hayan solicitado dentro del plazo concedido a tal fin, formándose así éste, amparado por la siguiente financiación:

Sobrante de liquidación del Presupuesto Especial del bienio 71-72, (con carácter provisional y referido a 1.971).....	3.363.260,00 Pts.
Consignación presupuestaria mínima, para figurar en el Ordinario de 1.972, conforme Resolución del Ministerio de la Gobernación.....	29.983.000,00 “
La misma cifra a consignar como mínimo para el ejercicio de 1.973.....	29.983.000,00
	<hr/>
TOTAL.....	63.329.260,00 “
	=====

A esta financiación se añaden 50.000 pesetas para el concepto de posibles imprevistos durante la ejecución del Plan, quedando, por tanto, la cifra de aportación de la Diputación al mencionado Plan en 63.379.260 pesetas.

Con estos medios, en Sesión Plenaria de la Corporación Provincial de La Coruña, celebrada el día 19 de febrero de 1.972, se Acuerda, después de recibir las correspondientes peticiones de los Ayuntamientos, formar el Plan de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales para 1.972-1.973, siguiendo las mismas pautas de selección de Planes anteriores, teniendo en cuenta siempre la preferencia de las obras procedentes del anterior Plan como ya queda especificado, quedando las inversiones, por lo que respecta a la financiación provincial, conforme al siguiente estado:

Amortización de las anualidades correspondientes a las dos  
operaciones de crédito con el BCL por un total importe de  
60.000.000 de pts., destinados al Presupuesto Extraordinario de

Cooperación.....	9.834.276,00 Pts.
Ayudas para estudios y redacción de proyectos.....	1.105.445,02 “
Subvenciones a fondo perdido distribuidas a los Ayutos.....	43.194.638,98 “
Concurso de embellecimiento de pueblos.....	200.000,00 “
Caja de Crédito Provincial para Cooperación municipal.....	8.994.000,00 “
Imprevistos.....	50.000,00 “
<hr/>	
TOTAL.....	63.379.260,00 “
=====	

Siguiendo la misma pauta que se vino estableciendo en la ejecución de los anteriores Planes, se determina el programa escalonado de realizaciones, considerando para el año 1.972 unas disponibilidades iguales a las inversiones de 27.459.700 pesetas y para el año 1.973 un montante de 35.919.560 pesetas, tanto para disponibilidades como para inversiones.

El cuadro global de actuaciones figuradas en el Plan, incluida la financiación municipal, es el siguiente:



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	11	10.971.420,00	8.446.420,00	0,00	2.525.000,00
2.Alcantarillados	9	15.906.641,75	12.401.891,75	0,00	3.504.750,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	65	33.855.515,56	21.443.579,45	0,00	12.411.936,11
5.Electrificaciones	27	17.764.442,00	10.892.983,00	0,00	6.871.459,00
6.Teléfonos	2	800.000,00	260.000,00	0,00	540.000,00
7. Centros sanitarios	2	1.760.000,00	1.110.000,00	0,00	650.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	36	20.284.574,70	10.908.649,85	0,00	9.375.924,85
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	300.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	4	5.505.000,00	4.005.000,00	0,00	1.500.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	9.150.000,00	6.600.000,00	0,00	2.550.000,00
14.Parques públicos	3	960.788,61	415.219,59	0,00	545.569,02
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	12.324.276,00	1.220.000,00	0,00	11.104.276,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	2.100.000,00	1.100.000,00	0,00	1.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	1.650.000,00	1.150.000,00	0,00	500.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	2.210.890,04	1.105.445,02	0,00	1.105.445,02
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	8.994.900,00	0,00	0,00	8.994.900,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>170</b>	<b>144.588.448,66</b>	<b>81.209.188,66</b>	<b>0,00</b>	<b>63.379.260,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		23.580.066,04
00.599	Obras no clasificadas	23.580.066,04	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		11.250.000,00
12.001	Casas consistoriales	9.150.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	2.100.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		1.760.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	1.760.000,00	
42	EDUCACIÓN		1.650.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	1.650.000,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		18.725.230,61
43.007	Alumbrado público	17.764.442,00	
43.008	Parques públicos	960.788,61	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		21.711.641,75
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	15.906.641,75	
44.013	Mercados	5.505.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	300.000,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		65.111.510,26
51.022	Abastecimiento de agua	10.971.420,00	
51.023	Pavimentación de calles	20.284.574,70	
51.739	Red viaria	33.855.515,56	
52	COMUNICACIONES		800.000,00
52.743	Redes telefónicas	800.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>144.588.448,66</b>	<b>144.588.448,66</b>

Fuente: elaboración propia.

Este Plan, como algunos otros, ha sufrido modificaciones, en aumentos, que obligan a formular un Plan de carácter definitivo, que se realiza a través de los siguientes estados:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	11	10.971.420,00	8.446.420,00	0,00	2.525.000,00
2.Alcantarillados	9	16.751.641,75	13.246.891,75	0,00	3.504.750,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	65	33.855.515,56	21.443.579,45	0,00	12.411.936,11
5.Electrificaciones	27	17.794.171,51	10.922.712,51	0,00	6.871.459,00
6.Teléfonos	2	800.000,00	260.000,00	0,00	540.000,00
7. Centros sanitarios	2	1.760.000,00	1.110.000,00	0,00	650.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	36	20.284.574,70	10.908.649,85	0,00	9.375.924,85
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	300.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	4	5.505.000,00	4.005.000,00	0,00	1.500.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	9.150.000,00	6.600.000,00	0,00	2.550.000,00
14.Parques públicos	3	960.788,61	415.219,59	0,00	545.569,02
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	13.924.276,00	1.220.000,00	0,00	12.704.276,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	2.100.000,00	1.100.000,00	0,00	1.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	1.650.000,00	1.150.000,00	0,00	500.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	11.538.490,04	5.769.245,02	0,00	5.769.245,02
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	9.959.100,00	0,00	0,00	9.959.100,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>170</b>	<b>157.354.978,17</b>	<b>86.747.718,17</b>	<b>0,00</b>	<b>70.607.260,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		35.471.866,04
00.599	Obras no clasificadas	35.471.866,04	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		11.250.000,00
12.001	Casas consistoriales	9.150.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general	2.100.000,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		1.760.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	1.760.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		1.650.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	1.650.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		18.754.960,12
43.007	Alumbrado público	17.794.171,51	
43.008	Parques públicos	960.788,61	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		22.556.641,75
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	16.751.641,75	
44.013	Mercados	5.505.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	300.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		65.111.510,26
51.022	Abastecimiento de agua	10.971.420,00	
51.023	Pavimentación de calles	20.284.574,70	
51.739	Red viaria	33.855.515,56	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		800.000,00
52.743	Redes telefónicas	800.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>157.354.978,17</b>	<b>157.354.978,17</b>

Fuente: elaboración propia.

Como se observa, la diferencia del Plan inicial al definitivo es de 12.766.529,51 pesetas, montante de cierta importancia, 8,83 por 100, que, en parte, se debe a un incremento en la subvención para redacción de estudios y proyectos como consecuencia de la demanda de éste concepto por parte de los Ayuntamientos, 4.663.800 pesetas subvencionadas por la Diputación y otros 4.663.800 pesetas aportadas por los Ayuntamientos; la parte del Ente provincial financiado con cargo a la diferencia entre la consignación presupuestaria para cooperación prevista en 1.973 y la fijada definitivamente por el Ministerio de la Gobernación en resolución de 22 de diciembre de 1.972, lo que fue acordado en sesión plenaria de 20 de enero de 1.973, que como rezaba el Acuerdo citado, “ sin perjuicio de que se gestione la posibilidad de incrementar en 2.000.000 de pesetas más la citada partida de “redacción de proyectos”, con cargo al Presupuesto ordinario del ejercicio en curso, dada la extraordinaria importancia y repercusión que ha de tener en la formación de Planes de urbanización de los Ayuntamientos como consecuencia de las disposiciones que al efecto vienen dictándose”. Al final con este aumento, hubo una economía de 900.000 pesetas, por lo que no fue necesario hacer uso de lo previsto al respecto.

Además, con cargo a dicha diferencia, también se suplementaron los conceptos del Plan destinados a nutrir la Caja de Crédito, 964.200 pesetas y 600.000 pesetas para cubrir diferencias observadas en el cálculo de la amortización de las anualidades de 1.972 y 1.973, de las operaciones concertadas con el BCL, con objeto de nutrir, en parte, el estado de ingresos del Presupuesto Extraordinario de Cooperación, que se financia por cuenta de Planes ordinarios. Por último, como incrementos a considerar, se incluyó el importe de 1.000.000 de pesetas destinado a los gastos de redacción de estudios y proyectos de la comarca denominada “Ciudad de las Rías” que se han de satisfacer a once Ayuntamientos que la integran, previstos en 1.971-1.972, y no ejecutados en el citado Plan.

La diferencia restante corresponde a la obra de alcantarillado del Ayuntamiento de Ares, que figuraba en el Plan con 1.305.000 pesetas y ascendió a 2.150.000 pesetas, cuya diferencia fue atendida por el Ayuntamiento y en electrificaciones, 29.729,51 pesetas de una obra del Ayuntamiento de Arteijo, que figuraba en el Plan con 400.000 pesetas y en su ejecución alcanzó 429.729,51 pesetas, también financiada la diferencia por la Entidad municipal.

#### 5.2.11.b) Liquidación.

En la liquidación de este Plan se observa un número importante de obras previstas que no llegaron a ejecutarse, por lo que la economía habida por este concepto se eleva por parte de la subvención provincial al 12,44 por 100, que consideramos de carácter negativo a estas alturas de la planificación de cooperación. Debe destacarse que Ayuntamientos como Cabana, Camariñas, Capela, Cee, Moeche, Oroso y Somozas, no ejecutaron ninguna obra de las que habían solicitado su inclusión. Cabana y Somozas, interesaron su mantenimiento para el Plan 1.974-1.975, o pasar sus importes a Resultas en la liquidación del Presupuesto especial de 1.973-1.974.

Con estas consideraciones previas, se procede a elaborar los estados sistemáticos correspondientes a la liquidación, los cuales arrojan el siguiente resultado:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	2.525.000,00	1.625.000,00	900.000,00	3,58%
2.Alcantarillados	3.504.750,00	3.100.000,00	404.750,00	4,96%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	12.411.936,11	10.557.930,64	1.854.005,47	17,58%
5.Electrificaciones	6.871.459,00	6.445.439,00	426.020,00	9,73%
6.Teléfonos	540.000,00	140.000,00	400.000,00	0,76%
7. Centros sanitarios	650.000,00	400.000,00	250.000,00	0,92%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	9.375.924,85	8.357.257,15	1.018.667,70	13,28%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	150.000,00	150.000,00	0,00	0,21%
11.Mercados y ferias	1.500.000,00	1.500.000,00	0,00	2,12%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	2.550.000,00	2.550.000,00	0,00	3,61%
14.Parques públicos	545.569,02	545.569,02	0,00	0,77%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	12.704.276,00	11.987.114,00	717.162,00	17,99%
18.Otras dependencias de la administración general	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	1,42%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	500.000,00	500.000,00	0,00	0,71%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	5.769.245,02	4.869.245,02	900.000,00	8,17%
26. Caja de crédito de cooperación	9.959.100,00	9.959.100,00	0,00	14,10%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,07%
<b>TOTAL</b>	<b>70.607.260,00</b>	<b>62.686.654,83</b>	<b>7.920.605,17</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

El importe total de las realizaciones queda de manifiesto en el siguiente estado:



RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	8	9.050.180,00	7.425.180,00	0,00	1.625.000,00
2.Alcantarillados	8	15.951.641,75	12.851.641,75	0,00	3.100.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	57	27.161.004,63	16.603.073,99	0,00	10.557.930,64
5.Electrificaciones	25	16.256.555,51	9.811.116,51	0,00	6.445.439,00
6.Teléfonos	1	200.000,00	60.000,00	0,00	140.000,00
7. Centros sanitarios	1	1.200.000,00	800.000,00	0,00	400.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	32	17.097.239,30	8.739.982,15	0,00	8.357.257,15
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	300.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00
11.Mercados y ferias	4	5.095.000,00	3.595.000,00	0,00	1.500.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	9.150.000,00	6.600.000,00	0,00	2.550.000,00
14.Parques públicos	3	960.788,61	415.219,59	0,00	545.569,02
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	13.207.114,00	1.220.000,00	0,00	11.987.114,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	1	1.650.000,00	1.150.000,00	0,00	500.000,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		9.738.490,04	4.869.245,02	0,00	4.869.245,02
26.Caja de crédito de cooperación		9.959.100,00	0,00	0,00	9.959.100,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>149</b>	<b>136.977.113,84</b>	<b>74.290.459,01</b>	<b>0,00</b>	<b>62.686.654,83</b>

Fuente: elaboración propia.

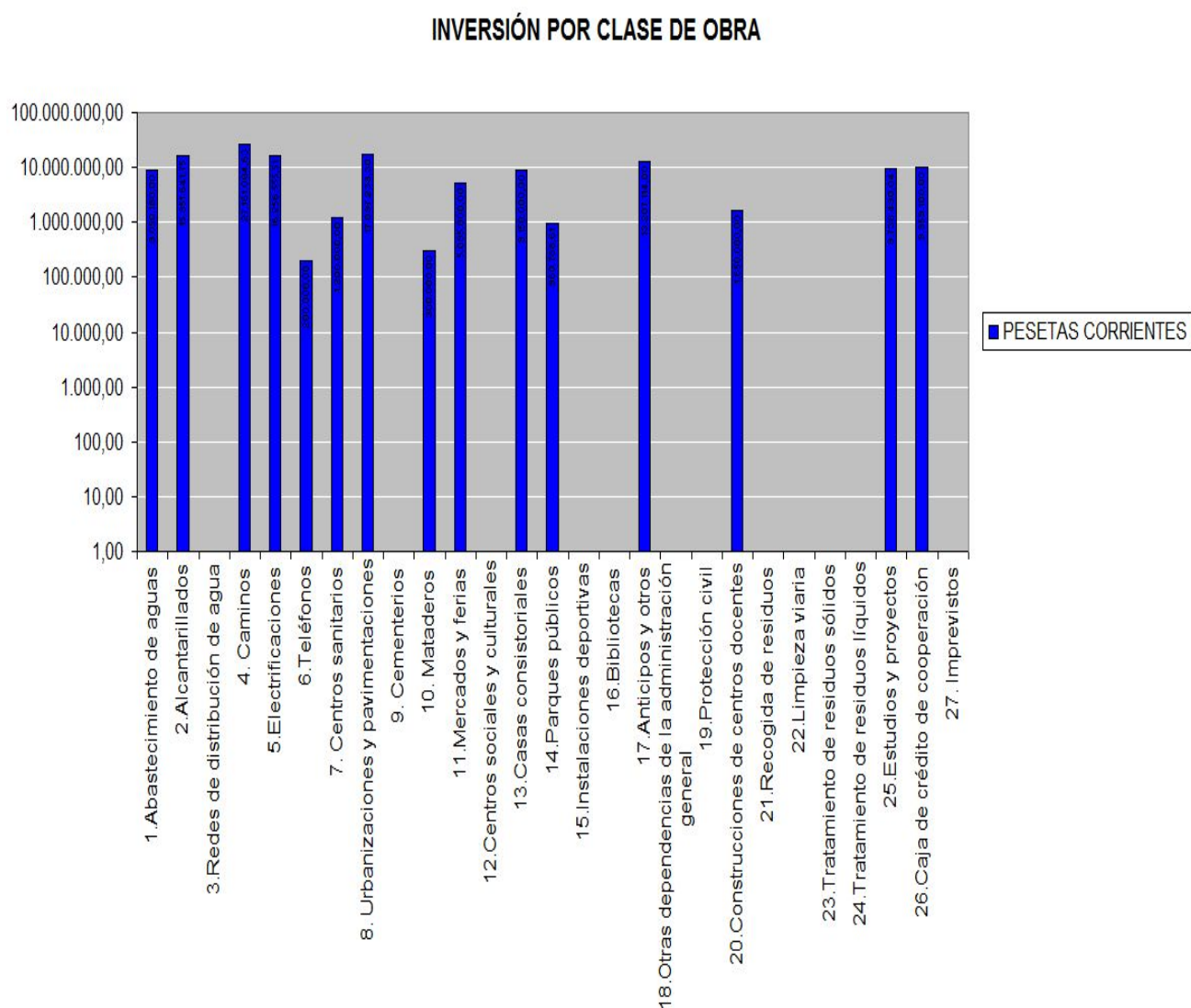


Figura 5-50. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		32.904.704,04
00.599	Obras no clasificadas	32.904.704,04	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		9.150.000,00
12.001	Casas consistoriales	9.150.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		1.200.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	1.200.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		1.650.000,00
42.529	Construcciones de centros docentes	1.650.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		17.217.344,12
43.007	Alumbrado público	16.256.555,51	
43.008	Parques públicos	960.788,61	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		21.346.641,75
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	15.951.641,75	
44.013	Mercados	5.095.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	300.000,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		53.308.423,93
51.022	Abastecimiento de agua	9.050.180,00	
51.023	Pavimentación de calles	17.097.239,30	
51.739	Red viaria	27.161.004,63	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		200.000,00
52.743	Redes telefónicas	200.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>136.977.113,84</b>	<b>136.977.113,84</b>

Fuente: elaboración propia.

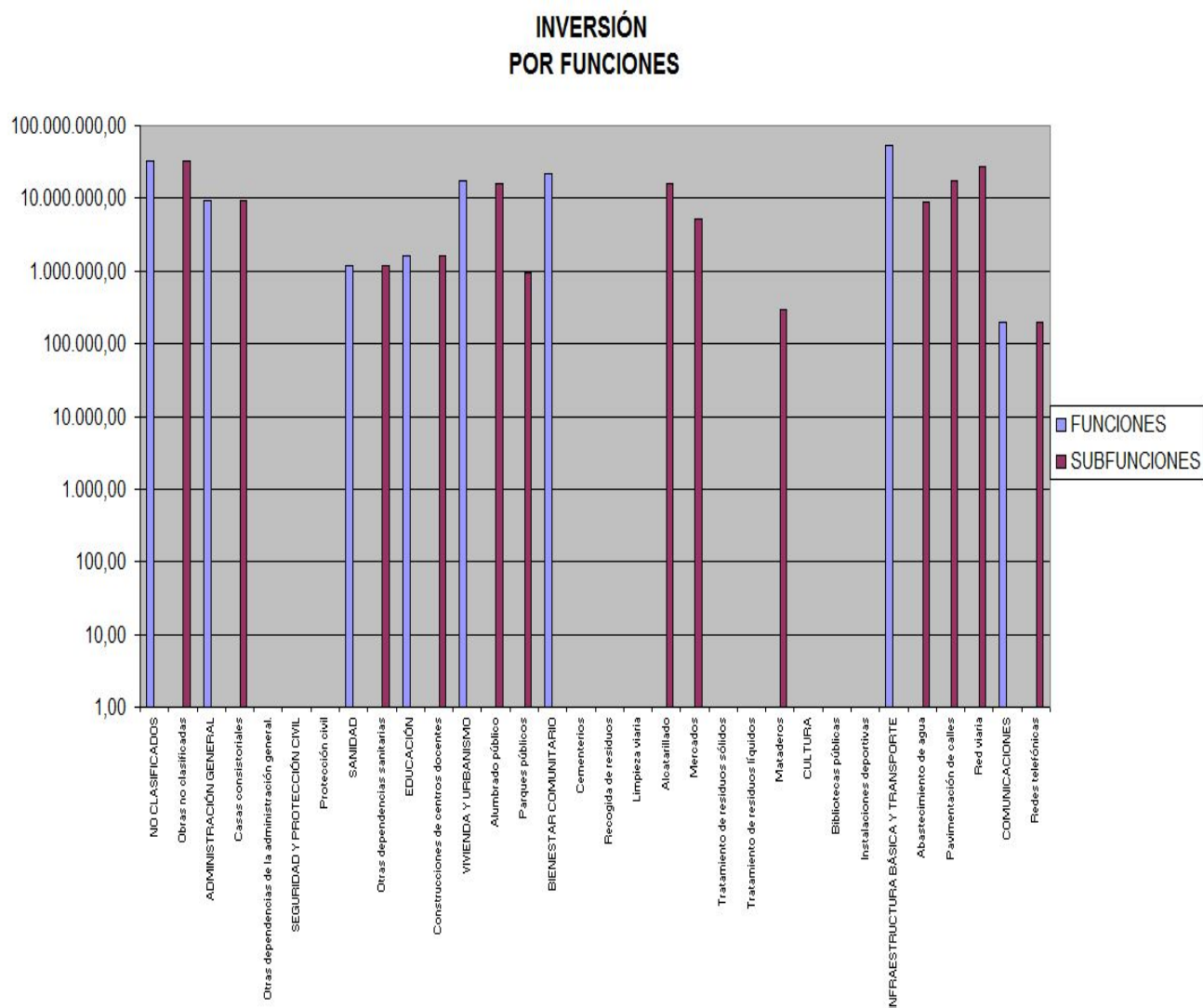


Figura 5-51. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

El montante de 136.977.113,84 pesetas, se elevan a 271.241.809,58 pesetas de 1.977.

El número de obras realizadas fueron 149 y la inversión ascendió a 106.362.409,80 pesetas, cantidad obtenida después de realizar los descuentos de aquellas partidas que no inciden directamente en las obras ejecutadas, siendo la media por obra de 713.841,68 pesetas, si bien es conveniente hacer constar que en la mayoría de los casos, el importe de la obras no lleva incluido el valor de los terrenos necesarios para su ejecución,

terrenos que aporta el Ayuntamiento y cuyo valor habría que incrementar al montante de la obras llevadas a cabo. Estos terrenos, en muchos casos y por distintos motivos, son los que demoran la inversión y más dificultades ocasionan para llevar a cabo el cumplimiento de los objetivos deseados.

Por otra parte, el efecto multiplicador de la subvención del total ejecutado es de 2,19, considerando sólo la obra realizada, 2,59; el porcentaje de ejecución representa el 87,05 por 100, que como se indicó anteriormente resulta un poco bajo a estas alturas de la planificación provincial y, por último, la aportación de la Diputación al Plan, en su totalidad asciende al 45,76 por 100.

Las inversiones del Estado en 1.972, fueron las siguientes:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	9	35.277.540,00	14.320.200,00	20.957.340,00	0,00
2.Alcantarillados	5	10.266.000,00	4.881.000,00	5.385.000,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	28	17.616.968,00	10.335.468,00	7.281.500,00	0,00
5.Electrificaciones	75	148.385.211,00	0,00	148.385.211,00	0,00
6.Teléfonos	7	2.236.096,00	962.814,00	1.273.282,00	0,00
7. Centros sanitarios	4	22.509.939,00	4.100.735,00	18.409.204,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	1	400.000,00	300.000,00	100.000,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	4.906.000,00	1.164.000,00	3.742.000,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	1	5.990.237,00	2.995.119,00	2.995.118,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	9	14.212.158,00	3.313.757,00	10.207.526,00	690.875,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>140</b>	<b>261.800.149,00</b>	<b>42.373.093,00</b>	<b>218.736.181,00</b>	<b>690.875,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Los 261.800.149 pts. se convierten en 577.925.273,73 pesetas en 1.977.

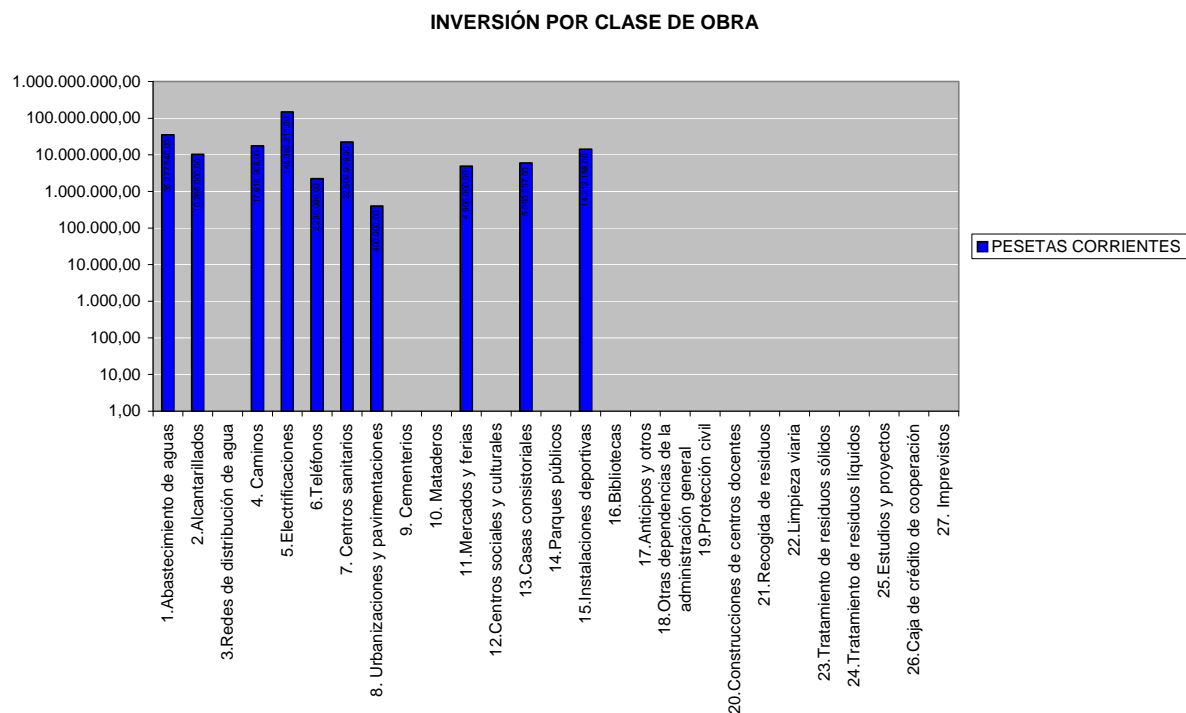


Figura 5-52. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		5.990.237,00
12.001	Casas consistoriales	5.990.237,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		22.509.939,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	22.509.939,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		148.385.211,00
43.007	Alumbrado público	148.385.211,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		15.172.000,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	10.266.000,00	
44.013	Mercados	4.906.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		14.212.158,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	14.212.158,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		53.294.508,00
51.022	Abastecimiento de agua	35.277.540,00	
51.023	Pavimentación de calles	400.000,00	
51.739	Red viaria	17.616.968,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.236.096,00
52.743	Redes telefónicas	2.236.096,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>261.800.149,00</b>	<b>261.800.149,00</b>

Fuente: elaboración propia.



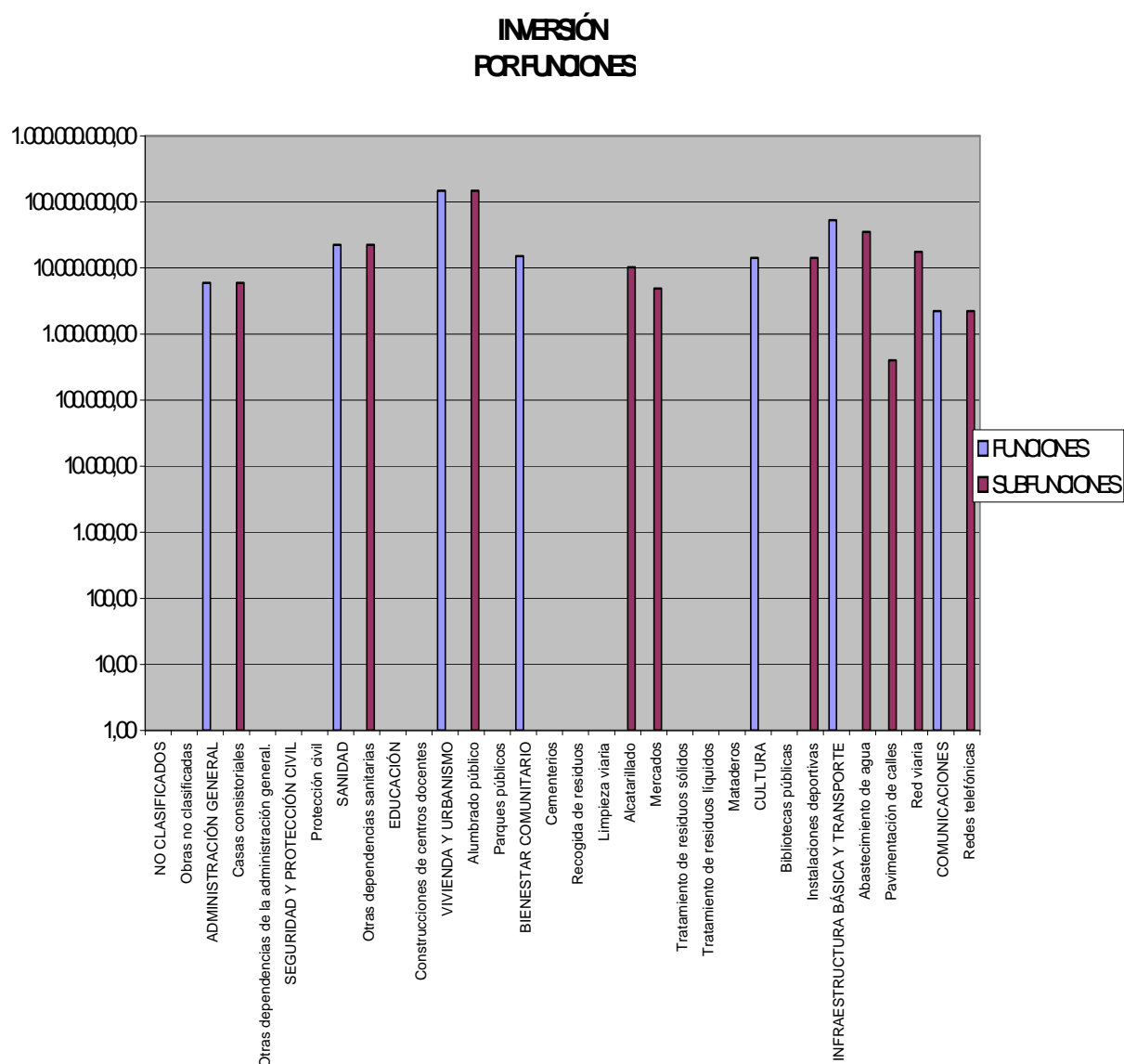


Figura 5-53. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En 1.973:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	26	28.460.097,00	15.458.090,00	13.002.007,00	0,00
5.Electrificaciones	88	183.921.554,00	0,00	183.921.554,00	0,00
6.Teléfonos	1	96.891,00	90.171,00	6.720,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	31	63.689.720,00	36.357.484,00	27.312.236,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	10	46.708.787,00	22.774.973,00	23.933.814,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	2.500.000,00	1.875.000,00	625.000,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>157</b>	<b>325.357.049,00</b>	<b>76.555.718,00</b>	<b>248.801.331,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

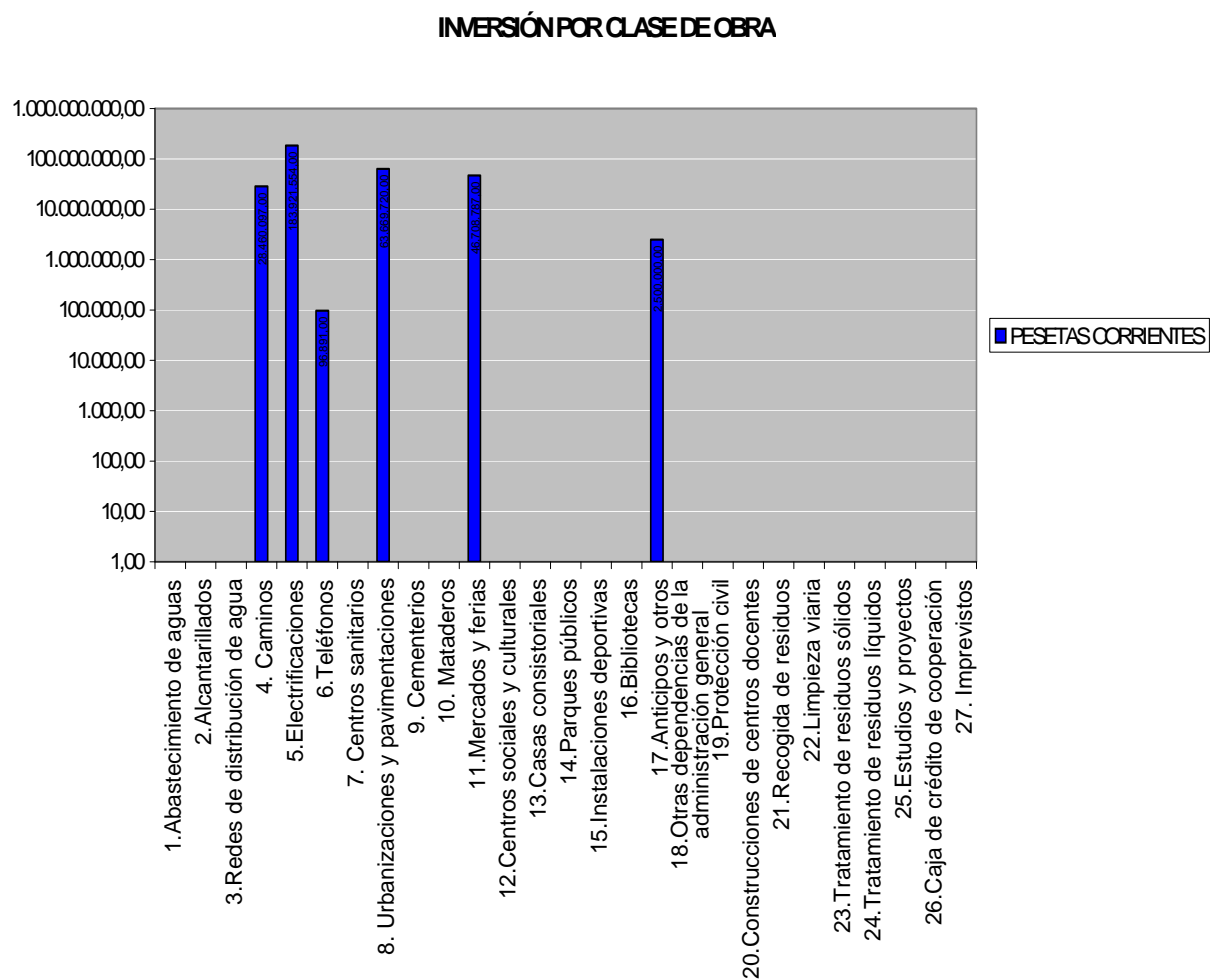


Figura 5-54. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		2.500.000,00
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	2.500.000,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	0,00	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		183.921.554,00
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	183.921.554,00	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		46.708.787,00
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	0,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	0,00	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	46.708.787,00	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	0,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	0,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		92.129.617,00
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	0,00	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	63.669.720,00	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	28.460.097,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		96.891,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	96.891,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>325.357.049,00</b>	<b>325.357.049,00</b>

Fuente: elaboración propia.

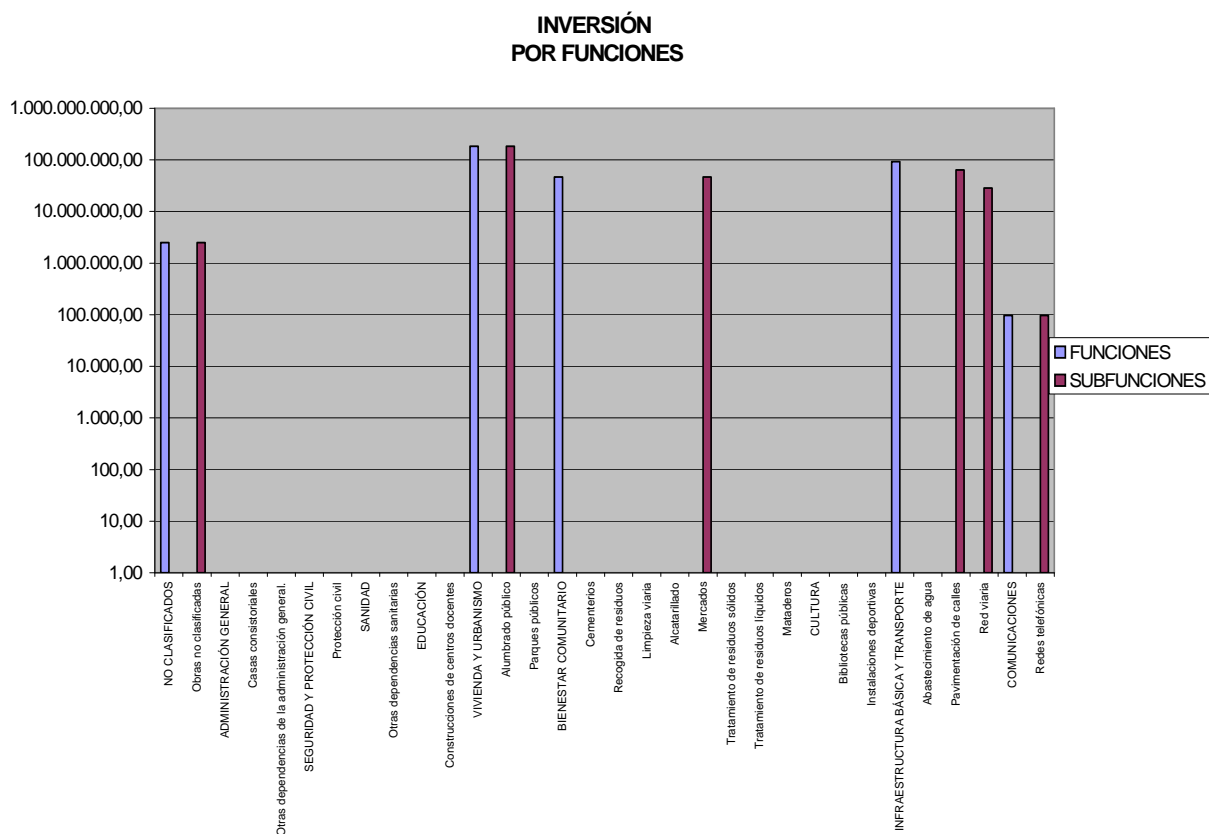


Figura 5-55. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

El total, a pesetas de 1.977, se eleva a 644.271.384,16.

Respecto a las electrificaciones cabe indicar que en el apartado destinado a la financiación estatal, se incluye la aportación de la empresa eléctrica FENOSA, siendo la financiación del Estado del 47 por 100 del total, y la de la empresa citada del 53 por 100.

En la función “no clasificados”, se incluye, en 1.973, una obra del Ayuntamiento de Abegondo por importe de 2.500.000 pesetas, para construcción de un centro social y cultural.

El número de obras en 1.972 fue de 140, siendo la inversión por obra de 1.870.001,06 pts.

En 1.973, se realizaron 157 obras, con una media por obras de 2.072.337,89 pesetas y se destino una subvención extraordinaria para electrificaciones, a las que se dio un gran impulso, con una inversión de 180.182.791 pesetas.

#### 5.2.12. Plan 1.974-1.975.

##### 5.2.12.a) Elaboración.

Con este Plan se cumplen 21 años de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipal, lo que ha permitido alcanzar un nivel muy alto de maduración en la elaboración y ejecución de los Planes de Cooperación, lo que no es óbice para que se puedan objetar bastantes carencias en todo el proceso administrativo que se viene realizando.

Entrando en el análisis del Plan que nos ocupa, debemos constatar que su formulación se ha realizado, lo mismo que los anteriores, concediéndoles un plazo a los Ayuntamientos para que realizasen sus peticiones de inclusión de obras conforme a los modelos de impresos que les han sido facilitados al objeto de abreviar trámites, obtener una mayor claridad en la interpretación de sus solicitudes y otros pormenores de carácter secundario.

En este contexto, los objetivos del Plan se polarizan, al igual que toda la anterior planificación, desde su inicio, en las siguientes vertientes: orientación económica y técnica, a realizar por los funcionarios adscritos al Servicio de Cooperación, en forma de consultas y dictámenes de forma gratuita; subvenciones para la confección de proyectos técnicos para las obras incluidas en este Plan o en algún otro del Estado, pero casi la totalidad de la consignación se destina a financiar una parte relativamente importante del coste total de las obras comprendidas en el Plan, que, preferentemente, se incluyen, asimismo, en el Plan Provincial de la Comisión de Servicios Técnicos, lo cual duplica, en muchos casos, las citadas obras al aparecer en ambos planes a la vez, lo que dificulta más el estudio de las dos planificaciones, que como ya se dijo no tenían razón de ser. Para la confección del cuadro de subvenciones, que constituye el núcleo fundamental del presente Plan, se han tenido en cuenta diversos factores: el orden establecido por los Ayuntamientos peticionarios, el examen de las posibilidades legales y reales del Ayuntamiento para poder financiar su aportación con cargo a las contribuciones especiales, el núcleo de población beneficiado, la rentabilidad y la importancia y situación económico-financiera de los Municipios. El último objetivo, como siempre, se concreta a los anticipos reintegrables sin interés, que además se desglosan del cuerpo del Plan para su concesión a través de la Caja de Crédito. Los fondos de esta

Institución de Crédito se destinan preferentemente a financiar las aportaciones municipales a obras incluidas en Planes ordinarios y extraordinarios de Cooperación y, excepcionalmente, a Planes de Obras y Servicios provinciales, siguiendo a tal efecto las indicaciones contenidas en la Resolución dictada por el Ministerio de la Gobernación en 28 de junio de 1.972 al sancionar el Plan correspondiente al bienio 1.972-1973.

El régimen de anticipos abarca dos modalidades: Ordinarios, a reintegrar en diez anualidades de igual cuantía, hasta un máximo de 1.000.000 de pesetas para una finalidad concreta; y de Tesorería, que se otorgan por períodos anuales, susceptibles de ser renovables por un plazo máximo de tres años, a fin de que los Ayuntamientos puedan hacer frente a aquellas situaciones transitorias que motiven desequilibrios en su movimiento de fondos, imposibilitando o dificultando la realización de obras y servicios al ritmo deseado. Su cuantía está en razón de la financiación de las mismas, pero en ningún caso podrá exceder de aquella cifra.

El Plan comprende ocho capítulos destinados a recoger la relación de Municipios beneficiarios; la memoria sobre el estado actual de las obras y servicios; relación de las obras y servicios que comprende el Plan; presupuesto calculado de cada obra y servicio; medios de financiación y cuadro general de inversiones; programa escalonado de realizaciones; normas rectoras del desarrollo y ejecución del Plan y documentación acreditativa del cumplimiento de formalidades.

Con este contenido, conforme se manifiesta en la introducción, “se cumplen las exigencias del artículo 164 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, no de manera rígida, sino adaptando tales normas programáticas a la realidad de las necesidades provinciales, y ampliando, además, la mínima exigencia legal con unas normas rectoras del desarrollo y ejecución del Plan en cada una de sus concretas aplicaciones”.

Los medios financieros con los que se atiende al Plan 1.974-1.975 están formados por los siguientes conceptos:



Consignación que se lleva al Presupuesto ordinario de 1.974 para atenciones de Cooperación.....	36.411.000,00 Pts.
Idem prevista para el Presupuesto ordinario de 1.975.....	36.411.000,00 “
Ingresos imprevistos para el bienio.....	50.000,00 “
<b>TOTAL.....</b>	<b>72.872.000,00 Pts.</b>
=====	

Las inversiones previstas se estructuran como sigue:

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas para la redacción de estudios y proyectos.....	617.247,00 Pts.
Aportación a la financiación del coste de los proyectos de electrificación de las zonas de esta provincia que carecen del servicio de alumbrado domiciliario, en colaboración con la Delegación de Industria.....	800.000,00 “
Subvención a “fondo perdido” para la ejecución de obras.....	49.847.077,00 “
Concurso embellecimiento de pueblos, dos premios de 100.000 Pts. anuales, que se destinarán a obras y servicios que puedan ser coeoperables.....	200.000,00 “
Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación: 15% de la consignación que figurará en el Presupuesto ordinario para 1.974 y de la prevista para el Presupuesto ordinario de 1.975.....	10.923.300,00 “
Amortización de las respectivas anualidades (años 1.974 y 1.975) de la operación de préstamo con el Banco de Crédito Local de España por un total importe de 60.000.000,00 Pts. para cubrir la aportación de la Diputación al Presupuesto Extraordinario de Cooperación, que abarca dos fases y actualmente en pleno desarrollo.....	10.434.376,00 “
Para inversiones imprevistas en las anualidades de 1.974 y 1.975...	50.000,00 “
<b>T O T A L.....</b>	<b>72.872.000,00 “</b>
=====	

El programa escalonado de realizaciones prevé tanto en gastos como en ingresos un importe de 36.436.000,00 Pts. en ambas anualidades, habiendo sido aprobado por la Corporación Provincial este Plan, en los términos dichos, en sesión celebrada el día veinte de octubre de 1.973. Después de expuesto al público sin reclamaciones, pasó a estudio y dictamen de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos. Cumplido dicho trámite se remitió al Ministerio de la Gobernación para su aprobación definitiva.

Procede ahora realizar un cuadro que contenga el Plan en su conjunto, según las normas que se vienen aplicando en este estudio:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	6	7.655.785,00	5.812.893,00	0,00	1.842.892,00
2.Alcantarillados	10	7.864.864,00	4.365.932,00	0,00	3.498.932,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	40	22.940.460,00	12.523.416,00	0,00	10.417.044,00
5.Electrificaciones	18	14.321.862,00	6.306.862,00	0,00	8.015.000,00
6.Teléfonos	2	2.147.504,00	1.597.504,00	0,00	550.000,00
7. Centros sanitarios	1	900.000,00	450.000,00	0,00	450.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	38	36.040.006,00	19.846.797,00	0,00	16.193.209,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	4	3.750.000,00	1.800.000,00	0,00	1.950.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	8	14.420.000,00	10.840.000,00	0,00	3.580.000,00
14.Parques publicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	2	1.600.000,00	750.000,00	0,00	850.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	15.463.357,00	3.478.981,00	0,00	11.984.376,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	3.500.000,00	2.000.000,00	0,00	1.500.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1	3.100.000,00	2.650.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos	0,00	1.234.494,00	617.247,00	0,00	617.247,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	10.923.300,00	0,00	0,00	10.923.300,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>132</b>	<b>145.911.632,00</b>	<b>73.039.632,00</b>	<b>0,00</b>	<b>72.872.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Conforme a la clasificación funcional quedaría como sigue:

<b>RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		27.671.151,00
00.599	Obras no clasificadas	27.671.151,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		17.920.000,00
12.001	Casas consistoriales	14.420.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	3.500.000,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		900.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	900.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		14.321.862,00
43.007	Alumbrado público	14.321.862,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		14.714.864,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatanillado	7.864.864,00	
44.013	Mercados	3.750.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	3.100.000,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		1.600.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	1.600.000,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		66.636.251,00
51.022	Abastecimiento de agua	7.655.785,00	
51.023	Pavimentación de calles	36.040.006,00	
51.739	Red viaria	22.940.460,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.147.504,00
52.743	Redes telefónicas	2.147.504,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>145.911.632,00</b>	<b>145.911.632,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Como algunos otros Planes, el que nos ocupa ha sufrido durante el período de vigencia modificaciones que obligan a establecer un Plan definitivo del siguiente tenor:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	6	7.655.785,00	5.812.893,00	0,00	1.842.892,00
2.Alcantarillados	10	7.864.864,00	4.365.932,00	0,00	3.498.932,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	40	22.940.460,00	12.523.416,00	0,00	10.417.044,00
5.Electrificaciones	18	14.321.862,00	6.306.862,00	0,00	8.015.000,00
6.Teléfonos	2	2.147.504,00	1.597.504,00	0,00	550.000,00
7. Centros sanitarios	1	900.000,00	450.000,00	0,00	450.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	38	38.091.038,70	21.897.829,70	0,00	16.193.209,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	4	3.750.000,00	1.800.000,00	0,00	1.950.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	8	14.420.000,00	10.840.000,00	0,00	3.580.000,00
14.Parques publicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	2	1.600.000,00	750.000,00	0,00	850.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	15.533.357,00	3.548.981,00	0,00	11.984.376,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	3.500.000,00	2.000.000,00	0,00	1.500.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1	3.100.000,00	2.650.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos	0,00	7.720.774,00	3.860.387,00	0,00	3.860.387,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	12.923.300,00	0,00	0,00	12.923.300,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>132</b>	<b>156.518.944,70</b>	<b>78.403.804,70</b>	<b>0,00</b>	<b>78.115.140,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		36.227.431,00
00.599	Obras no clasificadas	36.227.431,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		17.920.000,00
12.001	Casas consistoriales	14.420.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	3.500.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		900.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	900.000,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		14.321.862,00
43.007	Alumbrado público	14.321.862,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		14.714.864,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	7.864.864,00	
44.013	Mercados	3.750.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	3.100.000,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		1.600.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	1.600.000,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		68.687.283,70
51.022	Abastecimiento de agua	7.655.785,00	
51.023	Pavimentación de calles	38.091.038,70	
51.739	Red viaria	22.940.460,00	
52	COMUNICACIONES		2.147.504,00
52.743	Redes telefónicas	2.147.504,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>156.518.944,70</b>	<b>156.518.944,70</b>

Fuente: elaboración propia.

Las modificaciones habidas, todas ellas incrementando el montante inicial, afectan a urbanizaciones y pavimentaciones en 2.051.032,70 pesetas; a Caja de Crédito de Cooperación, 2.000.000 de pesetas; estudios y trabajos técnicos, 6.486.280 pesetas y anticipos y otros en 70.000 pesetas.

Los incrementos citados, por lo que respecta a la Caja de Crédito de Cooperación y a estudios y trabajos técnicos, derivan del acuerdo de la Corporación de 22 de marzo de 1.976, al prestar conformidad a la liquidación del Presupuesto Especial de Cooperación del propio bienio 1.974-75, que arrojaba un superavit de 29.084.833 pesetas y se decide aplicar de tal importe 4.000.000 de pesetas a la Caja de Crédito, 2.000.000 de pesetas a este Plan, según propuesta posterior, y otro tanto al Plan Complementario, y, además, 3.243.140 pesetas a estudios y trabajos técnicos, que en el total se duplica con el 50 por 100 aportado por los Ayuntamientos. Lo que confirma lo ya comentado respecto al divorcio del Presupuesto Especial de Cooperación y el Plan correspondiente, por cuanto una vez liquidado aquél, se nutre este con el resultado de la liquidación, lo que en el argot administrativo se calificaría como poco riguroso.

Pero no queda ahí todo, por cuanto el resultado de liquidación que se reparte según el citado acuerdo tiene un error en más de 488.924 pesetas, debido a que en las partidas figuradas en capítulo 4º y 6º, destinadas a los gastos financieros de los préstamos que nutrieron el Presupuesto Especial se consignaron las cantidades en total que estaban destinadas en el Plan para ingresar en la Caja de Crédito, en vez de las que correspondían a tal finalidad, también previstas en el citado Plan. Es decir, que en vez de considerar como crédito presupuestario para aquél fin los 10.434.376 pesetas destinados a la amortización de las operaciones financieras, se consignaron 10.923.300 pesetas que en el Plan estaban destinados a ingreso en la Caja de Crédito, y como el pago al BCL ascendió a 10.399.966 pesetas, la economía debía ser de 34.410 pesetas, y debido al error, lo fue de 523.334 pesetas.

En cuanto a las 70.000 pesetas de anticipos y otros, se deben al incremento de los 2.000.000 de pesetas en dicha cantidad, que el Ayuntamiento de Arteijo destinó a la adquisición de terrenos y, por último, el aumento en urbanizaciones y pavimentaciones, se debe a un importante aumento en el Presupuesto de la obra “Urbanización de diferentes viales de la Villa”, del Ayuntamiento de Puentes de García Rodríguez, prevista en 1.500.000



pesetas, en su totalidad a cargo de la Diputación, pero que al final se concretó a 3.551.032,70 pesetas, cuya diferencia fue financiada por el Ente municipal.

#### 4.2.12.b) Liquidación.

El resultado de la ejecución del Plan viene determinado en los cuadros que se insertan a continuación, iniciándose con el correspondiente a la financiación aportada por la Diputación Provincial:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	1.842.892,00	1.808.892,00	34.000,00	2,36%
2.Alcantarillados	3.498.932,00	3.498.932,00	0,00	4,48%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	10.417.044,00	9.687.044,00	730.000,00	13,34%
5.Electrificaciones	8.015.000,00	7.722.810,00	292.190,00	10,26%
6.Teléfonos	550.000,00	550.000,00	0,00	0,70%
7. Centros sanitarios	450.000,00	0,00	450.000,00	0,58%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	16.193.209,00	16.174.469,00	18.750,00	20,73%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	1.950.000,00	1.500.000,00	450.000,00	2,50%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	3.580.000,00	3.130.000,00	450.000,00	4,58%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	850.000,00	850.000,00	0,00	1,09%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	11.984.376,00	11.949.966,00	34.410,00	15,34%
18.Otras dependencias de la administración general	1.500.000,00	0,00	1.500.000,00	1,92%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	450.000,00	450.000,00	0,00	0,58%
25. Estudios y proyectos	3.860.387,00	1.999.846,00	1.860.541,00	4,94%
26. Caja de crédito de cooperación	12.923.300,00	12.923.300,00	0,00	16,54%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,06%
<b>TOTAL</b>	<b>78.115.140,00</b>	<b>72.245.249,00</b>	<b>5.869.891,00</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Globalmente:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	6	7.374.685,00	5.565.793,00	0,00	1.808.892,00
2.Alcantarillados	10	7.864.864,00	4.365.932,00	0,00	3.498.932,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	37	21.260.460,00	11.573.416,00	0,00	9.687.044,00
5.Electrificaciones	17	13.983.663,00	6.260.853,00	0,00	7.722.810,00
6.Teléfonos	2	2.147.504,00	1.597.504,00	0,00	550.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	38	38.028.538,70	21.854.079,70	0,00	16.174.459,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	3	3.100.000,00	1.600.000,00	0,00	1.500.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	8.420.000,00	5.290.000,00	0,00	3.130.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	2	1.600.000,00	750.000,00	0,00	850.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	15.498.947,00	3.548.981,00	0,00	11.949.966,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1	3.100.000,00	2.650.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos		3.999.692,00	1.999.846,00	0,00	1.999.846,00
26.Caja de crédito de cooperación		12.923.300,00	0,00	0,00	12.923.300,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>124</b>	<b>139.301.653,70</b>	<b>67.056.404,70</b>	<b>0,00</b>	<b>72.245.249,00</b>

Fuente: elaboración propia.

## INVERSIÓN POR CLASE DE OBRA

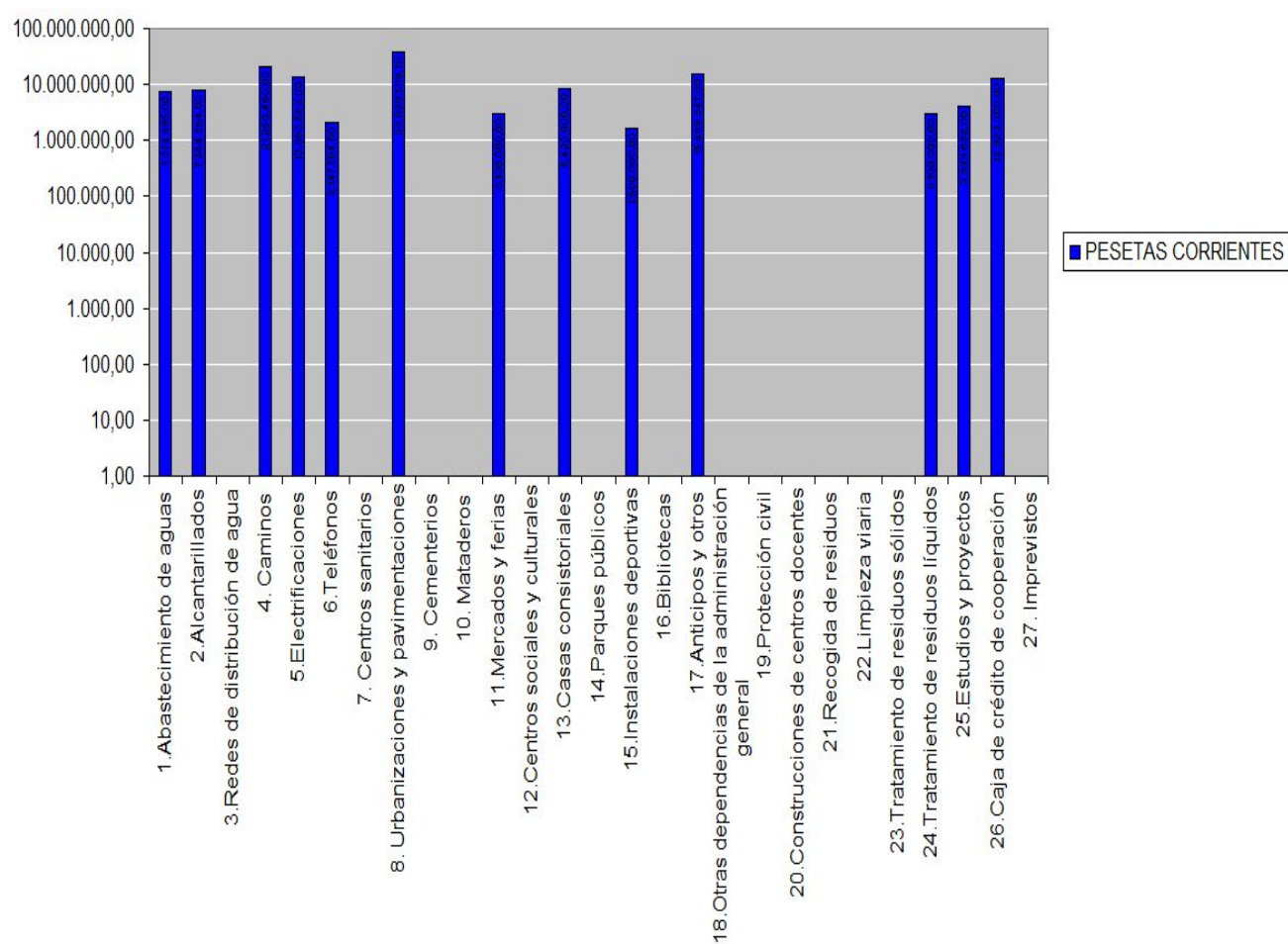


Figura 5-56. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		32.421.939,00
00.599	Obras no clasificadas	32.421.939,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		8.420.000,00
12.001	Casas consistoriales	8.420.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		13.983.663,00
43.007	Alumbrado público	13.983.663,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		14.064.864,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	7.864.864,00	
44.013	Mercados	3.100.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	3.100.000,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		1.600.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	1.600.000,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		66.663.683,70
51.022	Abastecimiento de agua	7.374.685,00	
51.023	Pavimentación de calles	38.028.538,70	
51.739	Red viaria	21.260.460,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.147.504,00
52.743	Redes telefónicas	2.147.504,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>139.301.653,70</b>	<b>139.301.653,70</b>

Fuente: elaboración propia.

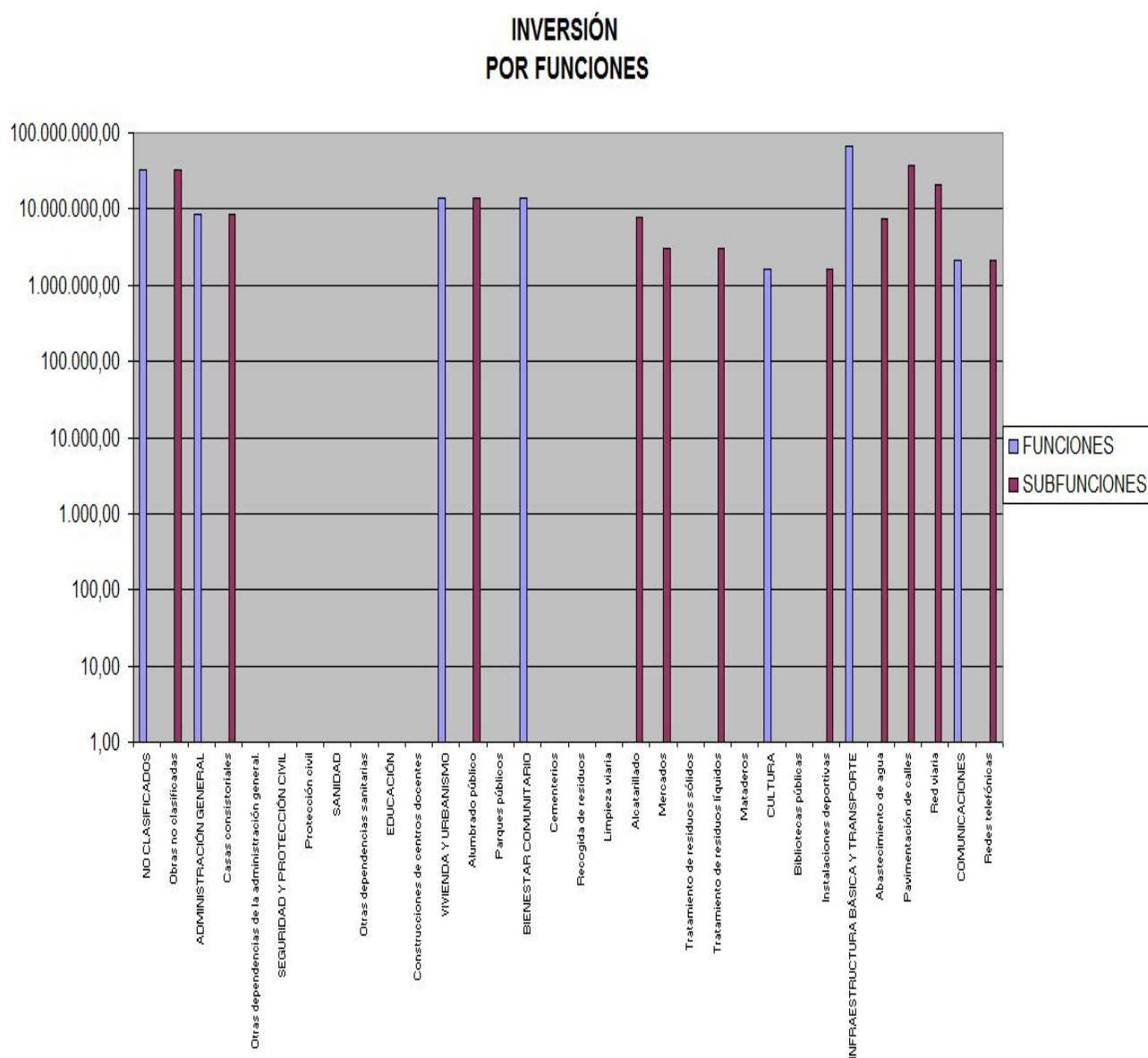


Figura 5-57. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En este Plan fue necesario eliminar una obra que figuraba en el Plan del Estado para evitar la duplicidad, denominada “concentración de servicios cívicos”, del Ayuntamiento de Cabana y se dieron de baja seis obras, una de cada uno de los Ayuntamientos de Boimorto, Moeche, Negreira y Zas, y dos del Ayuntamiento de Rianjo, aparte de las pequeñas bajas habidas en la adjudicación. Respecto a estudios y proyectos, se han realizado 57 con un importe total de 1.860.541 pesetas, beneficiando a 43 Ayuntamientos.

El número de obras ejecutadas fue de 124, con una inversión de 111.735.131,70 pesetas, -se descuenta la cantidad destinada a amortización de préstamos, la de estudios y proyectos técnicos, que en la mayoría de los casos no corresponde a obras del Plan y la asignada a la Caja de Crédito de Cooperación-, siendo la media por obra de 901.089,77 pesetas. El efecto multiplicador de la subvención provincial representa un coeficiente de 1,93, y el grado de ejecución del Plan fue del 89 por 100. La aportación de la Diputación al Plan se eleva al 51,86 por 100.

A pesetas de 1.977, el importe total del Plan liquidado, 139.301.653.70 pesetas, montaría 203.657.388,45 pesetas.

Las inversiones del Estado fueron en 1.974:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	7	23.723.559,00	4.119.109,00	19.604.450,00	0,00
2.Alcantarillados	9	9.611.635,00	4.883.807,00	4.727.828,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	35	37.292.361,00	18.865.713,00	18.426.648,00	0,00
5.Electrificaciones	15	55.763.872,00	2.679.035,00	53.084.837,00	0,00
6.Teléfonos	33	20.352.950,00	8.284.853,00	12.068.097,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	12	19.361.509,00	10.587.018,00	8.774.491,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	1	400.000,00	200.000,00	200.000,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	2	7.586.792,00	2.076.397,00	5.510.395,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	1	6.600.000,00	5.100.000,00	1.500.000,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>115</b>	<b>180.692.678,00</b>	<b>56.795.932,00</b>	<b>123.896.746,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.



## INVERSIÓN POR CLASE DE OBRA

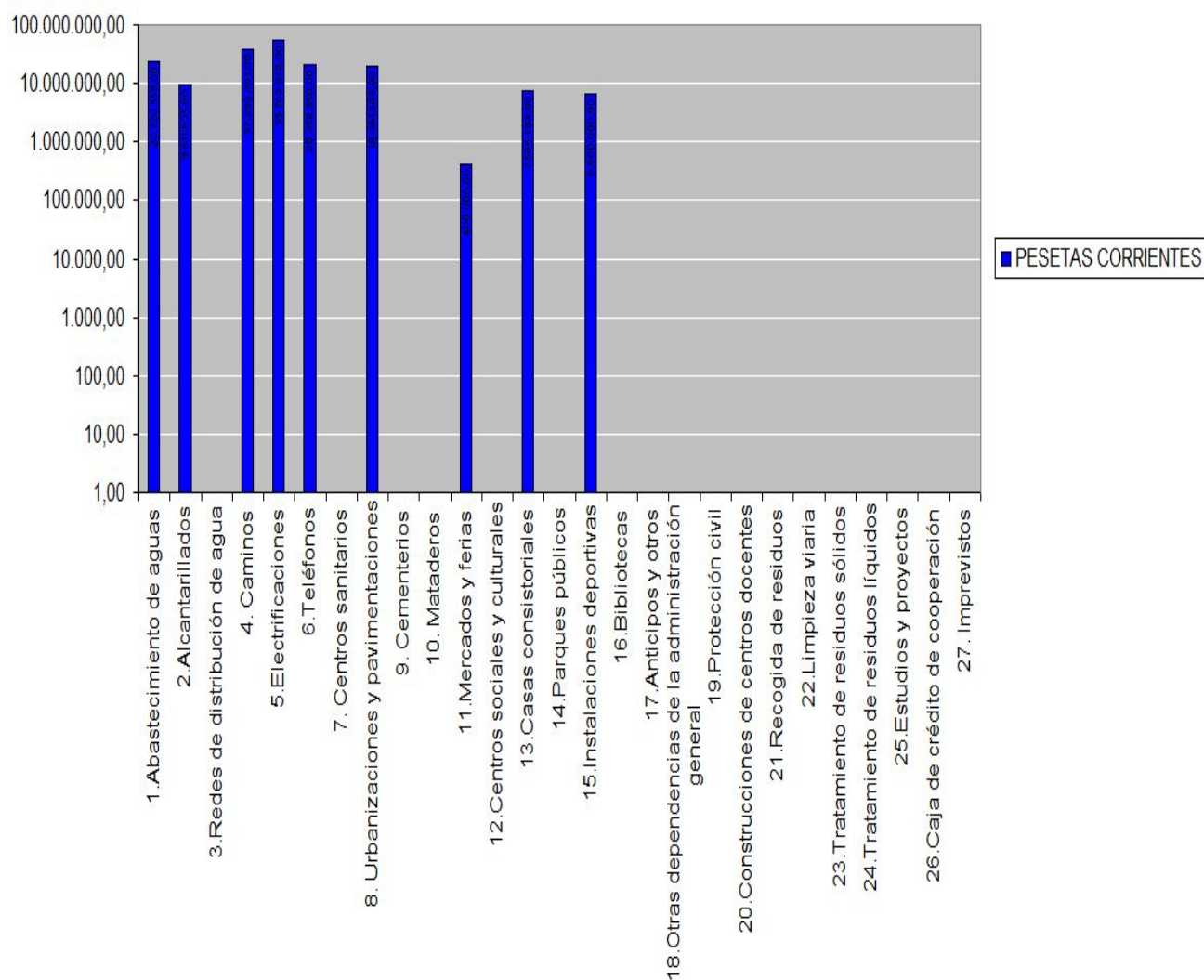


Figura 5-58. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		7.586.792,00
12.001	Casas consistoriales	7.586.792,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		55.763.872,00
43.007	Alumbrado público	55.763.872,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		10.011.635,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	9.611.635,00	
44.013	Mercados	400.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		6.600.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	6.600.000,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		80.377.429,00
51.022	Abastecimiento de agua	23.723.559,00	
51.023	Pavimentación de calles	19.361.509,00	
51.739	Red viaria	37.292.361,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		20.352.950,00
52.743	Redes telefónicas	20.352.950,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>180.692.678,00</b>	<b>180.692.678,00</b>

Fuente: elaboración propia.

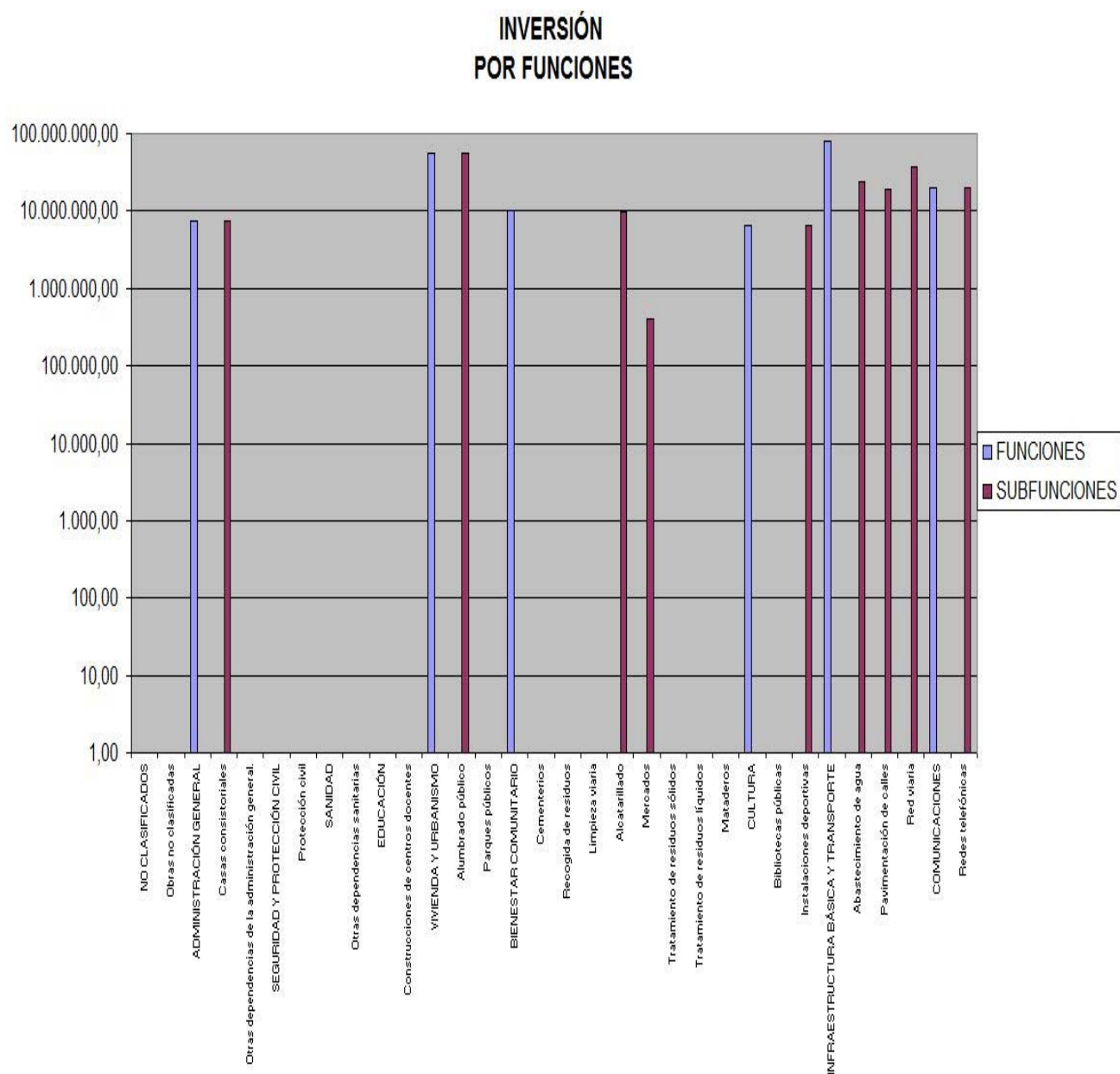


Figura 5-59. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En 1.975:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	15	32.047.740,00	7.846.740,00	24.201.000,00	0,00
2.Alcantarillados	13	21.629.686,00	7.416.000,00	14.213.686,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	22	24.271.180,00	5.754.422,00	18.516.758,00	0,00
5.Electrificaciones	59	119.900.002,00	2.940.928,00	116.959.074,00	0,00
6.Teléfonos	8	5.102.172,00	2.040.860,00	3.061.312,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	39	91.960.878,00	23.621.084,00	68.339.794,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	2	8.760.000,00	4.590.040,00	4.169.960,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	5	20.872.660,00	11.872.660,00	9.000.000,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	6	13.014.000,00	7.764.000,00	5.250.000,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>170</b>	<b>339.558.318,00</b>	<b>73.846.734,00</b>	<b>265.711.584,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

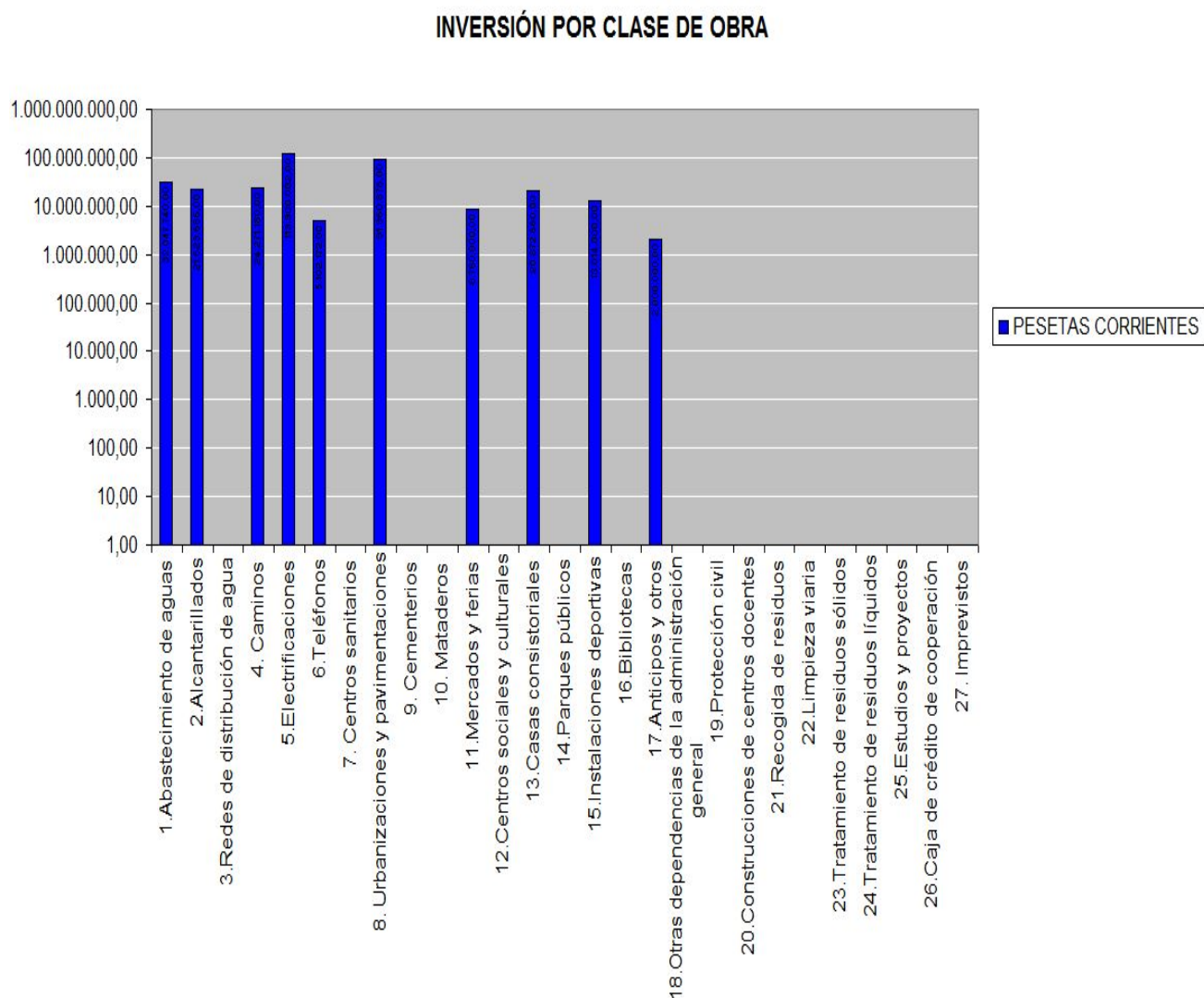


Figura 5-60. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		2.000.000,00
00.599	Obras no clasificadas	2.000.000,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		20.872.660,00
12.001	Casas consistoriales	20.872.660,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		119.900.002,00
43.007	Alumbrado público	119.900.002,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		30.389.686,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	21.629.686,00	
44.013	Mercados	8.760.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		13.014.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	13.014.000,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		148.279.798,00
51.022	Abastecimiento de agua	32.047.740,00	
51.023	Pavimentación de calles	91.960.878,00	
51.739	Red viaria	24.271.180,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		5.102.172,00
52.743	Redes telefónicas	5.102.172,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>339.558.318,00</b>	<b>339.558.318,00</b>

Fuente: elaboración propia.

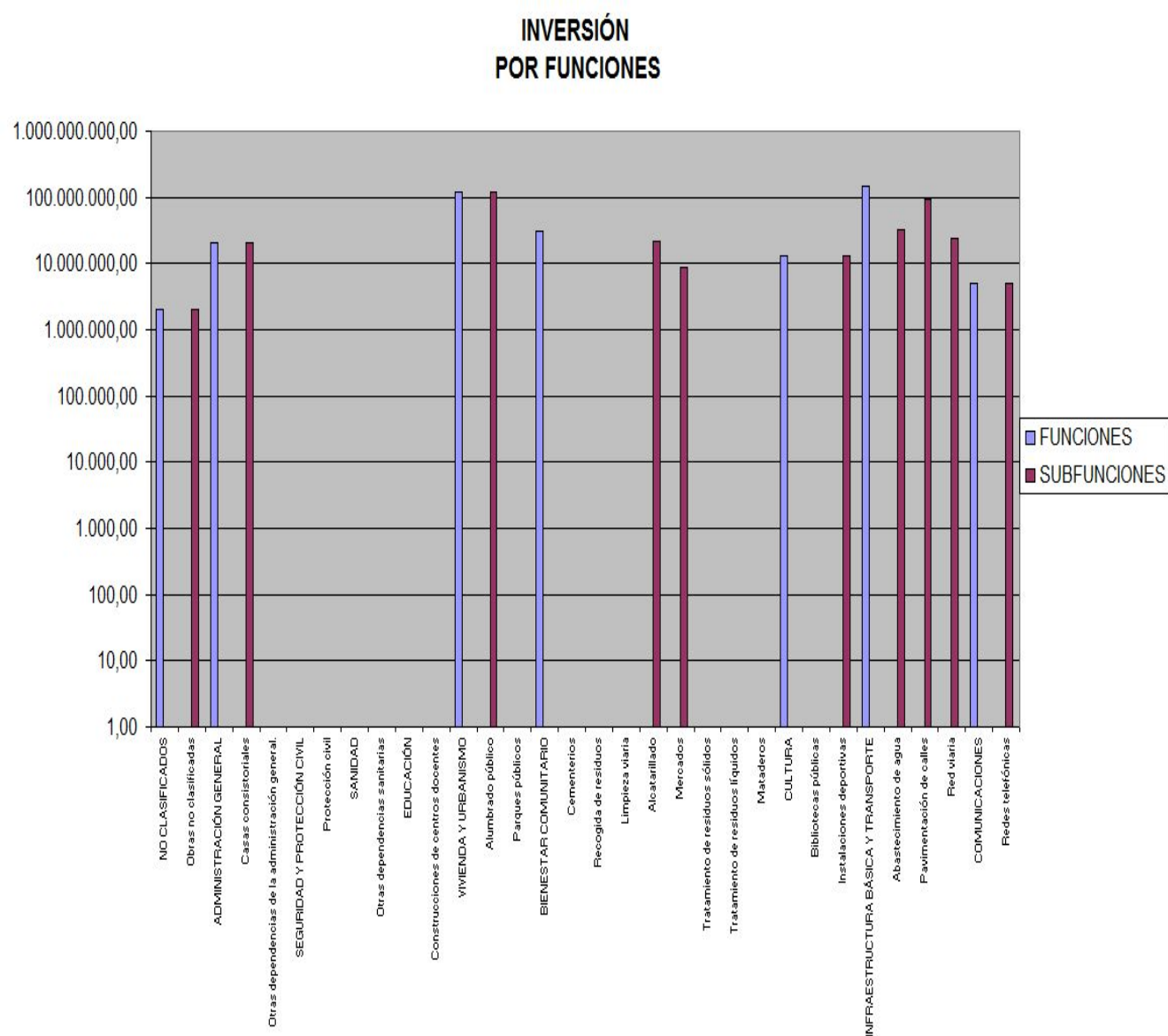


Figura 5-61. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

La inversión de 1.974, 180.692.678 pesetas, en 1.977 sería de 309.405.270,55pesetas.

En 1.975, el importe de 339.558.318 pesetas se convierte en 496.430.289,47 pesetas de 1.977.

### 5.2.13. Plan Complementario al Ordinario de 1.974-1.975.

#### 5.2.13.a) Elaboración.

De conformidad con lo dispuesto en la Ley de Régimen Local y en el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, se forma el Plan Complementario de Cooperación de la Excma. Diputación Provincial de La Coruña para regir en el bienio 1.974-1.975.

Hasta la elaboración del Plan 1.974-1.975, la diferencia entre la consignación presupuestaria prevista para cada año y la fijada por el Ministerio de la Gobernación, conforme a la normativa vigente, se incorporaba al Plan a elaborar en el bienio siguiente como una fuente más de financiación, pero en este Plan se decide aprovecharla en el bienio por medio de un Plan Complementario cuya formación se lleva a cabo durante el puente entre ambos ejercicios.

Los medios de financiación del Plan por parte de la Diputación son los siguientes:

Consignación que se lleva al Presupuesto ordinario de 1.974 para atenciones de Cooperación, como incremento de la cifra señalada por el Ministerio de la Gobernación en relación con la del año anterior<sup>27</sup> ..... 9.787.000 Pts.

La misma cantidad que se prevé como aumento de consignación para el ejercicio de 1.975..... 9.787.000 “

Ingresos imprevistos para el bienio..... 50.000 “

-----  
T O T A L..... 19.624.000 “

---

<sup>27</sup> Como los planes son bienales y el Ministerio solo señala en el año de elaboración una cifra para ese año, a la hora de confeccionar el Plan, al no conocer la que va a señalar el Ministerio para el siguiente ejercicio, se pone una cantidad igual a la establecida para el de elaboración, lo que supone que al año siguiente, ya aprobado el Plan, el Ministerio señale una distinta, siempre superior, lo que motiva que en el Presupuesto ordinario de ese año se consigne esa diferencia, disponible para tales atenciones. En este sentido cabría preguntarse si no sería mejor que el Ministerio señalase una cantidad bianual?



Las inversiones:

Subvenciones para ayudas económicas y técnicas con destino a la redacciones de estudios y proyectos.....	605.525 Pts.
Subvención “a fondo perdido” para la ejecución de obras de interés municipal.....	14.032.375 “
Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación: 15 % sobre la diferencia en más entre lo previsto y lo señalado por el Ministerio para 1.975.....	2.936.100 “
Para incremento del Capital de la Caja de Crédito, previa autorización de la Superioridad, conforme el art. 180.2 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.....	2.000.000 “
Para inversiones imprevistas.....	50.000 “
<hr/>	
T O T A L.....	19.624.000 “
=====	

Para la ejecución de este proyecto de Plan, se establece un programa escalonado de realizaciones, que tanto para el año 1.974 como para el año 1.975, y tanto para disponibilidades como para inversiones, se determina el montante de 9.812.000 pesetas.

Con este apoyo financiero por parte de la Diputación Provincial, se consigue formar un Plan global, con la aportación de los Ayuntamientos, cuyas obras han sido seleccionadas conforme a las normas estudiadas anteriormente, considerando, asimismo, un aumento en el Plan inicial de 70.941,60 pesetas, como consecuencia de un montante superior al importe de una obra con relación a lo previsto inicialmente y que por ser una cantidad muy reducida se estima no procede llevar a cabo la elaboración de otro Plan definitivo, afectando solo al Ayuntamiento de Puerto del Son, siendo el resultado del Plan del siguiente tenor:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	6	4.150.000,00	2.100.000,00	0,00	2.050.000,00
2.Alcantarillados	4	2.281.050,00	1.351.472,00	0,00	929.578,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	10	3.330.000,00	1.467.500,00	0,00	1.862.500,00
5.Electrificaciones	6	3.687.935,00	2.212.935,00	0,00	1.475.000,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	1	250.000,00	100.000,00	0,00	150.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	15	9.290.833,60	4.275.536,60	0,00	5.015.297,00
9. Cementerios	1	400.000,00	100.000,00	0,00	300.000,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	2	650.000,00	200.000,00	0,00	450.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	2.100.000,00	1.100.000,00	0,00	1.000.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	1	422.180,00	122.180,00	0,00	300.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	1.000.000,00	500.000,00	0,00	500.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	1.211.050,00	605.525,00	0,00	605.525,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	4.936.100,00	0,00	0,00	4.936.100,00
27. Imprevistos	0,00	50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTALES</b>	<b>50</b>	<b>33.759.148,60</b>	<b>14.135.148,60</b>	<b>0,00</b>	<b>19.624.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

La clasificación por funciones queda como sigue:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		6.197.150,00
00.599	Obras no clasificadas	6.197.150,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		3.100.000,00
12.001	Casas consistoriales	2.100.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	1.000.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		250.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	250.000,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		3.687.935,00
43.007	Alumbrado público	3.687.935,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		3.331.050,00
44.009	Cementerios	400.000,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	2.281.050,00	
44.013	Mercados	650.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		422.180,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	422.180,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		16.770.833,60
51.022	Abastecimiento de agua	4.150.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	9.290.833,60	
51.739	Red viaria	3.330.000,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>33.759.148,60</b>	<b>33.759.148,60</b>

Fuente: elaboración propia.

### 5.2.13.b). Liquidación.

La liquidación por lo que respecta a las subvenciones concedidas por la Diputación presenta el siguiente resultado:

<b>DIPUTACION</b>				
<b>CONCEPTO</b>	<b>CONSIGNACION DEFINITIVA</b>	<b>EJECUTADO</b>	<b>REMANENTE CADUCIDAD</b>	<b>% SOBRE EL TOTAL</b>
1.Abastecimiento de aguas	2.050.000,00	1.550.000,00	500.000,00	10,45%
2.Alcantarillados	929.578,00	929.578,00	0,00	4,74%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	1.862.500,00	1.862.500,00	0,00	9,49%
5.Electrificaciones	1.475.000,00	1.027.085,00	447.915,00	7,52%
6.Teléfonos	0,00	0,00	0,00	0,00%
7. Centros sanitarios	150.000,00	150.000,00	0,00	0,76%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	5.015.297,00	4.473.190,00	542.107,00	25,56%
9. Cementerios	300.000,00	300.000,00	0,00	1,53%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	450.000,00	450.000,00	0,00	2,29%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	1.000.000,00	550.000,00	450.000,00	5,10%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	300.000,00	300.000,00	0,00	1,53%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	0,00	0,00	0,00	0,00%
18.Otras dependencias de la administración general	500.000,00	500.000,00	0,00	2,55%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	605.525,00	0,00	605.525,00	3,09%
26. Caja de crédito de cooperación	4.936.100,00	4.936.100,00	0,00	25,15%
27. imprevistos	50.000,00	0,00	50.000,00	0,25%
<b>TOTAL</b>	<b>19.624.000,00</b>	<b>17.028.453,00</b>	<b>2.595.547,00</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Globalmente:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	5	3.150.000,00	1.600.000,00	0,00	1.550.000,00
2.Alcantarillados	4	2.281.050,00	1.351.472,00	0,00	929.578,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	10	3.330.000,00	1.467.500,00	0,00	1.862.500,00
5.Electrificaciones	5	2.492.104,00	1.465.019,00	0,00	1.027.085,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	1	250.000,00	100.000,00	0,00	150.000,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	13	8.287.321,60	3.814.131,60	0,00	4.473.190,00
9. Cementerios	1	400.000,00	100.000,00	0,00	300.000,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	2	650.000,00	200.000,00	0,00	450.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	2	1.200.000,00	650.000,00	0,00	550.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	1	422.180,00	122.180,00	0,00	300.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	1.000.000,00	500.000,00	0,00	500.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		4.936.100,00	0,00	0,00	4.936.100,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>45</b>	<b>28.398.755,60</b>	<b>11.370.302,60</b>	<b>0,00</b>	<b>17.028.453,00</b>

Fuente: elaboración propia.

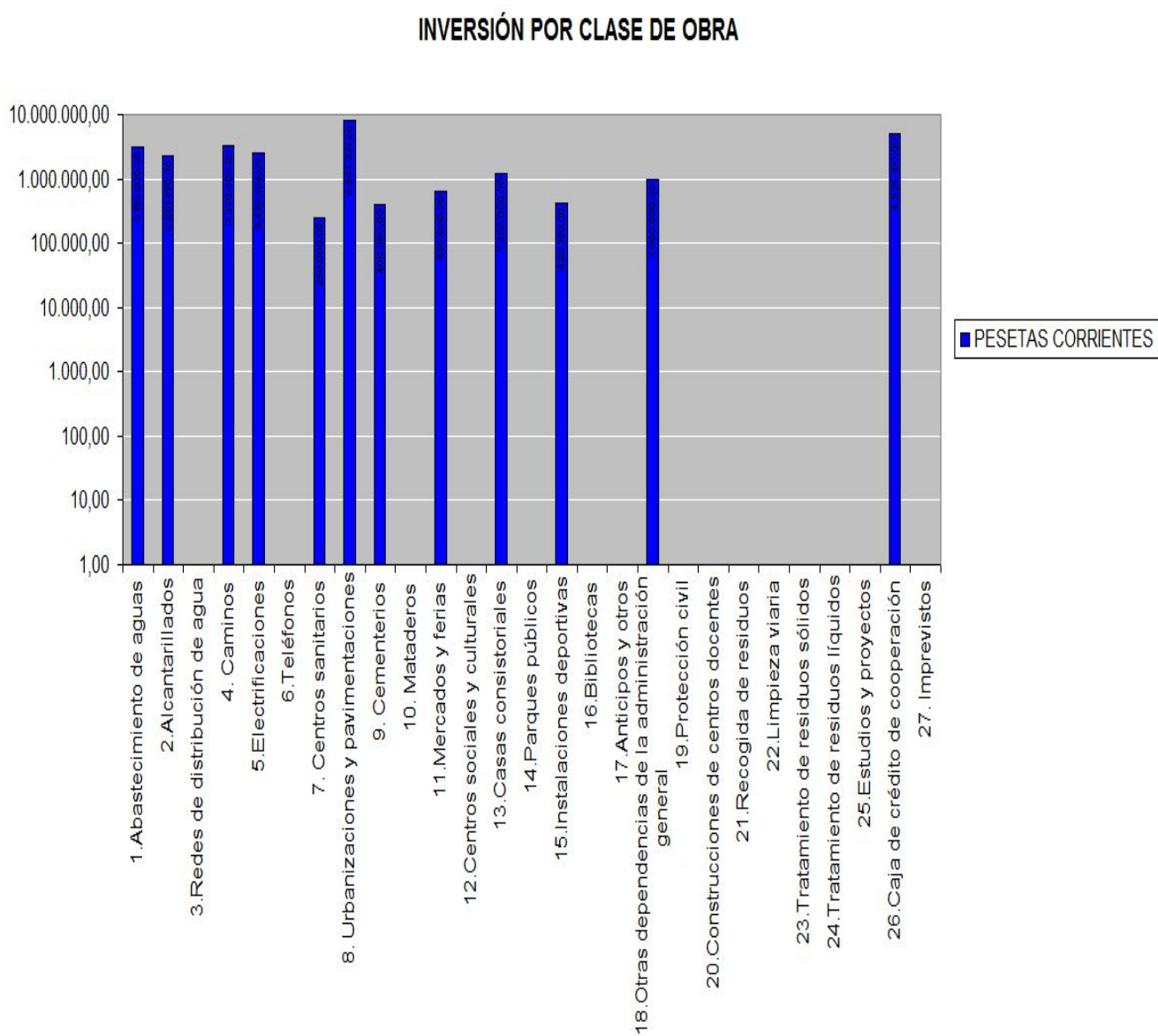


Figura 5-62. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		4.936.100,00
00.599	Obras no clasificadas	4.936.100,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		2.200.000,00
12.001	Casas consistoriales	1.200.000,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	1.000.000,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		250.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	250.000,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		2.492.104,00
43.007	Alumbrado público	2.492.104,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		3.331.050,00
44.009	Cementerios	400.000,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	2.281.050,00	
44.013	Mercados	650.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		422.180,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	422.180,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		14.767.321,60
51.022	Abastecimiento de agua	3.150.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	8.287.321,60	
51.739	Red viaria	3.330.000,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>28.398.755,60</b>	<b>28.398.755,60</b>

Fuente: elaboración propia.

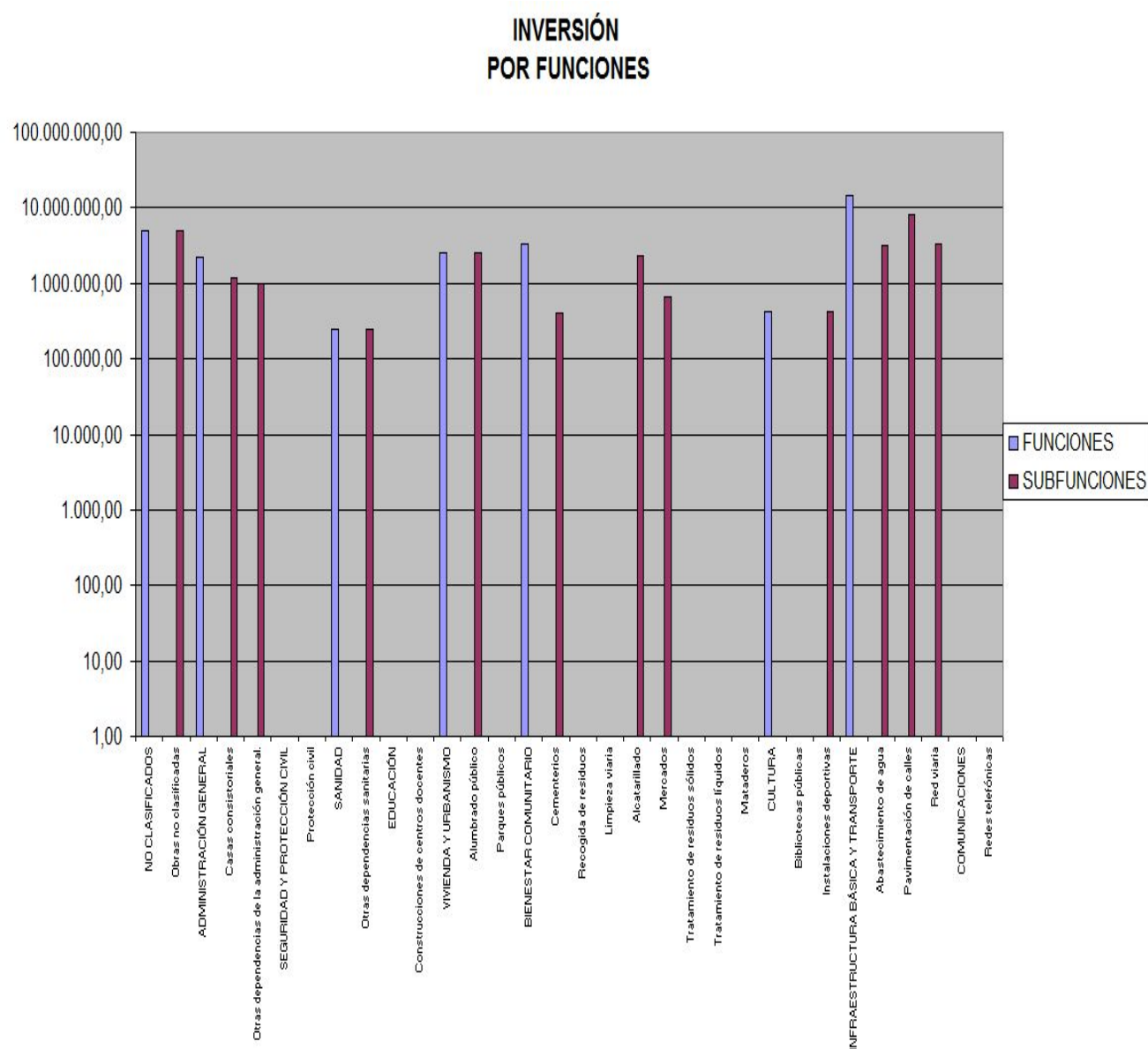


Figura 5-63. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

En la liquidación de este Plan solo un Ayuntamiento, Puenteceño, tuvo una baja en la contratación de las obras de 195.831 pesetas, que repercutió en la subvención de la Diputación con una baja de 97.916 pesetas, al igual que en la Entidad municipal, por representar la misma el 50 por 100 de la obra en cuestión. El resto de las bajas corresponden a



obras anuladas por no realizarse en el plazo concedido y que afecta a los Ayuntamientos de Mugardos, Noya, Oleiros, Ortigueira y Rianjo; también fue baja por no utilización la consignación de inversiones imprevistas. El resto se ejecutó en su totalidad.

Analizando el resultado obtenido, se observa la realización de 45 obras de las 50 programadas, con una inversión de 23.462.655,60 pesetas, siendo la media por obra de 521.392,35 pesetas; el porcentaje de ejecución se eleva al 84,12 y el efecto multiplicador de la subvención provincial determina un coeficiente de 1,94. La subvención de la Diputación contribuyó a la financiación del Plan con un 59,96 por 100.

A pesetas de 1.977, el total de 28.398.755,60 pesetas, se convertiría en 48.628.006,16 pesetas.

#### 5.2.14. Plan 1.976-1.977.

##### 5.2.14.a). Elaboración.

Aunque este Plan comprende los años 1.976 y 1.977, y la votación de los españoles en referendun tuvo lugar en noviembre de 1.976, y la convocatoria de elecciones generales a las Cortes se celebraron el 17 de junio de 1.977, en la práctica existe un tiempo de transición hasta la promulgación de la Constitución de 1.978, a caballo de ambos regímenes, con un carácter que podemos considerar mixto, influenciado por las prácticas anteriores y también por las nuevas formas de hacer política, pero éstas últimas con mucha timidez, por lo que hemos considerado conveniente incluir este Plan bienal en el período de estudio del régimen anterior a la democracia en la planificación provincial, por cuanto las disposiciones emanadas de la Administración Central para la elaboración de este Plan, aunque ya apuntaban a la nueva orientación política, a la vez que desaparecía la dualidad de planes, los de Cooperación y los de Inversión Económica del Estado, para unificarlos en uno solo como se consideró necesario en varias ocasiones al correr de este trabajo, su exclusión dejaría incompleta esta Tesis.

A partir de la formación del Plan 1.976-1.977, ultimo bianual, se produce una metamorfosis en la planificación provincial de cooperación: los Planes provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales, pasan a denominarse Planes Provinciales de Obras y Servicios, integrándose en ellos los propios de la Diputación, incluidos en los mismos los correspondientes a los Ayuntamientos financiados con ayuda estatal o provincial que no se ejecuten por la Administración Central y los de competencia estatal cuya realización este encomendada a la Diputación –Planes de Inversión Económica del Estado.

La decisión anterior debe considerarse la más importante adoptada por la Administración del Estado sobre las inversiones a realizar en el ámbito local, por lo que se puede hablar de un antes y un después en una materia que afecta, sin lugar a duda, a todos los habitantes de España, por cuanto estamos hablando de hacer llegar a todos los ciudadanos los servicios fundamentales que abarcan desde la enseñanza primaria, la asistencia sanitaria

inmediata, el abastecimiento de agua a las viviendas, la recogida de basuras, el mercado, el cementerio, el saneamiento de los vertidos, el alcantarillado, los caminos, las bibliotecas, las instalaciones deportivas, piscinas, limpieza viaria, teléfono, electrificación, urbanizaciones y pavimentaciones, parques y jardines, centros culturales y sociales, centros asistenciales, casas consistoriales, etc., que en definitiva van a incidir directamente en el bienestar de los pueblos de España, coadyuvando de forma directa al desarrollo económico equilibrado y sostenible de todos los Municipios españoles.

La Diputación de A Coruña, que ya había marcado el ritmo de elaboración de los Planes de Cooperación, con fecha 31 de octubre de 1.975, antes de conocer la nueva normativa y los cambios que iba a producir en los mismos, formuló a todos los Ayuntamientos de la provincia, excepto los de más de 20.000 habitantes, la circular de petición de información normalizada, que abarcaba ocho puntos, a través de los cuales se comunicaba a las Entidades municipales que las obras a subvencionar serían las señaladas en el art. 255 de la Ley de Régimen Local vigente, exigiéndose que para cada obra se enviará una memoria indicando el título de dicha obra, rentabilidad económica y social, con expresión del número de habitantes que se benefician de la misma, coste probable determinado por los técnicos designados por el Ayuntamiento, financiación, detallando la parte de ayuda provincial y la que habría de aportar el Ayuntamiento, todo ello aprobado por el Pleno municipal. Se consignaba que el límite máximo de ayuda sería de 1.000.000 de pesetas por cada obra, cifra atemperada a las disponibilidades económicas y al elevado número de aspirantes a dichas ayudas, teniéndose en cuenta la aportación municipal como criterio preferencial, por lo común, ponderándose en relación con la capacidad económica de cada Ayuntamiento, así como el uso que hayan hecho de las facultades impositivas a su alcance, especialmente de las posibilidades de aplicar contribuciones especiales.

Asimismo, dentro de las normas destaca la referente a la variación de la cuantía de la subvención, en ella se prevé que la solicitud de una cantidad para una obra determinada no obliga a la Diputación a su otorgamiento, ni tampoco a la concesión en su totalidad, pudiendo reducirla al límite que estime oportuno a la vista de las disponibilidades existentes para financiar el Plan y otras circunstancias dignas de tener en cuenta. En este caso no podrá minorarse el presupuesto de contrata en igual cantidad que la rebajada, que será suplida por el Ayuntamiento juntamente con la aportación municipal inicial, recomendándose la limitación del número de peticiones a fin de que los Ayuntamientos solicitantes puedan elevar en lo

posible la cuantía de las aportaciones municipales a aquellas obras que consideren de mayor necesidad, debiendo tener carácter preferente las que figuran incluidas en el Plan Provincial de Servicios Técnicos y las que afecten conjuntamente a diversos Ayuntamientos limítrofes, para lo cual habrán de estudiar previamente el problema y ponerse de acuerdo.

Por último, se recuerda que no podrán solicitar subvenciones para reparaciones ordinarias y de duración efímera, que habrán de sufragarse por cuenta de fondos municipales, debiendo atenderse por tanto a las verdaderas instalaciones o mejoras sustanciales de los servicios, aclarando que la cooperación podrá extenderse a aquellos Municipios que hayan rebasado los 20.000 habitantes, pero para aplicarla en núcleos rurales de sus respectivos términos municipales cuya población no exceda de 10.000 habitantes.

Se daba un plazo de presentación de solicitudes que expiraba el 13 de diciembre próximo, siendo la fecha de la Circular de 31 de octubre de 1.975.

Del examen de estas normas conviene hacer una reflexión para comprender las dificultades de los Ayuntamientos a la hora de programar sus obras y de determinar su posible preferencia teniendo en cuenta la ambigüedad de las mismas, que, además, dejan en manos de la Entidad Provincial las decisiones, sin necesidad de justificación o motivación alguna de carácter reglado.

El límite máximo de subvención es de 1.000.000 de pesetas, ¿pero del cero a esta cantidad que reglas establecen la cuantía? ¿Sólo el número de peticiones y las disponibilidades económicas? Es decir, que si las peticiones son muchas, la subvención se puede ver reducida a la mínima expresión ¿Es eso correcto?

La aportación municipal es preferente para incluir la obra, ponderándose en relación con la capacidad económica de cada Ayuntamiento, “por lo común”, es decir, cuando arbitrariamente se quiera considerarlo.

El Ayuntamiento proyecta una obra por un importe concreto, con una aportación municipal determinada conforme a sus posibilidades económicas y contando con una subvención de la Diputación comprendida dentro de ese límite máximo de 1.000.000 de

pesetas, pero si por el número de solicitudes y concesiones autorizadas la subvención solicitada no puede ser del importe interesado, debe el Ayuntamiento suplir la diferencia entre la solicitada y la concedida, que de una cifra prudente puede convertirse en una cantidad mínima, con lo cual la Entidad municipal tiene que, prácticamente, financiar ella toda la obra. Estas incertidumbres provocan resultados a todas luces injustos.

Se mantiene el carácter subsidiario de este Plan respecto de los de Inversión del Estado, al dar preferencia a las peticiones para obras incluidas en aquellos, lo que como ya se indico anteriormente representa un caos para la planificación provincial, al no estar todas las obras previstas dependiendo de un solo órgano.

De lo analizado se deduce que las normas que rigieron la inclusión de obras y la planificación de la cooperación no fueron las más adecuadas, aunque en la práctica se tratase de compensar esta falta de reglas con buena voluntad, no explicándose los motivos por los cuales no se han establecido unas instrucciones claras para los Ayuntamientos, amparadas en la seguridad jurídica, que permitiesen a estas Entidades saber a que atenerse a la hora de incluir una petición de obra, puesto que en muchos casos, como veremos a la hora de ejecutar el Plan, algunas obras quedaban sin realizar por carecer los Ayuntamientos de posibilidades de financiación para las mismas. Se sigue, por otra parte, con la idea de que todos los Ayuntamientos menores de 20.000 habitantes tengan alguna obra en el Plan, cosa que la Administración del Estado ya había objetado a la Entidad Provincial, por cuanto se estimaba que era más importante realizar las obras más urgentes y que afectarán a más población que otras obras que podían esperar en el tiempo, aunque para ello hubiese que demorar las peticiones de muchos Ayuntamientos, lo que no se cumplió durante todo el período anterior y que tiene su continuidad en este Plan, que al final no verá la luz por cambio del procedimiento de la planificación de cooperación provincial.

Recibidas las peticiones de los Ayuntamientos y, una vez elaboradas las correspondientes relaciones, el 17 de febrero de 1.976, se reunió la Comisión de Cooperación de la Diputación Provincial de A Coruña, para formular el dictamen del Plan ordinario de Cooperación para el bienio 1.976-1.977, en el que se considera como un importante logro el que se benefician de la cooperación provincial la casi totalidad de los Ayuntamientos de la provincia, exceptuando los de La Coruña, Ferrol del Caudillo y Santiago de Compostela. Se

establece una disponibilidad global del orden de 213.510.300 pesetas como aportación directa de la Diputación, según el siguiente detalle:

Sobrante parcial de liquidación:

Del Presupuesto Especial del bienio 1.974-1.975, previo el oportuno expediente de modificaciones de crédito..... 15.604.300,00 Pts.

Aportaciones presupuestarias:

Consignación mínima que habrá de figurar en el Presupuesto ordinario de 1.976, en virtud de Resolución del Ministerio de la Gobernación..... 98.953.000,00 “

La misma cifra a consignar como mínimo para el ejercicio de 1.977..... 98.953.000,00 “

T O T A L..... 213.510.300,00 “

=====

Las ayudas que se otorgaban, según el dictamen citado, tenían el carácter de “fondo perdido” y debían aplicarse a las obras y servicios incluidos en el Plan, así como a sufragar el 50% de los honorarios de redacción de proyectos. Se interesaron 310 obras y el volumen de las subvenciones solicitadas ascendía a 215.959.087 pesetas, cifra superior a la prevista para estas atenciones, a las que se destina la cantidad de 170.774.436 pesetas.

La distribución del montante total del Plan queda como sigue:

Amortización de las anualidades de las operaciones de crédito con el BCL por un total de 60.000.000 de pts., para financiar el Presupuesto Extraordinario de Cooperación..... 10.399.964,00 Pts

Ayudas para estudios y redacción de proyectos..... 1.033.252,00 “

Subvenciones a “fondo perdido” para obras y servicios municipales..... 171.991.184,00”

Concurso de embellecimiento de pueblos..... 400.000,00 “

Aportación a la Caja de Crédito Provincial para Cooperación. 29.685.000,00 “

T O T A L..... 213.510.300,00 “

=====

También se lleva al Plan una cantidad en concepto de “Imprevistos”, cifrada en 50.000 pesetas, a los efectos de que puedan invertirse durante la ejecución de aquél y contabilizarse los ingresos, también de carácter imprevisto, que pudieran recibirse para atenciones de cooperación. Con este importe, la aportación provincial se eleva a 213.560.310 pesetas, acompañándose la correspondiente relación de obras y, conforme a la misma, el importe total del Plan asciende a 348.839.577 pesetas, del que corresponde a la aportación provincial las 213.510.300 pesetas y a los Ayuntamientos afectados 135.329.277 pesetas.

El 20 de febrero de 1.976, la Corporación Provincial, en Sesión Plenaria, acuerda, por unanimidad, aprobar el Proyecto de Plan de Cooperación para el bienio 1.976-1.977 en los términos dictaminados por la Comisión de Cooperación en la reunión citada.

El 30 de marzo de 1.976, el Instituto Nacional de Reforma y Desarrollo Agrarios (IRYDA), se dirige a la Diputación de A Coruña, a efectos de Planes Provinciales, en referencia a varios Ayuntamientos de la Provincia que habían interesado del citado Organismo la mejora de la capacidad de rodadura en los caminos principales construidos por el mencionado Instituto en los mismos, como consecuencia de los trabajos de concentración parcelaria, acompañando estudio aproximado de Kms. y presupuesto para el bienio 1.976-1.977, con indicación de los que creían deberían ser subastados en cada uno de los años citados.

#### AÑO 1.976

	<u>Longitud ml.</u>	<u>Presupuesto</u>
ARANGA-MONFERO.....	16.950	7.950.000
MESIA.....	42.000	16.800.000
TORDOYA.....	30.000	12.000.000
Total año 1.976.....		36.750.000
=====		

# AÑO 1.977

	<u>Longitud ml.</u>	<u>Presupuesto</u>
AMES III.....	6.250	2.500.000
ARZÚA II.....	23.400	10.000.000
CABANA.....	16.000	6.400.000
NARON.....	30.000	12.000.000
PADERNE.....	30.000	12.000.000
VIMIANZO II.....	13.525	5.680.500
Total año 1.977.....		48.580.500
=====		

La realización de esta mejora de la capa de rodadura quedaba subordinada a la aprobación de las aplicaciones presupuestarias correspondientes por parte de Planes Provinciales, IRYDA y Ayuntamientos.

Siempre que las obras fueran subastadas por el IRYDA, la subvención de este Instituto sería del 60 por 100 del total importe.

Nos hemos parado en esta propuesta para resaltar la importancia que para las comunicaciones de los lugares y parroquias tan dispersos tuvo la concentración parcelaria desarrollada por el Estado a través de este Organismo Autónomo; fueron muchos los kilómetros de vía con firme asfáltico que permitieron circular vehículos de tracción mecánica, llegando a los más recónditos lugares de la geografía provincial, cuando antaño no podía llegar ni una ambulancia a recoger a un enfermo, teniendo que llevarlo en parihuela durante varios kilómetros, por poner un ejemplo del atraso reinante, entre muchos otros.

El Plan citado, como ya se apuntó, no llegó a tener vigencia, porque en el momento procedimental en que se encontraba fue paralizado a la vista de las noticias recibidas de la Administración Central respecto al cambio que se iba a llevar a cabo en la materia. En escrito de fecha 3 de mayo de 1.976, se remiten las Normas para la elaboración, presentación y ejecución de los PLANES PROVINCIALES DE OBRAS Y SERVICIOS para el bienio 1.976-1.977, aprobadas por la Comisión Interministerial de Planes Provinciales en



su reunión de fecha 22 de abril de 1.976, recordando que los Planes deberán remitirse a la Dirección General de Administración Local, del Ministerio de la Gobernación, y en concreto al Servicio Central de Planes Provinciales de la Subdirección General de Planes Provinciales. Un día después de la citada fecha, se aprueba por el Consejo de Ministros el Real Decreto 1.087/1.976, de 23 de abril, sobre Regulación del Sistema de Planes Provinciales de Obras y Servicios, publicado en el BOE del 18 de mayo de 1.976. El examen, en profundidad, de ambas disposiciones resulta fundamental para el estudio de la planificación a partir de esta fecha.

El mencionado Real Decreto se justifica en la necesidad de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 49 de la Ley 47 de 1.975, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 1.976, así como para la adecuación del régimen de Planes Provinciales a cuantos aspectos entraña lo relativo a la cooperación del Estado a la realización de las competencias locales. Impone la regulación de todo lo concerniente al nuevo sistema de los Planes Provinciales de Obras y Servicios.

Se establece la elaboración de un PLAN ÚNICO de obras y servicios de carácter local o comarcal, que abarque todas las realizaciones provinciales, y cuyo estudio, elaboración y ejecución se encomienda a las Diputaciones Provinciales, en colaboración con los Ayuntamientos, Mancomunidades y otros Entes locales afectados.

Asigna el mismo a las Diputaciones Provinciales un destacado carácter de órgano gestor provincial, pero como se deduce del examen de aquél, todos los Entes locales, tanto municipales como provinciales quedan subordinados totalmente al Estado, cuestión, por otra parte lógica en un momento en que se inicia una difícil transición de un largo régimen dictatorial a una monarquía parlamentaria, pero no cabe duda que el avance en lo referente a la planificación provincial es muy importante y, sobre todo, el mayor adelanto es su unificación y la coordinación entre Organismos públicos a través de una sola Entidad.

En esa línea, se indican las diferentes clases de obras y servicios que los Planes Provinciales han de comprender, considerados como unidades básicas de programación.

El Real Decreto comprende seis apartados: La Planificación provincial. Misión de las Diputaciones en el proceso de planificación; tramitación del Plan; contratación del Plan; relaciones con el Banco de Crédito Local; ejecución y evaluación de resultados del Plan y pago de la aportación estatal. Contiene, asimismo, disposiciones finales y transitorias, aplicables éstas para el bienio 1.976-1.977.

El primer apartado contiene 14 artículos, a través de los cuales se regula la elaboración de un Plan único de obras y servicios de carácter local o comarcal, encomendándose a las Diputaciones Provinciales su estudio, elaboración y ejecución, en colaboración con los Ayuntamientos, Mancomunidades y otros Entes locales afectados, comprendiendo dicho Plan las obras y servicios incluidos en los Planes de Cooperación de las Diputaciones, las obras y servicios de los Planes Provinciales hasta ese momento elaborados por las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos, es decir, los denominados Planes de Inversión Económica del Estado, las obras y servicios propios de la Diputación, incluidos en el mismo, salvo aquellos que estuvieran sometidos a un régimen especial mediante disposición con rango de Ley, las obras y servicios correspondientes a los ayuntamientos, financiadas con ayuda del Estado distinta al crédito de Planes Provinciales, o subvencionados por Organismos Autónomos u otros Entes públicos, que no se ejecuten por la Administración Central y las obras y servicios de competencia estatal cuya realización este encomendada a la Diputación.

A través del mencionado articulado, también se enumeran las directrices políticas de la planificación conforme a los siguientes puntos:

“a) Coherencia y coordinación con los postulados de la planificación nacional y la política de ordenación del territorio.

b) Cooperación y auxilio de las Diputaciones a la actuación de los Municipios y demás Entidades municipales.

c) Prestación a los vecinos de los diferentes municipios de aquellos servicios públicos considerados esenciales, sin discriminación alguna.

d) Potenciación de las cabeceras de comarca y núcleos de expansión, como centros de prestación de servicios que habrán de activar el bienestar social de su ámbito circundante, de conformidad con los principios de ordenación del territorio.

e) Tratamiento especial de las áreas deprimidas, al objeto de corregir los desequilibrios existentes en estos espacios territoriales, mejorando el bienestar social de sus habitantes.

f) Incorporación de la propia población a las tareas de desarrollo, como complemento de la política de selección de núcleos, mediante la realización de obras en régimen de acción comunitaria.

g) Singular atención, en el ámbito rural, a las actuaciones derivadas de los Planes Nacionales, tales como los de vías provinciales y electrificación rural”.

Respecto al apartado c), se consideran obras y servicios públicos esenciales los de carácter primario que se indican a continuación:

- “a) Abastecimiento de agua, distribución domiciliaria y saneamiento.
- b) Caminos.
- c) Electrificación rural.
- d) Servicio telefónico en áreas rurales.
- e) Los que resulten imprescindibles para la sanidad e higiene públicas.

Cualesquiera que sean los núcleos de población en que se propongan estas obras y servicios tendrán prioridad para su ejecución”.

Para continuar en la línea normativa anterior, se considera prorrogada la selección de Núcleos de Población aprobada en Consejo de Ministros en primero de marzo de 1.974, a efectos de elaboración del Plan de 1.976-1.977.

“El Plan se estructurará por programas y proyectos, indicando las finalidades y objetivos cuantificados que se pretenden conseguir, las actividades a desarrollar en cada ejercicio por cada uno de los Organismos afectados, así como los costes programados.

La estructura de los programas a desarrollar se adaptará a la estructura de los programas del sector público y será coherente con los criterios que se establezcan para la planificación nacional y la ordenación del territorio”.

Un punto importante a tener en cuenta es el referente al ajuste del Plan a la cuantía de financiación establecida por el Gobierno, en el sentido de que si aquélla rebasa la cifra señalada, se efectuará la correspondiente evaluación socio-económica con el fin de establecer las prioridades de los programas y de los proyectos.

El Plan deberá especificar la denominación de la obra o servicio, la localización o emplazamiento, el presupuesto por anualidades y el régimen de financiación, con las aportaciones de todos los partícipes, pudiendo considerarse como unidades básicas de programación en la elaboración de los Planes Regionales de obras y servicios a desarrollar por las Mancomunidades Provinciales que al efecto de constituyan. Respecto a los planes comarcales igual consideración en cuanto a las Diputaciones Provinciales.

Es de destacar el interés de la Administración del Estado en las realizaciones locales a través de estos Planes, al considerar las acciones sectoriales de los Departamentos ministeriales y otros entes públicos que figuren incluidas, con su previa conformidad, en un Plan Provincial o Regional, como prioridad para estos Organismos inversores, constituyendo compromiso a cumplir en los períodos programados, siendo vinculantes, así bien, los citados Planes, para las Corporaciones Locales afectadas, estableciendo un período temporal de dos o cuatro años, acomodándose, en su caso, a las directrices temporales de la planificación nacional.

El Plan Provincial de Obras y Servicios, en adelante POS, se financiará con las subvenciones estatales consignadas en los Presupuestos Generales del Estado (crédito para planes provinciales), en la forma y cuantía en que se distribuya por el Consejo de Ministros, a propuesta de la Comisión interministerial de planes provinciales; igualmente se destinarán a su financiación, las cantidades fijadas a cada Diputación para cooperar a la efectividad de su acción municipal, así como los recursos propios destinados a dotar las obras y servicios de su competencia, las aportaciones de los Municipios para las diversas obras y servicios que les afecten, los préstamos que se obtengan del Banco de Crédito Local, en adelante BCL, o de otras Instituciones de crédito, las aportaciones de empresas privadas que resulten preceptivas y las de la Compañía Telefónica Nacional de España, las ayudas especiales del Estado para determinados planes nacionales o para acciones coyunturales, así como las subvenciones de sus Organismos Institucionales, fondos de la Seguridad Social y de otros entes públicos y, por

último, las subvenciones o aportaciones de particulares, de carácter voluntario, de acuerdo con los requisitos que resulten exigibles.

En cuanto a la distribución de las subvenciones estatales correspondientes a los créditos de Planes Provinciales, se basará en: superficie, población y su distribución en asentamientos, niveles de renta, equipamiento social, riqueza de las Haciendas Locales y otros factores económicos, habida cuenta de las circunstancias socioeconómicas de cada provincia y el estado general de sus respectivas necesidades; así como considerando la situación de las comarcas más necesitadas, de mejorar el nivel de vida y bienestar social en su medio rural. La distribución se llevará a cabo anualmente, aprobándola el Gobierno a propuesta de la Comisión Interministerial de planes provinciales.

Se concretan las funciones de las Diputaciones, como órgano gestor a nivel provincial, además de las genéricas en cuanto a elaboración, ejecución y el resto del proceso de planeamiento, en las de asesoramiento, en colaboración con el Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales, para la elaboración de los presupuestos de las Entidades locales, en cuanto afecta a los Planes Provinciales de Obras y Servicios, cooperar a la acción municipal, mediante la prestación de la oportuna asistencia administrativa, financiera y técnica, la financiera, podrá consistir en subvenciones o anticipos a los Municipios y la asistencia técnica al asesoramiento, redacción de proyectos y dirección de obras y, por último, concertar, en su caso, un préstamo único con el BCL en el que se incluyan las obras y servicios de un determinado Plan Provincial.

Al segundo apartado se dedican los artículos 15 y 16, que regulan el trámite del Plan, estableciendo que elaborado el Plan, será informado por la CPST en la parte referente a las obras y servicios financiados con ayuda estatal o con fondos provinciales de cooperación, considerándose favorable el informe sino se emite en el plazo de quince días. Se enviarán a la Subdirección General de Planes Provinciales y se elevarán con informe preceptivo de la Comisión interministerial de Planes Provinciales, a la definitiva aprobación del Ministerio de la Gobernación, llevando aparejada esta aprobación la declaración de utilidad pública para las obras y servicios que contiene, a efectos de expropiación forzosa, si procede.

Los artículos 17 y 18 del apartado tercero están dedicados a la contratación de las obras y servicios del Plan, que será competencia de las Diputaciones Provinciales, salvo que

se encomiende la ejecución de las mismas a los Ayuntamientos, en cuyo caso corresponderá a éstos. Asimismo, se prevé la posibilidad de encomendar la ejecución de determinadas obras y servicios a otros Organismos públicos.

Cuando la obra contratada cuente con la participación del Estado, las Diputaciones remitirán directamente a la Dirección General de Administración Local (Subdirección General de Planes Provinciales), comunicación en la que conste el importe de las adjudicaciones, con el detalle de la aportación de los diversos partícipes, subdividida por anualidades, así como el Ayuntamiento a quien se hubiera encomendado su ejecución, si fuese el caso, no pudiendo rebasar el importe de las adjudicaciones las aportaciones fijadas para cada obra incluida en el Plan y, de existir baja en la contratación se rebajará proporcionalmente a las aportaciones figuradas en el correspondiente Plan.

Los artículos 19 al 21, ambos inclusive, regulan el apartado cuarto, relativo a las relaciones con el BCL, determinando que si un Ayuntamiento interesa del BCL un crédito para financiar una obra que desea incluir en un Plan Provincial, deberá comunicar a la Diputación Provincial correspondiente la cifra concreta a que pueda ascender su capacidad de endeudamiento con respecto a dicho Banco; asimismo, en el supuesto de que las Diputaciones Provinciales hayan concertado un préstamo único con el BCL y siempre que los Ayuntamientos se hayan comprometido previamente a su aportación y ofrecido garantías para su realización, las entidades Provinciales, en caso de demoras injustificadas en la devolución de las cantidades, formular liquidación por cada Ayuntamiento en la que, detallando los respectivos conceptos e importes, se solicite su retención de las Delegaciones Provinciales de Hacienda, con cargo a las nóminas que las mismas abonen sobre los recargos y participaciones en impuestos estatales, igual procedimiento puede seguirse respecto al resto de aportaciones comprometidas para financiar las obras de los Planes por las Entidades Municipales.

El apartado quinto comprende dos artículos, 22 y 23, y trata de la ejecución y evaluación de resultados del Plan, regulándose en los mismos lo referente a la ejecución y evaluación de resultados, estableciendo el debido control de las certificaciones de obra recibidas en la Diputación Provincial y llevando a cabo y haciendo público al final del período de vigencia de cada Plan una evaluación socioeconómica de los resultados del

correspondiente Plan de obras y servicios como justificación ante los contribuyentes de su ámbito provincial de una eficiente asignación de los recursos públicos.

Al pago de la aportación estatal se dedica el apartado sexto, que comprende 8 artículos, del 24 al 31, ambos inclusive, determinando que la Dirección General de Administración Local remitirá a cada Interventor territorial de Haciendas una relación de contratos en la que se hará constar la aportación del Estado, el porcentaje que dicha participación suponga respecto al coste total del proyecto, el nombre del contratista, el Plan a que pertenece y las anualidades correspondientes; también se comunicarán las modificaciones con motivo de revisión de precios, modificaciones de proyectos, anulación total o parcial de un proyecto y cualquier otra variación de la primitiva relación.

Según se vayan adjudicando las obras, la aportación del Estado se librárá trimestralmente, por cuartas partes, dentro del año natural, transfiriéndose el importe a una cuenta abierta en el Banco de España, en la sucursal de cada provincia, bajo el título de “Tesoro Público.- Plan Provincial de la Diputación de ...”; el saldo de esta cuenta se considerará integrante del que presente la cuenta general del Tesoro en la citada Entidad bancaria.

El movimiento de la cuenta se realizará con las firmas conjuntas de los claveros de la Diputación Provincial y del Interventor de la Delegación de Hacienda de la capital de la provincia y de ella solo se realizarán pagos para abono de las certificaciones de obras y servicios, en la parte que corresponde al Estado. El pago de la parte del Estado se realizará con independencia del momento en que cumplan sus obligaciones los demás partícipes.

Se extiende después en lo referente a la justificación, en la forma en que, si existen otros Ministerios u Organismos autónomos, pueden optar respecto a la regulación del pago, terminando este apartado con lo referente a los remanentes, estando constituidos éstos por las bajas que se produzcan en la adjudicación definitiva de los contratos, las que se produzcan por la anulación total o parcial de un proyecto y los posibles sobrantes que se deriven del cambio de un proyecto por otro.

En tres Disposiciones Finales, regula el ámbito de aplicación del Real Decreto, excluyendo del mismo las provincias forales de Álava y Navarra, que seguirán rigiéndose por su régimen especial. Las obras en fase de ejecución de planes anteriores se seguirán rigiendo por el Decreto de 13 de febrero de 1.958; las funciones asignadas a la Dirección General del Tesoro y Presupuestos en materia de recepción y tramitación de documentos no contables se entenderán atribuidas en lo sucesivo a la Dirección General de Administración Local y, por último, autoriza a los Ministerios de Hacienda y Gobernación para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo del Decreto, que entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

Finaliza el Real Decreto con las normas transitorias para el bienio 1.976-1.977, en las que se establece para el citado bienio, que las Diputaciones Provinciales elaborarán y remitirán a la Dirección General de Administración Local, Subdirección General de Planes Provinciales, en los plazos que se señalen, las propuestas de los Planes de Obras y Servicios Provinciales para 1.976-1.977, que tendrán carácter de transitorios, excluyendo de los mismos las obras y servicios propios de la Diputación, los correspondientes a los Ayuntamientos financiados con ayuda del Estado distinta al crédito de Planes Provinciales y las obras y servicios de competencia estatal cuya ejecución esté encomendada a la Diputación, salvo que de forma voluntaria quieran figurarlos. Se refieren después estas Disposiciones al procedimiento de contratación, que en principio, mientras no entre en vigor el Texto articulado de la Ley 41/1.975, de 19 de noviembre, se ajustará a las normas del Estado, salvo determinados artículos explicitados, y la peculiaridad propia de la Administración Local en cuanto determinada materia como la aprobación de los proyectos técnicos, pliegos de condiciones facultativas y económico-administrativas, adjudicación provisional y definitiva de las obras, que se regirán, igualmente, por la legislación específica del Régimen Local, tanto en lo relativo a la fiscalización del gasto como al asesoramiento y demás funciones que correspondan al Secretario de la Corporación, destacando como importante lo referente a las garantías, autorizando que tanto los depósitos en metálico como en valores puedan hacerse también en la Depositaria de la Corporación Local contratante y que se admitan los títulos del Estado, de la Deuda provincial o municipal, respectiva, así como los créditos contra la Corporación contratante y avales bancarios conforme a la legislación de Contratos del Estado.



Asimismo, a través de las cinco disposiciones, también se regula lo referente a las comarcas de acción especial declaradas por el Gobierno como tales, estableciendo que durante el Plan 1.976-1.977, se integrarán en el programa de áreas deprimidas a realizar por la Diputaciones Provinciales y la gestión de los créditos señalados para tales fines corresponderá a las Diputaciones Provinciales. Respecto al futuro y sobre esta cuestión, se declarará el organismo competente para la administración de dichos créditos.

Por último, se autoriza a los Entes Provinciales para la elaboración de un presupuesto extraordinario único, en el que se recojan todas las obras y servicios que vayan a integrar su plan provincial correspondiente. En este caso podrán dichas Entidades concertar con el BCL una sola operación de préstamo que comprenda tanto las necesidades de las Diputaciones como de los Ayuntamientos interesados. Una vez aprobado el préstamo, los Ayuntamientos deberán subrogarse en las obligaciones de su Diputación correspondiente, frente al BCL, en lo que afecte concretamente a la parte del préstamo que se destine a las obras de tales Ayuntamientos.

LAS INSTRUCCIONES Y NORMAS DICTADAS PARA LA ELABORACIÓN, PRESENTACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PLANES PROVINCIALES DE OBRAS Y SERVICIOS PARA EL BIENIO 1.976-1.977, se basan en la necesidad de adecuación de las nuevas leyes, principalmente la de Bases de Régimen Local, a la gestión del mencionado Plan, y en este contexto se trata, según se contiene en las mismas, de sustentar un criterio de descentralización en todo lo que incumbe al sistema de Planes Provinciales, esperando conseguir con ello la finalidad última de la planificación provincial, es decir, el bienestar para los habitantes de los núcleos de población de las provincias y comarcas españolas.

De los primeros puntos de las Instrucciones el contenido a destacar, que no figura en el Real Decreto anterior, se regula en la instrucción 2ª, en la que se establece la elaboración de dos tipos de Planes, uno denominado Base, a elaborar en los términos del mencionado Real Decreto, y un Plan adicional, análogo al Base, de presupuesto no superior a éste, que tendrá el carácter de reserva del mismo y que será aprobado sin créditos en firme. Dicho Plan adicional tendrá por finalidad la posible sustitución de obras y servicios, según vaya existiendo crédito como consecuencia de las bajas que se produzcan en la adjudicación definitiva de los contratos, por la anulación total o parcial de un proyecto o por los posibles sobrantes que se deriven del cambio de un proyecto por otro. Los importes que se produzcan se rebajarán

proporcionalmente a las aportaciones de los distintos Entes financiadores, considerándose la subvención estatal como remanente para dotar el Plan adicional.

Según la Norma 5ª la subvención con cargo al crédito de Planes Provinciales para el ejercicio de 1.977, se considera igual a la consignada para el año 1.976.

Entre otras cuestiones ya contenidas en el Real Decreto, en la instrucción 7ª se prevé que como la acción de Planes Provinciales tiene como finalidad llegar a todos los núcleos de población cualquiera que sea su entidad, se podrán realizar las obras de carácter no primario en los núcleos no seleccionados al amparo del Régimen de Acción Comunitaria, conforme a lo previsto en el Real Decreto 3.524/1.974, de 20 de diciembre (BOE de 13 de enero de 1.975). Los programas relativos a las comarcas declaradas de acción especial con anterioridad al 31 de diciembre de 1.975 se integrarán en el Programa de Áreas Deprimidas, a desarrollar por las Diputaciones.

De la norma 10 destacar que cuando la Corporación Provincial tenga disponibilidad suficiente para cubrir la subvención de una o varias obras del Plan Adicional, deberá comunicarlo así a la Subdirección General de Planes Provinciales, que, por su parte, facilitará el número respectivo para su oportuna contratación en plazo no superior a tres días. Por otra parte, sólo en circunstancias de carácter excepcional, cuya necesidad, urgencia e imprevisibilidad habrá de justificarse plenamente en memoria que al efecto se acompañe, se podrá proponer con cargo a remanentes una obra no incluida en el Plan Adicional. En este caso, la obra que se proponga habrá de contar, y así se manifestará expresamente en la propuesta, con el correspondiente proyecto redactado y aprobado.

Respecto a la contratación y ejecución de las obras (instrucción 11), se prevé que deberá ajustarse a una única normativa, que en su momento será regulada por decreto, tendiéndose a que tanto las obras iniciadas y pendientes en aquél momento –procedentes de Planes anteriores-, como las del Plan del bienio en estudio, queden certificadas en su totalidad antes del 31 de diciembre de 1.977. Las obras las realizará la Diputación, pudiendo delegar en los Ayuntamientos, incluso en organismos de la Administración Central, previo el correspondiente acuerdo.

Se dedica la norma 12 a una cuestión muy importante como es la Programación de las obras, que permitirá la homogeneización a nivel nacional de la información de la planificación provincial, su integración y estudio y su enganche en el resto de actuaciones estatales a efectos estadísticos, de estudio y de inclusión en la Contabilidad Nacional y de conocimiento para la planificación y presupuestación del Estado. Fue un gran avance, aunque esta clasificación ha sido modificada profundamente con posterioridad con vigencia hasta nuestros días.

Estos Programas coincidentes con los de planificación y presupuestación estatal, se clasifican en siete grandes grupos, que a su vez se subdividen, desde un segundo nivel, en algunos casos, hasta un cuarto nivel, en otros, recogiendo sólo el segundo nivel a continuación, por cuanto al no ser la clasificación utilizada a efectos de este trabajo, no resulta de interés para el mismo; su contenido resumido es el siguiente:

Programa núm. 1: Obras de carácter hidráulico, divididas en tres apartados, obras de abastecimiento de aguas, con cuatro subdivisiones, red de distribución, con una y saneamiento, con tres.

Programa núm. 2: Vías Provinciales y Municipales, dividido en tres apartados, obras de construcción de nuevos caminos, obras de acondicionamiento y mejora y obras de conservación.

Programa núm. 3: Electrificación Rural, dividido en tres apartados, obras de conducción de la energía eléctrica, desde Central o Centro transformador al Núcleo de Población, Centro transformador y distribución de la energía eléctrica, desde el transformador al punto de toma o enganche de cada edificio.

Programa núm. 4: Extensión del Servicio Telefónico a las Áreas Rurales, dividido en un apartado, obras destinadas a llevar la red telefónica a Núcleos de población, con instalación de locutorio público.

Programa núm.5: Mercados de Ganado, dividido en un apartado, obras de construcción de Mercados de ganado.

Programa núm. 6: Equipamiento de Núcleos, dividido en cinco apartados, obras de urbanización y pavimentación, centros sanitarios, centros e instalaciones deportivas y obras no incluidas en otros programas.

Programa núm. 7: Obras a realizar en Áreas Deprimidas, las obras correspondientes a los distintos programas enumerados anteriormente.

La norma 14 trata de otros motivos de prelación de las obras, estableciendo que además de los regulados en las normas anteriores, se tendrán en cuenta las siguientes causas de preferencia en la selección de las obras:

- a) Las que en el momento de ser propuestas cuenten con el correspondiente proyecto técnico redactado y aprobado, estando en condiciones de su inmediata contratación.
- b) Las que sean continuación o complemento de obras aprobadas en Planes anteriores, cuya paralización o no conclusión impediría obtener el pleno rendimiento de inversiones ya efectuadas.
- c) Las que impulse la política de asociaciones y colaboraciones interprovinciales o intermunicipales, para la realización de obras y servicios de interés común.
- d) Aquellas que de forma inmediata tengan como finalidad resolver o paliar un problema derivado de una situación imprevisible.

Se prevé, además, en las siguientes normas, respecto a la financiación de obras de electrificación rural la aportación de empresas y particulares. Conforme al art. 5º de la Orden de 23 de diciembre de 1.952 y el apartado e) del art. 2º del Decreto de 25 de junio de 1.954, las empresas eléctricas aportarán como mínimo el 25 por 100 del Presupuesto total de las obras de electrificación; en relación con la revisión de precios la precaución por las Diputaciones de contar con una reserva para este concepto, que podrá alcanzar hasta el 10 por 100 del Presupuesto total de las obras y servicios y, por último, la obligación de remitir semestralmente, por las Diputaciones Provinciales, a la Subdirección General de Planes Provinciales, la siguiente información: número de certificaciones pagadas, importes totales y parte del Estado, plan y proyecto a que correspondan y número e importe de las certificaciones expedidas y pendientes de pago el último día de cada semestre natural. Un

ejemplar de esta documentación lo remitirá esta Subdirección General a la Intervención Delegada de la Intervención General de la Administración del Estado en el Ministerio de la Gobernación.

Las normas citadas han constituido un avance significativo en la ordenación de las inversiones a realizar en obras y servicios de carácter local, si bien es cierto que, aunque en los preámbulos de ambas disposiciones se habla de descentralización, ésta no reúne todas y cada una de las características que tal figura debe contener, por cuanto un principio fundamental cual es el constituido por la decisión de aprobación de los Planes Provinciales, queda reservado al Ministerio de la Gobernación y, por otra parte, el Plan debe ser informado por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos antes de someterse a la aprobación del citado Ministerio, quedando, pues, fuera de la competencia provincial el acto administrativo fundamental y único de todo el trámite realizado por la Diputación, que se limita, en última instancia, a formular propuesta de aprobación a la Administración del Estado. Podríamos decir que más bien sería una desconcentración de funciones “sui generis”, que deja en manos de la Administración Local ciertas competencias, como la contratación de obras y servicios y otras gestiones que no alcanzan el grado de plenas competencias en la materia, es decir, la autonomía. Bien es verdad que el Estado aporta, en la mayoría de los casos, la financiación más importante de los Organismos implicados, pero también es cierto que podría exigir únicamente la justificación de las inversiones, como ocurre con otro sin fin de subvenciones que se conceden por los diversos organismos públicos estatales, dejando libertad a la Entidad Provincial para decidir, en definitiva, sobre la materia competencial de la propia Administración Local, teniendo en cuenta que en la Diputación están representados todos los Ayuntamientos de la provincia; todo ello, sin perjuicio de un efectivo asesoramiento en consideración a la experiencia, no discutible, de la Administración Central en todo lo referente a la gestión de los servicios público, en general, compaginado con el conocimiento que la Administración municipal tiene de sus propios servicios y necesidades. Por último, decir que las normas siguen, en parte, una línea continuista, con el agravante de que no se exija un planteamiento inicial de necesidades como base de la elaboración de los futuros Planes que, de esta forma, continúan careciendo de uno de los elementos fundamentales de la denominada planificación económica.

No obstante lo anterior, esta normativa, que consigue unificar criterios, marcar una línea común e integrar la mayor parte de las inversiones locales a nivel estatal en las Cuentas Nacionales, debe ser considerada como muy provechosa para el estudio de la planificación nacional de las inversiones públicas y, sin duda, un elemento importante a efectos de la formación de los Planes de Desarrollo a elaborar por la Administración Central, sin olvidar la dosis de transparencia que exige a la hora de resolver la concesión de subvenciones y equidad en su reparto.

Por último y para examinar el nuevo marco en que se van a encuadrar los futuros Planes Provinciales de Obras y Servicios, que gestionarán las Diputaciones Provinciales, procede analizar a continuación el procedimiento establecido en las Instrucciones emanadas del Ministerio de la Gobernación, al que deberán atenderse en la tramitación de los correspondientes expedientes los mencionados Entes Provinciales:

Con una minuciosidad poco común en la Administración Pública, que por otro lado entendemos necesaria al tener que coordinar el trabajo de tantas entidades, se normaliza toda la documentación que deberá contener el Plan, desde la forma de presentación de los documentos, dimensiones de las cubiertas, doblado de planos y cuadros, tipo de escritura, forma de cubrir las fichas, etc., hasta el contenido del Plan, que se estructura en: I. Memoria del Plan propuesto y justificación de las obras; II. Relación de obras y resúmenes y III. Haciendas Locales.

En la Memoria se exige la numeración decimal para los apartados que expliquen cada uno de los distintos capítulos, dejando libertad para agregar todos los cuadros, gráficos y mapas que se juzguen convenientes, teniendo en cuenta que para cada una de las obras propuestas tanto en el Plan Base como en el Adicional, se indicarán, separadamente, los motivos económicos, sociales, técnicos y de otra índole que han determinado la elección de las mismas para incluir en el Plan del bienio 1.976-1.977.

Respecto a la relación de obras y resúmenes, hay que tener en cuenta que ya se observaba la necesidad de que los Planes sean anuales, principalmente por el encaje presupuestario, y la necesaria coordinación al afectar a varios organismos y empresas privadas, por lo que se exige la redacción de hojas independientes para los Planes 1.976 y

1.977, y otro común para el Adicional de ambos. En el inicio de la planificación provincial los presupuestos estatales eran bianuales, actualmente se formulan anualmente. Estas inversiones más que integrantes de un Plan propiamente dicho, deben considerarse como contenidas en programas de inversión o, incluso, subprogramas presupuestarios, a través de los cuales, si se enlaza la planificación estatal a medio y largo plazo con el presupuesto, formando el trinomio: plan-programa-presupuesto, si se desea que cuelguen del presupuesto estatal, como todo lo legislado parece apuntar en tal sentido.

De esta forma se establece que las obras y servicios se relacionarán, distinguiendo y totalizando por programas cada uno de los ya anteriormente indicados, asimismo, las obras se relacionarán por orden de programas y en cada programa, por orden numérico, totalizando al final de cada programa las obras que comprenda. Por último, se hará un resumen de la propuesta base y de la adicional, haciendo constar la financiación de la aportación local y, en el caso de que algún Ayuntamiento o la Diputación utilicen crédito o aval del BCL, figurará el importe del mismo, por tipos de obras en la casilla correspondiente.

Si se hace una reflexión sobre esta normativa es fácil llegar a una conclusión: que satisface a los Entes Provinciales solo relativamente, pues los Planes pasan a tener un carácter marcadamente estatal que, por otra parte, nunca perdieron, aunque en los de cooperación quedaba muy atenuada la dependencia de la Administración Central, lo que a partir de ahora no va a ocurrir y esto quede así. ¿Por qué no se ha transferido esta competencia a las Comunidades Autónomas? ¿Por qué no se ha descentralizado en las Diputaciones Provinciales plenamente? ¿Se considera una importante arma política? ¿Se considera necesario mantener un régimen de tutela sobre la Administración Local, por considerarla menor de edad? Se nos ocurren múltiples preguntas al respecto, siendo muy difícil llegar a una conclusión sobre el particular, quizás la respuesta más acertada sería una que se refiriese, no solo a un motivo, sino a varios, es decir, que la respuesta tendría algo de todas o casi todas las preguntas formuladas.

En cuanto al apartado de haciendas locales, debe cumplimentarse un modelo que se refiere a los presupuestos de ingresos de todo los Ayuntamientos peticionarios, el último aprobado, indicando el año a que se refiere, enviando, igualmente, detalle por capítulos de los presupuestos de gastos (ordinarios, especiales y extraordinarios) de la Diputación Provincial,

correspondiente al ejercicio corriente, especificando los ingresos patrimoniales del mismo ejercicio. También se informará sobre el patrimonio actual de las Corporaciones peticionarias, indicando los ingresos brutos que por renta o producción se obtienen anualmente de dichos Patrimonios.

Para finalizar, las instrucciones acompañan tres modelos de fichas, que deberán ser cumplimentadas de acuerdo con las normas examinadas, señalando con todo detalle la forma de cubrir las mismas y el trámite que deberán seguir al respecto.

En el cuadro sinóptico que sigue, de elaboración propia, se señalan los trámites que han de realizarse para llevar a cabo la ejecución de estos Planes a partir del año en que se inician.



PLAN PROVINCIAL DE 1976 – 1977  
 TRAMITE Y CIRCUITO DOCUMENTAL

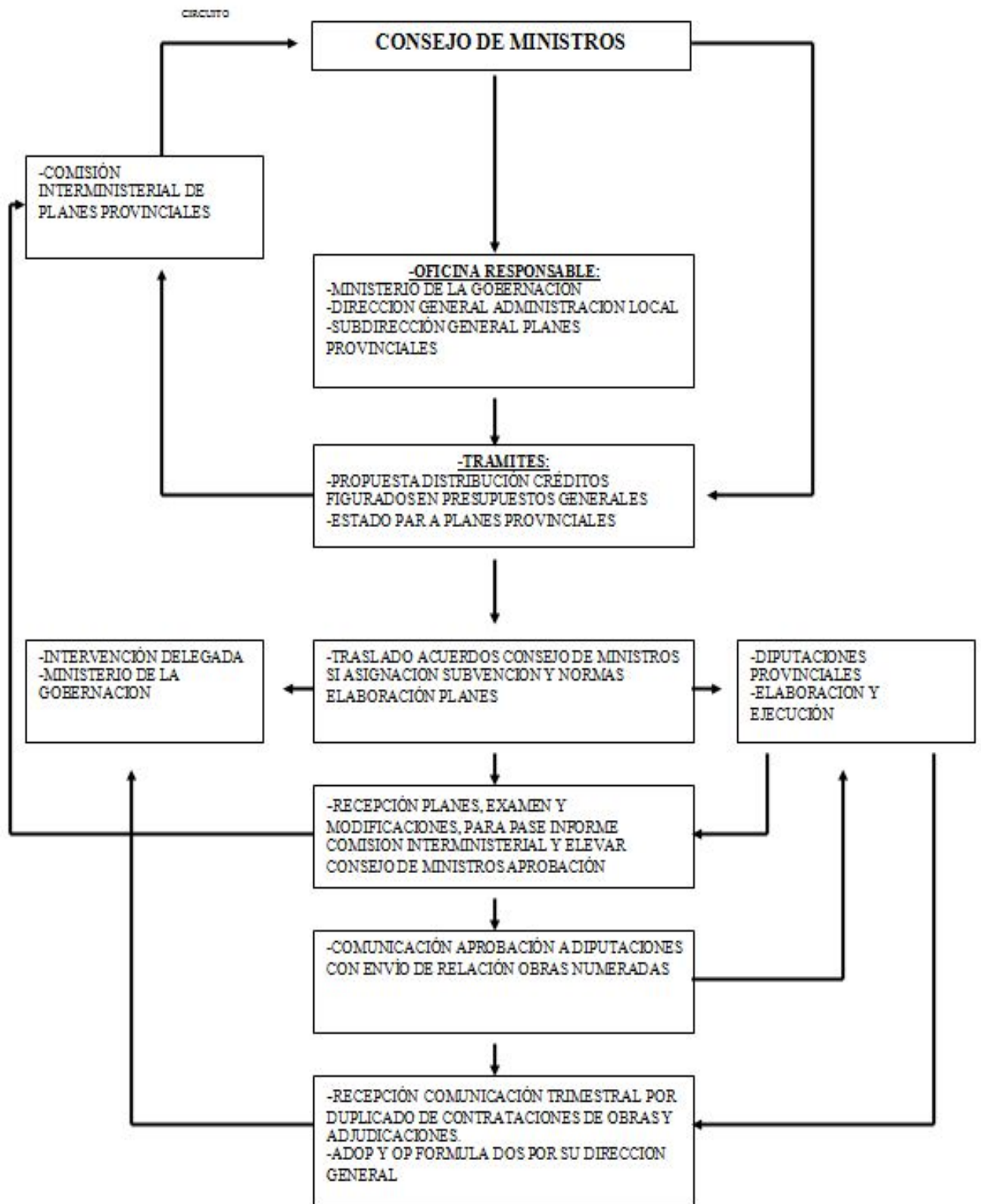


Figura 5-64. Procedimiento administrativo a seguir por los Planes.

Con objeto de seguir un orden temporal, que parece ser el mejor método para estudiar cada Plan, antes de entrar en la elaboración del mismo, vamos a examinar ciertas actuaciones o documentos que, en definitiva, formaron parte de la base que dio lugar a la elaboración del mencionado Plan 1.976-1.977, y en tal sentido procede estudiar un escrito del Delegado Provincial del Ministerio de Industria en A Coruña, referente a obras de la 3ª anualidad del Plan Provincial de Electrificación Rural, en el que se comunican al Gobernador Civil de la Provincia, como Presidente de la CPST, las obras que no habiendo sido aún autorizada la aportación de la subvención oficial que les correspondería por tener en su día concedido el crédito correspondiente acordado en Consejo de Ministros, se iniciaron las obras por indicación del propio Gobernador Civil, dada la urgencia y necesidad que para la provincia representaba su pronta ejecución, por lo que se adjudicaron provisionalmente, estando pendientes los contratistas de que les sean abonadas las obras realizadas con dicho compromiso, a efectos de inclusión en el Plan que la Diputación Provincial tiene en ejecución.

Como se ve se ejecutaron obras sin tener en cuenta la Ley de Contratos del Estado vigente; es más se realizaban obras que no contaban aún con el correspondiente crédito presupuestario o respaldo financiero. Lo más curioso es que esta práctica se plasme en un documento oficial y que ello no tenga ninguna consecuencia política ni jurídica. Esto es así porque nadie osaba denunciar estos hechos, que por otra parte se consideraban corrientes en la gestión pública de la época ya que, por otro lado, al final a toda esta problemática se le daba siempre una solución formal.

Las obras citadas son las siguientes:

Exp.núm.	Denominación.	Total	Subvención	Aportación FENOSA
27.742	Línea 15/20 Kv. salida San Marcos.	2.685.003	1.262.951	1.423.052
27.836	EE. TT. de Seselle y Raso.	412.572	193.909	218.663
27.898	Línea N.T., C.T. y red B.T. de los CC.TT. de Trasmonte, Pte.Maceira y Pte.Maceira Nuevo.	3.979.202	1.870.225	2.108.977
27.862	Línea 20 KV. y E. Pontella-Cée. (JALLAS)	1.168.140	549.026	619.114
27.972	Línea 15/20 KV.,CC.TT. y redes B.T. en la parro- quia de S. Esteban de Paleo, Carral (2ª fase).	1.627.028	764.028	863.000
27.711	E.T. en Muelle de Bara- llobre- Fene.	343.393	161.395	181.998
27.733	Línea M.T., C.T. y red B.T. en Abanqueiro y Chancela-BOIRO.	2.511.209	1.180.269	1.330.940
28.887	Línea M.T. 15/20 kV. C.T. aéreos y redes B.T. en Atal, Loures y varios lugares (Mellid).	4.150.014	2.905.010	1.245.004
27.883	C.T. aéreo de 50 kVA y red de B.T. en Rial Nuevo, Trasmundi, Roiriz (Mellid).	1.491.868	895.121	596.747

29.074	Línea M.T. 15/20 kV., aéreos y redes de B.T. en lo lugares de Fempousa, Canlis, Bejía, S. Salvador, Liñares y Paredes (La Baña).	3.978.755	2.387.253	1.591.502
27.088	Tambre-Cée – línea			
bis	2ª Fase.	3.285.501	1.544.200	1.741.331
27.431	Sustitución de postes, aisladores y conductores de la línea aérea de M.T. Magalofes-Sillobre y Ramales (Fene).	536.378	252.098	284.280
	TOTALES.....	26.169.09	13.964.483	12.204.608
=====				

Con toda la información disponible antes y después de publicarse la normativa examinada, la Diputación Provincial aprobó como propuesta, en sesiones plenarias celebradas los días 5 de junio y 5 de julio de 1.976, el Plan Provincial único de obras y servicios de carácter local o comarcal para el bienio 1.976-1.977, remitiéndolo al Director General de Administración Local el 19 de agosto de 1.976, integrado por la siguiente documentación:

TOMO I.- Memoria del Plan propuesto y justificación de las obras (tres volúmenes).

TOMO II.- Relación de obras y resúmenes.

II (A).- Relación de obras y resúmenes ( un volumen).

II (B).- Anexo I.- Fichas de programación (cinco volúmenes).

TOMO III.- Haciendas Locales (un volumen).

Se acompañaba certificación de aprobación del Plan por la Diputación Provincial, del informe emitido por la CPST y de notificación a los Ayuntamientos reclamantes de las resoluciones recaídas.

Los medios económicos con que se financiaba el Plan eran:

	Pesetas	Porcentaje
Subvención del Estado para 1.976.....	62.858.277,00	3,71
Idem      Idem      1.977.....	62.858.277,00	3,71
Aportación Ayutos. fondos propios.....	185.151.534,00	10,90
Aportación Diputación:		
Fondos propios.....	171.991.184,00	10,12
Préstamo del BCL.....	953.183.887,00	56,12
Aportación de otros Organismos Oficiales.....	250.014.375,00	14,72
Aportación de Empresas.....	12.204.608,00	0,72
	<hr/>	<hr/>
T O T A L.....	1.698.262.142,00	100,00
	=====	=====

Esta financiación comprende dos ejercicios, 1.976 y 1.977, cuya relación de obras y ejecución se tramitan separadamente conforme a las normas comentadas, por lo tanto se han elaborado estados diferentes para cada año, que se consignan a continuación:

Para 1.976:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	10	18.150.000,00	9.200.000,00	1.500.000,00	7.450.000,00
2.Alcantarillados	12	21.550.000,00	9.730.000,00	2.000.000,00	9.820.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	65	119.913.385,00	32.743.001,00	52.676.162,00	34.494.222,00
5.Electrificaciones	17	32.648.327,00	2.899.234,00	26.499.093,00	3.250.000,00
6.Teléfonos	1	2.000.000,00	0,00	0,00	2.000.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	31	42.363.701,00	12.565.750,00	5.527.951,00	24.270.000,00
9. Cementerios	2	5.000.000,00	1.100.000,00	0,00	3.900.000,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	8	11.699.498,00	2.674.819,00	6.779.679,00	2.245.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	13.396.687,00	9.916.601,00	0,00	3.480.086,00
14.Parques públicos	1	400.000,00	150.000,00	0,00	250.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	5	21.270.000,00	4.900.000,00	13.170.000,00	3.200.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>155</b>	<b>288.391.598,00</b>	<b>85.879.405,00</b>	<b>108.152.885,00</b>	<b>94.359.308,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		21.270.000,00
00.599	Obras no clasificadas	21.270.000,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		13.396.687,00
12.001	Casas consistoriales	13.396.687,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		33.048.327,00
43.007	Alumbrado público	32.648.327,00	
43.008	Parques públicos	400.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		38.249.498,00
44.009	Cementerios	5.000.000,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	21.550.000,00	
44.013	Mercados	11.699.498,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		180.427.086,00
51.022	Abastecimiento de agua	18.150.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	42.363.701,00	
51.739	Red viaria	119.913.385,00	
52	COMUNICACIONES		2.000.000,00
52.743	Redes telefónicas	2.000.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>288.391.598,00</b>	<b>288.391.598,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Para 1.977:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	9	21.430.000,00	7.755.000,00	8.900.000,00	4.775.000,00
2.Alcantarillados	12	27.000.000,00	11.850.000,00	7.650.000,00	7.500.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	90	265.803.257,00	40.593.374,00	58.677.750,00	166.532.133,00
5.Electrificaciones	5	4.200.000,00	1.550.000,00	1.400.000,00	1.250.000,00
6.Teléfonos	2	950.000,00	283.350,00	416.650,00	250.000,00
7. Centros sanitarios	2	401.200.000,00	200.000,00	192.616.075,00	208.383.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	36	130.591.120,00	26.600.405,00	9.722.177,00	94.268.538,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	2.000.000,00	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
11.Mercados y ferias	1	650.000,00	250.000,00	400.000,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	2	3.550.000,00	2.050.000,00	0,00	1.500.000,00
15.Instalaciones deportivas	4	9.040.000,00	5.190.000,00	0,00	3.850.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	2	540.456.167,00	950.000,00	0,00	539.506.167,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	3.000.000,00	1.000.000,00	0,00	2.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>167</b>	<b>1.409.870.544,00</b>	<b>99.272.129,00</b>	<b>279.782.652,00</b>	<b>1.030.815.763,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:



RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		540.456.167,00
00.599	Obras no clasificadas	540.456.167,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		3.000.000,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	3.000.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		401.200.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	401.200.000,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		7.750.000,00
43.007	Alumbrado público	4.200.000,00	
43.008	Parques públicos	3.550.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		29.650.000,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	27.000.000,00	
44.013	Mercados	650.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	2.000.000,00	
45	CULTURA		9.040.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	9.040.000,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		417.824.377,00
51.022	Abastecimiento de agua	21.430.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	130.591.120,00	
51.739	Red viaria	265.803.257,00	
52	COMUNICACIONES		950.000,00
52.743	Redes telefónicas	950.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>1.409.870.544,00</b>	<b>1.409.870.544,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Las aportaciones de las Entidades Estado, otros Organismos oficiales y particulares, se incluyen en la columna Estado, pero su desglose se detalla, de forma global, en la financiación del Plan que aparece consignado previamente a los estados anteriores.

Como establece la normativa y sin contar con financiación previa, siempre a la espera de las posibles anulaciones de obras, caducidades y economías en la adjudicación u otros conceptos, para ir realizando las correspondientes obras, se elaboró el Plan Adicional, con el siguiente contenido:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	3	10.000.000,00	4.000.000,00	5.000.000,00	1.000.000,00
2.Alcantarillados	2	10.000.000,00	4.700.000,00	5.300.000,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	21	22.201.474,00	8.710.885,00	5.800.000,00	7.690.589,00
5.Electrificaciones	3	1.700.000,00	300.000,00	0,00	1.400.000,00
6.Teléfonos	0	600.000,00	200.000,00	400.000,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	15	27.171.175,00	12.221.175,00	5.500.000,00	9.450.000,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	3.000.000,00	500.000,00	0,00	2.500.000,00
11.Mercados y ferias	1	3.000.000,00	2.000.000,00	0,00	1.000.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	2.600.000,00	1.700.000,00	0,00	900.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	1.500.000,00	500.000,00	0,00	1.000.000,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>47</b>	<b>81.772.649,00</b>	<b>34.832.060,00</b>	<b>22.000.000,00</b>	<b>24.940.589,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		2.600.000,00
00.599	Obras no clasificadas	2.600.000,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		1.700.000,00
43.007	Alumbrado público	1.700.000,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		17.500.000,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	1.500.000,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	10.000.000,00	
44.013	Mercados	3.000.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.000.000,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		59.372.649,00
51.022	Abastecimiento de agua	10.000.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	27.171.175,00	
51.739	Red viaria	22.201.474,00	
52	COMUNICACIONES		600.000,00
52.743	Redes telefónicas	600.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>81.772.649,00</b>	<b>81.772.649,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Para la propuesta de inclusión de obras en el POS del bienio 1.976-1.977, no se siguió fielmente la normativa comentada anteriormente, no apareciendo, en la documentación examinada, para la distribución de subvenciones que afectan al Estado en parte, ningún estadillo que refleje para cada obra en relación con lo que le ha sido asignado, la superficie del Municipio, población y su distribución en asentamientos, niveles de renta, equipamiento social, riqueza de la hacienda local, etc. Existe, sin embargo, una propuesta, parece que para cumplimentar lo exigido respecto a los motivos económicos, sociales, técnicos y de otra índole, de una forma “sui generis”, en la que se trata de justificar que para la inclusión de obras en el Plan, se han tenido en cuenta dos condicionantes básicos: A) Los criterios fijados por la Comisión de Gobierno en su reunión de 3 de mayo de 1.976 y, B), El carácter de continuidad respecto del sistema anterior, es decir, de aquél cuya gestión correspondía a la CPST –se refiere a los Planes de Inversión Económica del Estado, cuya gestión correspondía a esta Comisión-, y que, efectivamente, la última normativa más que refundir las normas que regían para Cooperación con la que regulaban los Planes del Estado para la Administración Local, lo que viene a establecer es prácticamente, con algunos cambios, las que venían regulando éstos.

Pues bien, siguiendo los criterios indicados, la subvención del estado que se determina a continuación, se distribuye según se indica:

Subvención para 1.976.....	70.422.530,00	
Deducción por gastos administrativos.....	580.000,00	
	<hr/>	
Líquido.....	69.842.530,00	Pts.
10% para revisión de precios.....	6.984.253,00	
	<hr/>	
Total destinado a obras y servicios.....	62.858.277,00	Pts.
En resumen:		
Anualidad 1.976.....	62.858.277,00	
Anualidad 1.977.....	62.858.277,00	
	<hr/>	
Total bienio.....	125.716.554,00	Pts.

Los criterios de la Comisión de Gobierno mencionado se centran en:

-Obras complementarias de Mercados Comarcales de Ganado.

Se trataba con estas actuaciones de finalizar la acción provincial en este sector dotando a dichas instalaciones de aquellos elementos y servicios que, por circunstancias imprevistas, no se tuvieron en cuenta al redactar los proyectos o que surgieron por razón de la ubicación de los mismos.

Tales obras representan una inversión de:

1.976..... 6.779.679,00 Pts.

1.977..... 2.000.000,00 “

---

T o t a l..... 8.779.679,00 “

La cifra de 1.977 se consigna como previsión para los nuevos mercados de Betanzos y Santa Comba, según indicaciones del Técnico director de las obras.

-Carros varaderos.

Fueron otras de las obras a las que se otorgó preferencia por parte de la Comisión de Gobierno y que quedaron sin financiación en el Presupuesto Ordinario, representando una inversión de 13.170.000 pesetas.

-Premios de embellecimiento de pueblos.

Para incluir obras de los pueblos y entidades premiadas en los años 1.974 y 1.975, con una inversión total de 6.055.000 pesetas.

- Capa de rodadura de caminos de IRYDA.

Se considera preferente por la importancia de la aportación de este Organismo, el 60 por 100 de la inversión total, sin olvidar la trascendencia de este tipo de obras para elevar o estimular el desarrollo de zonas rurales y deprimidas, considerando una inversión de 11.030.000 pesetas para los dos ejercicios.

- Obras de Ayuntamientos preteridos en el Plan 1.975.

Se trata de dar preferencia a las obras solicitadas y concedidas para 1.975, pendientes de habilitar crédito, bien sean las mismas que interesaron o bien otras en lugar de aquellas, con cargo a la anualidad de 1.977.

En cuanto a las restantes inclusiones de obras que lleven financiación estatal, no incluidas en los criterios de la Comisión de Gobierno citados, la justificación normativa se basa en:

-Obras que no pudieron ser incluidas en el Plan Provincial de Electrificación Rural, que alcanzan la cifra de 13.964.485 pesetas.

-Viaducto de Catoira.

Esta obra ejecutada con cargo a las Diputaciones de A Coruña y Pontevedra y la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de Pontevedra, por su demora en la ejecución, motivó un expediente de revisión de precios. Efectuado el reparto, a la Diputación de A Coruña le ha correspondido una aportación de 6.531.162 pesetas, que se incluyen con cargo a este Plan, por cuanto la Entidad Provincial está arrastrando una difícil situación financiera en este ejercicio.

-Normas complementarias y Subsidiarias del Planeamiento.

La necesidad de dotar a los municipios de la Provincia de este instrumento, motivo su inclusión en el Plan y su financiación parcial con la subvención del Estado, teniendo en cuenta el elevado número de peticiones y la imposibilidad de atenderlas desde otros medios presupuestarios.

Con estos argumentos se motiva la justificación de las obras del Plan que llevan subvención de la Administración del Estado.

Conviene destacar ahora, por ser una novedad en lo analizado hasta este momento, las importantes inversiones a realizar por la Diputación Provincial para mejorar o dotar de nuevas estructuras a los diversos centros a través de los cuales desarrolla sus actividades políticas, por medio de préstamos a concertar con el BCL e incluir en el POS de 1.976-1.977.

En el Plan se incluyen dos operaciones de crédito con el BCL. Una por 208.383.925 pesetas para el Hospital médico-quirúrgico. Y otra por 500.000.000 de pesetas para establecimiento del Servicio de Extinción de Incendios. La anualidad, al tipo que rige en aquél momento, 8,25 por 100 anual, supone para ambas operaciones de crédito 75.095.009 pesetas.

En el correspondiente informe de la Intervención, se hace un estudio de la capacidad crediticia del Ente Provincial en aquél entonces, cuyo contenido es:

“La actual consignación para cargas financieras –intereses y amortización- de operaciones consolidadas se eleva en el Presupuesto Ordinario de 1.976 a 43.648.213 pesetas.

“A esto debemos añadir la resultante de la primera fase del Presupuesto Extraordinario, con un crédito concedido de último de 240.000.000 de pesetas. Y el resto por 213.521.424 pesetas. Caso de concederse este último, la carga financiera resultante por ambas fases sería de 48.076.672 pesetas anuales.

“En resumen, la capacidad financiera de endeudamiento comprometida y la que se pretende comprometer es la siguiente:



PESETAS

1. Consignación para intereses y amortizaciones por operaciones consolidadas en el Presupuesto Ordinario de 1.976.....	43.648.213,00
2. Fases 1ª y 2ª del último Presupuesto Extraordinario.....	48.076.672,00
3. Plan de Obras y Servicios, bienio 1.976/1.977.....	75.094.009,00
<hr/>	
TOTAL COMPROMETIDO O EN VÍAS DE SERLO.....	166.818.894,00

“El techo crediticio de esta Diputación en estos momentos es el siguiente:

1. Ingresos efectivos en 1.975.....	827.998.121,00
2. Techo crediticio: 25 por 100.....	206.999.530,00
3. Capacidad crediticia comprometida o que se quiere comprometer.....	166.818.894,00
4. RESTO DISPONIBLE PARA NUEVA OPERACIÓN.....	40.180.636,00

“Este resto disponible faculta a esta Diputación para solicitar actualmente nuevos préstamos por 400.000.000 de pesetas. El techo crediticio esta muy agotado y, a caso, para el Banco de Crédito Local esté agotado por no llegar sus estimaciones hasta el 25 por 100 de los ingresos líquidos del ejercicio anterior”.

Como se puede observar, el informe que antecede tiene un contenido parcial, por cuanto solo se refiere al límite legal de solicitar nuevos préstamos, pero no hace un estudio de la situación financiera global de la Entidad, lo que podría suponer un ahogo de tesorería o una reducción significativa de la actividad, con objeto de destinar al pago de intereses y amortización de préstamos importes más elevados de los que, con dicha situación, sería aconsejable; es decir, un estudio de la sostenibilidad o solvencia financiera de la Corporación.

Como objeciones al Plan respecto a la subvención estatal, podemos argumentar que con montantes similares en el bienio anterior se incluyeron más obras, cuestión que viene motivada por la aportación municipal que para estos dos ejercicios es menor que lo fue en los anteriores y la inclusión de alguna obra, como el viaducto de Catoira o la carretera de San Andrés de Teixido, entre otras. Todo ello obligó a reducir el número de Ayuntamientos beneficiados por el Plan, con la ventajosa situación de los incluidos y el perjuicio para aquellos que fueron excluidos del mismo, reduciendo, además, el efecto multiplicador de la citada subvención y, por ende, de la provincial, que tiene que atender a obras provinciales que deberían ser financiadas con otros créditos pero nunca con los destinados a cooperación.

A pesar de lo anterior y otras cuestiones discutibles figuradas en el Plan, que bien es verdad que no afectan a la subvención del Estado y quizás por este motivo la Administración Central no quiera intervenir, por otro lado debe ser considerado muy loable por su parte, lo cierto es que con fecha primero de octubre de 1.976 el Ministerio de la Gobernación aprobó íntegramente el Plan Provincial de Obras y Servicios para el bienio 1.976-1.977, así como el Adicional correspondiente.

Como consecuencia de lo anterior, el 15 de octubre de 1.976, se formula escrito a todos los Ayuntamientos comunicándoles la aprobación del Plan y la iniciación de su ejecución, recordándoles las obras que les afectan y la forma de ejecución con un plazo máximo de doce meses a partir de la contratación, sin que puedan ir más allá del 30 de noviembre de 1.976. El libramiento de las aportaciones será ordenado por la Presidencia a la vista de la certificación de obra concluida, expedida por el técnico director de la misma y debidamente aprobada por la Corporación Municipal, en el supuesto de que las obras sean realizadas por los Municipios.

Por otra parte, como las peticiones de los Ayuntamientos no siempre están amparadas por los correspondientes proyectos, sino que se consignan cantidades estimadas que, una vez conocidos los montantes establecidos por los técnicos en la proyección de las obras, estos difieren, a veces significativamente, en relación con las consideradas en el Plan inicial, tanto en más como en menos cuantía, y aunque esto choca frontalmente con los principios que rigen la planificación propiamente dicha, lo cierto es que se accede a modificar las cifras iniciales prevista en más, en algunos casos, jugando con la financiación del Plan

caprichosamente, por medio de bajas, sobrantes, etc. Como consecuencia de ello, en este concreto Plan resulta necesario establecer, aunque no se realiza de manera formal, simplemente con petición de modificaciones, un nuevo Plan con carácter definitivo, que siguiendo la metodología, queda como sigue:

1976:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	10	18.513.980,00	9.563.980,00	1.500.000,00	7.450.000,00
2.Alcantarillados	12	22.054.277,00	10.234.277,00	2.000.000,00	9.820.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	65	117.477.045,00	36.837.823,00	46.145.000,00	34.494.222,00
5.Electrificaciones	13	24.944.118,00	2.978.992,00	18.715.126,00	3.250.000,00
6.Teléfonos	1	2.000.000,00	0,00	0,00	2.000.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	30	38.191.548,00	13.721.548,00	200.000,00	24.270.000,00
9. Cementerios	2	5.044.899,00	1.144.899,00	0,00	3.900.000,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	8	11.720.440,00	2.695.761,00	6.779.679,00	2.245.000,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	15.396.687,00	11.916.601,00	0,00	3.480.086,00
14.Parques públicos	1	400.000,00	150.000,00	0,00	250.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	5	21.918.175,00	5.548.175,00	13.170.000,00	3.200.000,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>150</b>	<b>277.661.169,00</b>	<b>94.792.056,00</b>	<b>88.509.805,00</b>	<b>94.359.308,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		21.918.175,00
00.599	Obras no clasificadas	21.918.175,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		15.396.687,00
12.001	Casas consistoriales	15.396.687,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		25.344.118,00
43.007	Alumbrado público	24.944.118,00	
43.008	Parques públicos	400.000,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		38.819.616,00
44.009	Cementerios	5.044.899,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	22.054.277,00	
44.013	Mercados	11.720.440,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		174.182.573,00
51.022	Abastecimiento de agua	18.513.980,00	
51.023	Pavimentación de calles	38.191.548,00	
51.739	Red viaria	117.477.045,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		2.000.000,00
52.743	Redes telefónicas	2.000.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>277.661.169,00</b>	<b>277.661.169,00</b>

Fuente: elaboración propia.

1.977:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	11	23.808.166,00	8.257.263,00	10.775.903,00	4.775.000,00
2.Alcantarillados	13	27.824.497,00	11.851.802,00	8.472.695,00	7.500.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	94	295.578.733,00	48.581.191,00	80.465.409,00	166.532.133,00
5.Electrificaciones	5	4.435.996,00	1.835.996,00	1.400.000,00	1.250.000,00
6.Teléfonos	2	1.115.000,00	448.350,00	416.650,00	250.000,00
7. Centros sanitarios	2	401.200.000,00	200.000,00	192.616.075,00	208.383.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	47	161.692.269,00	34.898.469,00	31.525.262,00	95.268.538,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	3.486.108,00	2.486.108,00	0,00	1.000.000,00
11.Mercados y ferias	1	650.000,00	250.000,00	400.000,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	1	7.447.438,00	0,00	7.447.438,00	0,00
14.Parques públicos	2	3.550.000,00	2.050.000,00	0,00	1.500.000,00
15.Instalaciones deportivas	4	10.040.000,00	5.690.000,00	0,00	4.350.000,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	2	548.436.964,00	1.365.797,00	7.565.000,00	539.506.167,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	3.594.094,00	1.594.094,00	0,00	2.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>186</b>	<b>1.492.909.265,00</b>	<b>119.509.070,00</b>	<b>341.084.432,00</b>	<b>1.032.315.763,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		548.436.964,00
00.599	Obras no clasificadas	548.436.964,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		11.041.532,00
12.001	Casas consistoriales	7.447.438,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	3.594.094,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		401.200.000,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	401.200.000,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		8.035.996,00
43.007	Alumbrado público	4.485.996,00	
43.008	Parques públicos	3.550.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		31.960.605,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	27.824.497,00	
44.013	Mercados	650.000,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.486.108,00	
45	CULTURA		10.040.000,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	10.040.000,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		481.079.168,00
51.022	Abastecimiento de agua	23.808.166,00	
51.023	Pavimentación de calles	161.692.269,00	
51.739	Red viaria	295.578.733,00	
52	COMUNICACIONES		1.115.000,00
52.743	Redes telefónicas	1.115.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>1.492.909.265,00</b>	<b>1.492.909.265,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En cuanto al Plan Adicional del bienio 1.976-1.977, se estimó que existían necesidades mas urgentes que atender cuando la Dirección General de Administración Local, con fecha 21 de marzo de 1.977 comunicó a la Diputación Provincial, que había concedido una subvención extraordinaria por importe de 71.250.000 pesetas para financiar el mismo, y obrando en consecuencia, el 31 de dicho mes, en sesión extraordinaria de la Corporación acordó, teniendo en cuenta las normas contenidas en la mencionada comunicación, de la que se desprende que las obras a realizar con cargo a la dotación otorgada puedan ser, bien de las incluidas en el Plan Adicional de Obras y Servicios del bienio 1.976-1.977, bien de las aprobadas o que se aprueben por su urgente necesidad, solicitar autorización para realizar con tal financiación obras de reparación y acondicionamiento de las carreteras y caminos provinciales y vecinales, por reunir la doble cualidad de satisfacer necesidades sociales y sensible empleo de mano de obra, además de ser susceptibles de rápida ejecución.

Se abunda en las consideraciones justificativas en el sentido de que la urgencia y necesidad de las obras propuestas viene subrayada por dos principales y sobrevenidos motivos extraordinarios: a) La insuficiencia presupuestaria de la Diputación para la ejecución de las referidas obras ocasionadas por no haber recibido la prevista ayuda financiera del Estado y b) La anormal y excesiva pluviosidad que afecto a la provincia durante los últimos meses y que ha producido tan graves deterioros en las vía de comunicación que aproximan lo acontecido al hecho catastrófico. Además se considera, asimismo, que las obras citadas son susceptibles de rápida ejecución.

La Dirección General de Administración Local, en escrito de 20 de mayo de 1.977, comunica a la Diputación Provincial, que el Excmo. Sr. Ministro de la Gobernación con dichas fecha ha aprobado la propuesta de obras meritada con cargo al Plan de Inversión Públicas Adicional.

En consecuencia, el estado de obras elaborado para este Plan Adicional, en créditos definitivos, queda como sigue:



OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	75	71.250.000,00	0,00	71.250.000,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>75</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		71.250.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	71.250.000,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>71.250.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

En el Plan que venimos llamando definitivo, las modificaciones que se produjeron en el inicial, fueron las siguientes:

Año 1.976:

Se ha producido un incremento en el importe previsto, para ajustar a proyecto, en las siguientes obras:

En el Ayuntamiento de Moeche, pista a la Iglesia, que contaba con 150.000 pesetas en Plan inicial, pasa a 180.000 pesetas, cuya diferencia financia la Entidad Municipal.

En el mismo Ayuntamiento, la obra de saneamiento y alumbrado mercado, que figuraba con 650.000 pesetas, pasa a 670.847 pesetas, también a financiar la diferencia por el Ayuntamiento.

En Corcubión, la obra paseo redondo, que contaba con 100.000 pesetas, pasa a 250.000 pesetas, también la diferencia a cargo del Ayuntamiento.

En Arzúa, la obra acceso Mercado, pasa de 2.459.358 a 2.459.453 pesetas, igualmente financiada la diferencia por el Municipio.

Las obras relacionadas solo contaban con financiación del Ayuntamiento y el Estado.

Además, fueron consideradas las siguientes anulaciones de obras efectuadas por la Dirección General de Administración Local:

Diputación Provincial de A Coruña, normas subsidiarias de planeamiento, con una consignación en el Plan de 5.327.971 pesetas y revisión de precios para la obra del viaducto de Castoira que montaba 6.531.162 pesetas.

Ayuntamiento de Vilasantar, L. 15/20 KV. San Marcos, 2.685003 pesetas;  
Finisterre, EE.TT., Selle-Raso, 412.572 pesetas; Melide, Línea MT. 15/20 KV. Aereos BT.,

Atal-Melide, 4.150.014 pesetas y Fene, Area MT. Magalopes, Cillobre y Ramales, 536.578 pesetas.

Año 1.977:

El incremento fue:

En el Ayuntamiento de Santiago de Compostela, abastecimiento a Vidan, que contaba con 2.300.000 pesetas, pasó a 2.702.263 pesetas.

En el Ayuntamiento de Laracha, acceso Cuartel viejo, que contaba con 1.000.000 de pesetas, pasó a 1.373.598.

En el Ayuntamiento de Paderne, un camino, cuyo importe de obra ascendía a 1.500.000 pesetas, se incrementó hasta 2.100.000 pesetas.

En el Municipio de Ares, un camino, que importaba 3.000.000 de pesetas, pasó a 3.215.755 pesetas.

En el Municipio de Cabana, mejora accesos plaza, que figuraba en el Plan inicial con 1.200.000 pesetas, se incrementó hasta 1.500.000 pesetas.

En Cerdido, afirmado de un camino, con 1.500.000 pesetas, quedó en 1.700.000 pesetas.

En Ames, mejora capa rodadura, que figuraba por 2.500.000 pesetas, quedó en 2.743.000 pesetas.

En Narón, también mejora capa rodadura caminos, que tenía una consignación de 12.000.000 de pesetas, pasó a 13.381.000 pesetas.

En Dodro, electrificación, que tenía previsto 1.500.000 pesetas, el definitivo quedó en 1.785.996 pesetas.

En Mazaricos, para la misma finalidad anterior, pasó de 500.000 pesetas a 665.00 pesetas.

En Betanzos, la obra de acceso al Mercado, pasó de 1.000.000 de pesetas a 1.000.134 pesetas.

En Santa Comba, para la misma finalidad, de 1.000.000 de pesetas previsto quedó en definitiva en 1.165.130 pesetas.

Por último, en el Ayuntamiento de Boiro, la obra de pavimentación que tenía en el Plan inicial 4.000.000 de pesetas, pasó a 7.209.049 pesetas.

Estas obras afectaron en su financiación a los Ayuntamientos interesados, al Estado, IRYDA y Compañía Telefónica Nacional de España.

Además, fueron consideradas las siguientes anulaciones de obras efectuadas por la Dirección General de Administración Local.

Diputación Provincial, normas subsidiaria de planeamiento, por 1.372.177 pesetas.

Ayuntamiento de Arzúa, mejora capa rodadura caminos, 10.000.000 de pesetas y Ribeira, pavimentación, 3.000.000 de pesetas.

A efectos de determinar la situación definitiva del Plan, tanto respecto a su financiación como a las modificaciones de montantes del importe de las obras y la nueva inclusión de otras, debe tenerse en cuenta que en el Plan inicial no se incluyó ni el montante de revisión de precios, 6.984.253 pesetas, ni los gastos de administración, 580.000 pesetas, ambas partidas incluidas en la subvención estatal y que, con cargo a la primera, y las economías por baja de subastas y anulaciones, además de atender a los incrementos de algunas obras ya relacionadas, se propusieron y fueron aprobadas por la DGAL nuevas obras a incluir en el Plan inicial, con el siguiente contenido:

Para el Ayuntamiento de Santiago, diversas obras, incluidas en el Plan definitivo, por un importe global de 35.008.401 pesetas, y para los Ayuntamientos de Ames, Cee, Corcubión, Finisterre, Mazaricos, Muros, Outes, Rianjo y Santa Comba, para ordenación urbana, también incluidas en el Plan definitiva, y por un importe total de 2.310.000 pesetas.

Igualmente fueron incluidas en este Plan, para la Diputación Provincial, 4.500.000 pesetas para cartografía provincial; Aranga, Bergondo y otros, para delimitación del suelo urbano, 1.160.000 pesetas; Muros-Outes, afirmado camino Cubo, Lorbe y Dexo, 2.000.000 de pesetas; Santiago, para acceso al Hospital de Conxo, de la Diputa Provincial, 21.381.916 pesetas y para la reforma de la Casa Consistorial del Ayuntamiento de A Coruña, 7.447.438 pesetas. Total, 39.489.354 pesetas.

Debemos constatar, así bien, que en el Plan se distinguieron perfectamente las obras que se financiaban con subvención estatal, en la que no se aportaba ayuda de la Diputación, de aquellas otras que subvencionaba la Diputación, las cuales no llevaban ayuda del Estado, de tal suerte que todo lo dicho anteriormente sobre modificaciones se corresponde con las primeras. En cuanto a las segundas, también sufrieron bastantes modificaciones respecto al montante que inicialmente se consigno en el Plan y el que, una vez adjudicadas, les correspondió, no obstante lo cual, y como queda recogido en las normas de elaboración, la Diputación no incremento su ayuda, por cuyo motivo todos los aumentos fueron a cargo de los respectivos Ayuntamientos. En este sentido tuvieron que aumentar su aportación los Ayuntamientos de Rianxo, Puentes de García Rodríguez, Puente deume, Ares, Arteijo, Boquejón, Boiro, Carnota, Cedeira, Cee, Cerdido, Cesura, Coiros, Coristanco, Culleredo, Fene, Miño, Moeche, Mugardos, Mugía, Naron, Noya, Ordenes, Oleiros, Oroso, Ortigueira, Riveira, Rois, Sada, Sobrado, Valdovino y Villarmayor. Este elevado número de Ayuntamientos da a entender que los cálculos de valor de las obras que no contaban con el correspondiente proyecto fueron poco rigurosos para con ellos solicitar su inclusión de las mismas en el Plan, lo que sigue, a nuestro juicio, chocando con los principios de planificación.

#### 5.2.14.b). Liquidación.

La refundición de los Planes Provinciales de Inversión Económica del Estado y los Planes de Cooperación a la efectividad de la Obras y Servicios Municipales, así como las nuevas normas que rigen el nuevo Plan Provincial único de Obras y Servicios, obliga a modificar el método seguido a la hora de analizar la liquidación del Plan en Estudio, como ha ocurrido con su elaboración, de tal manera que procederemos a liquidar por separado los años 1.976 y 1.977, no así el Plan Adicional, del que no existe dato alguno, en este período, de su ejecución, por cuanto la subvención extraordinaria de 71.250.000 pesetas concedida por la Administración del Estado para financiar el Plan citado, se destino, como queda recogido con anterioridad, a la reparación y acondicionamiento de las carreteras y caminos provinciales y vecinales, con el beneplácito del Estado, que aceptó la propuesta; por lo tanto, lo que se liquida es el Plan formado para esta finalidad y con la citada financiación.

Por último, antes de entrar en el análisis de resultados, conviene dejar constancia de que, como en la ejecución de todos los Planes, en este también se produjeron bajas en adjudicaciones y anulaciones de obras, que los proyectos realizados montaron 1.367.032 pesetas, subvencionadas por la Diputación en el 50 por 100, de los que se beneficiaron 18 Ayuntamientos, y que se autorizaron dos cambios de obra, respecto a la subvención provincial, justificados, a los Ayuntamientos de Carballo y Frades, lo que considerado, en su conjunto, determina el resultado que aparece recogido en los siguientes estados:

1.976:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	7.450.000,00	6.136.405,00	1.313.595,00	7,90%
2.Alcantarillados	9.820.000,00	7.820.000,00	2.000.000,00	10,41%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	34.494.222,00	33.455.962,00	1.038.260,00	36,56%
5.Electrificaciones	3.250.000,00	3.250.000,00	0,00	3,44%
6.Teléfonos	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	2,12%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	24.270.000,00	23.266.333,00	1.003.667,00	25,72%
9. Cementerios	3.900.000,00	3.900.000,00	0,00	4,13%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	2.245.000,00	0,00	2.245.000,00	2,38%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	3.480.086,00	3.480.086,00	0,00	3,69%
14.Parques públicos	250.000,00	250.000,00	0,00	0,26%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	3.200.000,00	3.199.124,00	876,00	3,39%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>94.359.308,00</b>	<b>86.757.910,00</b>	<b>7.601.398,00</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Globalmente:



RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	9	15.308.980,00	7.672.575,00	1.500.000,00	6.136.405,00
2.Alcantarillados	10	18.554.277,00	8.734.277,00	2.000.000,00	7.820.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	64	102.598.344,00	33.391.226,00	35.751.156,00	33.455.962,00
5.Electrificaciones	13	24.588.340,00	2.978.992,00	18.359.348,00	3.250.000,00
6.Teléfonos	1	2.000.000,00	0,00	0,00	2.000.000,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	29	35.686.048,00	12.219.715,00	200.000,00	23.266.333,00
9. Cementerios	2	5.044.899,00	1.144.899,00	0,00	3.900.000,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	6	7.730.292,00	950.621,00	6.779.671,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	3	15.396.687,00	11.916.601,00	0,00	3.480.086,00
14.Parques públicos	1	400.000,00	150.000,00	0,00	250.000,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	5	21.916.999,00	5.547.875,00	13.170.000,00	3.199.124,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>143</b>	<b>249.224.866,00</b>	<b>84.706.781,00</b>	<b>77.760.175,00</b>	<b>86.757.910,00</b>

Fuente: elaboración propia.

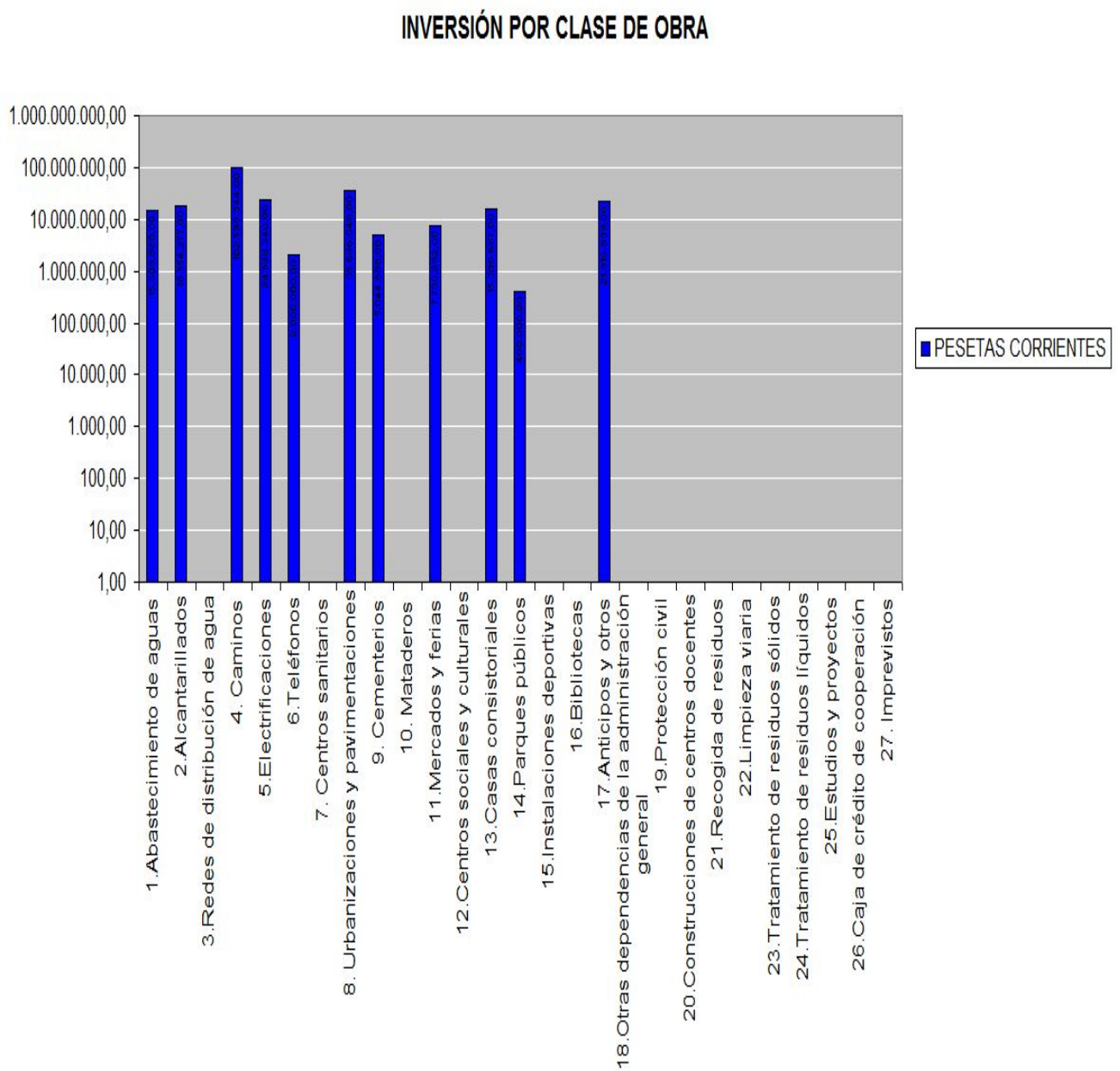


Figura 5-65. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		21.916.999,00
00.599	Obras no clasificadas	21.916.999,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		15.396.687,00
12.001	Casas consistoriales	15.396.687,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		24.988.340,00
43.007	Alumbrado público	24.588.340,00	
43.008	Parques públicos	400.000,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		31.329.468,00
44.009	Cementerios	5.044.899,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	18.554.277,00	
44.013	Mercados	7.730.292,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		153.593.372,00
51.022	Abastecimiento de agua	15.308.980,00	
51.023	Pavimentación de calles	35.686.048,00	
51.739	Red viaria	102.598.344,00	
52	COMUNICACIONES		2.000.000,00
52.743	Redes telefónicas	2.000.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>249.224.866,00</b>	<b>249.224.866,00</b>

Fuente: elaboración propia.

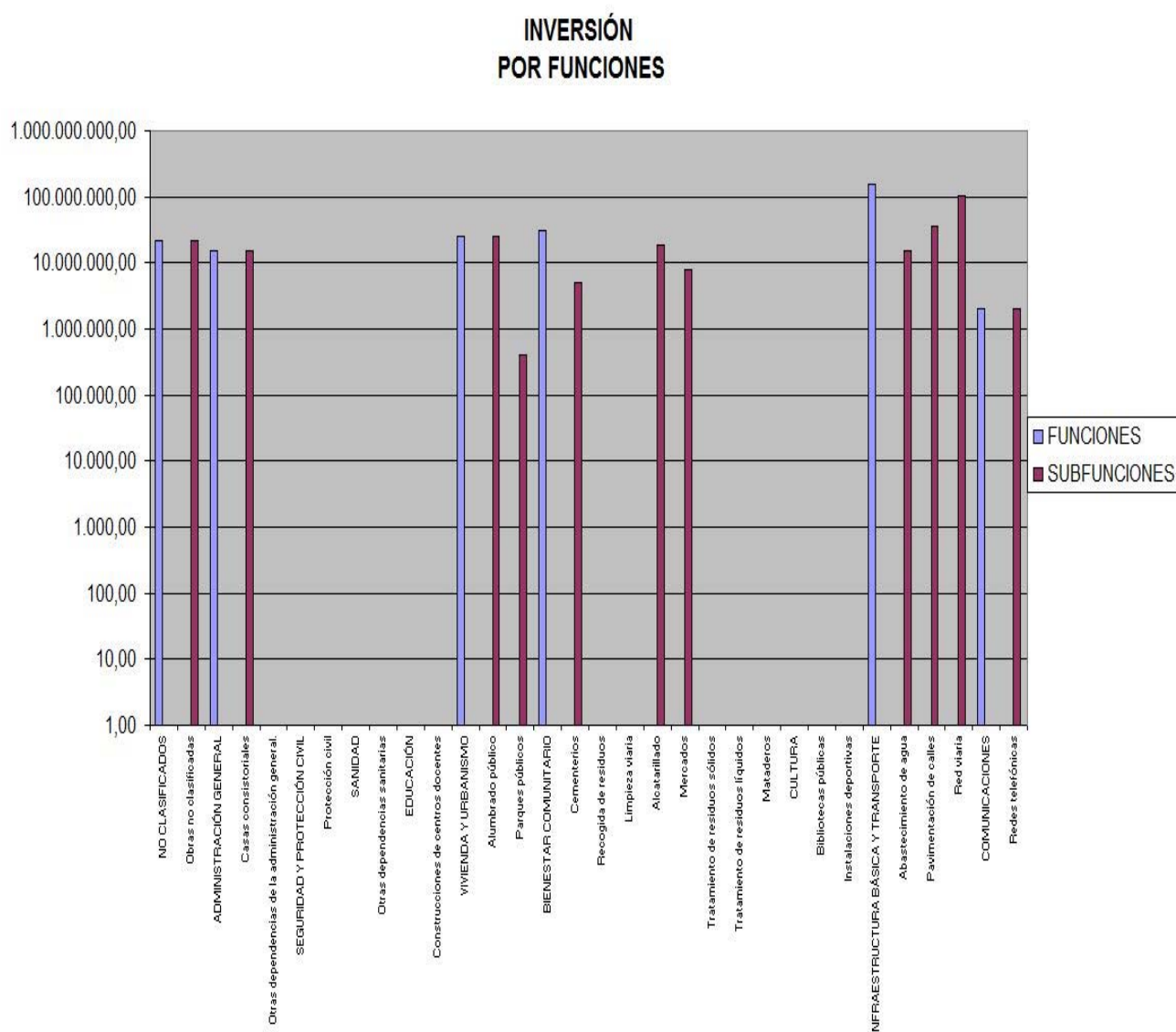


Figura 5-66. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

La inversión total realizada se eleva a 249.224.866 pesetas, siendo las obras realizadas 143, por lo que resulta una media por obra de 1.742.831,23 pesetas; el efecto multiplicador de la subvención está representado por el coeficiente 2,87; la subvención provincial en relación con el montante del Plan es del 34,81 por 100 y la ejecución del mismo alcanzó el 89,76 por 100.

A pesetas de 1.977, los 249.224.866 pesetas, se convierten en 309.981.176,61 pesetas.

1.977:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	4.775.000,00	4.000.000,00	775.000,00	0,46%
2.Alcantarillados	7.500.000,00	4.500.000,00	3.000.000,00	0,73%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	166.532.133,00	159.701.362,00	6.830.771,00	16,13%
5.Electrificaciones	1.250.000,00	200.000,00	1.050.000,00	0,12%
6.Teléfonos	250.000,00	0,00	250.000,00	0,02%
7. Centros sanitarios	208.383.925,00	208.383.925,00	0,00	20,19%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	95.268.538,00	90.413.072,00	4.855.466,00	9,23%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00	0,10%
11.Mercados y ferias	0,00	0,00	0,00	0,00%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	0,00	0,00	0,00	0,00%
14.Parques públicos	1.500.000,00	1.000.000,00	500.000,00	0,15%
15.Instalaciones deportivas	4.360.000,00	4.013.137,00	336.863,00	0,42%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	539.506.167,00	539.006.167,00	500.000,00	52,26%
18.Otras dependencias de la administración general	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	0,19%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>1.032.315.763,00</b>	<b>1.014.217.663,00</b>	<b>18.098.100,00</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

Globalmente:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	9	22.658.166,00	7.882.263,00	10.775.903,00	4.000.000,00
2.Alcantarillados	10	21.814.714,00	8.849.845,00	8.464.869,00	4.500.000,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	82	282.846.434,00	43.287.766,00	79.857.306,00	159.701.362,00
5.Electrificaciones	3	2.885.996,00	1.285.996,00	1.400.000,00	200.000,00
6.Teléfonos	1	665.000,00	248.350,00	416.650,00	0,00
7. Centros sanitarios	2	401.197.003,00	199.500,00	192.613.578,00	208.383.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	41	152.160.741,00	30.235.182,00	31.512.487,00	90.413.072,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	1	3.486.108,00	2.486.108,00	0,00	1.000.000,00
11.Mercados y ferias	1	649.971,00	250.000,00	399.971,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	1	7.447.438,00	0,00	7.447.438,00	0,00
14.Parques públicos	1	2.750.000,00	1.750.000,00	0,00	1.000.000,00
15.Instalaciones deportivas	4	9.315.182,00	5.302.045,00	0,00	4.013.137,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	1	547.436.964,00	865.797,00	7.565.000,00	539.006.167,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	3.594.094,00	1.594.094,00	0,00	2.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>158</b>	<b>1.458.907.811,00</b>	<b>104.236.946,00</b>	<b>340.453.202,00</b>	<b>1.014.217.663,00</b>

Fuente: elaboración propia.

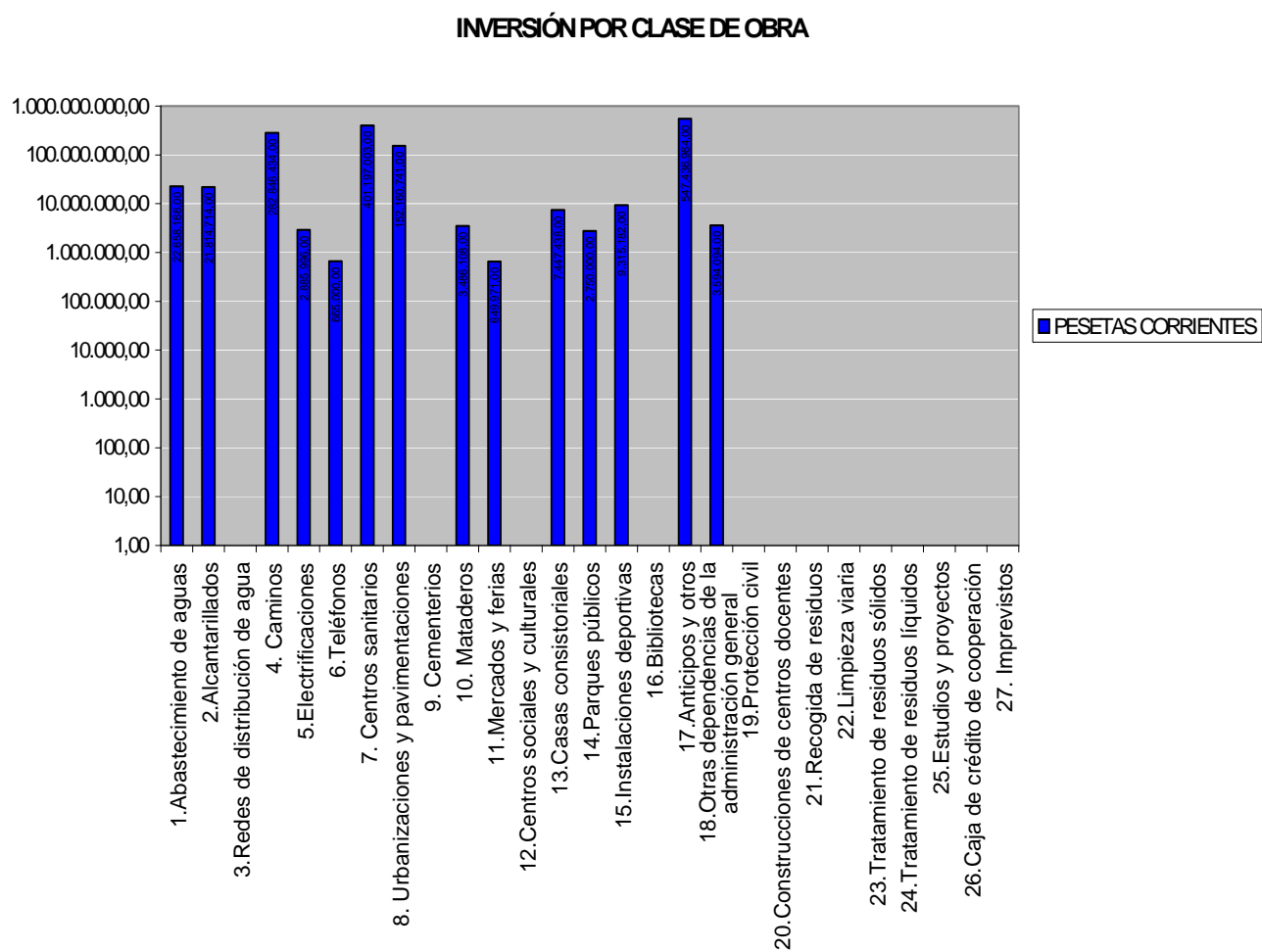


Figura 5-67. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:



<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		547.436.964,00
00.599	Obras no clasificadas	547.436.964,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		11.041.532,00
12.001	Casas consistoriales	7.447.438,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	3.594.094,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		401.197.003,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	401.197.003,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		5.635.996,00
43.007	Alumbrado público	2.885.996,00	
43.008	Parques públicos	2.750.000,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		25.950.793,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	21.814.714,00	
44.013	Mercados	649.971,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	3.486.108,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		9.315.182,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	9.315.182,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		457.665.341,00
51.022	Abastecimiento de agua	22.658.166,00	
51.023	Pavimentación de calles	152.160.741,00	
51.739	Red viaria	282.846.434,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		665.000,00
52.743	Redes telefónicas	665.000,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>1.458.907.811,00</b>	<b>1.458.907.811,00</b>

Fuente: elaboración propia.

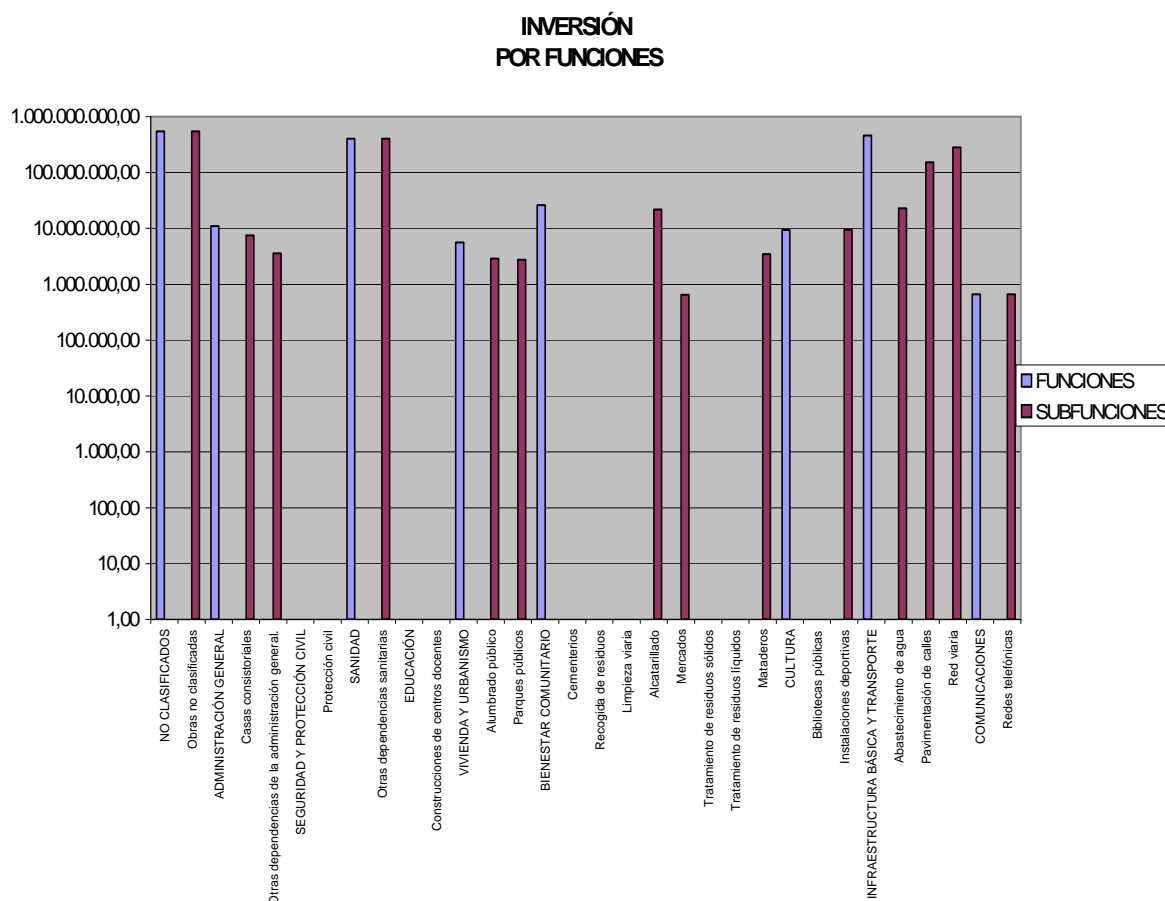


Figura 5-68. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.

La inversión total realizada se eleva a 1.458.907.811 pesetas, siendo el número de obras ejecutadas de 158, con una media por obra de 9.233.593,74 pesetas –el incremento experimentado en la media se debe a la envergadura de las obras planificadas-; el efecto multiplicador de la subvención representa el coeficiente 1,44 – se observa el esfuerzo realizado por el Ente Provincial al recurrir al crédito bancario-; la aportación de la Diputación al Plan fue del 69,52 por 100 y la ejecución alcanzó el 97,72 por 100, que teniendo en cuenta el montante del Plan, es un resultado muy positivo.

El Plan adicional autorizado y destinado a las carreteras provinciales, financiado en su totalidad por la Administración del Estado, se liquidó de conformidad con lo previsto, siendo los estados que recogen el resultado los que siguen:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	75	71.250.000,00	0,00	71.250.000,00	0,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>75</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: elaboración propia.

## INVERSIÓN POR CLASE DE OBRA

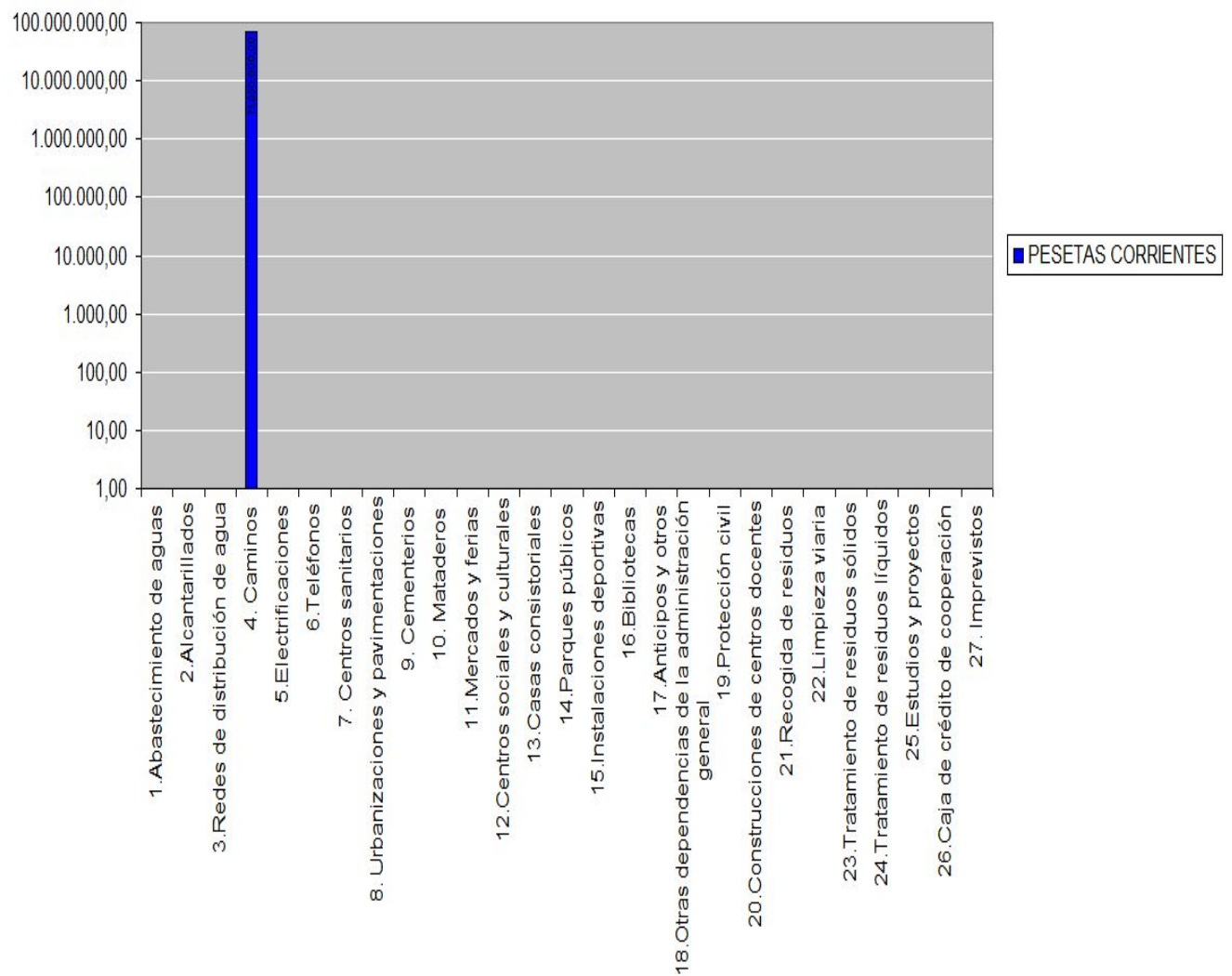


Figura 5-69. Inversión realizada para el único tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		0,00
12.001	Casas consistoriales	0,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		71.250.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	0,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	71.250.000,00	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>71.250.000,00</b>	<b>71.250.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

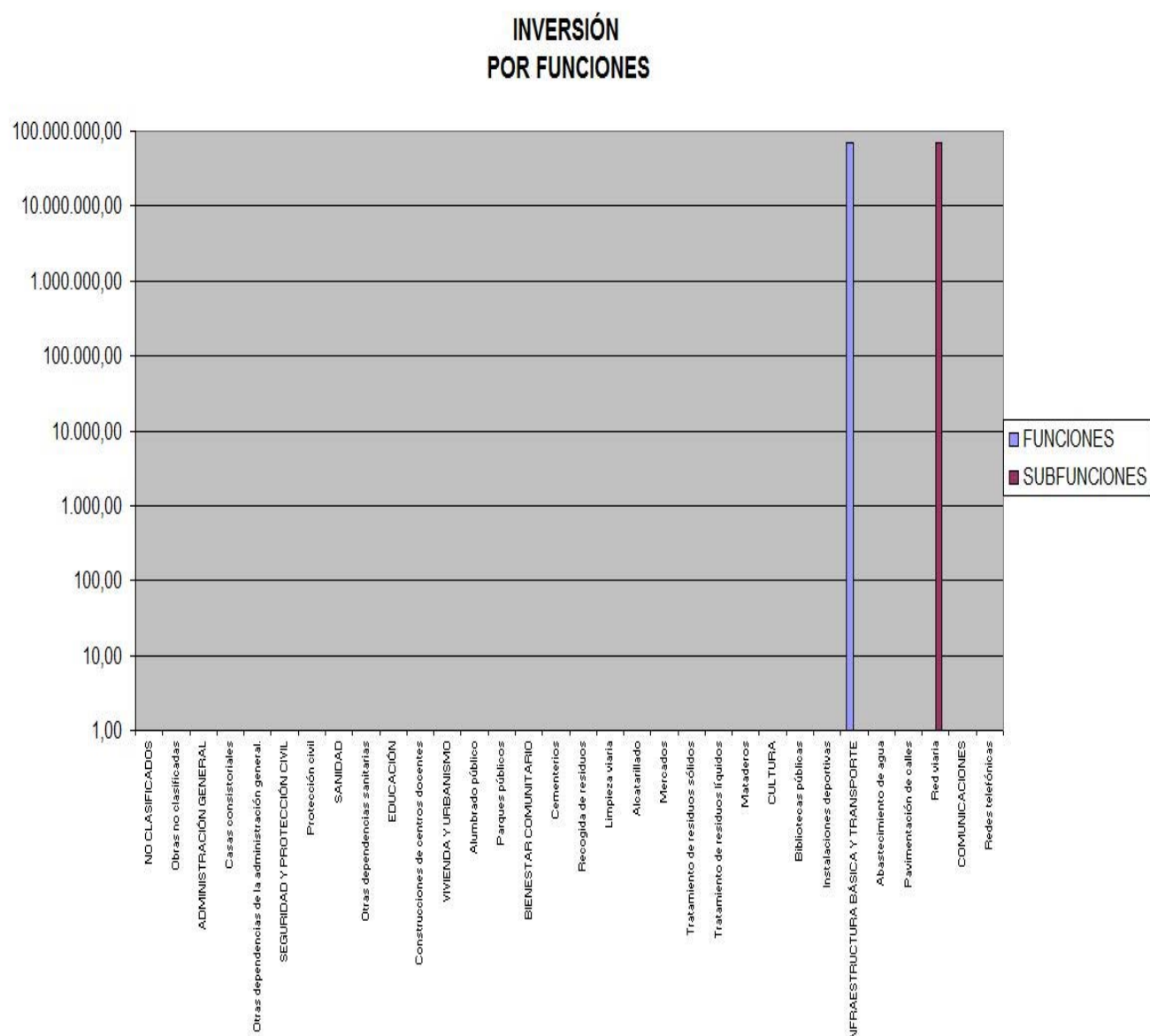


Figura 5-70. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzo la única función y, dentro de ella, el montante de la subfunción correspondiente.

La inversión total se elevó a 71.250.000 pesetas, siendo el número de obras de 75, con una media por obra de 950.000 pesetas y su ejecución alcanzó el 100 por 100.

#### 5.2.15. Plan Adicional al Extraordinario de 1.968-1.969-1.970.

##### 5.2.15. a). Elaboración:

El Pleno de la Diputación provincial, en sesión de 19 de abril de 1.975, acordó prestar aprobación a un dictamen de la Comisión de Cooperación en relación a la formación de un Plan adicional al extraordinario de 1.968-1.970, con las economías que por diversas circunstancias han de producirse, que oscilan alrededor de los 12.500.000 pesetas, y que se interese de los Ayuntamientos beneficiarios de la cooperación provincial que formalicen su petición de inclusión en dicho Plan.

Las obras a incluir en este Plan adicional serán, principalmente, las que afecten a construcción de Casas Consistoriales, en el caso de ruina inminente o carencia de edificio, y las de ampliación y reforma de las existentes.

Como criterios de selección, se establece un orden de prelación que viene determinado por el porcentaje de aportación municipal a la obra a ejecutar, en relación con el presupuesto total de la misma<sup>28</sup>. Se consideran preferentes las obras que, respetando el porcentaje anteriormente señalado, tengan por objeto construir el edificio cuando el Ayuntamiento carezca de sede o esta se encuentre en estado ruinoso, quedando relegadas a un segundo término las ampliaciones y reformas de los existentes. Todo ello sin perjuicio de que pueda incluirse alguna otra obra que sin responder al concepto anterior se estimare que debe ser atendida en razón a su extraordinaria importancia y urgencia.

Respecto al presupuesto de la obra, éste no podrá ser inferior a 3.000.000 de pesetas para los edificios de nueva construcción, ni de 1.500.000 los de reforma y ampliación, considerándose totalmente excluidas aquellas peticiones que no alcancen estos mínimos. También se ponderará la mayor o menor importancia de los Ayuntamientos solicitantes, así como el núcleo de población, al efecto de poder estimar la cuantía mínima de los presupuestos y señalar una cifra superior a aquellas<sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup> Teniendo en cuenta la penuria en que se encuentran muchos Ayuntamientos, este criterio tan rígido y estricto debería tener una cierta flexibilidad, especialmente cuando las arcas municipales se encuentran vacías, sin considerar ya las siguientes condiciones, que son más dificultosas para algunas Entidades.

<sup>29</sup> A nuestro juicio puede parecer que no es adecuado el poner unas cifras tan importantes para la época, sin considerar una escala según la cual se establezca el grado de subvención, por cuanto según esto, una obra que difiera en menos de 5 pesetas ya no podría entrar en el Plan, lo que supone condenar a muchos Ayuntamientos a no poder participar de las ayudas, quizás los más pequeños.



En cuanto a la aportación municipal se establece que se realizará exclusivamente en efectivo y se ingresará en el momento en que se interese para hacer frente al pago de las obligaciones derivadas de la contratación de la obra, poniendo, asimismo, si procede, los terrenos y demás elementos necesarios para su ejecución, a disposición de la Diputación<sup>30</sup>.

Para la inclusión de obras se exige la formulación de solicitudes por parte de los Ayuntamientos, para lo cual éstos requerirán la opinión de técnicos a fin de calcular con la mayor aproximación (sin necesidad de formular proyecto) el coste de la obra a realizar y después estudiar su posible contribución a la misma, elevando posteriormente la oportuna propuesta al Pleno municipal.

A la solicitud deberán adjuntar certificación del acuerdo adoptado, en la que figurará el compromiso de aportación económica y de entrega del terreno en que ha de construirse el edificio, que pondrán a disposición de la Entidad provincial cuando sean requeridos.

Contrariamente a lo que venía sucediendo hasta la fecha, que eran los Ayuntamientos los que realizaban las obras incluidas en el Plan, en esta ocasión, es la Diputación la que se encarga de llevar a cabo las correspondientes obras, cuestión que le permite ir creando una nueva cultura organizativa que tendrá unos resultados, en algunos casos positivos y, en otros, no tanto, principalmente por la acumulación de trabajo sobre las unidades encargadas de contratación y, sobre todo, en los Ayuntamientos con posibilidades de llevar a cabo las obras sin dificultad, un malestar lógico al restarles el Ente provincial cuotas de autonomía competencial, aunque se decidiese así con el fin de evitarles, en muchos casos, el exceso de trabajo que pesaba sobre estas Entidades, siendo estas cuestiones problemáticas consecuencia de generalizar la política de ejecución, cuando tendría que considerarse aquellas Entidades que no eran capaces, por su estructura administrativa de realizarlo, previa petición, de aquellas otras, que si estaban capacitadas perfectamente para llevarlo a cabo. Por otra parte, en estas decisiones, sin duda en muchos casos, pesaba el tentador deseo de centralizar la ejecución de los Planes, tanto por protagonismo como por aumentar el grado competencial,

---

<sup>30</sup> Gracias a los anticipos de la Caja de Crédito de Cooperación los Ayuntamientos podían cumplir con esta condición, pues en otro caso no podrían conseguir la ejecución de muchas obras.

que muchas veces causaba atrasos por acumulación de tareas, con los consiguientes cuellos de botella y malestar derivado. A pesar de ello, como queda recogido anteriormente, en las normas se determina que las obras se ejecutarán por la Diputación, limitándose los Ayuntamientos a cumplir con los requisitos ya citados. Excepcionalmente podría encomendarse dicha gestión a éstos, con informe favorable de la Comisión Provincial de Servicios Técnicos – tenía que ser esta Comisión la que lo decidiese y no la Diputación-, siempre que dispusiese de los equipos técnicos precisos para el debido control de las obras. Se considera excepción, además, que si un Ayuntamiento no dispone de un técnico, esa labor la pueden realizar los del Ente provincial, pero no es motivo para que no pueda llevar a cabo toda la labor burocrática que entraña el trámite establecido en la Ley de Contratos del Estado con la mayor brillantez.

En las propias normas de esta “nueva planificación” esta la contradicción respecto a la disposición de técnicos para el control de la obra, teniendo en cuenta que en éstas se establece que los Ayuntamientos beneficiarios del Plan adicional están facultados para encomendar la redacción del proyecto al técnico que estimen más idóneo, al que, a su vez, podría encargarse la dirección de la obra.

En estos términos se envió una Circular a los Ayuntamientos el 5 de mayo de 1.975, concediéndoles un plazo que terminaba el día 10 de junio siguiente.

Una vez seleccionadas las obras conforme a las normas que venían utilizándose, se procedió a elaborar un Plan que se recoge en el cuadro que sigue:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	1	1.100.000,00	250.000,00	0,00	850.000,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	1	1.000.000,00	500.000,00	0,00	500.000,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	20.103.403,00	8.953.403,00	0,00	11.150.000,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALES</b>	<b>9</b>	<b>22.203.403,00</b>	<b>9.703.403,00</b>	<b>0,00</b>	<b>12.500.000,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		20.103.403,00
12.001	Casas consistoriales	20.103.403,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		2.100.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	1.100.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	1.000.000,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>22.203.403,00</b>	<b>22.203.403,00</b>

Fuente: elaboración propia.

Como se observa a través del cuadro anterior, las obras de este Plan cumplieron con el objetivo propuesto de mejorar o construir unas sedes dignas para los Consistorios de la provincia y fueron muchos los Ayuntamientos que solicitaron su inclusión, si bien los medios financieros limitaron el número de ayudas a conceder, pero ha sido un buen comienzo para esta finalidad.

#### 5.2.15.b). Liquidación:

La liquidación de este Plan queda recogida, respecto a la subvención provincial, en el estado que se inserta a continuación:

DIPUTACION				
CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	850.000,00	826.016,00	23.984,00	6,80%
2.Alcantarillados	0,00	0,00	0,00	0,00%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4. Caminos	500.000,00	500.000,00	0,00	4,00%
5.Electrificaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
6.Teléfonos	0,00	0,00	0,00	0,00%
7. Centros sanitarios	0,00	0,00	0,00	0,00%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0,00	0,00	0,00	0,00%
9. Cementerios	0,00	0,00	0,00	0,00%
10. Mataderos	0,00	0,00	0,00	0,00%
11.Mercados y ferias	0,00	0,00	0,00	0,00%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	11.150.000,00	11.119.041,00	30.959,00	89,20%
14.Parques públicos	0,00	0,00	0,00	0,00%
15.Instalaciones deportivas	0,00	0,00	0,00	0,00%
16.Bibliotecas	0,00	0,00	0,00	0,00%
17.Anticipos y otros	0,00	0,00	0,00	0,00%
18.Otras dependencias de la administración general	0,00	0,00	0,00	0,00%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	0,00	0,00	0,00	0,00%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
25. Estudios y proyectos	0,00	0,00	0,00	0,00%
26. Caja de crédito de cooperación	0,00	0,00	0,00	0,00%
27. imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>12.500.000,00</b>	<b>12.445.057,00</b>	<b>54.943,00</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia.

En su totalidad, el Plan arroja el siguiente resultado:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	1	1.069.000,00	242.984,00	0,00	826.016,00
2.Alcantarillados	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	1	1.000.000,00	500.000,00	0,00	500.000,00
5.Electrificaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
6.Teléfonos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Centros sanitarios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	0	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
11.Mercados y ferias	0	0,00	0,00	0,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	7	20.040.776,00	8.921.735,00	0,00	11.119.041,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	0	0,00	0,00	0,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	0	0,00	0,00	0,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>9</b>	<b>22.109.776,00</b>	<b>9.664.719,00</b>	<b>0,00</b>	<b>12.445.057,00</b>

Fuente: elaboración propia.

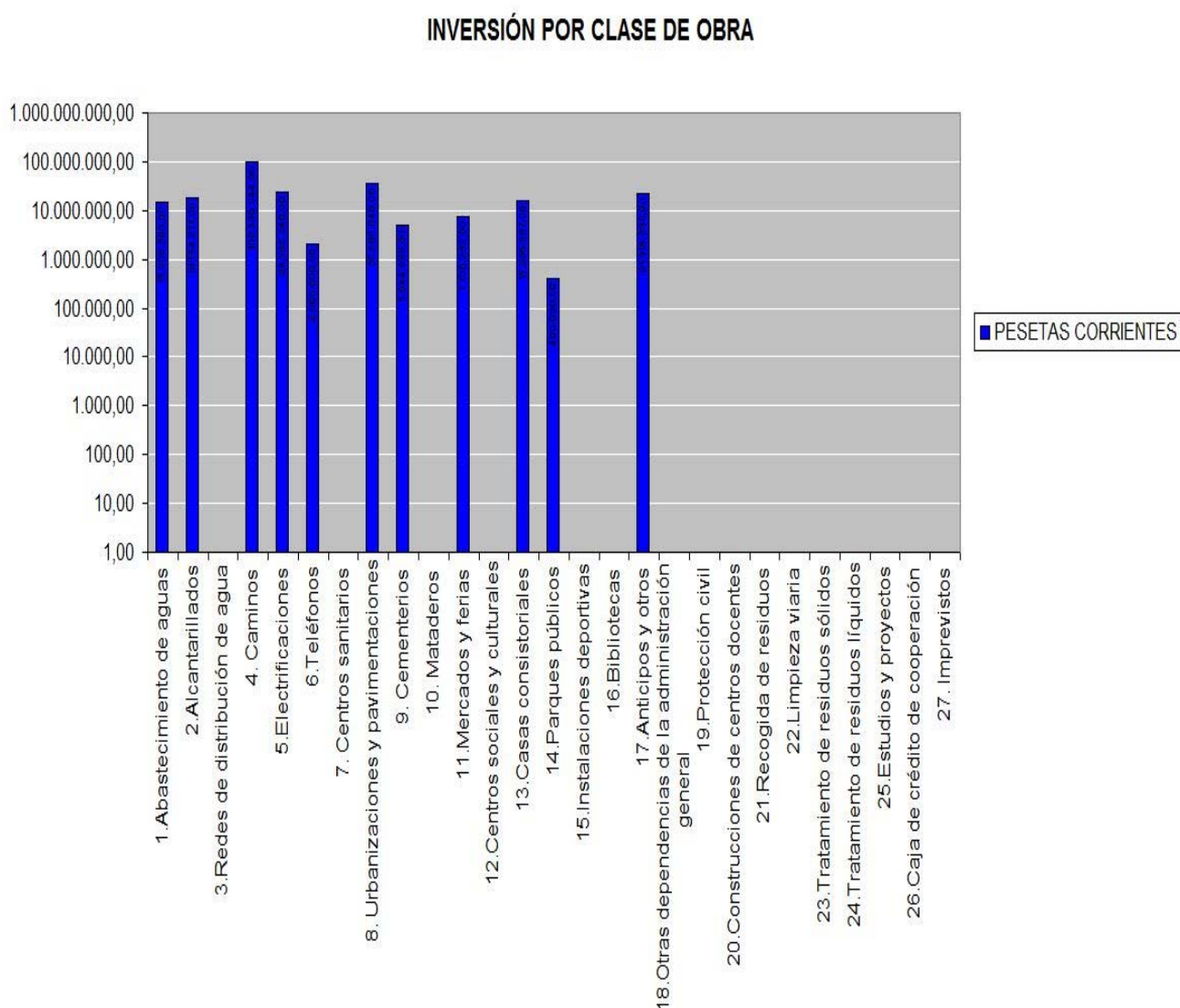


Figura 5-71. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutado el Plan.

La ejecución de este Plan alcanzó el 99,58 por 100 de ejecución, siendo la diferencia existente ocasionada por las bajas habidas en una obra de abastecimiento de aguas del Ayuntamiento de Cabana, 31.000 pesetas, y en la construcción de la Casa Consistorial de El Pino, 62.627 pesetas, en total, 93.627 pesetas.

El número de obras fue 9, y la inversión 22.109.776 pesetas, siendo la media de 2.456.641,78 pesetas, bastante alta por tratarse, en mayoría, de construcción o reparación de edificios para albergar a los Ayuntamientos. El efecto multiplicador de la subvención



provincial tiene de coeficiente el 1,78 y esta subvención, asimismo, representa dentro de la financiación de las dos Entidades participantes, el 56,29 por 100.

Es de hacer constar que, aunque este Plan se vino ejecutando hasta bien avanzado el año 1.978, su elaboración se ha realizado entre los años 1.975 y 1.976, por cuyo motivo los precios de las obras deben referirse a este último año; en consecuencia a pesetas de 1.977 supondría el importe del Plan, 27.499.721,39 pesetas.

Por funciones se representa en el cuadro que sigue:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		0,00
00.599	Obras no clasificadas	0,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		20.040.776,00
12.001	Casas consistoriales	20.040.776,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	0,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		0,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	0,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		0,00
43.007	Alumbrado público	0,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		0,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	0,00	
44.013	Mercados	0,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	0,00	
45	CULTURA		0,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	0,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		2.069.000,00
51.022	Abastecimiento de agua	1.069.000,00	
51.023	Pavimentación de calles	0,00	
51.739	Red viaria	1.000.000,00	
52	COMUNICACIONES		0,00
52.743	Redes telefónicas	0,00	
	<b>TOTAL</b>	<b>22.109.776,00</b>	<b>22.109.776,00</b>

Fuente: elaboración propia.

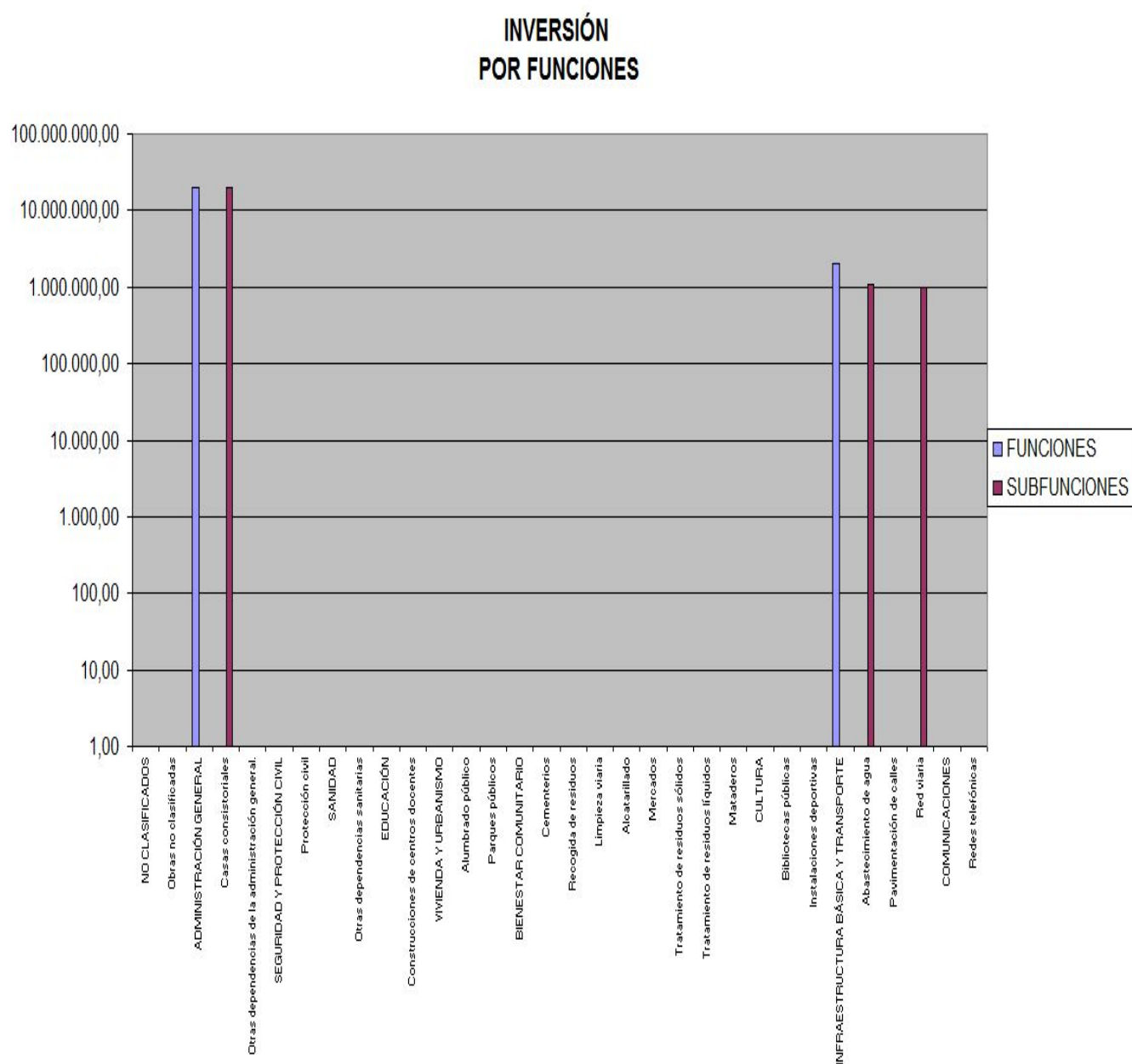


Figura 5-72. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes.



## CAPITULO VI.

6. Estudio de conjunto de las actuaciones de planificación, desde su comienzo hasta la democratización de España.
- 6.1. Planes de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales realizados por la Diputación Provincial de A Coruña.
- 6.2. Planes de Inversión Económica del Estado, también llamados Planes Provinciales, realizados por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de la Provincia de A Coruña.
- 6.3. Sumatorio de ambos resultados en la planificación de los años objeto de estudio.



## 6. ESTUDIO DE CONJUNTO DE LAS ACTUACIONES DE PLANIFICACION, DESDE SU COMIENZO HASTA LA DEMOCRATIZACIÓN DE ESPAÑA<sup>31</sup>.

Después de haber examinado exhaustivamente los Planes de Cooperación y de Inversión Económica del Estado, objeto de estudio, es necesario realizar, asimismo, un análisis del sumatorio de éstos, para determinar en el período de 1.955 a 1.977, ambos inclusive, es decir, 23 años, que montante se invirtió, en que se invirtió, que parte de esa inversión correspondió a cada Ayuntamiento, que esfuerzo financiero ha llevado a cabo cada Entidad participante, que número de obras se ejecutaron, tanto de ampliación, reparación o mejora, como de obra nueva, etc., en definitiva, como dicha inversión contribuyó a un mayor y mejor desarrollo provincial.

Para conseguir dicho objetivo, aparte cualquier otra información, se ha partido lógicamente del resultado de liquidación de los Planes y, por tanto, se han obtenido los mismos estados que han sido utilizados para formular las liquidaciones de cada Plan, siendo el resultado de la suma de Liquidaciones de Planes, el que se inserta en los siguientes epígrafes.

6.1. Planes de Cooperación a las Obras y Servicios Municipales realizados por la Diputación Provincial de A Coruña.

El sumatorio de los Planes de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales elaborados por la Diputación Provincial de A Coruña, con carácter definitivo, en el período 1.955-1.977, considerado como paso previo a su posterior liquidación, queda recogido en los cuadros que siguen:

Planes definitivos. Por Ayuntamientos:

---

<sup>31</sup> Todos los cuadros y gráficos de este Capítulo son de elaboración propia.

<b>Ayuntamientos</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>TOTAL</b>	<b>AYUNTAMIENTO</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACION</b>
1. Abegondo	46	7.169.670,68	2.353.809,35	1.570.875,00	3.244.986,33
2. Ames	31	11.380.904,39	5.188.426,81	2.908.035,00	3.284.442,58
3. Aranga	32	15.085.878,96	4.207.072,20	7.742.684,50	3.136.122,26
4. Ares	32	21.267.050,15	9.807.633,85	1.801.329,10	9.658.087,20
5. Arteixo	21	9.733.622,10	5.289.368,56	1.064.750,00	3.379.503,54
6. Arzua	38	11.093.044,26	5.113.230,09	2.637.179,00	3.342.635,17
7. A Baña	47	17.757.987,43	5.206.580,85	6.594.630,00	5.956.776,58
8. Bergondo	50	9.019.022,00	3.999.224,40	270.000,00	4.749.797,60
9. Betanzos	28	14.661.819,08	5.669.539,51	2.215.000,00	6.777.279,57
10. Boimorto	55	12.138.310,10	6.394.741,00	2.585.829,10	3.157.740,00
11. Boiro	37	30.233.432,44	18.188.291,64	7.382.334,00	4.662.806,80
12. Boqueixón	25	23.090.983,29	7.772.422,86	11.735.000,00	3.583.560,43
13. Brión	34	10.567.829,31	6.256.579,75	1.047.250,00	3.263.999,56
14. Cabana	42	38.016.172,98	18.476.047,68	6.770.000,00	12.770.125,30
15. Cabañas	15	9.798.590,80	4.032.710,60	1.485.000,00	4.280.880,20
16. Camariñas	30	9.068.833,23	4.088.492,65	131.329,10	4.849.011,48
17. Cambre	22	10.563.520,60	5.323.131,44	1.650.000,00	3.590.389,16
18. Capela	39	10.938.770,30	4.194.703,14	1.182.500,00	5.561.567,16
19. Carballo	41	20.919.181,06	10.370.936,52	3.205.000,00	7.343.244,54
20. Cariño	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21. Carnota	29	10.003.507,02	4.210.779,60	1.271.329,10	4.521.398,32
22. Carral	24	10.533.492,50	2.429.077,00	3.095.653,00	5.008.762,50
23. Cedeira	22	12.463.426,37	5.678.689,78	1.820.000,00	4.964.736,59
24. Cee	25	91.315.150,00	10.133.315,50	5.285.921,00	75.895.913,50
25. Cerceda	28	11.980.621,55	4.745.713,32	1.353.625,00	5.881.283,23
26. Cerdido	26	9.377.605,85	2.971.625,66	2.465.000,00	3.940.980,19
27. Cesuras	26	7.204.670,94	2.987.277,44	1.325.000,00	2.892.393,50
28. Coirós	28	4.019.402,95	1.426.996,75	355.000,00	2.237.406,20
29. Corcubión	22	12.016.633,10	4.152.618,00	581.329,10	7.282.686,00
30. Coristanco	36	17.096.368,00	6.091.953,42	4.868.625,00	6.137.789,58
31. Coruña (A)	1	7.447.438,00	0,00	7.447.438,00	0,00
32. Culleredo	31	17.341.718,60	10.165.325,82	1.620.000,00	5.556.392,78
33. Curtis	32	20.760.500,00	12.212.095,12	3.150.000,00	5.398.404,88
34. Dodro	33	8.678.803,15	3.899.774,05	1.891.329,10	2.887.700,00
35. Dumbria	54	9.742.481,95	2.428.574,11	2.526.329,10	4.787.578,74
36. Fene	36	19.138.849,20	12.355.719,06	1.572.018,00	5.211.112,14
37. Ferrol	0	0,00	0,00	0,00	0,00
38. Finisterre	22	15.174.289,03	5.119.355,58	6.193.625,00	3.861.308,45
39. Frades	25	12.625.029,22	5.264.170,90	3.440.000,00	3.920.858,32
40. Irixoa	33	7.742.419,21	1.870.193,93	1.760.000,00	4.112.225,28
41. Laracha	31	10.725.093,71	4.698.568,71	1.840.000,00	4.186.525,00
42. Laxe	22	12.071.759,18	6.299.250,00	340.000,00	5.432.509,18
43. Lousame	43	13.250.675,07	5.539.927,13	2.228.625,00	5.482.122,94
44. Malpica	18	14.212.079,24	8.079.601,29	0,00	6.132.477,95
45. Mañón	25	6.036.971,79	1.934.216,79	1.000.000,00	3.102.755,00
46. Mazaricos	22	8.785.134,80	3.677.134,80	1.250.000,00	3.858.000,00
47. Melide	56	19.497.973,03	7.325.925,02	6.148.938,00	6.023.110,01
48. Mesía	36	27.662.889,48	8.311.076,65	15.113.625,00	4.238.187,83
49. Miño	24	11.542.589,07	5.449.531,53	1.803.897,54	4.289.160,00
50. Moeche	26	9.355.506,44	2.293.908,79	1.012.500,00	6.049.097,65
51. Monfero	17	7.858.641,94	3.838.374,46	1.200.000,00	2.820.267,48
52. Mugardos	30	16.766.653,91	7.438.111,43	3.108.638,32	6.219.904,16
53. Muros	48	37.510.636,06	13.335.604,89	12.635.000,00	11.540.031,17
54. Muxía	38	12.383.180,10	5.534.214,70	2.565.000,00	4.283.965,40
55. Narón	27	31.727.060,48	13.392.352,23	12.075.902,00	6.258.806,25
56. Neda	22	17.430.410,00	8.362.160,00	2.490.000,00	6.578.250,00
57. Negreira	36	19.222.088,81	11.033.890,94	2.775.000,00	5.413.197,87
58. Noia	33	26.212.999,65	14.636.289,70	1.895.000,00	9.681.709,95
59. Oleiros	36	9.866.078,07	4.312.484,69	2.051.329,10	3.502.264,28
60. Ordes	41	31.596.660,85	16.642.502,53	4.735.000,00	10.219.158,32
61. Oroso	33	21.192.456,94	11.539.099,19	3.715.000,00	5.938.357,75
62. Ortigueira	46	20.026.607,36	8.275.628,07	2.501.591,40	9.249.387,89
63. Outes	22	8.564.558,77	4.278.144,19	926.125,00	3.360.289,58
64. Oza dos ríos	20	6.043.067,20	3.140.722,01	0,00	2.902.945,27
65. Pademe	36	22.402.110,58	7.152.803,79	11.626.125,00	3.623.181,79
66. Padrón	33	17.369.536,80	7.637.840,36	2.520.000,00	7.211.696,44
67. Pino (O)	42	18.593.384,07	9.889.484,07	1.699.500,00	7.004.400,00
68. Pobra do C.	26	15.411.594,94	8.530.392,69	1.694.715,18	5.186.487,07
69. Ponteceso	20	9.991.914,66	4.920.039,66	1.090.000,00	3.981.875,00
70. Pontedeume	22	13.202.437,00	6.017.453,00	1.270.000,00	5.914.984,00
71. As pontes	25	19.818.057,06	13.019.522,96	131.329,10	6.667.205,00
72. Porto do Son	37	11.751.525,05	5.794.776,55	1.305.000,00	4.651.748,50
73. Rianxo	28	7.535.767,63	2.449.828,48	306.329,10	4.779.610,05
74. Ribeira	38	17.844.116,15	9.937.654,05	1.971.329,10	5.935.133,00
75. Rois	39	10.810.590,93	5.565.462,68	1.055.000,00	4.190.128,25
76. Sada	24	17.783.563,85	8.510.552,29	740.000,00	8.533.011,56
77. San Sadurniño	31	10.294.799,00	4.114.799,00	2.720.000,00	3.460.000,00
78. Santa Comba	29	12.565.353,48	6.070.088,90	3.441.125,00	3.054.139,58
79. Santiago de C	19	59.342.680,00	5.921.623,00	53.420.957,00	0,00
80. Santiso	52	6.277.400,00	2.720.666,84	925.000,00	2.631.733,16
81. Sobrado	30	10.873.127,10	4.237.969,00	1.356.329,10	5.278.829,00
82. Somozas	24	10.970.011,32	4.372.475,92	2.432.500,00	4.165.035,40
83. Teo	45	18.922.697,20	7.156.694,58	2.695.000,00	9.071.002,62
84. Toques	23	11.417.058,29	6.977.961,65	400.000,00	4.039.096,64
85. Tordoia	25	26.559.415,78	10.710.057,93	10.895.000,00	4.954.357,85
86. Touro	35	12.750.603,40	5.763.265,71	2.343.625,00	4.643.712,69
87. Trazo	36	14.662.313,96	7.042.284,46	3.275.000,00	4.345.029,50
88. Val do Dubra	40	16.321.049,96	9.415.503,71	3.072.250,00	3.833.296,25
89. Valdoviño	43	13.228.175,50	5.196.033,41	2.616.329,10	5.415.812,99
90. Vedra	73	8.648.818,50	3.800.922,66	980.000,00	3.867.895,64
91. Vilarmajor	20	7.128.236,20	3.392.936,20	1.000.000,00	2.735.300,00
92. Vilasantar	47	16.533.216,07	4.503.208,42	5.529.202,00	6.500.805,65
93. Vimianzo	44	23.766.283,79	9.107.641,07	8.150.729,10	6.507.913,62
94. Zas	21	11.213.337,68	4.266.505,48	1.975.000,00	4.971.832,20
95. DIPUTACION	84	1.305.482.735,60	22.992.522,79	278.308.636,84	1.004.181.575,97
TOTAL	3045	2.776.183.213,38	626.633.889,19	610.358.128,18	1.539.191.196,01



Por tipología de obra:

OBRA O SERVICIO	Nº OBRAS	PRESUPUESTO TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	1021	117.692.108,38	55.812.833,84	22.879.850,26	38.999.424,28
2.Alcantarillados	91	108.069.206,95	56.415.361,33	10.572.695,00	41.081.150,62
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	680	642.827.327,01	167.860.699,44	197.860.409,00	277.106.218,57
5.Electrificaciones	148	103.317.490,72	44.988.678,88	20.294.185,50	38.034.626,34
6.Teléfonos	84	16.484.876,00	6.151.571,00	416.660,00	9.916.655,00
7. Centros sanitarios	27	411.234.844,92	4.761.237,52	194.454.682,40	212.018.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	278	299.097.660,92	101.083.790,05	31.725.262,00	166.288.608,87
9. Cementerios	4	6.674.028,00	2.174.028,00	0,00	4.500.000,00
10. Mataderos	10	9.455.363,00	5.031.112,00	0,00	4.424.251,00
11.Mercados y ferias	49	47.166.848,63	21.954.023,86	8.224.394,18	16.988.430,59
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	61	104.686.624,64	59.438.308,64	7.697.438,00	37.550.878,00
14.Parques públicos	9	6.115.788,61	3.200.219,59	0,00	2.915.569,02
15.Instalaciones deportivas	9	12.688.820,00	6.783.820,00	0,00	5.885.000,00
16.Bibliotecas	1	200.000,00	33.000,00	0,00	167.000,00
17.Anticipos y otros	11	640.397.529,88	16.722.953,00	21.967.561,84	601.707.015,04
18.Otras dependencias de la administración general	4	10.194.094,00	5.194.094,00	0,00	5.000.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	557	155.068.000,00	48.963.041,00	94.265.000,00	11.839.959,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1	3.100.000,00	2.650.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos	0	34.980.026,08	17.415.117,04	0,00	17.564.909,04
26.Caja de crédito de cooperación	0	46.252.575,64	0,00	0,00	46.252.575,64
27. Imprevistos	0	500.000,00	0,00	0,00	500.000,00
<b>TOTALES</b>	3.045	2.776.183.213,38	626.633.889,19	610.358.128,18	1.539.191.196,01

Por funciones:

<b>RESUMEN GENRAL POR ACTUACIONES</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		722.130.131,60
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	722.130.131,60	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		114.880.718,64
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	104.686.624,64	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	10.194.094,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		411.234.844,92
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	411.234.844,92	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		155.068.000,00
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	155.068.000,00	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		109.433.279,33
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	103.317.490,72	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	6.115.788,61	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		174.465.446,58
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	6.674.028,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	108.069.206,95	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	47.166.848,63	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	3.100.000,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	9.455.363,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		12.868.820,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	200.000,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	12.668.820,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		1.059.617.096,31
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	117.692.108,38	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	299.097.660,92	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	642.827.327,01	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		16.484.876,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	16.484.876,00	
	<b>TOTAL</b>	2.776.183.213,38	2.776.183.213,38

Deducciones para liquidación:

<b>Deducciones</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>TOTAL</b>	<b>AYUNTAMIENTO</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACION</b>
1.Abegondo	2	392.852,00	245.523,00	0,00	147.329,00
2.Ames	18	850.000,00	550.000,00	0,00	300.000,00
3.Aranga	12	3.215.037,00	873.007,00	1.292.030,00	1.050.000,00
4.Ares	1	3.130.736,46	1.595.863,46	0,00	1.534.873,00
5.Arteixo	1	246.969,70	24.196,97	0,00	222.772,73
6.Arzuá	3	4.190.140,00	2.345.140,00	0,00	1.845.000,00
7.A Baña	0	218.774,00	0,00	218.774,00	0,00
8.Bergondo	1	658.478,00	350.177,00	0,00	308.301,00
9.Betanzos	0	13.808,18	6.904,09	0,00	6.904,09
10.Boimorto	24	565.000,00	93.639,00	0,00	471.361,00
11.Boiro	0	424.512,00	415.011,60	1.284,00	8.216,40
12.Boqueixón	2	3.761.219,00	1.219.896,00	2.017.374,00	523.949,00
13.Brión	1	2.281.100,00	1.247.100,00	0,00	1.034.000,00
14.Cabana	12	8.496.847,00	3.884.476,00	1.536.238,00	3.076.133,00
15.Cabañas	1	1.800.400,00	800.147,00	0,00	1.000.253,00
16.Camariñas	1	800.000,00	395.250,00	0,00	404.750,00
17.Cambre	1	80.762,35	39.013,58	12.775,00	28.973,77
18.Capela	17	3.188.752,00	1.453.876,00	232.500,00	1.502.376,00
19.Carballo	2	1.320.016,00	591.956,00	170.000,00	558.060,00
20.Cariño	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Carnota	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Carral	1	608.400,41	261.393,41	0,00	347.007,00
23.Cedeira	1	600.817,50	300.817,50	0,00	300.000,00
24.Cee	8	1.041.000,00	804.600,00	0,00	236.400,00
25.Cerceda	0	0,00	0,00	0,00	0,00
26.Cerdido	1	20.343,98	3.469,45	0,00	16.874,53
27.Cesuras	0	2.997,00	500,00	2.497,00	0,00
28.Coirós	12	78.747,13	39.195,57	0,00	39.551,56
29.Corcubión	6	1.100.000,00	825.000,00	0,00	275.000,00
30.Coristanco	0	41.552,40	31.552,40	0,00	10.000,00
31.Coruña (A)	0	0,00	0,00	0,00	0,00
32.Culleredo	1	1.599.072,00	1.048.373,00	0,00	550.699,00
33.Curtis	6	715.029,00	370.000,00	125.029,00	220.000,00
34.Dodro	11	658.240,77	199.000,00	0,00	459.240,77
35.Dumbria	15	222.942,85	76.942,85	0,00	146.000,00
36.Fene	1	796.220,00	596.220,00	0,00	200.000,00
37.Ferrol	0	0,00	0,00	0,00	0,00
38.Finisterre	0	0,00	0,00	0,00	0,00
39.Frades	0	1.468.223,00	641.012,00	0,00	827.211,00
40.Irixoa	17	97.154,63	48.696,01	0,00	48.458,62
41.Laracha	14	1.340.000,00	790.000,00	0,00	550.000,00
42.Laxe	7	752.000,00	502.000,00	0,00	250.000,00
43.Lousame	1	822.981,82	581.340,38	0,00	241.641,44
44.Malpica	1	779.476,00	360.453,00	0,00	419.023,00
45.Mañón	1	42.109,70	5.109,70	20.000,00	17.000,00
46.Mazaricos	2	3.100.000,00	1.350.000,00	0,00	1.750.000,00
47.Melide	5	2.313.927,00	911.009,00	135.728,00	1.267.190,00
48.Mesía	8	5.502.305,25	1.334.696,15	3.484.202,00	683.407,10
49.Miño	1	489.411,72	182.067,86	0,00	307.343,86
50.Moeche	4	2.738.433,25	1.504.608,31	0,00	1.233.824,94
51.Monfero	0	0,00	0,00	0,00	0,00
52.Mugardos	1	2.246.045,00	1.170.221,00	0,00	1.075.824,00
53.Muros	0	1.775.824,25	1.163.377,25	0,00	612.447,00
54.Muxía	3	166.861,82	41.686,18	0,00	125.175,64
55.Narón	1	2.931.000,00	1.658.177,00	0,00	1.272.823,00
56.Neda	5	4.124.717,27	1.787.701,27	0,00	2.337.016,00
57.Negreira	4	11.120.015,99	8.824.876,99	7.826,00	2.287.313,00
58.Noia	1	2.920.943,74	1.860.646,74	0,00	1.060.297,00
59.Oleiros	2	306.704,00	88.144,00	0,00	218.560,00
60.Ordes	4	3.914.000,00	1.924.975,00	187.500,00	1.801.525,00
61.Oroso	10	353.000,00	128.240,75	62.500,00	162.259,25
62.Ortigueira	11	225.978,76	126.365,55	0,00	99.613,21
63.Outes	1	2.268.372,96	1.134.186,48	0,00	1.134.186,48
64.Oza dos ríos	2	2.450.000,00	1.250.000,00	0,00	1.200.000,00
65.Pademe	16	860.891,32	211.472,66	575.231,00	74.187,66
66.Padrón	0	22.396,25	12.396,25	0,00	10.000,00
67.Pino (O)	1	312.627,00	168.043,00	103.625,00	40.959,00
68.Pobra do C.	5	664.941,71	484.503,43	0,00	180.438,28
69.Ponteceso	1	671.500,00	207.833,00	0,00	463.667,00
70.Pontedeume	1	15.000,00	0,00	0,00	15.000,00
71.As pontes	3	7.995.490,01	6.030.490,01	0,00	1.965.000,00
72.Porto do Son	2	231.000,00	103.000,00	0,00	128.000,00
73.Rianxo	8	1.554.848,27	744.896,37	0,00	809.951,90
74.Ribeira	0	62.500,00	43.750,00	0,00	18.750,00
75.Rois	17	1.264.024,14	434.024,14	0,00	830.000,00
76.Sada	7	9.010.000,00	4.781.000,00	0,00	4.229.000,00
77.San Sadumiño	1	280.000,00	130.000,00	0,00	150.000,00
78.Santa Comba	1	391.133,00	195.566,50	0,00	195.566,50
79.Santiago de C	0	0,00	0,00	0,00	0,00
80.Santiso	6	724.126,32	313.109,32	0,00	411.017,00
81.Sobrado	5	2.565.040,00	1.145.600,00	0,00	1.419.440,00
82.Somozas	4	3.666.420,00	1.266.240,00	0,00	2.400.000,00
83.Teo	2	250.000,00	106.481,50	125.000,00	18.518,50
84.Toques	9	3.525.993,29	2.362.996,65	0,00	1.162.996,64
85.Tordoia	6	3.136.494,82	688.796,47	2.296.500,00	151.198,35
86.Touro	1	275.000,00	110.000,00	0,00	165.000,00
87.Trazo	1	200.000,00	125.000,00	0,00	75.000,00
88.Val do Dubra	22	1.240.100,00	436.303,75	822.500,00	151.296,25
89.Valdoviño	1	534.000,00	140.523,00	0,00	393.477,00
90.Vedra	2	879.818,00	444.195,75	62.500,00	373.122,25
91.Vilamaior	15	5.630.213,00	2.819.846,00	0,00	2.810.367,00
92.Vilasantar	0	0,00	0,00	0,00	0,00
93.Vimianzo	2	1.242.559,99	596.953,00	12.872,00	632.734,99
94.Zas	3	1.020.458,00	560.229,00	0,00	460.229,00
95.DIPUTACION	0	46.116.207,72	12.109.118,54	6.750.000,00	27.257.089,18
<b>TOTAL</b>	<b>410</b>	<b>191.713.035,73</b>	<b>86.830.199,84</b>	<b>20.254.485,00</b>	<b>84.628.350,89</b>

Partiendo de la suma de los Planes definitivos, que no fueron formulados por los gestores de la planificación provincial, solo se formaban los iniciales, se procedió, asimismo, a realizar la liquidación de éstos, que tampoco se realizaba, y cuyo sumatorio se recoge en los cuadros que siguen, estudiándose el resultado en sus vertientes más significativas.

Liquidación: aportación de la Diputación.

CONCEPTO	CONSIGNACION DEFINITIVA	EJECUTADO	REMANENTE CADUCIDAD	% SOBRE EL TOTAL
1.Abastecimiento de aguas	38.999.424,28	32.809.608,48	6.189.815,80	2,53%
2.Alcantarillados	41.081.150,62	32.960.394,62	8.120.756,00	2,67%
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00%
4.Caminos	277.106.218,57	264.128.025,76	12.978.192,81	18,00%
5.Electrificaciones	38.034.626,34	32.907.727,25	5.126.899,09	2,47%
6.Teléfonos	9.916.665,00	9.041.194,00	875.461,00	0,64%
7. Centros sanitarios	212.018.925,00	211.018.925,00	1.000.000,00	13,77%
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	166.268.608,87	158.209.328,81	8.079.280,06	10,80%
9. Cementerios	4.500.000,00	4.500.000,00	0,00	0,29%
10. Mataderos	4.424.251,00	4.424.251,00	0,00	0,29%
11.Mercados y ferias	16.988.430,59	11.755.430,59	5.233.000,00	1,10%
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00%
13.Casas consistoriales	37.550.878,00	32.605.369,07	4.945.518,93	2,44%
14.Parques públicos	2.915.569,02	2.415.569,02	500.000,00	0,19%
15.Instalaciones deportivas	5.885.000,00	5.548.137,00	336.863,00	0,38%
16.Bibliotecas	167.000,00	167.000,00	0,00	0,01%
17.Anticipos y otros	601.707.015,04	582.615.899,79	19.091.115,25	39,09%
18.Otras dependencias de la administración general	5.000.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	0,32%
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00%
20.Construcciones de centros docentes	11.839.959,00	9.716.623,98	2.123.335,02	0,77%
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00%
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00%
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00%
24.Tratamiento de residuos líquidos	450.000,00	450.000,00	0,00	0,03%
25. Estudios y proyectos	17.564.909,04	10.486.795,11	7.078.113,93	1,14%
26. Caja de crédito de cooperación	46.252.575,64	46.252.575,64	0,00	3,00%
27. imprevistos	500.000,00	50.000,00	450.000,00	0,03%
<b>TOTAL</b>	<b>1.539.191.196,01</b>	<b>1.454.562.845,12</b>	<b>84.628.350,89</b>	<b>100,00%</b>

Por tipo de obra:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	741	105.016.142,18	49.326.683,44	22.879.850,26	32.809.608,48
2.Alcantarillados	82	91.837.687,12	48.312.423,50	10.564.869,00	32.960.394,62
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4.Caminos	640	600.564.758,80	149.578.271,04	186.858.462,00	264.128.025,76
5.Electrificaciones	135	91.423.351,98	38.577.217,23	19.938.407,50	32.907.727,25
6.Teléfonos	81	14.986.026,00	5.528.182,00	416.650,00	9.041.194,00
7. Centros sanitarios	24	409.271.847,92	3.800.737,52	194.452.185,40	211.018.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	259	281.353.266,71	91.431.450,90	31.712.487,00	158.209.328,81
9. Cementerios	4	6.674.028,00	2.174.028,00	0,00	4.500.000,00
10. Mataderos	10	9.455.363,00	5.031.112,00	0,00	4.424.251,00
11.Mercados y ferias	42	35.978.511,63	15.998.723,86	8.224.357,18	11.755.430,59
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	52	87.621.352,59	47.318.555,52	7.697.438,00	32.605.359,07
14.Parques públicos	8	5.315.788,61	2.900.219,59	0,00	2.415.569,02
15.Instalaciones deportivas	9	11.944.002,00	6.395.865,00	0,00	5.548.137,00
16.Bibliotecas	1	200.000,00	33.000,00	0,00	167.000,00
17.Anticipos y otros	9	620.806.114,63	16.222.653,00	21.967.561,84	582.615.899,79
18.Otras dependencias de la administración general	2	4.594.094,00	2.094.094,00	0,00	2.500.000,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	535	137.107.259,23	41.999.260,25	85.391.375,00	9.716.623,98
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1	3.100.000,00	2.660.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos		20.918.007,61	10.431.212,50	0,00	10.486.795,11
26.Caja de crédito de cooperación		46.252.575,64	0,00	0,00	46.252.575,64
27. Imprevistos		50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTAL</b>	<b>2635</b>	<b>2.584.470.177,65</b>	<b>539.803.689,35</b>	<b>590.103.643,18</b>	<b>1.454.562.845,12</b>

Por funciones:

<b>RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS</b>			
<b>CÓDIGO</b>	<b>FUNCIONES</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>0</b>	<b>NO CLASIFICADOS</b>		688.026.697,88
<b>00.599</b>	<i>Obras no clasificadas</i>	688.026.697,88	
<b>12</b>	<b>ADMINISTRACIÓN GENERAL</b>		92.215.446,59
<b>12.001</b>	<i>Casas consistoriales</i>	87.621.352,59	
<b>12.002</b>	<i>Otras dependencias de la administración general.</i>	4.594.094,00	
<b>22</b>	<b>SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>		0,00
<b>22.003</b>	<i>Protección civil</i>	0,00	
<b>41</b>	<b>SANIDAD</b>		409.271.847,92
<b>41.528</b>	<i>Otras dependencias sanitarias</i>	409.271.847,92	
<b>42</b>	<b>EDUCACIÓN</b>		137.107.259,23
<b>42.529</b>	<i>Construcciones de centros docentes</i>	137.107.259,23	
<b>43</b>	<b>VIVIENDA Y URBANISMO</b>		96.739.140,59
<b>43.007</b>	<i>Alumbrado público</i>	91.423.351,98	
<b>43.008</b>	<i>Parques públicos</i>	5.315.788,61	
<b>44</b>	<b>BIENESTAR COMUNITARIO</b>		147.045.589,75
<b>44.009</b>	<i>Cementerios</i>	6.674.028,00	
<b>44.010</b>	<i>Recogida de residuos</i>	0,00	
<b>44.011</b>	<i>Limpieza viaria</i>	0,00	
<b>44.012</b>	<i>Alcatarillado</i>	91.837.687,12	
<b>44.013</b>	<i>Mercados</i>	35.978.511,63	
<b>44.014</b>	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	0,00	
<b>44.015</b>	<i>Tratamiento de residuos líquidos</i>	3.100.000,00	
<b>44.016</b>	<i>Mataderos</i>	9.455.363,00	
<b>45</b>	<b>CULTURA</b>		12.144.002,00
<b>45.019</b>	<i>Bibliotecas públicas</i>	200.000,00	
<b>45.020</b>	<i>Instalaciones deportivas</i>	11.944.002,00	
<b>51</b>	<b>INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE</b>		986.934.167,69
<b>51.022</b>	<i>Abastecimiento de agua</i>	105.016.142,18	
<b>51.023</b>	<i>Pavimentación de calles</i>	281.353.266,71	
<b>51.739</b>	<i>Red viaria</i>	600.564.758,80	
<b>52</b>	<b>COMUNICACIONES</b>		14.986.026,00
<b>52.743</b>	<i>Redes telefónicas</i>	14.986.026,00	
	<b>TOTAL</b>	2.584.470.177,65	2.584.470.177,65

Por Ayuntamientos:

<b>Ayuntamientos</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>IMPORTE</b>	<b>AYUNT</b>	<b>ESTAD</b>	<b>DIPUT</b>
1. Abegondo	44	6.776.818,68	2.108.286,35	1.570.875,00	3.097.657,33
2. Ames	13	10.530.904,39	4.638.426,81	2.908.035,00	2.984.442,58
3. Aranga	20	11.870.841,96	3.334.065,20	6.450.654,50	2.086.122,26
4. Ares	31	18.136.313,69	8.211.770,39	1.801.329,10	8.123.214,20
5. Arteixo	20	9.486.652,40	5.265.171,59	1.064.750,00	3.156.730,81
6. Arzua	35	6.902.904,26	2.768.090,09	2.637.179,00	1.497.635,17
7. A Baña	47	17.539.213,43	5.206.580,85	6.375.856,00	5.956.776,58
8. Bergondo	49	8.360.544,00	3.649.047,40	270.000,00	4.441.496,60
9. Betanzos	28	14.648.010,90	5.662.635,42	2.215.000,00	6.770.375,48
10. Boimorto	31	11.573.310,10	6.301.102,00	2.585.829,10	2.686.379,00
11. Boiro	37	29.808.920,44	17.773.280,04	7.381.050,00	4.654.590,40
12. Boqueixón	23	19.329.764,29	6.552.526,86	9.717.626,00	3.059.611,43
13. Brión	33	8.286.729,31	5.009.479,75	1.047.250,00	2.229.999,56
14. Cabana	30	29.519.325,98	14.591.571,68	5.233.762,00	9.693.992,30
15. Cabañas	14	7.998.190,80	3.232.563,60	1.485.000,00	3.280.627,20
16. Camariñas	29	8.268.833,23	3.693.242,65	131.329,10	4.444.261,48
17. Cambre	21	10.482.758,25	5.284.117,86	1.637.225,00	3.561.415,39
18. Capela	22	7.750.018,30	2.740.827,14	950.000,00	4.059.191,16
19. Carballo	39	19.599.165,06	9.778.980,52	3.035.000,00	6.785.184,54
20. Cariño	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21. Carnota	29	10.003.507,02	4.210.779,60	1.271.329,10	4.521.398,32
22. Carral	23	9.925.092,09	2.167.683,59	3.095.653,00	4.661.755,50
23. Cedeira	21	11.862.608,87	5.377.872,28	1.820.000,00	4.664.736,59
24. Cee	17	90.274.150,00	9.328.715,50	5.285.921,00	75.659.513,50
25. Cerceda	28	11.980.621,55	4.745.713,32	1.353.625,00	5.881.283,23
26. Cerdido	25	9.357.261,87	2.968.156,21	2.465.000,00	3.924.105,66
27. Cesuras	26	7.201.673,94	2.986.777,44	1.322.503,00	2.892.393,50
28. Coirós	16	3.940.655,82	1.387.801,18	355.000,00	2.197.854,64
29. Corcubión	16	10.916.633,10	3.327.618,00	581.329,10	7.007.686,00
30. Coristanco	36	17.056.815,60	6.060.401,02	4.868.625,00	6.127.789,58
31. Coruña (A)	1	7.447.438,00	0,00	7.447.438,00	0,00
32. Culleredo	30	15.742.646,60	9.116.952,82	1.620.000,00	5.005.693,78
33. Curtis	26	20.045.471,00	11.842.095,12	3.024.971,00	5.178.404,88
34. Dodro	22	8.020.562,38	3.700.774,05	1.891.329,10	2.428.459,23
35. Dumbria	39	9.519.539,10	2.351.631,26	2.526.329,10	4.641.578,74
36. Fene	35	18.342.629,20	11.759.499,06	1.572.018,00	5.011.112,14
37. Ferrol	0	0,00	0,00	0,00	0,00
38. Finisterre	22	15.174.289,03	5.119.355,58	6.193.625,00	3.861.308,45
39. Frades	25	11.156.806,22	4.623.158,90	3.440.000,00	3.093.647,32
40. Irixoa	16	7.645.264,58	1.821.497,92	1.760.000,00	4.063.766,66
41. Laracha	17	9.385.093,71	3.908.568,71	1.840.000,00	3.636.525,00
42. Laxe	15	11.319.759,18	5.797.250,00	340.000,00	5.182.509,18
43. Lousame	42	12.427.693,25	4.958.586,75	2.228.625,00	5.240.481,50
44. Malpica	17	13.432.603,24	7.719.148,29	0,00	5.713.454,95
45. Mañón	24	5.994.862,09	1.929.107,09	980.000,00	3.085.755,00
46. Mazaricos	20	5.685.134,80	2.327.134,80	1.250.000,00	2.108.000,00
47. Melide	51	17.184.046,03	6.414.916,02	6.013.210,00	4.755.920,01
48. Mesía	28	22.160.584,23	6.976.380,50	11.629.423,00	3.554.780,73
49. Miño	23	11.053.177,35	5.267.463,67	1.803.897,54	3.981.816,14
50. Moeche	22	6.617.073,19	789.300,48	1.012.500,00	4.815.272,71
51. Monfero	17	7.658.641,94	3.838.374,46	1.200.000,00	2.620.267,48
52. Mugardos	28	13.520.608,91	5.617.890,43	3.108.638,32	4.794.080,16
53. Muros	48	35.734.811,81	12.172.227,64	12.635.000,00	10.927.584,17
54. Muxía	35	12.216.318,28	5.492.528,52	2.565.000,00	4.158.789,76
55. Narón	25	28.796.060,48	11.734.175,23	12.075.902,00	4.985.983,25
56. Neda	17	13.305.692,73	6.574.458,73	2.490.000,00	4.241.234,00
57. Negreira	32	8.102.072,82	2.209.013,95	2.767.174,00	3.125.884,87
58. Noia	31	22.392.055,91	12.325.642,96	1.895.000,00	8.171.412,95
59. Oleiros	33	9.155.862,07	4.062.935,69	2.051.329,10	3.041.597,28
60. Ordes	37	27.682.660,85	14.717.527,53	4.547.500,00	8.417.633,32
61. Oroso	23	20.839.456,94	11.410.858,44	3.652.500,00	5.776.098,50
62. Ortigueira	34	18.800.628,60	7.649.262,52	2.501.591,40	8.649.774,68
63. Outes	21	6.296.185,81	3.143.957,71	926.125,00	2.226.103,10
64. Oza dos ríos	24	3.593.667,28	1.890.722,01	0,00	1.702.945,27
65. Pademe	20	21.541.219,26	6.941.331,13	11.050.894,00	3.548.994,13
66. Padrón	33	17.347.140,55	7.625.444,11	2.520.000,00	7.201.696,44
67. Pino (O)	41	18.280.757,07	9.721.441,07	1.595.875,00	6.963.441,00
68. Pobra do C.	21	14.746.653,23	8.045.889,26	1.694.715,18	5.006.048,79
69. Ponteceso	19	9.124.583,66	4.614.290,66	1.090.000,00	3.420.293,00
70. Pontedeume	20	13.187.437,00	6.017.453,00	1.270.000,00	5.899.984,00
71. As pontes	22	11.822.567,05	6.989.032,95	131.329,10	4.702.205,00
72. Porto do Son	35	11.520.525,05	5.691.776,55	1.305.000,00	4.523.748,50
73. Rianxo	19	5.380.919,36	1.404.932,11	306.329,10	3.669.658,15
74. Ribeira	38	17.781.616,15	9.893.904,05	1.971.329,10	5.916.383,00
75. Rois	22	9.546.566,79	5.131.438,54	1.055.000,00	3.360.128,25
76. Sada	17	8.773.563,85	3.729.552,29	740.000,00	4.304.011,56
77. San Sadurniño	30	10.014.799,00	3.984.799,00	2.720.000,00	3.310.000,00
78. Santa Comba	28	12.174.220,48	5.874.522,40	3.441.125,00	2.858.573,08
79. Santiago de C	19	59.342.580,00	5.921.623,00	53.420.957,00	0,00
80. Santiso	46	5.553.273,68	2.407.557,52	925.000,00	2.220.716,16
81. Sobrado	25	8.308.087,10	3.092.369,00	1.356.329,10	3.859.389,00
82. Somozas	20	7.303.771,32	3.106.235,92	2.432.500,00	1.765.035,40
83. Teo	43	18.672.697,20	7.050.213,08	2.570.000,00	9.052.484,12
84. Toques	14	7.891.065,00	4.614.965,00	400.000,00	2.876.100,00
85. Tordoia	19	23.422.920,96	10.021.261,46	8.598.500,00	4.803.159,50
86. Touro	34	12.475.603,40	5.653.265,71	2.343.625,00	4.478.712,69
87. Trazo	35	14.462.313,96	6.917.284,46	3.275.000,00	4.270.029,50
88. Val do Dubra	18	14.910.949,96	8.979.199,96	2.249.750,00	3.682.000,00
89. Valdoviño	42	12.694.175,50	5.055.510,41	2.616.329,10	5.022.335,99
90. Vedra	71	7.769.000,50	3.356.727,11	917.500,00	3.494.773,39
91. Vilarmador	10	7.028.236,20	3.337.936,20	1.000.000,00	2.690.300,00
92. Vilasantar	47	16.533.216,07	4.503.208,42	5.529.202,00	6.500.805,65
93. Vicianzo	42	22.523.723,80	8.510.688,07	8.137.857,10	5.875.178,63
94. Zas	18	10.192.879,68	3.706.276,48	1.975.000,00	4.511.603,20
95. DIPUTACION	84	1.258.105.477,88	10.277.879,25	271.558.636,84	976.268.961,79
TOTAL	2.635	2.584.470.177,65	539.803.689,35	590.103.643,18	1.454.562.845,12



Por tipo de obra:

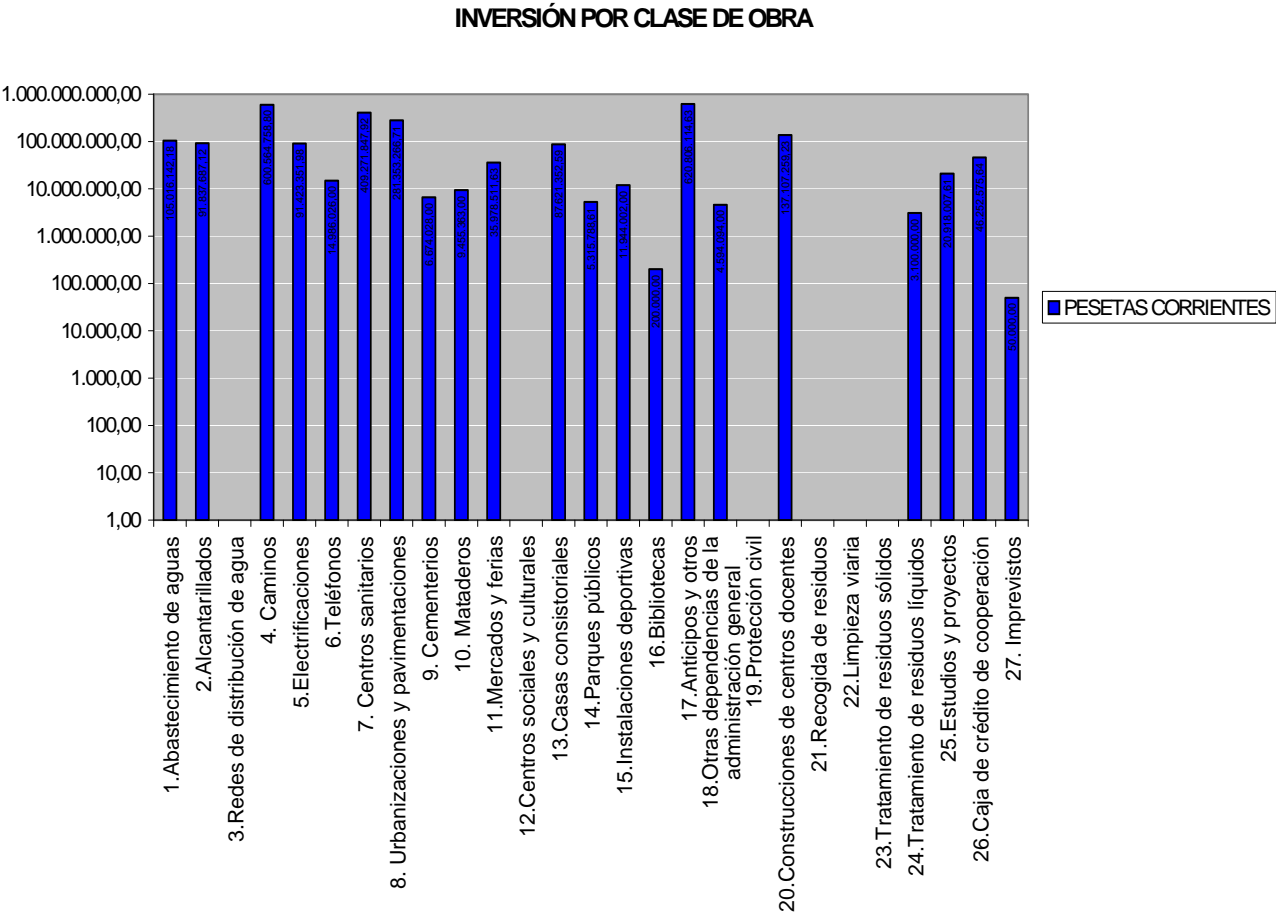


Figura 6-1. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutados todos los Planes de Cooperación.

Por funciones:

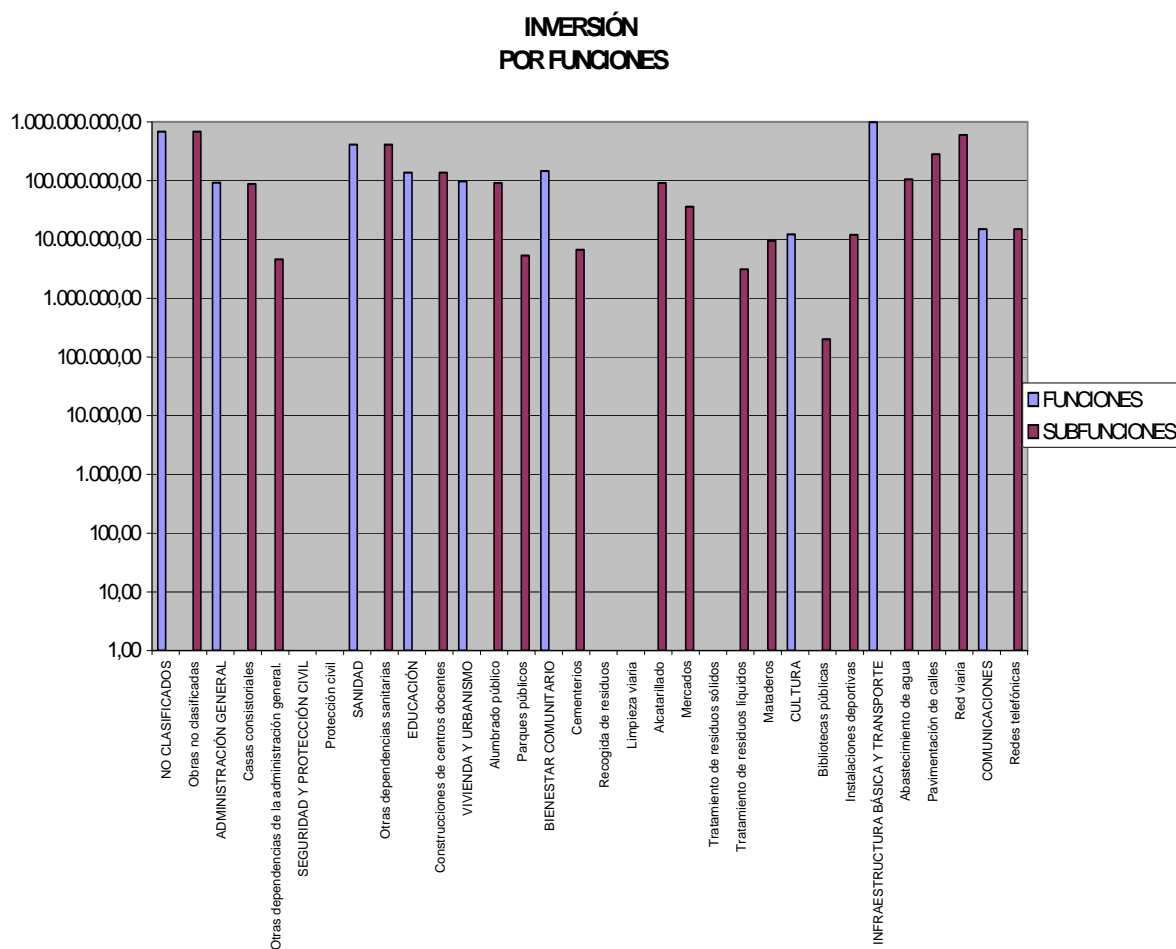


Figura 6-2. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes, de la suma de todos los Planes de Cooperación.

El cuadro que sigue contiene los importes de los Planes ejecutados y la financiación aportada por los Entes que intervinieron:

<b>AÑO</b>	<b>IMPORTE TOTAL</b>	<b>AYUNTAMIENTOS</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACIÓN</b>
1955-56	24.237.114,19	10.573.645,63	7.072.544,24	6.590.924,32
1957-58	46.595.927,52	7.439.584,00	33.820.000,00	5.336.343,52
1959-60	53.321.873,69	22.260.370,85	24.750.000,00	6.311.502,84
1961-62	38.040.231,89	7.585.444,13	22.780.000,00	7.674.787,76
1963-64	33.134.508,53	5.958.349,14	12.217.721,94	14.958.437,45
1965-66	42.283.617,23	20.000.621,90	0,00	22.282.995,33
1967-68	43.700.064,76	21.566.474,86	0,00	22.133.589,90
1969-70	146.238.162,52	72.189.925,71	0,00	74.048.236,81
1971	50.748.701,18	20.903.660,82	0,00	29.845.040,36
1972-73	136.977.113,84	74.290.459,01	0,00	62.686.654,83
1974-75	167.700.409,30	78.426.707,30	0,00	89.273.702,00
1976	249.224.866,00	84.706.781,00	77.760.175,00	86.757.910,00
1977	1.552.267.587,00	113.901.665,00	411.703.202,00	1.026.662.720,00
SUMA	2.584.470.177,65	539.803.689,35	590.103.643,18	1.454.562.845,12

Al Plan 1.969-1.970, se adicionó el Plan Extraordinario 1.968-1.970, al Plan 1.974-1.975, el Complementario de 1.974 y al Plan 1.976-1.977, año 1.977, el Adicional al mismo y el Adicional al Extraordinario 1.968-1.970, por ejecutarse en este año.

En los gráficos que se insertan se observa nítidamente la evolución de la financiación aportada por los Organismos que han participado en la planificación provincial.

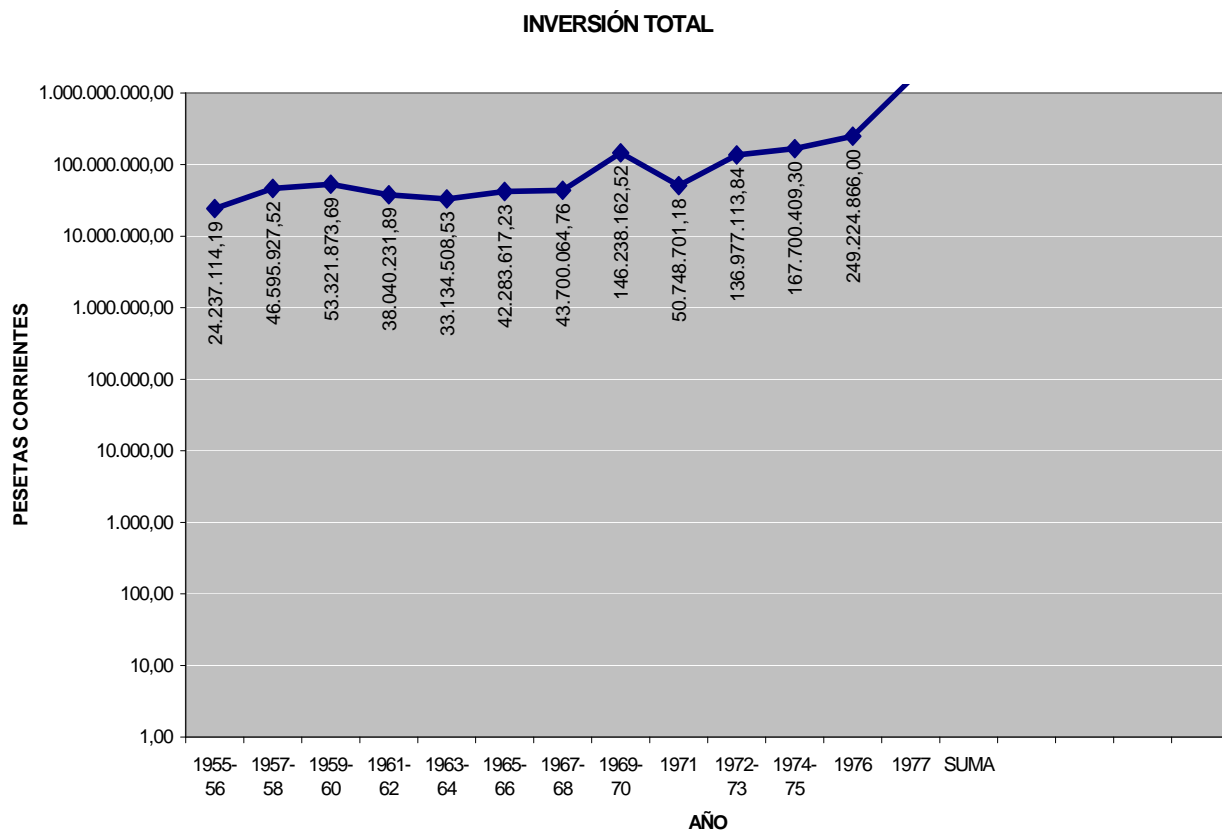


Figura 6-3.

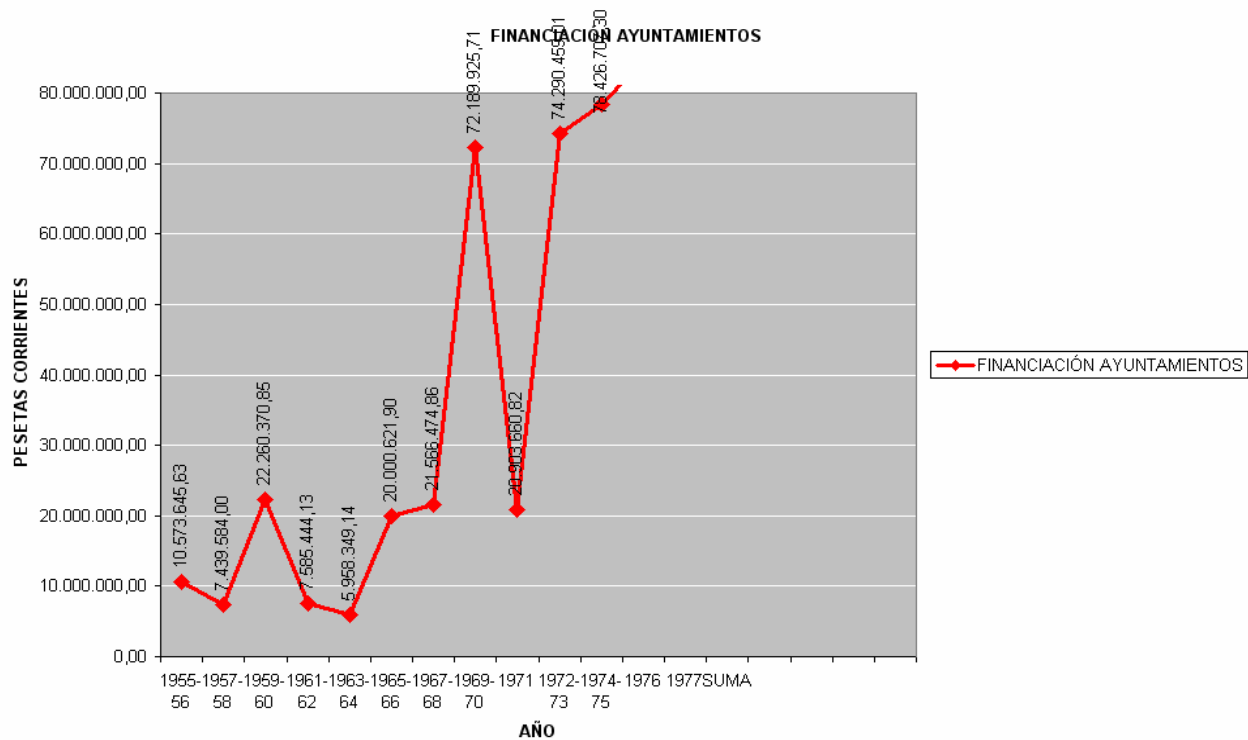


Figura 6-4.

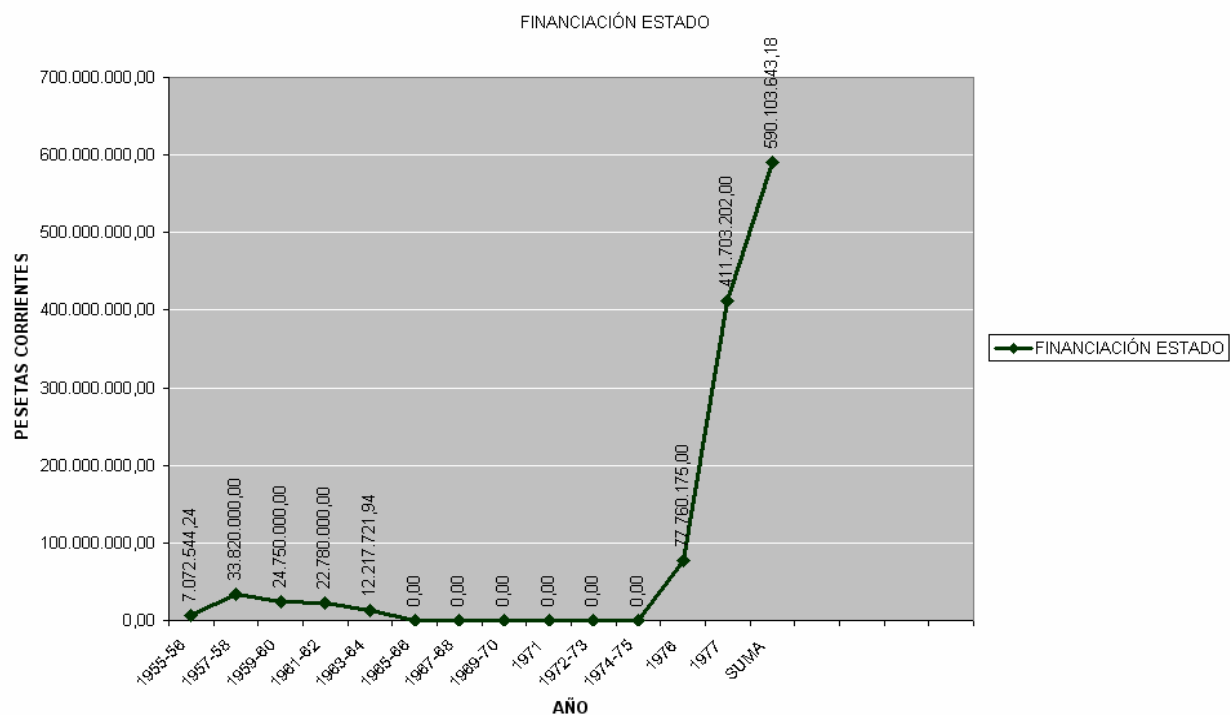


Figura 6-5.

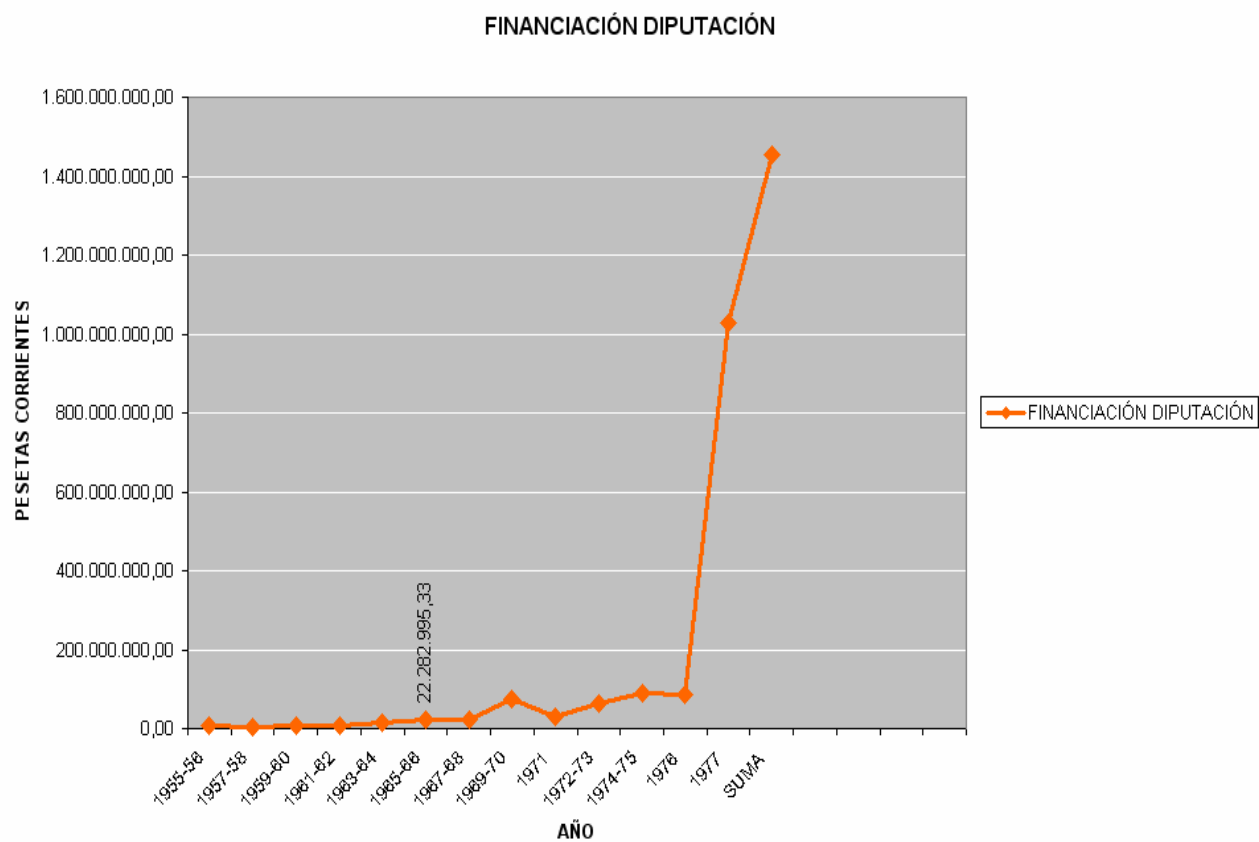


Figura 6-6.

Del montante total del sumatorio de Planes, 2.584.470.177,65 pesetas, hay que deducir, para determinar la inversión efectiva, las siguientes cantidades:

Caja de Cooperación.....	46.252.575,64
Estudios y Proyectos.....	20.918.007,61
Imprevistos.....	50.000,00
Anticipos y otros:	
De anticipos:	
Plan 1.955-1.956.....	2.944.311,78
Plan 1.957-1.958.....	887.756,52
Plan 1.959-1.960.....	4.216.578,49
Plan 1.961-1.962.....	2.773.234,40
Plan 1.963-1.964.....	509.327,55
	<hr/>
	11.331.208,74
De otros (Intereses y amortizaciones):	
Plan 1.969-1.970.....	6.944.804,00
Plan 1.971-1.972.....	1.395.661,50
Plan 1.972-1.973.....	11.987.114,00
Plan 1.974-1.975.....	10.399.966,00
	<hr/>
	30.727.545,50
	<hr/>
T O T A L.....	109.279.337,49
	=====

$$2.584.470.177,65 - 109.279.337,49 = 2.475.190.840,16 \text{ pesetas.}$$

El número de obras ejecutadas se eleva a 2.635 y la inversión ajustada monta 2.475.190.840,16 pesetas, siendo la media por obra de 939.351,36 pesetas.

El efecto multiplicador de la subvención ajustada de la Diputación Provincial determina un coeficiente de 1,84.

La aportación de la Diputación Provincial representa el 56,29 por 100. La del Estado, el 22,83 por 100 y los Ayuntamientos contribuyen con el 20,88 por 100, sin tener en cuenta el valor de los terrenos aportados en la mayoría de los casos.

El grado de ejecución de los Planes, en su conjunto, se sitúa en el 93,09 por 100.

A continuación se inserta un cuadro que recoge el importe de todos los Planes a pesetas corrientes y a pesetas constantes de 1.977, que nos permite ver la evolución de los mismos desde su inicio, determinando los porcentajes de incremento o disminución habidos, así como lo que cada Plan representa con respecto al total importe del período que comprende el trabajo de investigación.

PLAN	PESETAS	PORCENTAJES		PESETAS 1.977
	CORRIENTES	DIFERENC.	SOBRE TOTAL	CONSTANTES
1.955-56	24.237.114,19	---	0,94	156.368.478,65
1.957-58	46.595.927,52	92,25	1,80	238.953.473,95
1.959-60	53.321.873,69	14,43	2,06	250.337.435,16
1.961-62	38.040.231,89	-28,66	1,47	166.114.549,74
1.963-64	33.134.508,53	-12,90	1,28	124.099.282,88
1.965-66	42.283.617,24	27,61	1,64	131.724.664,30
1.967-68	43.700.064,76	3,35	1,69	122.067.220,00
EXTRA	82.626.625,47	---	3,20	213.505.492,17
1.969-70	63.611.537,05	45,56	2,46	164.370.896,77
1.971-72	50.748.701,18	-20,22	1,96	121.118.618,57
1.972-73	136.977.113,83	169,91	5,30	271.241.809,58
1974-75	139.301.653,70 <sup>32</sup>	---	5,39	203.657.388,45
Complem.	28.398.755,60	22,43	1,10	48.628.006,16
1.976	249.224.866,00	48,61	9,64	309.981.176,61
1.977	1.458.907.811,00 <sup>33</sup>	--	56,45	1.458.907.811,00
Adicion.	71.250.000,00	513,97	2,76	71.250.000,00
Ad. Ex.	22.109.776,00	---	0,86	27.499.721,39
	<hr/>		<hr/>	<hr/>
	2.584.470.177,65		100,00	4.079.826.025,38
	=====		=====	=====

Simplemente a título orientativo o de referencia, se realizan las siguientes comparaciones:

<sup>32</sup> Se suma con el complementario.

<sup>33</sup> Se suma con el adicional.



A pesetas constantes del año 2.000, supondría la inversión 23.447.276.007,90 pesetas.

A pesetas corrientes, respecto al PIB de 1.975 (134.810.000.000 pesetas), representa el 1,92 por 100.

La inversión por habitante (1.039.011 h.), sería de 2.487,43 pesetas corrientes.

Respecto a la RFD a pesetas corrientes de 1.975 (116.056.000.000), representa el 2,23 por 100.

6.2. Planes de Inversión Económica del Estado, también llamados Planes Provinciales, realizados por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos de la Provincia de A Coruña.

Estos Planes que elaboraba la CPST –con personal de la Diputación Provincial y conforme a las normas emanadas de la Administración Central- sobre los mismos objetivos concretos que los establecidos para los Planes de Cooperación, similar tramitación, con la misma problemática, que al final de la Dictadura franquista se unificaron con los de Cooperación, por lo que la mayoría de lo recogido en éstos era totalmente de aplicación a aquellos, con ánimo de sintetizar el ya por sí extenso trabajo, se optó por presentarlos únicamente desde la perspectiva del resultado, es decir, de la liquidación de los mismos, por lo que en este análisis se prescinde de la fase de elaboración y tramitación y se fija su estudio desde la parte principal, que es la que arroja la inversión real llevada a cabo en su ejecución; por lo tanto, se insertan a continuación solo los cuadros correspondientes a dicha liquidación, que comprende los Planes ordinarios, los Adicionales correspondientes y otros créditos concedidos, presentando el siguientes resultado:

Por tipología de obra:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	IMPORTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			AYUNTAMIENTOS	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	139	366.142.966,00	123.862.318,00	242.280.648,00	0,00
2.Alcantarillados	74	233.511.262,00	53.991.784,00	179.519.478,00	0,00
3.Redes de distribución de agua	0	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	188	200.695.939,00	69.943.518,00	130.447.149,00	305.272,00
5.Electrificaciones	265	577.539.496,00	42.860.100,00	534.679.396,00	0,00
6.Teléfonos	55	29.157.129,00	11.627.555,00	17.529.574,00	0,00
7. Centros sanitarios	13	28.013.566,00	6.661.337,00	21.352.229,00	0,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	166	223.886.468,00	90.809.554,00	133.076.914,00	0,00
9. Cementerios	0	0,00	0,00	0,00	0,00
10. Mataderos	3	753.204,00	294.653,00	458.551,00	0,00
11.Mercados y ferias	23	71.157.068,00	34.960.850,00	36.196.218,00	0,00
12.Centros sociales y culturales	0	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	15	54.862.339,00	17.089.176,00	37.773.163,00	0,00
14.Parques públicos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
15.Instalaciones deportivas	16	33.826.158,00	16.177.757,00	16.957.526,00	690.875,00
16.Bibliotecas	0	0,00	0,00	0,00	0,00
17.Anticipos y otros	12	12.816.398,00	2.755.845,00	10.060.553,00	0,00
18.Otras dependencias de la administración general	1	1.782.000,00	0,00	1.782.000,00	0,00
19.Protección civil	0	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21.Recogida de residuos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
25.Estudios y proyectos		0,00	0,00	0,00	0,00
26.Caja de crédito de cooperación		0,00	0,00	0,00	0,00
27. Imprevistos		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>970</b>	<b>1.834.143.993,00</b>	<b>471.034.447,00</b>	<b>1.362.113.399,00</b>	<b>996.147,00</b>

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		12.816.398,00
00.599	Obras no clasificadas	12.816.398,00	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		56.644.339,00
12.001	Casas consistoriales	54.862.339,00	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	1.782.000,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		28.013.566,00
41.528	Otras dependencias sanitarias	28.013.566,00	
42	EDUCACIÓN		0,00
42.529	Construcciones de centros docentes	0,00	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		577.539.496,00
43.007	Alumbrado público	577.539.496,00	
43.008	Parques públicos	0,00	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		305.421.534,00
44.009	Cementerios	0,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viana	0,00	
44.012	Alcatrillado	239.511.262,00	
44.013	Mercados	71.157.068,00	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	0,00	
44.016	Mataderos	753.204,00	
45	CULTURA		33.826.158,00
45.019	Bibliotecas públicas	0,00	
45.020	Instalaciones deportivas	33.826.158,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		790.725.373,00
51.022	Abastecimiento de agua	366.142.966,00	
51.023	Pavimentación de calles	223.886.468,00	
51.739	Red viana	200.695.939,00	
52	COMUNICACIONES		29.157.129,00
52.743	Redes telefónicas	29.157.129,00	
	<b>TOTAL</b>	1.834.143.993,00	1.834.143.993,00

Por ayuntamientos:

<b>Ayuntamientos</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>IMPORTE</b>	<b>AYUNTAMIENTO</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DEPUTACION</b>
1. Abegondo	6	5.249.739,00	2.055.325,00	3.194.414,00	0,00
2. Ames	13	24.053.218,00	1.844.228,00	22.208.990,00	0,00
3. Aranga	4	2.900.000,00	525.000,00	2.375.000,00	0,00
4. Ares	19	47.730.089,00	7.289.080,00	40.412.809,00	28.200,00
5. Arteixo	21	68.684.655,00	26.380.254,00	42.304.401,00	0,00
6. Arzua	13	25.681.729,00	6.400.012,00	19.281.717,00	0,00
7. A Baña	2	1.944.000,00	835.055,00	1.108.945,00	0,00
8. Bergondo	14	17.618.056,00	603.531,00	17.014.525,00	0,00
9. Betanzos	25	63.567.725,00	10.236.150,00	53.165.595,00	165.980,00
10. Boimorto	7	10.992.132,00	2.554.207,00	8.437.925,00	0,00
11. Boiro	12	35.004.783,00	13.021.785,00	21.954.006,00	28.992,00
12. Boqueixón	4	2.651.946,00	960.799,00	1.691.147,00	0,00
13. Brión	4	5.859.911,00	1.881.894,00	3.978.017,00	0,00
14. Cabana	10	22.574.635,00	8.806.336,00	13.768.299,00	0,00
15. Cabañas	12	23.879.957,00	3.600.017,00	20.279.940,00	0,00
16. Camariñas	6	8.140.715,00	3.058.037,00	5.082.678,00	0,00
17. Cambre	6	13.240.483,00	468.781,00	12.771.702,00	0,00
18. Capela	4	1.884.096,00	56.391,00	1.827.705,00	0,00
19. Carballo	20	54.063.503,00	17.632.143,00	36.431.360,00	0,00
20. Cariño	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21. Carnota	7	13.996.860,00	3.097.780,00	10.899.080,00	0,00
22. Carral	11	20.153.692,00	6.911.173,00	13.242.519,00	0,00
23. Cedeira	13	26.650.966,00	8.061.644,00	18.561.498,00	27.824,00
24. Cee	9	53.515.414,00	25.885.371,00	27.630.043,00	0,00
25. Cerceda	5	4.485.373,00	1.872.574,00	2.612.799,00	0,00
26. Cerdido	13	4.967.286,00	1.235.051,00	3.732.235,00	0,00
27. Cesuras	5	2.996.043,00	501.104,00	2.494.939,00	0,00
28. Coirós	5	4.550.917,00	152.824,00	4.398.093,00	0,00
29. Corcubión	8	16.910.490,00	2.265.490,00	14.645.000,00	0,00
30. Coristanco	4	9.646.427,00	3.912.039,00	5.734.388,00	0,00
31. Coruña (A)	13	21.004.458,00	4.228.140,00	16.776.318,00	0,00
32. Culleredo	23	45.128.870,00	10.568.974,00	34.559.896,00	0,00
33. Curtis	13	17.950.226,00	6.613.919,00	11.336.307,00	0,00
34. Dodro	4	2.635.157,00	1.832.430,00	802.727,00	0,00
35. Dumbria	4	2.069.847,00	1.156.439,00	913.408,00	0,00
36. Fene	14	31.439.662,00	4.482.620,00	26.957.042,00	0,00
37. Ferrol	17	59.207.957,00	7.634.602,00	51.573.355,00	0,00
38. Finisterre	9	13.430.791,00	5.134.708,00	8.296.083,00	0,00
39. Frades	6	11.403.068,00	740.322,00	10.662.746,00	0,00
40. Irixoa	3	3.134.760,00	162.500,00	2.972.260,00	0,00
41. Laracha	11	17.081.844,00	4.048.276,00	13.033.568,00	0,00
42. Laxe	8	27.359.437,00	2.915.801,00	24.443.636,00	0,00
43. Lousame	5	3.799.899,00	1.687.386,00	2.112.513,00	0,00
44. Malpica	14	31.001.955,00	8.081.676,00	22.920.279,00	0,00
45. Mañón	7	5.956.846,00	2.557.339,00	3.399.507,00	0,00
46. Mazaricos	2	1.955.783,00	662.793,00	1.292.990,00	0,00
47. Melide	13	20.732.175,00	2.995.899,00	17.736.276,00	0,00
48. Mesía	8	4.564.898,00	1.269.908,00	3.294.990,00	0,00
49. Miño	13	21.435.124,00	5.715.743,00	15.719.381,00	0,00
50. Moeche	3	1.418.407,00	212.407,00	1.206.000,00	0,00
51. Monfero	3	943.568,00	417.427,00	526.141,00	0,00
52. Mugardos	15	28.640.446,00	7.771.138,00	20.869.308,00	0,00
53. Muros	20	20.298.504,00	6.011.964,00	14.137.995,00	148.545,00
54. Muxía	6	16.190.188,00	3.831.273,00	12.358.915,00	0,00
55. Narón	13	34.116.901,00	5.253.408,00	28.863.493,00	0,00
56. Neda	7	7.461.049,00	1.676.687,00	5.754.987,00	29.375,00
57. Negreira	7	14.878.580,00	1.416.941,00	13.461.639,00	0,00
58. Noia	14	42.116.328,00	16.505.173,00	25.611.155,00	0,00
59. Oleiros	19	38.020.052,00	8.741.478,00	29.278.574,00	0,00
60. Ordes	15	37.909.323,00	8.761.144,00	29.148.179,00	0,00
61. Oroso	5	5.098.456,00	1.539.672,00	3.558.784,00	0,00
62. Ortigueira	14	34.980.093,00	8.818.752,00	26.161.341,00	0,00
63. Outes	5	7.584.957,00	836.733,00	6.748.224,00	0,00
64. Oza dos ríos	9	17.120.557,00	5.200.145,00	11.912.412,00	0,00
65. Pademe	8	8.255.712,00	877.127,00	7.378.585,00	0,00
66. Padrón	8	16.801.262,00	4.873.114,00	11.753.869,00	174.279,00
67. Pino (O)	8	3.097.158,00	305.020,00	2.792.138,00	0,00
68. Pobra do C.	15	35.127.595,00	10.602.070,00	24.492.296,00	33.229,00
69. Ponteceso	13	24.051.893,00	6.828.508,00	17.223.385,00	0,00
70. Pontedeume	13	29.943.053,00	8.903.966,00	21.039.087,00	0,00
71. As pontes	10	19.207.206,00	8.874.131,00	10.333.075,00	0,00
72. Porto do Son	9	19.898.811,00	6.232.798,00	13.509.286,00	156.727,00
73. Rianxo	8	14.885.412,00	5.155.570,00	9.729.842,00	0,00
74. Ribeira	13	40.590.361,00	14.488.513,00	25.927.569,00	174.279,00
75. Rois	5	5.084.710,00	835.591,00	4.249.119,00	0,00
76. Sada	16	44.562.652,00	12.485.374,00	32.077.278,00	0,00
77. San Sadurniño	7	7.314.313,00	3.725.241,00	3.589.072,00	0,00
78. Santa Comba	8	32.878.712,00	5.559.215,00	27.319.497,00	0,00
79. Santiago de C	63	78.137.375,00	23.936.013,00	54.201.362,00	0,00
80. Santiso	8	6.763.254,00	2.566.211,00	4.197.043,00	0,00
81. Sobrado	11	19.239.418,00	1.009.863,00	18.229.555,00	0,00
82. Somozas	13	14.198.257,00	832.783,00	13.365.474,00	0,00
83. Teo	16	20.432.293,00	2.683.073,00	17.749.220,00	0,00
84. Toques	8	7.277.004,00	4.129.523,00	3.147.481,00	0,00
85. Tordoia	7	10.497.668,00	5.325.632,00	5.172.036,00	0,00
86. Touro	5	3.216.881,00	1.673.801,00	1.543.080,00	0,00
87. Trazo	6	2.168.594,00	1.206.619,00	961.975,00	0,00
88. Val do Dubra	6	8.673.478,00	3.874.221,00	4.799.257,00	0,00
89. Valdoviño	15	44.778.901,00	6.119.746,00	38.659.155,00	0,00
90. Vedra	21	20.777.734,00	529.837,00	20.247.897,00	0,00
91. Vilamaior	2	1.080.000,00	540.000,00	540.000,00	0,00
92. Vilasantar	5	9.392.328,00	2.669.931,00	6.722.397,00	0,00
93. Vicianzo	11	27.294.584,00	6.663.467,00	20.631.117,00	0,00
94. Zas	7	15.070.368,00	5.931.597,00	9.110.054,00	28.717,00
95. DIPUTACION	1	1.782.000,00	0,00	1.782.000,00	0,00
TOTAL	970	1.834.143.993,00	471.034.447,00	1.362.113.399,00	996.147,00

Por tipo de obra:

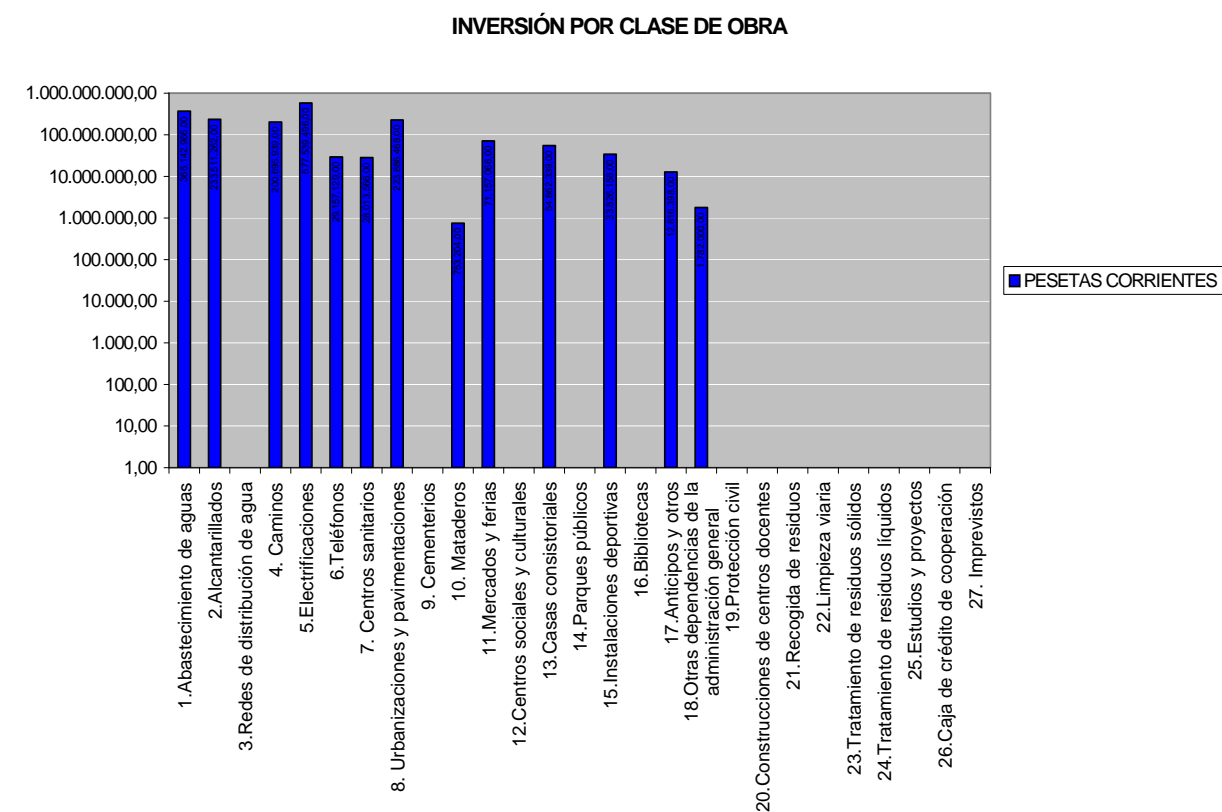


Figura 6-7. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutados todos los Planes del Estado.

Por funciones:

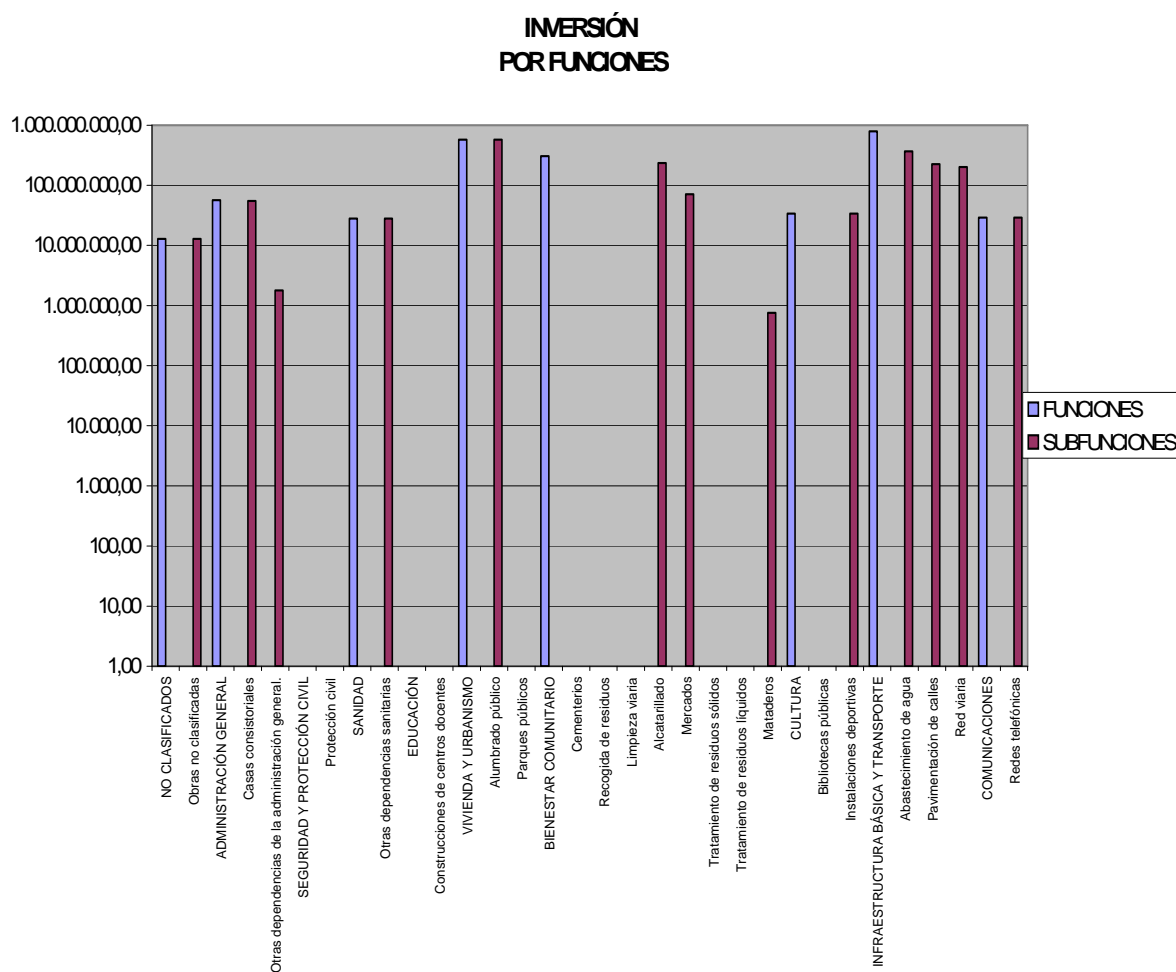


Figura 6-8. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes, de la suma de todos los Planes del Estado.

El cuadro que sigue contiene los importes de los Planes ejecutados y la financiación aportada por los Entes que intervinieron:

<b>AÑO</b>	<b>IMPORTE TOTAL</b>	<b>AYUNTAMIENTOS</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACIÓN</b>
1958	83.327.680,00	28.003.769,00	55.323.911,00	0,00
1959	16.982.033,00	5.298.302,00	11.683.731,00	0,00
1960	1.921.301,00	396.629,00	1.524.672,00	0,00
1961	45.561.423,00	7.408.353,00	38.153.070,00	0,00
1962	26.442.775,00	4.883.675,00	21.559.100,00	0,00
1963	977.878,00	0,00	672.606,00	305.272,00
1964	948.099,00	462.030,00	486.069,00	0,00
1965	37.838.465,00	3.875.730,00	33.962.735,00	0,00
1966	6.073.084,00	977.480,00	5.095.604,00	0,00
1967	61.250.561,00	34.607.017,00	26.643.544,00	0,00
1968	42.065.262,00	16.304.356,00	25.760.906,00	0,00
1969	99.274.904,00	42.774.870,00	56.500.034,00	0,00
1970	53.678.374,00	28.687.286,00	24.991.088,00	0,00
1971	250.393.960,00	47.783.473,00	202.610.487,00	0,00
1972	261.800.149,00	42.373.093,00	218.736.181,00	690.875,00
1973	325.357.049,00	76.555.718,00	248.801.331,00	0,00
1974	180.692.678,00	56.795.932,00	123.896.746,00	0,00
1975	339.558.318,00	73.846.734,00	265.711.584,00	0,00
SUMA	1.834.143.993,00	471.034.447,00	1.362.113.399,00	996.147,00

En los gráficos que a continuación se insertan, se observa nítidamente la evolución de la financiación aportada por los Organismos que han participado en la planificación provincial.

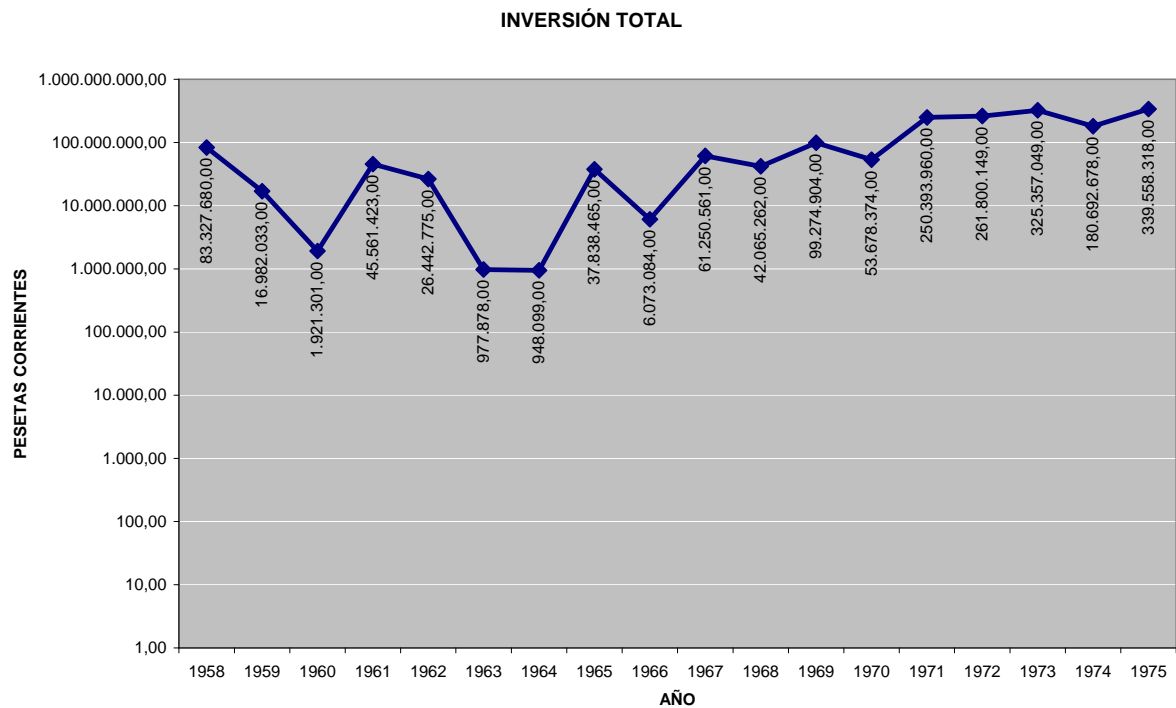


Figura 6-9.

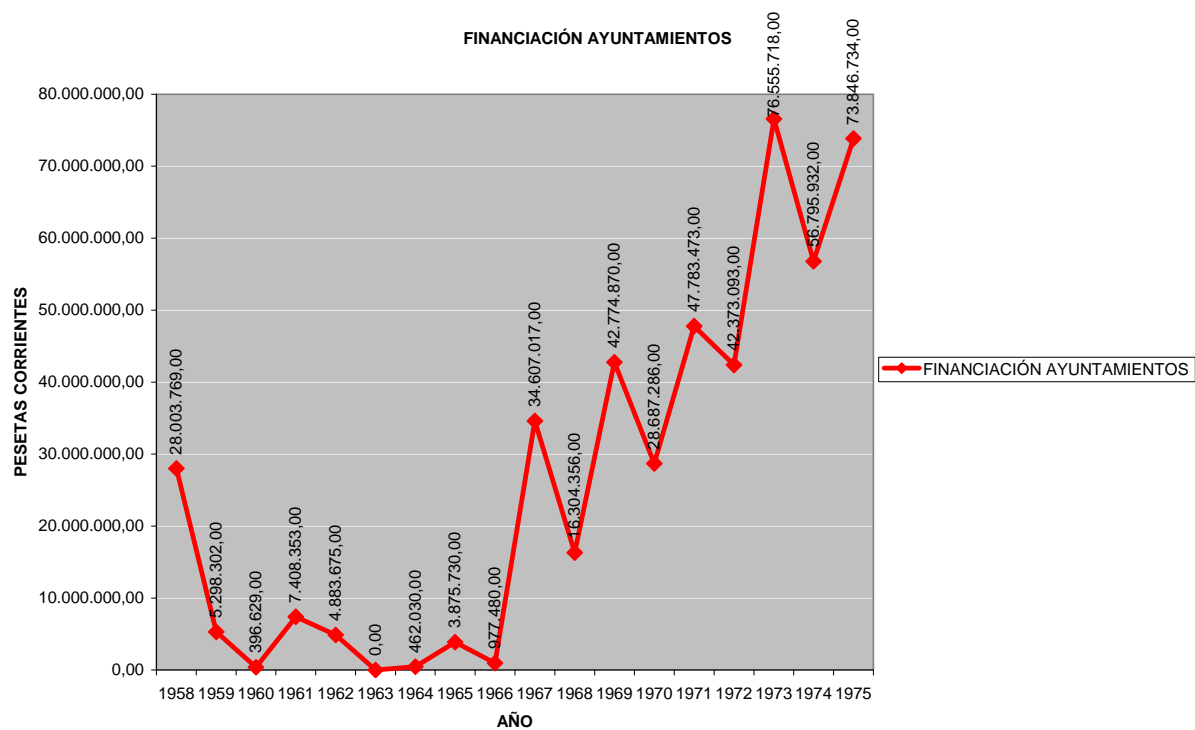


Figura 6-10.



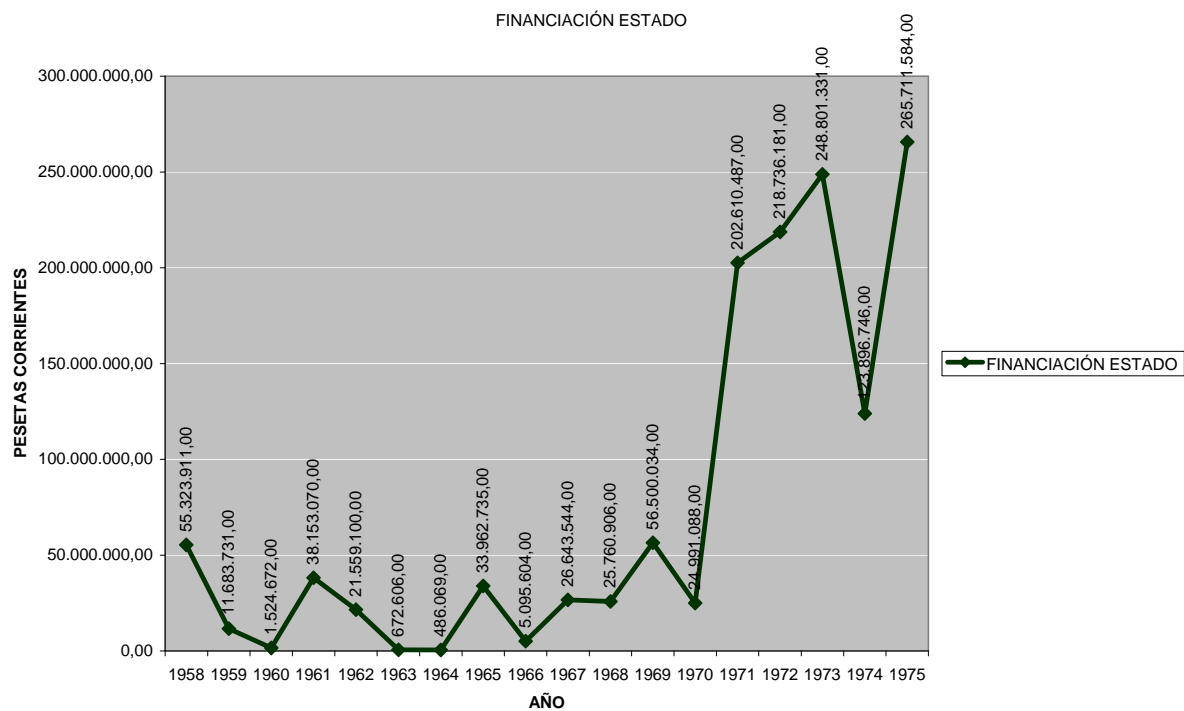


Figura 6-11.

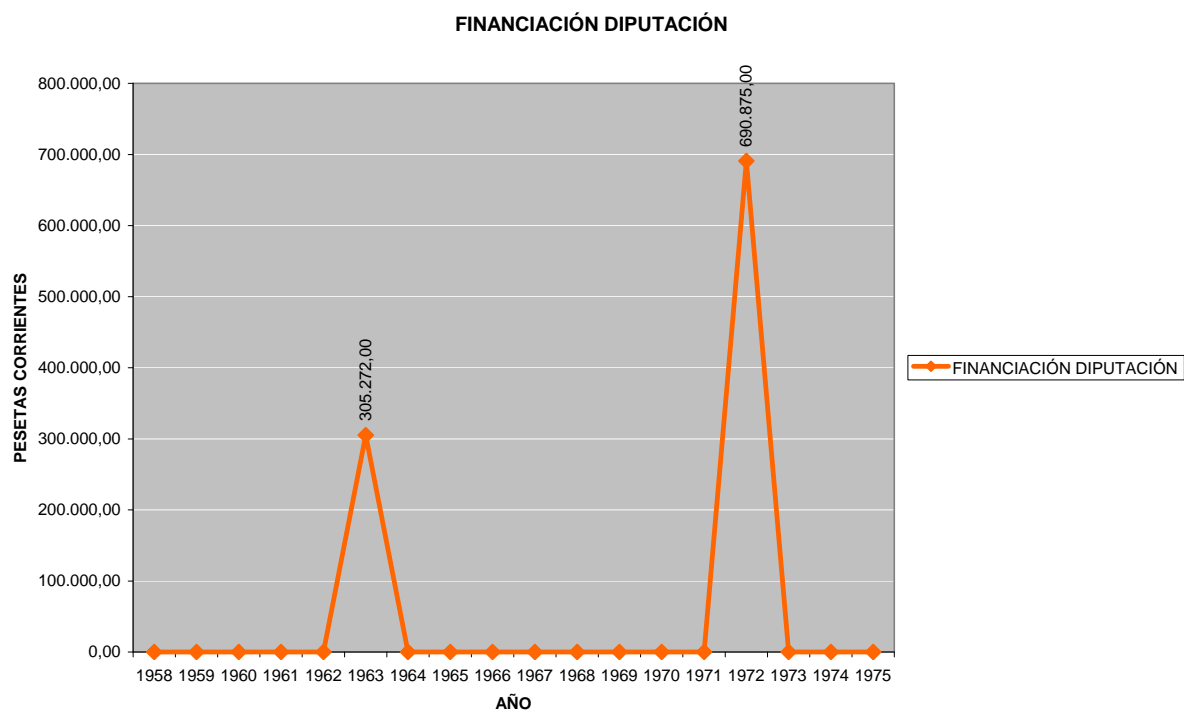


Figura 6-12.

El número de obras ejecutadas se eleva a 970 y la inversión monta 1.834.143.993 pesetas, siendo la media por obra de 1.890.870,10 pesetas.

El efecto multiplicador de la subvención del Estado determina un coeficiente de 1,35, representando esta aportación el 74,26 por 100. La del Ente provincial es simbólica. El Ayuntamiento contribuye con el 25,68 por 100, sin tener en cuenta el valor de los terrenos aportados en la mayoría de los casos, es decir, cuando se trata de obra nueva.

El resto de información la proporcionan los cuadros y sus correspondientes gráficos, debiendo, no obstante, destacarse el esfuerzo realizado en electrificación rural, caminos, abastecimiento de agua y urbanizaciones y pavimentaciones.

Por otra parte, del estado funcional, resaltar, en consonancia con el párrafo anterior, la función 43, Vivienda y Urbanismo, Subfunción Alumbrado Público, con 577.539.496 pesetas y la 51, Infraestructura Básica y Transporte, con 790.725.373 pesetas, incidiendo principalmente en Abastecimiento de Agua.

Para terminar, se ha elaborado un cuadro que contiene el importe de liquidación de todos los Planes del Estado, a pesetas corrientes y constantes de 1.977, en el cual se aprecian las oscilaciones de financiación de estos Planes, de muy alta irregularidad, principalmente al principio, hasta 1.971 y cuando se determinaron para la provincia las Cabeceras de Comarca y los Núcleos de Expansión conforme a los establecido en los Planes de Desarrollo Económico y Social.

PLAN	PESETAS	PORCENTAJES		PESETAS 1.977
	CORRIENTES	DIFERENC.	SOBRE TOTAL	CONSTANTES
1.958	83.327.680,00	--	4,54	427.321.435,90
1.959	16.982.033,00	-79,62	0,93	80.866.823,81
1.960	1.921.301,00	-88,69	0,10	9.020.192,49
1.961	45.561.423,00	+2.271,38	2,48	209.960.474,65
1.962	26.442.775,00	-41,96	1,44	115.470.633,19
1.963	977.878,00	-96,30	0,05	3.927.220,88
1.964	948.099,00	-3,05	0,05	3.550.932,58
1.965	37.838.465,00	+3.890,98	2,06	125.292.930,46
1.966	6.073.084,00	-83,95	0,33	18.919.264,80
1.967	42.065.262,00	+592,65	2,30	123.358.539,60
1.968	61.250.561,00	+45,61	3,34	171.090.952,51
1.969	99.274.904,00	+62,08	5,41	271.242.907,00
1.970	53.678.374,00	-45,93	2,93	138.703.809,00
1.971	250.393.960,00	+366,47	13,66	597.598.949,88
1.972	261.800.149,00	+4,56	14,27	577.925.273,73
1.973	325.357.049,00	+24,28	17,74	644.271.384,16
1.974	180.692.678,00	-44,46	9,86	309.405.270,55
1.975	339.558.318,00	+87,92	18,51	496.430.289,47
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	1.834.143.993,00	---	100,00	4.324.357.284,66
	=====		=====	=====

Simplemente a título orientativo o de referencia, se realizan las siguientes comparaciones:

A pesetas constantes del año 2.000 supondría la inversión 24.852.628.073 pesetas.

A pesetas corrientes, respecto a PIB de 1.975 (134.810.000.000 pesetas), representa el 1,36 por 100.

La inversión por habitante (1.039.011 habitantes) en 1.977 sería de 1.765,28 pesetas corrientes.

Respecto a la RFD a pesetas corrientes de 1.975 (116.056.000.000), representa el 1.58 por 100.

6.3. Sumatorio de ambos resultados en la planificación de los años objeto de estudio.

Con la suma del montante del conjunto de Planes llevados a cabo por las Administraciones Estatal y Provincial, se consigue determinar, en el período a que se refiere este estudio, el capital social fijo total que por medio de esta modalidad se ha conseguido, el que, en unos casos directamente y en otros de forma indirecta, ha contribuido a la mejora, tan necesaria, de la calidad de vida de los habitantes de la provincia de A Coruña, así como a su indiscutible desarrollo económico, abriendo nuevas vías de futuro para la comercialización de sus productos y, lo más importante, la extensión de la enseñanza hasta las zonas más remotas, sin dejar de considerar como elemento fundamental para la mejora del nivel cultural de la población lo que supuso el disponer de teléfono, electricidad y, por ende, la radio y mas tarde la televisión.

Detrás de todos estos avances están los números que, en definitiva, son los que constituyen el elemento que explica el alcance y la bondad de todo lo actuado y, como tales, se recogen en los cuadros que siguen.

Por tipo de obra:

RESUMEN DE ACTUACIONES REALIZADAS EN LA APLICACIÓN DEL PLAN					
OBJETIVOS	Nº OBRAS	MPO RTE TOTAL	FINANCIACIÓN		
			YUNTAMIENTO	ESTADO	DIPUTACIÓN
1.Abastecimiento de aguas	880,00	471.159.108,18	173.189.001,44	265.160.498,26	32.809.608,48
2.Alcantarillados	156,00	325.348.949,12	102.304.207,50	190.084.347,00	32.960.394,62
3.Redes de distribución de agua	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Caminos	828,00	801.260.697,80	219.521.789,04	317.305.611,00	264.433.297,76
5.Electrificaciones	400,00	668.962.847,98	81.437.317,23	554.617.803,50	32.907.727,25
6.Teléfonos	136,00	44.143.155,00	17.155.737,00	17.946.224,00	9.041.194,00
7. Centros sanitarios	37,00	437.285.413,92	10.462.074,52	215.804.414,40	211.018.925,00
8. Urbanizaciones y pavimentaciones	425,00	505.239.734,71	182.241.004,90	164.789.401,00	158.209.328,81
9. Cementerios	4,00	6.674.028,00	2.174.028,00	0,00	4.500.000,00
10. Mataderos	13,00	10.208.567,00	5.325.765,00	458.551,00	4.424.251,00
11.Mercados y ferias	65,00	107.135.579,63	50.959.573,86	44.420.575,18	11.755.430,59
12.Centros sociales y culturales	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.Casas consistoriales	67,00	142.483.691,59	64.407.731,52	45.470.601,00	32.605.359,07
14.Parques públicos	8,00	5.315.788,61	2.900.219,59	0,00	2.415.569,02
15.Instalaciones deportivas	25,00	45.770.160,00	22.573.622,00	16.957.526,00	6.239.012,00
16.Bibliotecas	1,00	200.000,00	33.000,00	0,00	167.000,00
17.Anticipos y otros	21,00	633.622.512,63	18.978.498,00	32.028.114,84	582.615.899,79
18.Otras dependencias de la administración general	3,00	6.376.094,00	2.094.094,00	1.782.000,00	2.500.000,00
19.Protección civil	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20.Construcciones de centros docentes	535,00	137.107.259,23	41.999.260,25	85.391.375,00	9.716.623,98
21.Recogida de residuos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
22.Limpieza viaria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
23.Tratamiento de residuos sólidos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
24.Tratamiento de residuos líquidos	1,00	3.100.000,00	2.650.000,00	0,00	450.000,00
25.Estudios y proyectos		20.918.007,61	10.431.212,50	0,00	10.486.795,11
26.Caja de crédito de cooperación		46.252.575,64	0,00	0,00	46.252.575,64
27. Imprevistos		50.000,00	0,00	0,00	50.000,00
<b>TOTAL</b>	<b>3.605</b>	<b>4.418.614.170,65</b>	<b>1.010.838.136,35</b>	<b>1.952.217.042,18</b>	<b>1.455.558.992,12</b>

Por funciones:

RESUMEN GENERAL POR ACTUACIONES REALIZADAS			
CÓDIGO	FUNCIONES	PARCIAL	TOTAL
0	NO CLASIFICADOS		700.843.095,88
00.599	Obras no clasificadas	700.843.095,88	
12	ADMINISTRACIÓN GENERAL		148.859.785,59
12.001	Casas consistoriales	142.483.691,59	
12.002	Otras dependencias de la administración general.	6.376.094,00	
22	SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL		0,00
22.003	Protección civil	0,00	
41	SANIDAD		437.285.413,92
41.528	Otras dependencias sanitarias	437.285.413,92	
42	EDUCACIÓN		137.107.259,23
42.529	Construcciones de centros docentes	137.107.259,23	
43	VIVIENDA Y URBANISMO		674.278.636,59
43.007	Alumbrado público	668.962.847,98	
43.008	Parques públicos	5.315.788,61	
44	BIENESTAR COMUNITARIO		452.467.123,75
44.009	Cementerios	6.674.028,00	
44.010	Recogida de residuos	0,00	
44.011	Limpieza viaria	0,00	
44.012	Alcatarillado	325.348.949,12	
44.013	Mercados	107.135.579,63	
44.014	Tratamiento de residuos sólidos	0,00	
44.015	Tratamiento de residuos líquidos	3.100.000,00	
44.016	Mataderos	10.208.567,00	
45	CULTURA		45.970.160,00
45.019	Bibliotecas públicas	200.000,00	
45.020	Instalaciones deportivas	45.770.160,00	
51	INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y TRANSPORTE		1.777.659.540,69
51.022	Abastecimiento de agua	471.159.108,18	
51.023	Pavimentación de calles	505.239.734,71	
51.739	Red viaria	801.260.697,80	
52	COMUNICACIONES		44.143.155,00
52.743	Redes telefónicas	44.143.155,00	
	<b>TOTAL</b>	4.418.614.170,65	4.418.614.170,65

Por ayuntamientos:

<b>Ayuntamentos</b>	<b>Nº OBRAS</b>	<b>IMPORTE</b>	<b>AYUNT</b>	<b>ESTAD</b>	<b>DIPUT</b>
1. Abegondo	50	12.026.557,68	4.163.611,35	4.765.289,00	3.097.657,33
2. Ames	26	34.584.122,39	6.482.654,81	25.117.025,00	2.984.442,58
3. Aranga	24	14.770.841,96	3.859.065,20	8.825.654,50	2.086.122,26
4. Ares	50	65.866.402,69	15.500.850,39	42.214.138,10	8.151.414,20
5. Arteixo	41	78.171.307,40	31.645.425,59	43.369.151,00	3.156.730,81
6. Arzua	48	32.584.633,26	9.168.102,09	21.918.896,00	1.497.635,17
7. A Baña	49	19.483.213,43	6.041.635,85	7.484.801,00	5.956.776,58
8. Bergondo	63	25.978.600,00	4.252.578,40	17.284.525,00	4.441.496,60
9. Betanzos	53	78.215.735,90	15.898.785,42	56.380.595,00	6.936.355,48
10. Boimorto	38	22.565.442,10	8.855.309,00	11.023.754,10	2.686.379,00
11. Boiro	49	64.813.703,44	30.795.065,04	29.335.056,00	4.683.582,40
12. Boqueixón	27	21.981.710,29	7.513.325,86	11.408.773,00	3.059.611,43
13. Brión	37	14.146.640,31	6.891.373,75	5.025.267,00	2.229.999,56
14. Cabana	40	52.093.960,98	23.397.907,68	19.002.061,00	9.693.992,30
15. Cabañas	26	31.878.147,80	6.832.580,60	21.764.940,00	3.280.627,20
16. Camariñas	35	16.409.548,23	6.751.279,65	5.214.007,10	4.444.261,48
17. Cambre	27	23.723.241,25	5.752.898,86	14.408.927,00	3.561.415,39
18. Capela	26	9.634.114,30	2.797.218,14	2.777.705,00	4.059.191,16
19. Carballo	59	73.662.668,06	27.411.123,52	39.466.360,00	6.785.184,54
20. Cariño	0	0,00	0,00	0,00	0,00
21. Carnota	36	24.000.367,02	7.308.559,60	12.170.409,10	4.521.398,32
22. Carral	34	30.078.784,09	9.078.856,59	16.338.172,00	4.661.755,50
23. Cedeira	34	38.513.574,87	13.439.516,28	20.381.498,00	4.692.560,59
24. Cee	26	143.789.564,00	35.214.086,50	32.915.964,00	75.659.513,50
25. Cerceda	33	16.465.994,55	6.618.287,32	3.966.424,00	5.881.283,23
26. Cerdido	38	14.324.547,87	4.203.207,21	6.197.235,00	3.924.105,66
27. Cesuras	31	10.197.716,94	3.817.881,44	3.817.442,00	2.892.393,50
28. Coirós	21	8.491.572,82	1.540.625,18	4.753.093,00	2.197.854,84
29. Corcubión	24	27.827.123,10	5.593.108,00	15.226.329,10	7.007.686,00
30. Coristanco	40	26.703.242,60	9.972.440,02	10.603.013,00	6.127.789,58
31. Coruña (A)	14	28.451.896,00	4.228.140,00	24.223.756,00	0,00
32. Culleredo	53	60.871.516,60	19.685.926,82	36.179.896,00	5.005.693,78
33. Curtis	39	37.995.697,00	18.456.014,12	14.361.278,00	5.178.404,88
34. Dodro	26	10.655.719,38	5.533.204,05	2.694.056,10	2.428.459,23
35. Dumbria	43	11.589.386,10	3.508.070,26	3.439.737,10	4.641.578,74
36. Fene	49	49.782.291,20	16.242.119,06	28.529.060,00	5.011.112,14
37. Ferrol	17	59.207.957,00	7.634.602,00	51.573.355,00	0,00
38. Finisterre	31	28.605.080,03	10.254.063,58	14.489.708,00	3.861.308,45
39. Frades	31	22.559.874,22	5.363.480,90	14.102.746,00	3.093.647,32
40. Irixoa	19	10.780.024,58	1.983.997,92	4.732.260,00	4.063.766,66
41. Laracha	28	26.466.937,71	7.956.844,71	14.873.568,00	3.636.525,00
42. Laxe	23	38.679.196,18	8.713.051,00	24.783.636,00	5.182.509,18
43. Lousame	47	16.227.592,25	6.645.972,75	4.341.138,00	5.240.481,50
44. Malpica	31	44.434.558,24	15.800.824,29	22.920.279,00	5.713.454,95
45. Mañón	31	11.951.708,09	4.486.446,09	4.379.507,00	3.085.755,00
46. Mazaricos	22	7.640.917,80	2.989.927,80	2.542.990,00	2.108.000,00
47. Melide	64	37.916.221,03	9.410.815,02	23.749.486,00	4.755.920,01
48. Mesía	36	26.725.482,23	8.246.288,50	14.924.413,00	3.554.780,73
49. Miño	36	32.488.301,35	10.983.206,67	17.523.278,54	3.981.816,14
50. Moeche	25	8.035.480,19	1.001.707,48	2.218.500,00	4.815.272,71
51. Monfero	20	8.802.209,94	4.255.801,46	1.726.141,00	2.820.267,48
52. Mugardos	43	42.161.054,91	13.389.028,43	23.977.946,32	4.794.080,16
53. Muros	68	56.033.315,81	18.184.191,64	26.772.995,00	11.076.129,17
54. Muxía	41	28.406.506,28	9.323.801,52	14.923.915,00	4.158.789,76
55. Narón	38	62.912.961,48	16.987.583,23	40.939.395,00	4.985.983,25
56. Neda	24	20.766.741,73	8.251.145,73	8.244.987,00	4.270.609,00
57. Negreira	39	22.980.652,82	3.625.954,95	16.228.813,00	3.125.884,87
58. Noia	45	64.508.383,91	28.830.815,96	27.506.155,00	8.171.412,95
59. Oleiros	52	47.175.914,07	12.804.413,69	31.329.903,10	3.041.597,28
60. Ordes	52	65.691.983,85	23.478.671,53	33.695.679,00	8.417.633,32
61. Oroso	28	25.937.912,94	12.950.530,44	7.211.284,00	5.776.098,50
62. Ortigueira	48	53.780.721,60	16.468.014,52	28.662.932,40	8.649.774,88
63. Outes	26	13.881.142,81	3.980.690,71	7.674.349,00	2.226.103,10
64. Oza dos ríos	33	20.714.224,28	7.098.867,01	11.912.412,00	1.702.945,27
65. Pademe	28	29.796.931,26	7.818.458,13	18.429.479,00	3.548.994,13
66. Padrón	41	34.148.402,55	12.498.558,11	14.273.869,00	7.375.975,44
67. Pino (O)	49	21.377.915,07	10.026.461,07	4.388.013,00	6.963.441,00
68. Pobra do C.	36	49.874.248,23	18.647.959,26	26.187.011,18	5.039.277,79
69. Ponteceso	32	33.176.476,66	11.442.798,66	18.313.385,00	3.420.293,00
70. Pontedeume	33	43.130.490,00	14.921.419,00	22.309.087,00	5.899.984,00
71. As pontes	32	31.029.773,05	15.863.163,95	10.464.404,10	4.702.205,00
72. Porto do Son	44	31.419.336,05	11.924.574,55	14.814.286,00	4.680.475,50
73. Rianxo	27	20.266.331,36	6.560.502,11	10.036.171,10	3.669.658,15
74. Ribeira	51	58.371.977,15	24.382.417,05	27.898.898,10	6.090.662,00
75. Rois	27	14.631.276,79	5.967.029,54	5.304.119,00	3.360.128,25
76. Sada	33	53.336.215,85	16.214.926,29	32.817.278,00	4.304.011,56
77. San Sadurniño	37	17.329.112,00	7.710.040,00	6.309.072,00	3.310.000,00
78. Santa Comba	36	45.052.932,48	11.433.737,40	30.760.622,00	2.858.573,08
79. Santiago de C	82	137.479.955,00	29.857.636,00	107.622.319,00	0,00
80. Santiso	54	12.316.527,68	4.973.768,52	5.122.043,00	2.220.716,16
81. Sobrado	36	27.547.505,10	4.102.232,00	19.585.884,10	3.859.389,00
82. Somozas	33	21.502.028,32	3.939.018,92	15.797.974,00	1.765.035,40
83. Teo	59	39.104.990,20	9.733.286,08	20.319.220,00	9.052.484,12
84. Toques	22	15.168.069,00	8.744.488,00	3.547.481,00	2.876.100,00
85. Tordoia	26	33.920.588,96	15.346.893,46	13.770.536,00	4.803.159,50
86. Touro	39	15.692.484,40	7.327.066,71	3.886.705,00	4.478.712,89
87. Trazo	41	16.630.907,96	8.123.903,46	4.236.975,00	4.270.029,50
88. Val do Dubra	24	23.584.427,96	12.853.420,96	7.049.007,00	3.682.000,00
89. Valdoviño	57	57.473.076,50	11.175.256,41	41.275.484,10	5.022.335,99
90. Vedra	92	28.546.734,50	3.886.564,11	21.165.397,00	3.494.773,39
91. Vilamaior	12	8.108.236,20	3.877.936,20	1.540.000,00	2.690.300,00
92. Vilasantar	52	25.925.544,07	7.173.139,42	12.251.599,00	6.500.805,65
93. Vimianzo	53	49.818.307,80	15.174.155,07	28.768.974,10	5.875.178,63
94. Zas	25	25.263.247,68	9.637.873,48	11.085.054,00	4.540.320,20
95. DIPUTACION	85	1.259.887.477,88	10.277.879,25	273.340.636,84	976.268.961,79
TOTAL	3605	4.418.614.170,65	1.010.838.136,35	1.952.217.042,18	1.455.558.992,12

Por tipo de obra:

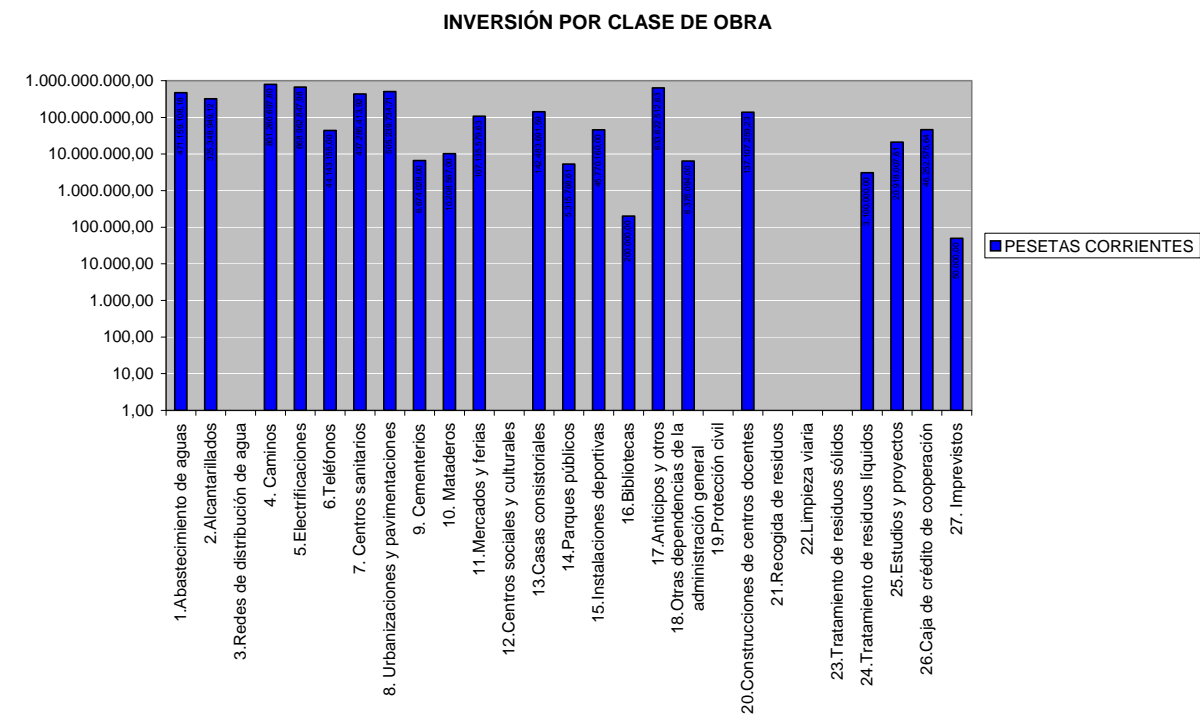


Figura 6-13. Inversión realizada según el tipo de obra una vez ejecutados la totalidad de los Planes estudiados, tanto los elaborados por la Diputación como los ejecutados por el Estado.

Por funciones:



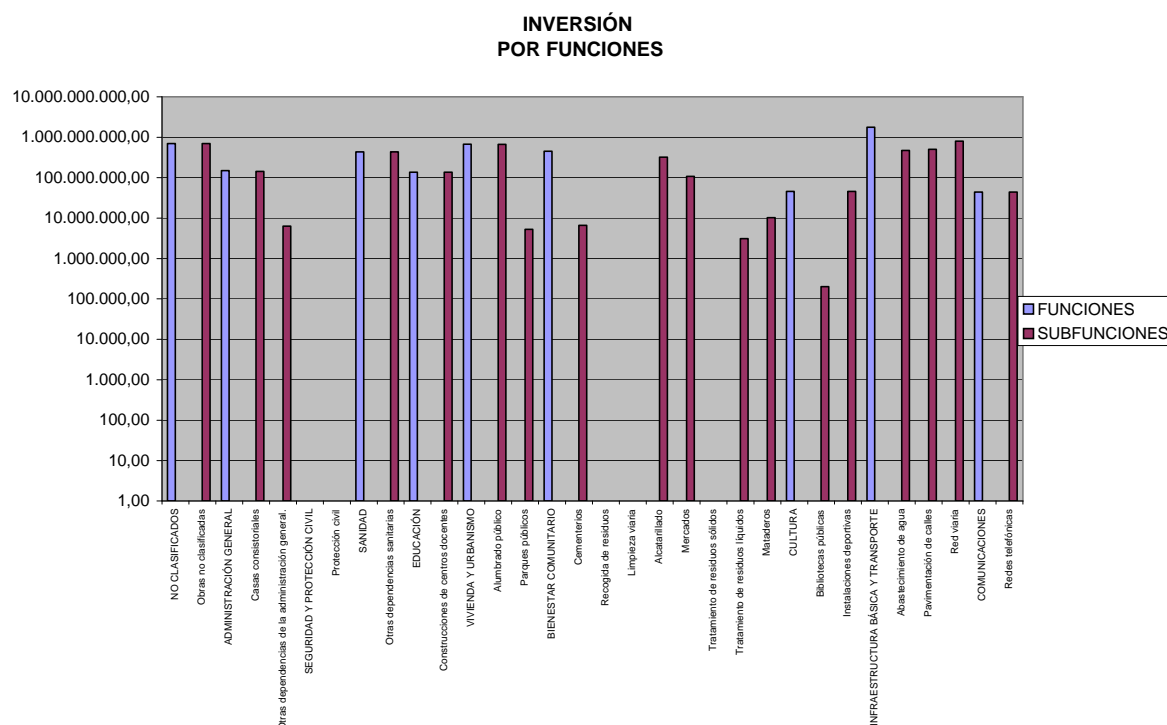


Figura 6-14. Determina, según la clasificación funcional actualmente vigente, hasta donde alcanzaron las distintas funciones y, dentro de cada una de ellas, el montante de las subfunciones correspondientes, de la suma de todos los Planes ejecutados, tanto por la Diputación como por el Estado.

El cuadro que se inserta a continuación contiene los importes de los Planes ejecutados, tanto por la Diputación Provincial como por la Administración del Estado, y la financiación aportada por los Entes que intervinieron:

<b>AÑO</b>	<b>IMPORTE TOTAL</b>	<b>AYUNTAMIENTOS</b>	<b>ESTADO</b>	<b>DIPUTACIÓN</b>
1955-56	24.237.114,19	10.573.645,63	7.072.544,24	6.590.924,32
1957-58	129.923.607,52	35.443.353,00	89.143.911,00	5.336.343,52
1959-60	72.225.207,69	27.955.301,85	37.958.403,00	6.311.502,84
1961-62	110.044.429,89	19.877.472,13	82.492.170,00	7.674.787,76
1963-64	35.060.485,53	6.420.379,14	13.376.396,94	15.263.709,45
1965-66	86.195.166,24	24.853.831,90	39.058.339,00	22.282.995,34
1967-68	147.015.887,76	72.477.847,86	52.404.450,00	22.133.589,90
1969-70	299.191.440,52	143.652.081,71	81.491.122,00	74.048.236,81
1971	301.142.661,18	68.687.133,82	202.610.487,00	29.845.040,36
1972-73	724.134.311,83	193.219.270,01	467.537.512,00	63.377.529,82
1974-75	687.951.405,30	209.069.373,30	389.608.330,00	89.273.702,00
1976	249.224.866,00	84.706.781,00	77.760.175,00	86.757.910,00
1977	1.552.267.587,00	113.901.665,00	411.703.202,00	1.026.662.720,00
SUMA	4.418.614.170,65	1.010.838.136,35	1.952.217.042,18	1.455.558.992,12

Al Plan 1.969-1.970, se adicionó el Plan Extraordinario 1.968-1.970; al Plan 1.974-1.975, el Complementario de 1.974 y al Plan 1.976-1.977, año 1.977, el Adicional al mismo y el Adicional al Extraordinario 1.968-1.970, por ejecutarse en este año.

En los gráficos que siguen se observa nítidamente la evolución de la financiación aportada por los Organismos que han participado en la planificación provincial:

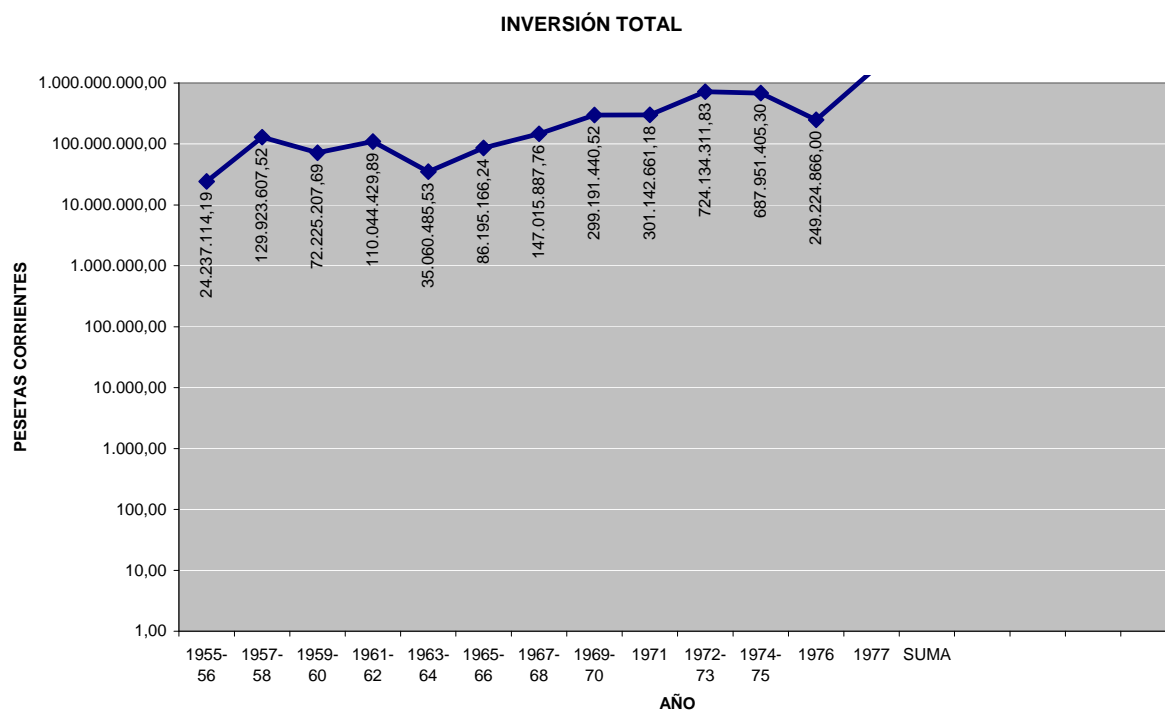


Figura 6-15.

En miles de pesetas:

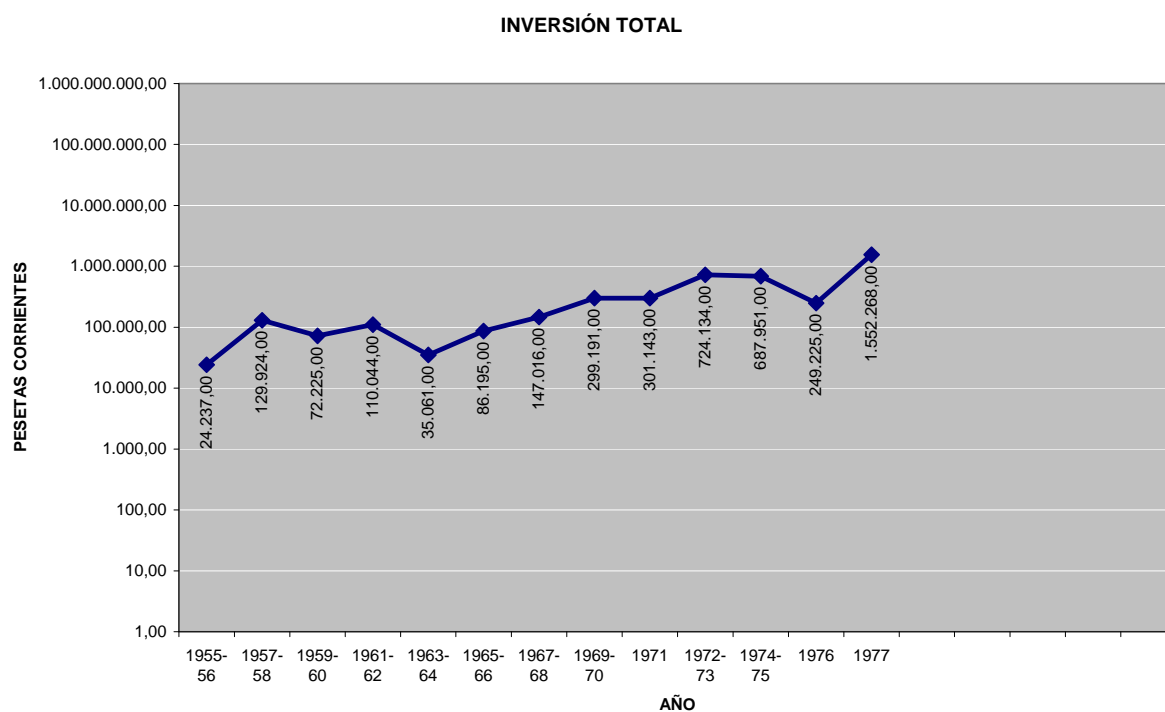
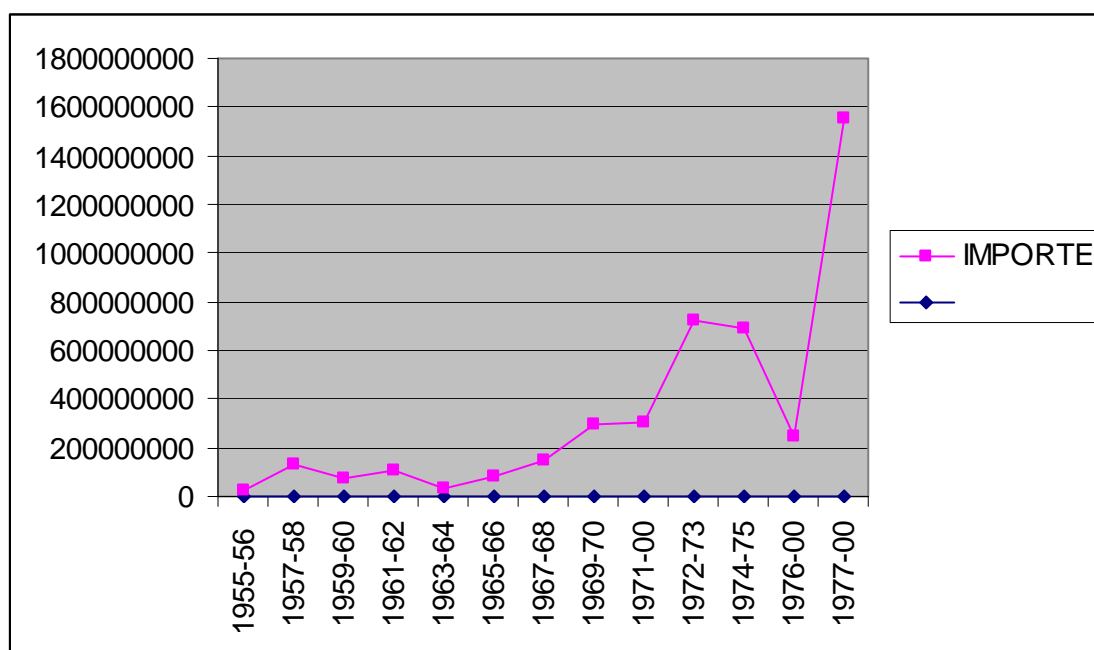
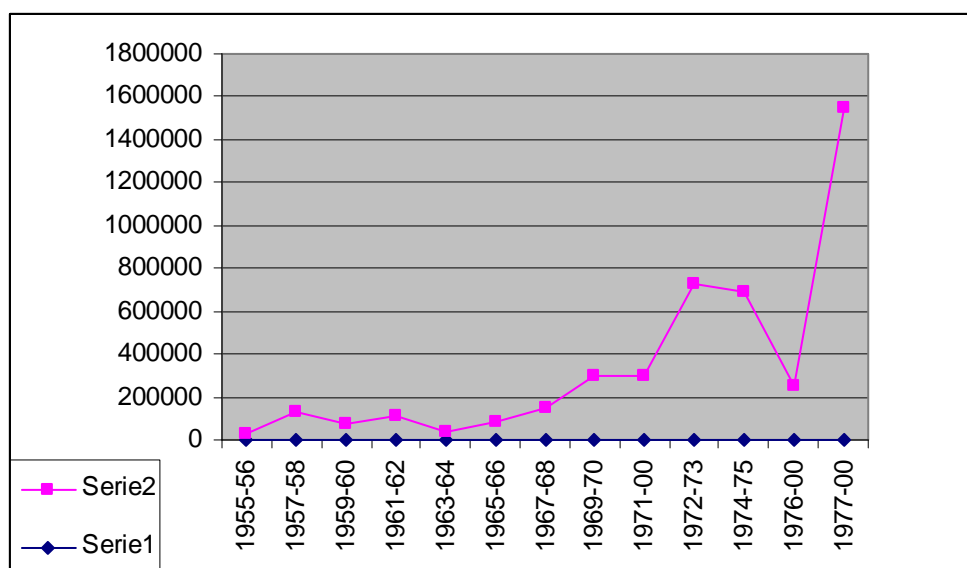


Figura 6-16.

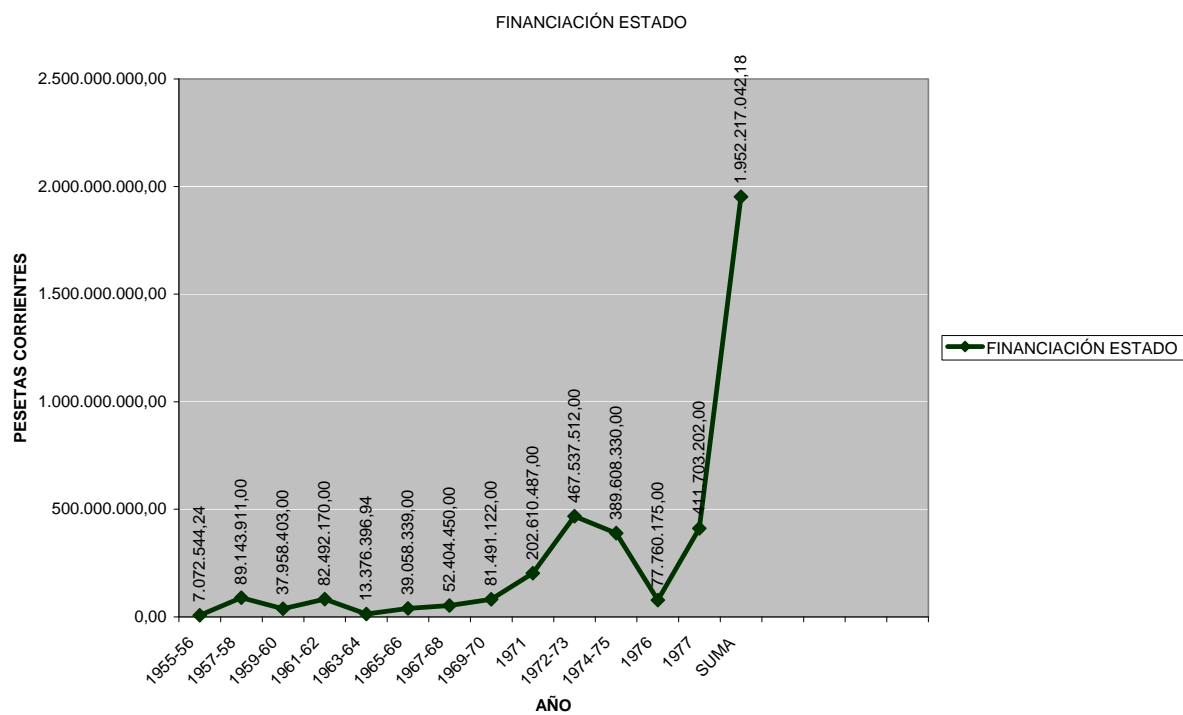
## Financiación Ayuntamientos:



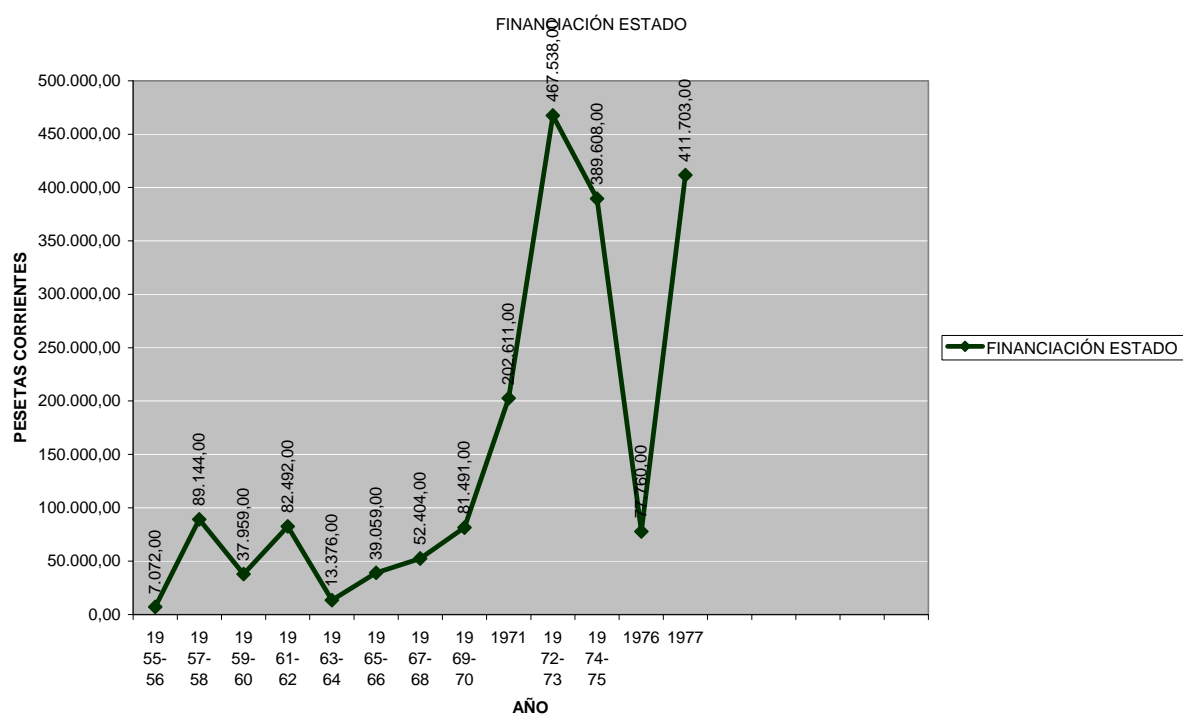
En miles de pesetas:



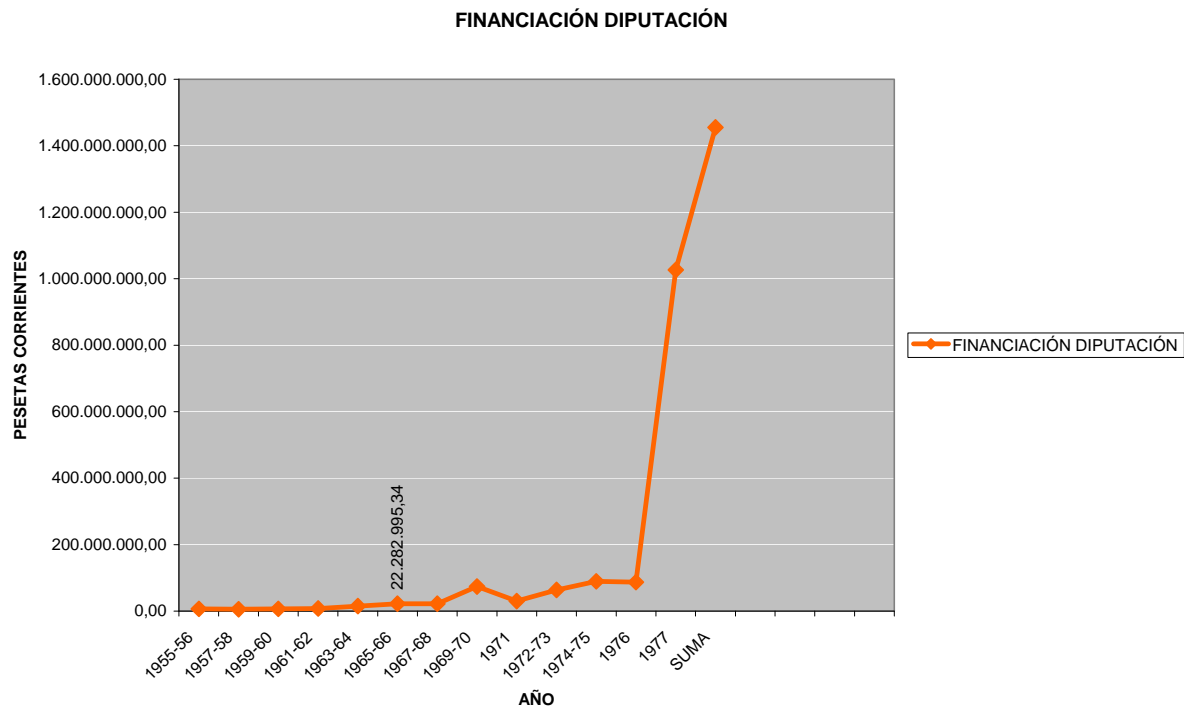
Figuras 6-17 y 6-18.



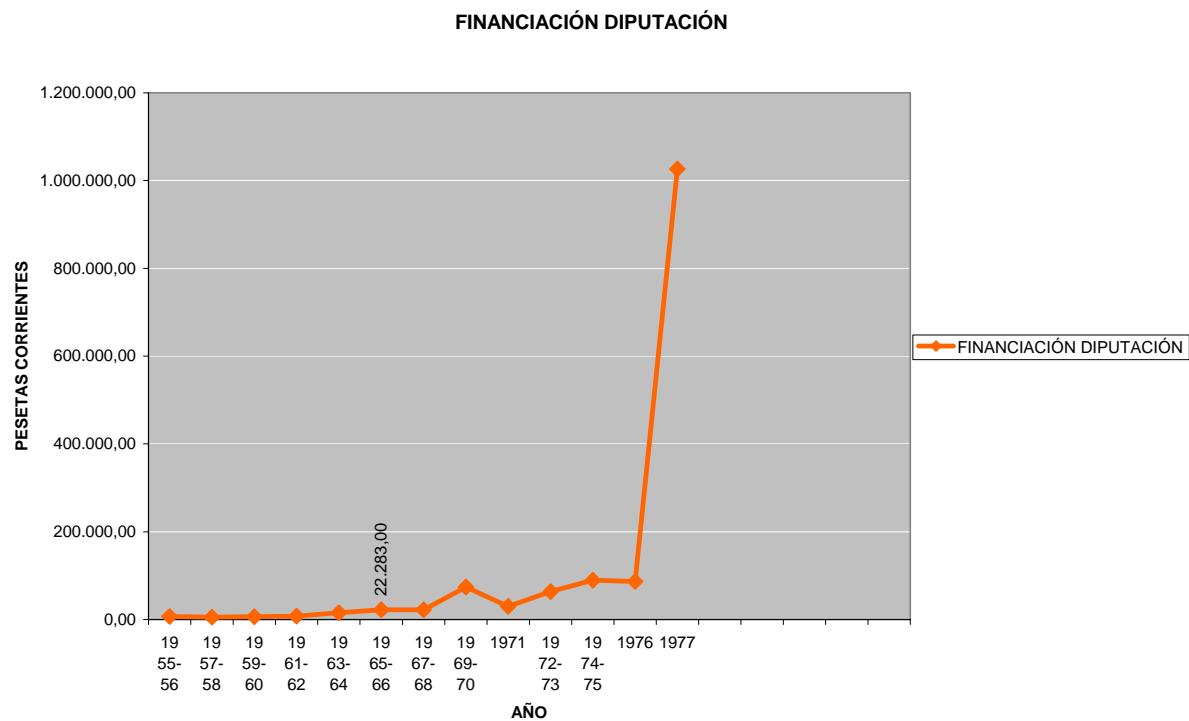
En miles de pesetas:



Figuras 6-19 y 6-20.



En miles de pesetas:



Figuras 6-21 y 6-22.

El número de obras ejecutadas se eleva a 3.605 y la inversión ajustada monta 4.309.334.833,16 pesetas, siendo la media por obra de 1.195.377,21 pesetas.

El efecto multiplicador de la subvención del Estado, en el conjunto, determina un coeficiente de 2,21 y el de la Diputación Provincial, ajustado, 2,96.

La aportación de la Diputación Provincial representa el 32,94 por 100. La del Estado, el 44,18 por 100 y la de los Ayuntamientos el 28,87 por 100, sin tener en cuenta el valor de los terrenos aportados, en la mayoría de los casos.

A continuación se inserta un cuadro que contiene el importe de liquidación del sumatorio de todos los Planes, tanto los elaborados por la Diputación como los formulados por el Estado a través de las CPST, a pesetas corrientes y de 1.977, que permite un análisis comparativo del total invertido en los 23 años de planificación provincial.

PLAN	PESETAS	PORCENTAJES		PESETAS 1.977
	CORRIENTES	DIFERENC.	SOBRE TOTAL	CONSTANTES
1.955-56	24.237.114,19	---	0,55	156.368.478,65
1.957-58	129.923.607,52	436,05	2,94	666.274.909,85
1.959-60	72.225.207,69	-44,41	1,63	340.224.451,46
1.961-62	110.044.429,89	52,36	2,49	491.545.657,58
1.963-64	35.060.485,53	-68,14	0,79	131.577.436,34
1.965-66	86.195.166,24	145,85	1,95	275.936.859,56
1.967-68	147.015.887,76	70,56	3,33	416.516.712,11
EXTRA	82.626.625,47 <sup>34</sup>	---	1,87	213.505.492,17
1.969-70	216.564.815,05	47,31	4,90	574.317.612,77
1.971-72	301.142.661,18	39,05	6,82	718.717.568,45
1.972-73	724.134.311,83	140,46	16,39	1.493.438.467,47
1.974-75	659.552.649,70 <sup>35</sup>	---	14,93	1.009.492.948,47
Complem.	28.398.755,60	-5,00	0,64	48.628.006,16
1.976	249.224.866,00	-63,77	5,64	309.981.176,61
1.977	1.458.907.811,00 <sup>36</sup>	---	33,02	1.458.907.811,00
Adicion.	71.250.000,00	513,97	1,61	71.250.000,00
Ad. Ext.	22.109.776,00	---	0,50	27.499.721,39
	<hr/>		<hr/>	<hr/>
	4.418.614.170,65		100,00	8.404.183.310,04
	=====		=====	=====

Simplemente a título orientativo o de referencia, se realizan las siguientes comparaciones:

A pesetas constantes del año 2.000, supondría la inversión 48.299.904.080,60 pesetas. En Euros, 290.288.270.

<sup>34</sup> No se considera a efectos comparativos.

<sup>35</sup> Se suma con el complementario.

<sup>36</sup> Se suma con el adicional.



A pesetas corrientes, respecto al PIB de 1.975 (134.810.000.000 pesetas), representa el 3,28 por 100.

La inversión por habitante (1.039.011), sería de 4.252,71 pesetas corrientes.

Respecto a la RFD a pesetas corrientes de 1.975 (116.056.000.000), representa el 3,81 por 100.



Conclusiones.



## CONCLUSIONES

1) A través de la información obtenida en el estudio de todos y cada uno de los Planes-estatales y provinciales-, deducida del examen minucioso de la documentación que ampara la tramitación de su elaboración y ejecución, cuya constancia, en lo substancial, queda plasmada en este trabajo, así como del análisis de la normativa que también se inserta, con los correspondientes comentarios, se deduce con claridad meridiana, que las inversiones efectuadas a través de los Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales y Planes de Inversión Económica del Estado, primero, y Planes de Obras y Servicios, después, no fue objeto de planificación propiamente dicha en el sentido que a este vocablo se da en la ciencia económica, porque faltaron las principales premisas que todo Plan de este carácter debe reunir: establecer en un documento las necesidades futuras, partiendo de la situación presente y de la constatada en el pasado, determinando con precisión los objetivos estratégicos y concretos, dotándolo de la financiación necesaria para cubrir los costes determinados y estableciendo un plazo para ejecutar lo planificado.

No se formula un Plan, ya sea a corto, medio o largo plazo, en el que se concreten objetivos y determine el período de tiempo que va abarcar. No se establecen indicadores y magnitudes para determinar la medida de ejecución o cumplimiento del Plan en el período, en este caso bianual, para comprobar el alcance de lo ejecutado. Tanto es así, que ni siquiera se enlazan unos Planes con otros para mantener la continuidad.

Más que Planes son Programas anuales de Inversión. Se confeccionan relaciones de obras dentro de unos parámetros concretados por una Ley y, en muchos casos, por normas de rango inferior. Es una mera tarea burocrática repetitiva de la competencia de la Administración Provincial.

En este sentido, a nuestro juicio, se ha perdido una gran oportunidad de haber realizado como primera actuación, antes del inicio de las inversiones, en 1.954, para ser precisos, un inventario objetivo de todas y cada una de las necesidades de la provincia, municipio por municipio, respecto a las obras y servicios relacionados, con carácter de

mínimos, por la Ley de Régimen Local en aquel entonces vigente; inventario que debería ser realizado por técnicos funcionarios de la propia Diputación o, en su defecto, de la Administración del Estado, estableciendo una prioridad de las obras y servicios a realizar para su puesta en funcionamiento. A partir de ahí y después de un estudio cara al futuro, usando las técnicas conocidas en aquel momento, para determinar con mayor alcance si alguna obra concreta, como, por ejemplo, los centros docentes, mejor que llevar a cabo su construcción, sería buscar alternativas, como podría ser alquilar locales, prefabricados, etc., establecer la planificación, determinando el período de duración del Plan, contando con la financiación anual, que también sería objeto de estudio para determinarla durante el tiempo que comprendiese dicha planificación. Sin lugar a duda tendría que haberse oído a los Ayuntamientos, examinando con ellos obra por obra, la posibilidad de realización, la forma de hacerlo, etc., y los medios de financiación.

2) En el período que abarca el estudio, exceptuando el Plan 1.976-1.977 y las construcciones escolares, la financiación, respecto a los Planes de Cooperación, se realizaba prácticamente con las aportaciones de la Diputación y los Ayuntamientos. Como queda recogido en los epígrafes dedicados al estudio de los respectivos Planes, las aportaciones municipales tenían dos fuentes, una del Presupuesto del Ayuntamiento y otra, por medio de anticipos o préstamos realizados por la propia Diputación. Como también queda constatado en dichos epígrafes, la situación financiera de los Municipios era limitadísima, por lo que muchos Ayuntamientos tenían que renunciar a las obras por no poder atender la aportación que les corresponde. Es más, cuando para ello se les concedían anticipos sin interés, aún se les reducía más su capacidad presupuestaria, con lo que, en muchos casos, se les avocaba a la quiebra técnica. Si a ello añadimos que se daba preferencia para inclusión de obras en los citados Planes a los Ayuntamientos que más aportación estuviesen dispuestos a realizar, algunas entidades estaban condenadas a no participar de estas ayudas, salvo pequeñas obras, como podían ser fuentes, lavaderos y abrevaderos. No siempre ha sido así, lógicamente, porque el sentido común se fue imponiendo, y también se hicieron excepciones. No obstante, esta reflexión nos hace pensar de la bondad del procedimiento de anticipos para las entidades con situaciones financieras tan depauperadas, y si no sería mejor que la cantidad dedicada a anticipos, lo fuese para incrementar las subvenciones y ser más generosos con los Ayuntamientos que por su capacidad económica no podían financiar su parte en las obras necesarias para atender los mínimos servicios públicos esenciales. Esto no quiere decir que el

procedimiento de préstamos a los Ayuntamientos para realizar obras directamente o a través de otros planes o inversiones del Estado, empresas privadas, etc., no fuese adecuado e importante en algunos casos, principalmente teniendo en consideración que el Banco de Crédito Local de España, para conceder un préstamo exigía tal cúmulo de condiciones que muchas entidades no podían reunir.

En los Planes del Estado, más de lo mismo, predominaron los anticipos y subvenciones de la Diputación Provincial, si bien es cierto que en algunos casos que se constataba que la Hacienda municipal estaba limitadísima, el Estado financiaba el total de la obra, pero lo hacía en muy reducido número.

En consecuencia con lo anterior, debemos considerar que las normas que regulaban las aportaciones para financiar el Plan no eran, precisamente, las más adecuadas si se quería que los servicios fundamentales, teniendo en cuenta que se partía de cero, llegasen cuanto antes a los ciudadanos, y mas aún si consideramos que para la asignación de recursos sí se tenían en cuenta estadísticas e información facilitada por los Ayuntamientos. Por cierto que existía bastante desconfianza, en unos casos quizás justificada y, en otros, creemos que no.

3) La temporalidad establecida era un problema para la gestión de estos Planes, dado que los de Cooperación se formaban para dos años, y en ellos se incluían subvenciones para obras de otros Planes estatales de carácter anual, con lo que existía un desequilibrio que perjudicaba mucho su ejecución e incluso elaboración, como por ejemplo, en los primeros años, el Plan de Construcciones Escolares del Estado, que cuando se elaboraba el de Cooperación, no se conocía el número de escuelas a construir en el segundo año de vigencia, por cuanto el de la Junta de Construcciones Escolares no estaba formado. Ello motivaba consignaciones globales de cantidades que, cuando se conocían los importes, en algunos casos sobraba financiación que no se había asignado a otras obras, o bien había que aumentar el crédito con perjuicio para otras realizaciones.

Otro caso de falta de coordinación lo constituía el montante consignado en el Presupuesto Ordinario para financiar el Plan cada año, que se fijaba por el Ministerio de la Gobernación; cuando se elaboraba el Plan se conocía el del primer ejercicio, pero no el del

siguiente, por lo que se consideraba una cantidad igual, cuando lo normal sería que cada año se incrementase, con lo que también se restaba una parte de la financiación, que de ser anuales se evitaría, contando así con mayor financiación para realizar más obras y adelantar la puesta en funcionamiento de más servicios. A pesar de ello, no fue corregido este problema hasta 1.978, ya integrados estos Planes con los Planes de Inversión Económica del Estado, que pasaron todos ellos a ser anuales, si bien en 1.971 lo que se hizo fue ajustarlos respecto a la periodicidad, para que los de cooperación colaborasen, con carácter subsidiario, con los del Estado, contribuyendo a la financiación de los Ayuntamientos, bien por medio de anticipos reintegrables, bien directamente con subvenciones, incluso a veces consignadas en los Planes de Cooperación.

A la vista de lo anteriormente expuesto, la idea a la que se llega es que se trataba más de realizar muchas obras para justificar la eficacia, que de racionalizar la operatoria y adecuar los medios para llevar a cabo las obras mas oportunas y prioritarias, que por otra parte, y como se indica en el apartado primero, tampoco serían muy conocidas al faltar los estudios precisos a tal fin.

En el bienio 1.976-1.977, en el que se integran los Planes Provinciales de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Municipales con los Planes de Inversión Económica del Estado, pasando a denominarse Planes Provinciales de Obras y Servicios, la operatoria cambia, pero ciertos vicios se mantienen.

4) A pesar de todo lo expuesto, los Planes, primero de Cooperación y estatales, después de Obras y Servicios, han sido y siguen siendo muy importantes para el desarrollo socio-económico de los pueblos, por lo que merecen una alta nota a la hora de calificarlos. Puede decirse, sin exagerar, que gracias a ellos se paso de la nada al todo, del cero al infinito, porque si nos trasladamos en el tiempo, por otra parte corto para lo que nos ocupa, 1.955, los Municipios rurales de España, y concretamente los de la provincia de A Coruña, que, carecían, prácticamente, de los servicios enumerados por la Ley como mínimos obligatorios para prestar por los Ayuntamientos a sus habitantes, hoy esos servicios, todos, se encuentran en funcionamiento, con los cambios que, lógicamente, el correr del tiempo ha mejorado. Pero si eso es importante, tiene mas mérito que al poco tiempo de iniciarse las inversiones a través de esta planificación, ya se contaba con fuentes, lavaderos y abrevaderos para atender a la población debidamente, después de las campañas de choque llevadas a cabo, tanto por la



Cooperación como por los Planes de Inversión Económica del Estado, e igualmente en lo que se refiere a escolarización, asistencia sanitaria, electrificación rural y telefonía, pues en la fecha de partida no contaban con fuentes, ni luz, ni teléfono, ni escuelas, ni centro sanitario, etc. Todo ello se confirma al dejar las entidades municipales de interesar la inclusión de obras de una determinada índole en los Planes, lo que indica que el servicio se encuentra debidamente atendido, además de las oportunas comprobaciones efectuadas por medio de los datos proporcionados por los propios Ayuntamientos que constan en este trabajo de investigación.

5) Del examen de la documentación de los Planes se echa de menos una liquidación formal de cada Plan, cuestión que no permite conocer ni las inversiones definitivas por obra ni los resultados económicos de la realización de las mismas. Cuando se inicia la elaboración de Presupuestos Especiales para contabilizar los Planes de Cooperación, se liquidan éstos y se rinden las preceptivas cuentas, pero los resultados de estas liquidaciones no son coincidentes, como es lógico, con las de los Planes; primero, por la naturaleza de aquellos y el orden jerárquico. Segundo, porque los Presupuestos miran al resultado de forma global y por aplicación presupuestaria, teniendo, además, en cuenta otros importes no incluidos en el Plan, y con la relación de Acreedores de dicha liquidación y las obras figuradas en el Plan no es suficiente para determinar como quedo ejecutado éste, no conociendo así los sobrantes por obra y las obras que fueron anuladas y, por ende, la inversión total y el sobrante también de cada Plan, una vez ejecutado. El que se incluya una cifra de la inversión total en una Memoria general consideramos que no es suficiente para despachar la ejecución de unas inversiones tan importantes.

Las liquidaciones fueron realizadas para esta Tesis si se quería determinar la inversión según la tipología de obra, su encaje funcional, su financiación, el reparto por municipios y todo lo demás que se desprende de los estados numéricos que se insertan, sin olvidar los que recogen la situación de los Planes con carácter definitivo, que también hubo que elaborar, los cuales, en muchos casos, diferían bastante de la planificación inicial, única aprobada, en su conjunto, por los órganos competentes.

6) La aportación de terrenos resulta fundamental para llevar a cabo las obras, sin ellos éstas no podrían realizarse en la mayoría de los casos. La obra nueva siempre requiere

un terreno donde ubicarla. Estos terrenos o los posee el Ayuntamiento antes de proceder a la ejecución de las obras, o debe adquirirlos, incluso expropiarlos, lo que, aunque se lleve a cabo por el procedimiento de urgente ocupación, siempre demora su disponibilidad, a lo que hay que añadir los medios económicos necesarios para el pago de la compra.

Pues bien, estos terrenos aportados por las Entidades municipales, no figuran valorados en el Plan, lo que entendemos supone un grave error si queremos determinar, como debe ser por principio, el importe real de la obra a todos los efectos. No es difícil establecer el valor de los terrenos: por el precio de compra, si es reciente, o, en otro caso, por medio de una peritación por los técnicos municipales, u otro medio, de los muchos conocidos, y el montante que resulte debe incrementar la aportación municipal al Plan, con su repercusión en el total importe de la correspondiente obra.

Respecto a su contabilización, tendría que considerarse como una operación en formalización en los Organismos intervinientes, y quedaría debidamente reflejado el esfuerzo económico que realmente realizan los Entes participantes, sin considerar, por otra parte, la dificultad que entraña, en la mayoría de los casos, la gestión de los terrenos para llevar a cabo las obras deseadas.

7) El Plan es un cuerpo vivo, dinámico, en constante movimiento, que no puede dejarse desintegrar. Nace y muere como un todo.

El Plan debe de mantenerse vivo, y si hay modificaciones, ir introduciéndolas a medida que se produzcan, obra por obra, y antes de liquidarlo establecer el Plan definitivo, al que por motivo de su ejecución se le deberán restar las anulaciones, la baja en la subasta y de más economías imputables a cada obra, etc., para obtener, al final, el Plan liquidado, obra por obra, es decir, el resultado de su ejecución, que como una cuenta más debería ser aprobada por la Autoridad competente, porque aunque la norma no lo establece, ello no es óbice para que la transparencia de la gestión administrativa quede reflejada en los documentos que justifican las líneas de actuación de los políticos. Esto tan simple, en el período que comprende este trabajo, nunca se llevo a cabo.

8) En el momento procedimental de proponer obras para su inclusión en los Planes, los Ayuntamientos no cuentan, en muchos casos, con los proyectos pertinentes, por lo

que los importes que figuran en las peticiones formuladas suelen ser cantidades estimadas, que en algunos casos se aproximan al proyecto una vez redactado, y en otros difieren bastante del mismo en más o en menos. Sería muy necesario que toda petición de obra fuese acompañada del correspondiente proyecto, pero no resultaría operativo, por cuanto la mayoría de las veces existen muchas dificultades para conseguir que los técnicos tengan los proyectos en los plazos previstos, sin contar con que algunas obras propuestas no disponen aún de los terrenos necesarios para su realización. Por lo tanto-la experiencia lo pone de manifiesto-, si se quieren invertir todos los medios financieros previstos, es necesario que el Plan se adapte a esas dificultades, y no excluya, en principio, su admisión, con lo que el rigor de planificación tiene que supeditarse a la flexibilidad operativa. Ello obliga a considerar un Plan inicial y otro –ajustado- con las consignaciones definitivas, lo que tampoco debe extrañar, aunque administrativamente no quiera reconocerse y, por lo tanto, no se establezca en la normativa esa posibilidad.

Lo ideal sería que el importe del proyecto figurase en el Plan inicial y las posibles revisiones de precio, cuando las obras se alargan en el tiempo, se atendiesen a cargo de una partida global de la que se irían detrayendo los importes de las que se produjesen durante la ejecución, imputándolas vía transferencia a las correspondientes obras, con rebaja en la consignación global citada. En este caso, como se dijo, tendríamos un nuevo Plan de carácter definitivo, antes de proceder a su liquidación.

9) En toda planificación deben determinarse dos tipos de objetivos: los estratégicos y los concretos. En la planificación provincial no se definen como tales de forma explícita a través de la normativa que la regula, ni los unos ni los otros; si bien, implícitamente, de su lectura se deducen. Entendemos que los objetivos estratégicos, tanto de los Planes de Cooperación como de los Planes del Estado de que se trata, se pueden reducir a dos:

1) MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS RURALES.

## 2) UN DESARROLLO ARMONICO Y SOSTENIBLE DE CARACTER SOCIOECONOMICO DE LOS PUEBLOS.

El avanzar en el cumplimiento de estos objetivos permitirá conexas la actuación o acción de gobierno con lo que desean preferentemente los ciudadanos, de tal modo que ésta satisfaga plenamente los deseos de aquellos o, por lo menos, de la mayoría.

Estos objetivos deben considerarse perennes, por la dinámica social y la evolución tecnológica, de tal suerte que siempre habrá que mejorar todas las actuaciones realizadas debido al proceso de cambio constante en los elementos que facilitan, de una manera u otra, nuestro modo de vida y nuestras relaciones sociales, laborales y comerciales.

En los concretos, que son los que nos van a posibilitar el cumplimiento de los estratégicos enumerados, se persigue la construcción de infraestructuras básicas, que nos permitirán la prestación de servicios a los ciudadanos, principalmente los mínimos, cuya enumeración aparece perfectamente definida en las normas que regulan los Planes de forma exhaustiva, es decir, abastecimiento de aguas, alcantarillado, electrificación, teléfono, mercados y ferias, matadero, cementerio, etc.

10) Con el Plan de 1.976-1.977, se inicia la unificación de los anteriores Planes: el Plan Provincial de Cooperación a la efectividad de las Obras y Servicios Locales y el Plan de Inversión Económica del Estado, pasando a denominarse Plan de Obras y Servicios.

En cuanto al Plan de Cooperación a la efectividad, denominaba, con más o menos acierto, la finalidad que perseguía. También lo hacía el Plan de Inversión Económica del Estado. Pero el Plan de Obras y Servicios, como fue bautizado el último, no parece muy acertado: primero, porque no es un Plan de Servicios, sino un Plan para llevar a cabo la realización de obras que sirvan de base para la prestación de esos servicios. Estos Planes no se destinan a la prestación de servicios, sino a la realización de obras o adquisición de bienes inmuebles o equipamiento para la prestación de servicios a los ciudadanos.

Lo que precisamente justificaba la denominación de los Planes de Cooperación, era la palabra efectividad, es decir, para hacer efectivos los servicios, pero en la nueva denominación no aparece ningún vocablo de este carácter.

11) A partir de 1.975, por el Estado se continúa realizando un control exhaustivo respecto a la planificación local. Si antes lo hacía por norma, desde esta fecha lo va a realizar a través de los Planes de Obras y Servicios, mediante la subvención; desde un principio se ejerció y después se siguió ejerciendo una tutela sobre las C.L. en sus inversiones en infraestructuras. Es un nexo de unión entre la Administración del Estado y la Local, pero de dominio o superioridad de aquél. La Administración Local debe ya considerarse mayor de edad y dejar, de una vez por todas, de ser sometida a unos controles e imposiciones hoy en día inaceptables desde cualquiera que sea el punto que se mire para justificar tal sometimiento.

12) En los Artículos 102 y 103 de la Ley de Régimen Local, Texto Articulado, de 16 de diciembre de 1.950, se establecen los servicios mínimos a que alcanzará la cooperación, entre ellos los siguientes: Centros sociales y culturales, Protección civil, Recogida de residuos, Limpieza viaria, Tratamiento de residuos sólidos, Botiquín de urgencia y Extinción de incendios. Otras normas posteriores establecieron preferencias a la hora de elaborar los Planes y otras condiciones. Pues bien, en el período que comprende este estudio, no se han realizado obras ni adquirido medios materiales de ningún tipo para poder prestar los citados servicios, es decir, no se llevo a cabo inversión alguna para que todos o alguno de los Municipios de la Provincia contase con los servicios enumerados.

Es cierto que los Ayuntamientos grandes y algunos intermedios disponían de servicios de este carácter, pero por el resto no se presentó demanda alguna para su implantación ¿A qué fue debido? ¿Las necesidades de otros más urgentes no permitían contar con éstos? ¿No se consideraban necesarios en aquél entonces? Es de suponer que el motivo principal fue la necesidad de priorizar las peticiones de obras a realizar.

Por otra parte, debe hacerse constar que el Botiquín de urgencia, en muchos Ayuntamientos quedo resuelto a raíz de construirse la Casa del Médico, que era el Centro sanitario que atendía, además de consultas, todas las urgencia del Municipio.

13) De los Planes elaborados por la Diputación Provincial de A Coruña, examinados en su conjunto, destacan los siguientes aspectos:

El número de obras realizadas se elevó a 2.635<sup>37</sup> con una inversión ajustada de 2.475.190.840,16 pesetas, siendo el importe total de los Planes de 2.584.470.177,65 pesetas, con una media respecto a los 90 Municipios que atendió – se excluyen A Coruña, Ferrol y Santiago- de 28.716.335,31 pesetas.

El Municipio en que más se invirtió fue CEE, 90.274.150 pesetas, con 17 obras y en el que menos OZA DE LOS RIOS, con 3.593.667,28 pesetas y 24 obras. El elevado importe del primero se debe a las obras efectuadas a través del Plan de 1.976-1.977, dos de urbanización y pavimentación: “Paseo Marítimo y Urbanización”, por importe de 73,98 millones de pesetas y otra, “Urbanización de Avda. Fernando Blanca”, por importe de 2,85 millones de pesetas. En la primera aportó el Ayuntamiento 2 millones de pesetas y el resto lo financió la Diputación con cargo a un préstamo del BCL; en la segunda, aportó la Diputación 1 millón de pesetas. En este Plan también se financió un Matadero, por importe de 3,49 millones de pesetas. Es normal que el número de obras, en muchos casos, sea sensiblemente igual, cuando los importes de las obras de unas Entidades a otras se distancian considerablemente, por la cuantía invertida en dichas obras; por ejemplo, una fuente, de las que se realizaron un gran número, que es una de las inversiones más corrientes en los pequeños municipios, tiene un coste relativamente bajo, sobre 20.000 pesetas, mientras que una escuela se va a las 250.000 pesetas.

Por tipo de obra, la mayor inversión corresponde a la red viaria con 600.564.758,80 pesetas y, a continuación, la realizada en Centros Sanitarios con 409.271.847,92 pesetas.

Se determina un sobrante de 191.713.035,73 pesetas, de los cuales corresponden a la aportación provincial 84.628.350,89 pesetas.

Por funciones, la de cuantía más elevada fue Infraestructura Básica y Transporte con un montante de 986.934.167,69 pesetas.

---

<sup>37</sup> Se incluyen las ejecutadas por la Diputación para atender a sus propios servicios, que en el Plan de 1.977 son de elevada cuantía y se financian con una operación de crédito con el BCL.

A pesetas de 1.977, el importe de los Planes asciende a 4.079.826.025,38; si consideramos esta cantidad a pesetas constantes del año 2000, para tener una idea clara del esfuerzo financiero realizado en ese período, nos iríamos a 23.447.276.007,90 pesetas.

Por último, es importante determinar el incremento porcentual que experimentaron los montantes de estos Planes, a pesetas de 1.977, comparando el primero y el penúltimo, es decir, 1.955-1.956 y 1.974-1.975 -se excluye 1.976-1.977, por ser un Plan atípico, debido a que la Diputación realizó a través del mismo obras de su competencia, por medio de un préstamo con el BCL y la unificación de los elaborados por el Estado y Diputación en uno solo, que de considerarlo desvirtuaría el verdadero objeto del análisis-. En este sentido, el Plan liquidado de 1.955-1.956 asciende a 156.368.478,65 pesetas de 1.977 y el de 1.974-1.975 a 252.285.394,61 pesetas, incluido su complementario, lo que supone un incremento del 61,34 por 100 respecto al inicial<sup>38</sup>.

Las consignaciones anuales para cooperación provincial en los Presupuestos de las Diputaciones las fijaba el Ministerio de la Gobernación. El IPC subía anualmente X, pero el importe de los Presupuestos provinciales subía X+1 como consecuencia de mayores ingresos, principalmente por el rendimiento progresivo del Impuesto sobre la Riqueza Provincial, motivando un incremento en los créditos, entre ellos, el fijado por la Administración Central para cooperación, que consideraba tal rendimiento para realizarlo. Los Planes de Desarrollo dan sus frutos. Se crean nuevas empresas, se crea empleo, se incrementa la producción, se consume más, en una palabra, se incrementa la actividad económica, cuyos resultados repercuten en los ingresos públicos dando lugar a un importante aumento.

14) Las inversiones estatales en la provincia de A Coruña, en el período investigado, ascendieron a 1.834.143.993 pesetas, con una media por Ayuntamiento, de los 93 que atendieron, de 19.721.978,42 pesetas, siendo el Ayuntamiento en el que más se invirtió Arteixo, con 68.684.655 pesetas en 21 obras. En el que menos, Villarmayor con 1.080.000 pesetas y 2 obras. Del primero, la obra más importante fue realizada a través del

---

<sup>38</sup> Información obtenida del epígrafe 6.1.

Plan de 1.967, de abastecimiento de aguas a la Villa, con un importe ejecutado de 32,52 millones de pesetas, destacando, asimismo: en 1.969 una obra de alcantarillado por 2,48 millones; en 1.972 la Casa Consistorial, por 5,99 millones y dos electrificaciones por 2,49 millones: L. Ujes-Arteijo y Arteijo-C. Térmica de Sabón. L. A.T., por 0,89 y 1,60 millones, respectivamente; en 1.973, seis obras de electrificación por 12,54 millones, que benefician a Rañobre, con 0,77 millones, S. Pedro de Arteijo-Armenton, con 0,95 millones, S. Esteban de Muras, con 2,09 millones, Sta. M<sup>a</sup> de Pastoriza, con 1,97 millones y Lañas-Rabuceiras, con 5,45 millones; en 1.974, una electrificación por 1,52 millones y una obra de teléfono por 0,65 millones, y en 1.975, una obra de urbanización en el entorno de la Casa Consistorial, por importe de 6,33 millones y una electrificación por 1,42 millones: L. Arteixo-Landa-Carballo. Completan el período, tres obras de abastecimiento de aguas en 1.958, 0,08 millones, un camino, en el citado año, con un importe de 1,1 millones y en 1.961, un camino que importó 1,55 millones.

Por tipo de obra, la inversión mayor fue para Electrificaciones con 577.539.496 pesetas, siguiéndole Abastecimiento de agua con 366.142.966 pesetas.

Por funciones, la más importante, Infraestructura Básica y Transporte con 790.725.373 pesetas.

A pesetas constantes de 1.977, la inversión ascendería a 4.324.357.284,66 pesetas y considerando la inversión a pesetas del año 2.000, para tener una idea clara del esfuerzo financiero realizado en ese período, nos iríamos a 24.852.628.073 pesetas.

Si consideramos a pesetas de 1.977 la evolución de las inversiones, comparando los planes extremos, es decir, el inicial de 1.958, cuyo importe fue de 427.321.435,90 pesetas y el último elaborado para 1.975, que ascendió a 496.430.289,47 pesetas, obtenemos un incremento de 16,173 por 100, bastante moderado teniendo en cuenta las necesidades que tenía el medio rural en la provincia y a la vista del esfuerzo del Ente Provincial en similar período<sup>39</sup>.

---

<sup>39</sup> Información obtenida del epígrafe 6.2.



15) Tanto los Planes de Cooperación formados por la Diputación como los que elaboraba el Estado a través de la CPST tenían carácter bienal, pero estos últimos se ejecutaban por años. Para homogeneizar y realizar su análisis comparativo debemos situarnos en 1.959-1.960, porque aunque los del Estado se iniciaron en 1.958, coinciden con el Plan bienal de Cooperación de 1.957-1.958. Por otra parte, los del Estado terminan en 1.974-1.975, no puede considerarse el Plan de Obras y Servicios único de 1.976-1.977, es decir, el que inicia la unificación de ambos Planes.

En consecuencia, si comenzamos en 1.959-1.960 el análisis, del total del cuadro de la página 564, 2.584.470.177,65 pesetas, debemos descontar en cooperación:

El Plan 1.955-1.956 por.....	24.237.114,19 Pts. corrientes.	
El Plan 1.957-1.958 por.....	46.595.927,52	idem.
El Plan 1.976-1.977, de 1.976.....	249.224.866,00	idem.
De 1.977.....	1.458.907.811,00	idem.
El Plan adicional al anterior.....	71.250.000,00	idem.
	<hr/>	
	1.850.215.718,71	idem.

En definitiva, los  $2.584.470.177,65 - 1.850.215.718,71 = 734.254.458,94$  de inversión a pesetas corrientes.

Y del total que aparece en el cuadro a pesetas de 1.977, 4.079.826.025,38, las correspondientes de los Planes arriba indicados:

Plan 1.955-1.956.....	156.368.478,65 Pts. de 1.977.	
Plan 1.957-1.958.....	238.953.473,95	idem.
Plan 1.976-1.977, de 1.976.....	309.981.176,61	idem.
De 1.977.....	1.458.907.811,00	idem.
Del Plan adicional al anterior.....	71.250.000,00	idem.
	<hr/>	
	2.235.460.940,21	idem.

En consecuencia, los  $4.079.826.025,38 - 2.235.460.940,21 = 1.844.365.085,17$  de inversión a pesetas constantes de 1.977.

Se mantienen el extraordinario y su adicional y el complementario de 1.974, por ser Planes ejecutados dentro del período considerado.

A pesetas del año 2.000, los 1.844.365.085,17 supondría 10.599.799.340 de inversión.

A pesetas corrientes, respecto al PIB de 1.975 (134.810.000.000 pesetas), representa el 0,54 por 100.

La inversión por habitante (1.039.011 en 1.975) sería de 706,69 pesetas corrientes.

Respecto a la RFD a pesetas corrientes (116.056.000.000) representa el 0,63 por 100.

En los Planes del Estado solo debemos deducir el año 1.958, que monta a pesetas corrientes, 83.327.680 y a pesetas de 1.977, 427.321.435,90, quedando las sumas totales del cuadro de la página 575 como sigue:

$1.834.143.993 - 82.327.680 = 1.751.816.313$  pesetas corrientes de inversión.

$4.324.357.284,66 - 427.321.435,90 = 3.897.035.848,76$  pesetas de 1.977 de inversión.

A pesetas del año 2.000 supondría la inversión 22.396.757.751,40.

A pesetas corrientes respecto al PIB de 1.975, representa el 1,30 por 100.

La inversión por habitante sería de 1.686,04 pesetas corrientes.

Respecto a la RFD a pesetas corrientes representa el 1,51 por 100.

Comparando las inversiones realizadas a través de los Planes del Estado y las realizadas por medio de los Planes elaborados por la Diputación, existen importantes diferencias.

La inversión del Estado se eleva a 1.751.816.313 pesetas corrientes y la del Ente Provincial asciende a 734.254.458,94 pesetas corrientes, con una diferencia a favor del Estado de 1.017.561.854,06 pesetas en términos absolutos y porcentualmente un 57,99 por 100 más, representando la inversión de Planes de Cooperación, por tanto, el 42,01 por 100 de la de Planes del Estado<sup>40</sup>.

16) Para poder graduar la importancia de esta planificación provincial para infraestructuras básicas, principalmente en los municipios rurales, deben considerarse tanto las acciones llevadas a cabo por la Diputación Provincial como las actuaciones realizadas por la Administración del Estado; en ese contexto, se realizó este trabajo de investigación, que ha permitido conocer, durante el período de estudio, las realizaciones habidas por las actuaciones de ambas Administraciones, en su conjunto, las que se recogen minuciosamente en el mismo, constatando aquí con una muestra el resultado de ese importante hacer en el campo de la Administración Local, primero de forma separada –puntos 13,14 y 15- y en este apartado de manera conjunta.

El sumatorio de los Planes de Cooperación a la efectividad de Obras y Servicios Locales, y de los Planes de Inversión Económica del Estado, también llamados Planes Provinciales, se elevó a 4.418.614.170,65 pesetas corrientes, con una media de inversión entre los 93 Ayuntamientos de la provincia de 47.511.980,33 pesetas, siendo el Ayuntamiento en que mas se invirtió el de CEE, con 143.789.564 pesetas, con 26 obras, y el que menos inversión tuvo fue MAZARICOS, con 7.640.917,80 pesetas y 22 obras. En relación con el primero, en el apartado 13 queda explicitado cuales fueron las obras de los Planes de Cooperación que dieron lugar a tan importante inversión y respecto a las realizadas por medio de los Planes de Inversión Económica del Estado, destacar un alcantarillado por importe de 1,5 millones y una electrificación: L. Tambre-Cee 40 MVA, que se fue a 37,46 millones, en 1.971; en 1.973, una urbanización por importe de 2,06 millones; en 1.974 un alcantarillado, por 2 millones y una línea TPR por 0,05 millones, y en 1.975, un alcantarillado por 2 millones y un mercado por un importe de 8,24 millones. Todo ello en pesetas corrientes. Debe añadirse para completar la inversión, 0,14 millones de una urbanización en 1.958 y 0,06 millones de otra en 1.959.

---

<sup>40</sup> Información obtenida de los epígrafes 6.1 y 6.2.

Por clase de obra, la mayor inversión correspondió a red viaria con 801.260.697,80 pesetas, siguiéndole electrificaciones con 668.962.847,98 pesetas. Por funciones, destaca Infraestructura Básica y Transporte con 1.777.659540,69 pesetas.

A pesetas constantes de 1.977, la inversión monta 8.404.183.310,04 pesetas y considerando la inversión a pesetas constantes del año 2.000, para hacerse una idea del esfuerzo financiero realizado en el período, nos iríamos a 48.299.904.080,60 pesetas. En Euros, 290.288.270.

Esta inversión a pesetas corrientes respecto al PIB de 1.975, representa el 3,28 por 100 y por habitante, 4.252,71 pesetas.

El número de obras ejecutadas se elevó a 3.605 y la inversión ajustada monta 4.309.334.833,16 pesetas, siendo la media por obra de 1.195.377,21 pesetas corrientes.

El efecto multiplicador de la subvención del Estado en el conjunto, determina un coeficiente de 2,21 y el de la Diputación Provincial de A Coruña, ajustado, 2,96.

En cuanto a la financiación, ésta se reparte de la siguiente forma:

Diputación Provincial.....	32,94	por 100
Estado.....	44,18	“”
Ayuntamientos.....	28,87	“” <sup>41</sup>

Si se comparan los Planes de Cooperación y de Inversión del Estado de los años 1.959-1.960, coincidentes en este bienio según se han ordenado en el trabajo, con los, también coincidentes, de 1.974-1.975 más el complementario de Cooperación, es decir, enfrentando 340.224.451,46 pesetas constantes con 1.058.120.954,63 pesetas, también constantes, se obtiene un porcentaje de incremento del 211 por 100 en el período<sup>42</sup>.

---

<sup>41</sup> Sin considerar el importe de los terrenos cuando se trata de obra nueva, que representa la mayoría de los casos.

<sup>42</sup> Información obtenida del epígrafe 6.3.

17) La equidad en la asignación de los créditos para cooperación o en la distribución de las subvenciones a los Ayuntamientos solicitantes de inclusión de obras en los Planes, es una cuestión más que debe ser analizada, sin olvidar, eso sí, que en los regímenes dictatoriales no existe, normalmente, el deseo de buscar la posibilidad de favorecer a aquellos Entes que están gobernados por el mismo color del órgano encargado del reparto, lo que permite llegar a fórmulas ecuanímes.

La norma, respecto a esta materia, artículo 164 del Reglamento de Servicios, fue muy discreta a la hora de iniciar la andadura de la planificación a elaborar por los Entes Provinciales, dejando, prácticamente, en manos de éstos la forma en que debían repartir las subvenciones a fondo perdido, con limitados consejos, más que imposiciones o exigencias de carácter casuístico que después no llegan a cumplirse debidamente. También es cierto que la financiación la ponían las Diputaciones Provinciales y era lógico que las normas que iban a regir su concesión y posterior forma de justificar el gasto corriesen a su cargo, siempre dentro de lo previsto en las leyes de aplicación.

No fue mala idea, por lo que respecta a la legalidad, hacerlo así, porque las Diputaciones, por medio de sus técnicos, como ocurre siempre, se consultaban y se intercambiaban documentación, prestando más atención a la parte de exigencias de carácter jurídico y responsabilidad que de formación económica y planificadora, cuestión que supuso que esta planificación no se pueda considerar como tal, como se observa al examinar, por ejemplo, el primer Plan de Cooperación del bienio 1.955-1.956, cuya normativa encorsetaba tanto a los beneficiarios, que al final no quedaba más remedio que, en muchos casos, olvidar su cumplimiento, mientras hay que lamentar la ausencia de un Plan económico amparado en unos objetivos estratégicos definidos, un inventario de necesidades reales, de las cuales las obras incluidas formasen una parte, y la justificación de por qué tales obras y no otras, considerando su prelación entre todas las previstas para un período de tiempo determinado.

La Comisión de Cooperación era la encargada de establecer, dentro de la norma, los criterios e índices de prelación de concesión de las subvenciones solicitadas por los Ayuntamientos. Contaba con una ayuda inestimable, el consejo del Diputado representante de los Ayuntamientos del Partido correspondiente, al que podía recurrir ante cualquier duda. Excepto en el primer Plan, que se contienen con detalle en el expediente, no se encuentran en

la documentación unas normas de distribución de subvenciones objetivas publicadas oficialmente a las que los Municipios pudiesen atenerse. En cada Plan se indicaban ciertos criterios, muy pocos. Era la Comisión la que, se supone, a la vista de las peticiones, de los denominados objetivos figurados en el Plan, del conocimiento del montante de los Presupuestos de cada Entidad y de su población, de las encuestas de necesidades cumplimentadas por los Ayuntamientos y algunas otras consultas, la que adoptaba las decisiones en orden a la inclusión en los Planes de las obras solicitadas y, según el resultado de los datos anteriores, la aportación de la Diputación a la financiación de las mismas, aunque, en la mayoría de los casos, el reparto se hacía lineal. En determinados supuestos, para esta financiación, se establecían en el Plan criterios que condicionaban el importe a conceder.

No hay duda que al comparar el montante del Presupuesto de un Ayuntamiento con su población, aunque resulte simplista, si tenemos en cuenta que las circunstancias de pobreza en un Municipio están en razón directa a su menor presupuesto (medios) y mayor población (volumen o índice de necesidades), podemos considerar este índice como un medio para el fin citado. Si a ello añadimos la pobreza que caracterizaba generalmente a los Ayuntamientos rurales, en primer lugar, por su escaso patrimonio, tanto en inmuebles rentables (bienes de propios) -los montes no producen, pues el Consorcio con el Distrito Forestal del Estado acababa de firmarse, y la repoblación forestal se iniciaba-, como en servicios remunerativos que pudiesen motivar derechos o tasas y, en segundo lugar, lo diseminado de la población que no favorece que algunos arbitrios rindan lo deseado, además de la escasa propiedad urbana, lo que en conjunto merman en un importe muy elevado los posibles ingresos municipales, si bien es verdad que ello elimina otro tipo de necesidades, pero nunca en equilibrio, se confirma, en estos supuestos, la situación de verdadera pobreza de la mayoría de los Municipios rurales coruñeses. Al considerar la Comisión, para ciertos casos, criterios como el que antecede, el reparto de las subvenciones pudiera considerarse aceptable.

En los Planes de Inversión Económica del Estado, la cuestión está planteada en otros términos. Por el Ministerio de la Gobernación se realizaba la distribución interprovincial del crédito de Planes Provinciales siguiendo unas pautas de objetividad, al no poder repartirlo en forma igualitaria, teniendo en cuenta las enormes diferencias existentes de unas provincias a otras, tanto en población, riqueza, desarrollo económico, etc.

Para ello, como factores determinantes de las características de las distintas provincias fueron considerados los siguientes:

- Superficie.
- Población.
- Niveles de renta.
- Grado de urbanización.
- Riqueza de las Haciendas Provinciales.
- Importancia relativa de las aportaciones locales.
- Situación del mercado de trabajo.

Con estas variables se estableció una fórmula matemática, realizándose el cálculo de la forma siguiente:

-Inversamente proporcional al nivel de renta de los habitantes y al de los ingresos de los Ayuntamientos y de las Diputaciones o cabildos.

-Directamente proporcional a la población y a la superficie.

-Directamente proporcional, asimismo, a otros factores económicos, como son la importancia del paro relativo y el esfuerzo económico realizado por las Corporaciones Locales en orden a su colaboración en la financiación de obras y servicios de Planes Provinciales.

Las variables citadas se encontraban afectadas por adecuados factores de ponderación, de acuerdo con su importancia relativa y de modo que la distribución interprovincial respondiese a criterios racionales.

Por su parte, las CPST para la elaboración del Plan, tenían en cuenta:

- La prioridad y urgencia de las obras.
- La subvención total que les había sido concedida.
- Las solicitudes de los Municipios.
- El estado general de necesidades de la provincia.

Para seleccionar las obras se consideraban unos índices de prelación, fijados de acuerdo con los siguientes criterios:

- Número de habitantes del núcleo beneficiado.
- Índice demográfico del núcleo.
- Presupuesto ordinario de ingresos de la Corporación beneficiaria.
- Porcentaje de aportación local.
- Criterio de oportunidad, según los factores sociales, políticos, turísticos, etc. que jugasen en cada caso concreto.

Otras recomendaciones importantes se refieren a evitar la excesiva dispersión de las subvenciones, programándose las obras de tal modo que su ritmo de ejecución coincida con aquellos períodos en que el posible paro estacional sea más acusado.

Salvo en casos excepcionales, debidamente justificados, la aportación local debe ser, como mínimo, de un 65 por 100 del presupuesto total de la obra en las de carácter hidráulico, y de un 25 por 100 en los restantes tipos de obras.

Con los mencionados condicionantes, en los Planes elaborados figuraba como primer documento, antes de la relación de obras, un impreso destinado a establecer la asignación de la subvención estatal a cada Entidad solicitante, cuyo contenido, distribuido por columnas, era el siguiente:

Cada uno de los Municipios beneficiarios, tipo de obra, porcentaje de aportación municipal, población de hecho: de la Entidad singular beneficiaria en el año que corresponde, del Municipio, con distinción entre el año base y el del Plan a ejecutar y el índice demográfico; presupuesto municipal, ingresos patrimoniales, presupuesto por habitante, porcentaje de ingresos patrimoniales, criterios de ponderación formados por: habitantes, índice demográfico, presupuesto por habitante, porcentaje de ingresos patrimoniales, tipo de obra, aportación, índice turístico y oportunidad. Por último el índice de prelación.



Con esta formula objetiva, se realizaba la distribución de las subvenciones del Estado, para con la aportación municipal y otras ayudas públicas y privadas, formar los Planes de Inversión Económica del Estado.

A la vista de lo que antecede, cabe plantearse tres cuestiones: 1) Era objetiva la forma de distribuir las subvenciones destinadas por la Diputación Provincial de A Coruña a financiar, en parte, los Planes de Cooperación. 2) Era objetiva la forma de distribuir las subvenciones destinadas por el Estado, a través de las CPST, a financiar, en parte, los Planes de Inversión Económica. 3) Cual de las dos formas era la adecuada.

Si consideramos lo indicado respecto a las Dictaduras, aunque se observa poco rigor en las formas, por cuanto los destinatarios no conocían, por no ser publicados, los criterios que tenía en cuenta la Comisión de Cooperación de la Diputación, ni aparecer ningún documento que recoja la aplicación de dichos criterios para llevar a cabo la distribución, hay que considerar que la Comisión la forman Diputados, en parte representantes de los Partidos, y que en la Diputación todos los Ayuntamientos tenían su valedor, por lo que debe suponerse que se mantenía un cierto rigor, aunque éste quede eclipsado por la falta de transparencia y publicidad. No obstante ello, salvo excepciones, las reclamaciones eran muy contadas, y que se sepa ninguna llego a buen puerto. Por otra parte, era muy raro que el Ayuntamiento que solicitase debidamente su inclusión en un Plan, su petición quedase desatendida. Pero sin duda, debe reconocerse que el procedimiento no era el más ortodoxo. Además esta forma de actuar, en muchos casos, daba lugar a cierta ligereza o libertad para realizar, incluso obras, aunque fuesen casos aislados, sin seguir los procedimientos que el rigor de esta materia exige.

A nadie se oculta, después de conocer ambos procedimientos, que el seguido por las CPST para elaborar los Planes del Estado era más riguroso y, sobre todo, que las Entidades destinatarias conocían con antelación los criterios que se aplicarían para la concesión de subvenciones, publicidad fundamental para poder determinar la imprescindible objetividad. Ni digamos ya los criterios a tener en cuenta a la hora de proceder a la distribución, que creemos muy adecuados para el fin que se perseguía.

En consecuencia, cabe hacer constar que la Diputación Provincial, en cuanto al procedimiento seguido para la distribución de subvenciones a los Ayuntamientos para

inclusión de obras en los Planes de Cooperación, no siguió el procedimiento más adecuado. Por el contrario, el Estado a la hora de asignar, a través de las CPST, las subvenciones para las obras a incluir en los Planes de Inversión Económica, utilizó un procedimiento objetivo y muy adecuado al fin que se perseguía.

18) Una cuestión que ha dificultado el estudio y análisis llevados a cabo, así como los Planes definitivos y las liquidaciones que hubo que realizar para poder llegar al resultado, fue la inclusión de los ANTICIPOS, primero, y la CAJA DE COOPERACIÓN, después, que entendemos no debieran incluirse en los Planes. En todo caso, en anexos, pues estas asignaciones no se invierten en la realización de obras directamente, sino que constituyen préstamos a los Ayuntamientos para aportar a las obras de los Planes, pero que revierten a la Diputación, como si esas cantidades fuesen prestadas por un Banco, que es el proceso que se sigue por el Ente Provincial. El incluirlas solo ha introducido confusión a la hora de liquidar los Planes, sin ningún resultado positivo. De igual manera tenemos que referirnos a las cantidades consignadas para satisfacer las cuotas de Amortización e Intereses de los préstamos concedidos para el Plan Extraordinario ejecutado en 1.968-1.969-1.970.

19) Por último, se constata la falta de tramitación de un expediente administrativo para cada Plan, el cual debería contener el documento que iniciaba el Plan, fuese la Resolución u otro acto o actuación administrativa, a la que se iría uniendo toda la documentación que generase el trámite hasta la liquidación y la Resolución aprobatoria de la misma.

Tendría incorporados todos los Acuerdos, peticiones, Resoluciones, diligencias, etc., que constituirían la vida del Plan desde que nace hasta que muere<sup>43</sup>. Ello permitiría con facilidad realizar ahora, ya que antes no se hizo, todos los pasos económicos del mismo, desde su elaboración y ejecución hasta su liquidación.

Es cierto que a partir del Plan 1.963-1.964 se forma un expediente del Plan inicial para remitir al Ministerio de la Gobernación, con una relación de obras por Ayuntamientos y financiación, que termina con la diligencia de exposición al público y ahí queda todo. Los

---

<sup>43</sup> Si fuese necesario se dividiría en dos o más tomos, y una copia de cada documento unido, se incorporaría al expediente del Ayuntamiento que correspondiese y si el control se llevase por obras, a la que afectase, dentro siempre del expediente abierto al Ente local pertinente.

documentos de los trámites posteriores no aparecen unidos y ordenados en un expediente; si aparecen, porque la mayoría no están en el Archivo de la documentación, es de una forma aislada y sin un orden de fechas, incluso en distintas firmas o archivadores, con otra documentación ajena completamente al Plan de que se trata.



Fuentes y bibliografía.



## FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA

### 1. FUENTES.

#### 1.1. Fuentes documentales.

Archivo Provincial de A Coruña.

Signaturas números: 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 197, 1.665, 1.666, 1.678, 1.679, 1.680, 1.681, 1.682, M-1.729, M-1.730, M- 2.220, M- 2.221, M- 2.292, M-2.393, M-2.492, M-2.493, M-2494, M-2.495, M-2.496, M-2.497, M-2.498, M-2499, M-2.500, M-2.501, M- 2.502, M- 2.503, M-2.504, M-2.505, M-2.506, M-2.507, M- 2.537, M- 2.643, M-2-644, M- 2.645, M- 2.646, M- 2.647, M- 2.648, M- 2.649, M- 2.650, M- 2.651, M- 2.652, M- 2.653, M- 2.654, M- 2.683, M- 2.744, M- 2.760, 2.916, 2.917, 2.918, 2.997, 2.998, 3.264, 3.279, 3.281, 3.282, M- 4.999 y 7.232.

Libros de Actas manuscritas: L- 666, L- 667, L-756, L-757, L- 758.

Archivo del Reino de Galicia.

Signaturas números: G- 4242, G- 4292 M, G- 4332 M, G- 4364 M, G- 4374 M, G- 4396 M, G- 4465, G- 4466, G- 4483, G- 4617, G- 4635 M, G- 5140, G- 5141, G- 5142, G- 5143 M, G-5144 M.

#### 1.2. Fuentes impresas.

Constituciones:

Constitución de 18 de marzo de 1.812.

Constitución de 18 de junio de 1.837.

Constitución de 23 de mayo de 1.845.

Constitución de 1º de junio de 1.869.

Constitución de 30 de junio de 1.876.

Constitución de 9 de diciembre de 1.931.

Otras normas:

Estatuto Real de 10 de abril de 1.834.

Ley Orgánica del Estado de 1º de enero de 1.967.

Leyes:

Ley de 8 de enero de 1.845 sobre organización de las Diputaciones provinciales

Ley de 2 de abril de 1.845, sobre atribuciones de los Consejos Provinciales.

Ley de 25 de septiembre de 1.865, de Gobierno y Administración de las provincias.

Ley provincial de 20 de agosto de 1.970.

Ley de 2 de Octubre de 1.877, sobre Organización de las Diputaciones Provinciales.

Ley provincial de 29 de agosto de 1.882.

Ley de Bases de Régimen Local de 17 de julio de 1.945.

Texto Articulado de la Ley de Régimen Local de 17 de julio de 1.945, aprobada por Decreto de 17 de julio de 1.950.

Ley de 3 de diciembre de 1.953, de Haciendas Locales.

Ley de 26 de diciembre de 1.957, de Presupuestos Generales del Estado para 1.958.

Ley de 24 de diciembre de 1.962, nº 85/62, de reforma de las Haciendas Locales.

Ley 41/1.975, de 19 de noviembre, de Bases del Estatuto de Régimen Local.

Real Decreto-Ley 34/1.977, de 2 de junio, de Haciendas Locales.

Decretos.

Estatuto Provincial de 20 de marzo de 1.925.

Decreto de 18 de diciembre de 1.953, que desarrolla la Ley de Bases en lo referente a Haciendas Locales.

Decreto de 17 de junio de 1.955, que aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.

Decreto de 24 de junio de 1.955, sobre Haciendas Locales.

Decreto de la Presidencia del Gobierno de 13 de febrero de 1.958, sobre Planes Provinciales.

Decreto de 10 de octubre de 1.958, sobre composición de las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos.

Decreto de 11 de febrero de 1.965, que regula los recursos de alzada en materia de Planes Provinciales.



Decreto número 2.906/1.969, de 13 de noviembre, que regula la intervención de la Comisión Interministerial de Planes Provinciales en la tramitación de ayudas a las provincias con ocasión de situaciones catastróficas.

Acuerdo del Consejo de Ministros de 1º de marzo de 1.974, sobre selección de cabeceras de Comarca y núcleos de expansión en las provincias españolas.

Real Decreto 1.087/1.976, de 23 de abril, sobre regulación de Planes Provinciales de Obras y Servicios.

Real Decreto de 28 de octubre de 1.977, sobre contribuciones especiales.

Ordenes:

Orden de 29 de marzo de 1.958. Instrucciones para tramitación de Planes Provinciales o Comarcales.

Orden de la Presidencia del Gobierno de 5 de enero de 1.959, por la que se aprueban instrucciones para la actuación de las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos.

Orden de 14 de enero de 1.961, creando la Oficina de Planes Provinciales como órgano dependiente de la Secretaría General Técnica de la Presidencia del Gobierno y regulando sus funciones.

Orden de la Presidencia del Gobierno de 20 de septiembre de 1.962, por la que se da el rango de Subdirección General a la Oficina de Planes Provinciales con la denominación de Servicio Central de Planes Provinciales.

Orden del Ministerio de Hacienda de 21 de febrero de 1.964, por la que se dictan normas para la contratación y ordenación de los gastos y pagos de las obras y servicios incluidos en los Planes Provinciales.

Orden de la Presidencia del Gobierno de 10 de noviembre de 1.965, por la que se delegan en las Comisiones Provinciales de Servicios Técnicos las facultades de contratar obras de Planes Provinciales.

Instrucciones del Ministerio de la Gobernación, Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales de 15 de julio de 1.971.

Instrucciones y normas para la elaboración, presentación y ejecución de los Planes Provinciales de Obras y Servicios para el bienio 1.976-1.977.

Circular conjunta de la Dirección General del Tesoro y Presupuestos y de la Intervención General de la Administración del Estado, regulado el sistema de Planes Provinciales de obras y servicios, conforme al Real Decreto 1.087/1.976, de 23 de abril.

## 2. BIBLIOGRAFIA.

Albi, Emilio y otros. “Economía Pública”. I y II. Editorial Ariel, S.A. 2.000.

Alcubilla, Diccionario de Legislación.

Aranzadi, Diccionario Cronológico de Legislación.

Arrollo Martín, José Victor. “Banca y Mercados en España 1.920-1.960”.1. Galicia. Archivo Histórico del Banca de Bilbao. 1.999.

Banco de Bilbao. Servicio de Estudios. “Renta Nacional de España y su distribución provincial”. 1.978.

Branson, H. William. “Teoría y Política Macroeconómica”. Ediciones F.C.E. España, S.A. 1.985.

Caramés Vietez, Luis y otros. “Galicia ante el Mercado Común”. Banco de Bilbao. 1.985.

Comisaría del Plan de Desarrollo Económico y Social. “Polos de Promoción y Desarrollo Industrial”. Imprenta del BOE. 1.964.

De Esteban, Jorge. “Las Constituciones Españolas”. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Imprenta del BOE. 2000.

Espasa, Diccionario Enciclopédico. Espasa-Calpe, S.A.

Ezquiaga, Ignacio. “Política Pública Local”. Consultores de las Administraciones Públicas. Caixa Galicia. 2.000.

González Casanovas, J.A. “Las Diputaciones provinciales. Historia política de las Diputaciones desde 1.812 hasta 1.985. Barcelona. Sociedad de Estudios y Asesoramiento. 1.985.

González Mariñas, Pablo. “Las Diputaciones Provinciales de Galicia: del Antiguo Régimen al Constitucionalismo”. Diputación de La Coruña. 1.978.

Luna Rodríguez, Luis. INE. “Reseña Estadística de la Provincia de La Coruña”. María Gómez Ediciones. 1.961.

Morata Francesc (Editor). “Políticas Públicas en la Unión Europea”. Ariel.2000.

Oliveira Rocha, J.A. y Antonio Filipe. “Legislação Fundamental de Governo Local e Administração Autárquica”. Coimbra Editora. 2003.

Palao Taboada, Carlos. “Derecho Financiero y Tributario”. COLEX. Madrid 1985.

Presidencia del Gobierno. “Acción de Planes Provinciales en Galicia. Secretaría General Técnica. 1971.

Salvat, Manuel. “La Planificación Económica. Entrevista con William Alexander Robson”. Salvat Editores, S.A. 1973.

Samuelson, Paul A. y Nordhaus, William D. “Economía”. McGraw-Hill. 2002.

Santana Molina, Manuel. “La Diputación Provincial en la España Decimonónica”. Instituto Nacional de Administración Pública. 1989.

Steiner, George A. “Planificación de la Alta Dirección” I y II. Ediciones Universidad de Navarra, S.A. 1979.

Sánchez Revenga, Jaime. “Presupuestos Generales del Estado”. Ariel Economía. 1989.

Taboada Arceo, Antonio. “Por qué y cómo se pueden crear industrias rentables en el Polo de La Coruña”. Servicio de Publicaciones de la Cámara de Comercio, Industria y Navegación de La Coruña. 1964.

-



